ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.5.2025
COM(2025) 239 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

σχετικά με την εφαρμογή, κατά το 2024, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής

Πίνακας περιεχομένων

1. Εισαγωγή ... 2
2. Διάθεση πληροφοριών και εγγράφων μέσω διαδικτύου και μητρώων ... 3
3. Ανάλυση των αιτήσεων πρόσβασης σε έγγραφα ... 4
3.1. Ο αριθμός των αιτήσεων (παράρτημα — πίνακες 3 και 4) ... 4
3.2. Αιτήσεις που ελήφθησαν ανά Γενική Διεύθυνση ή υπηρεσία (παράρτημα — πίνακας 5) ... 5
4. Εξαιρέσεις σε σχέση με το δικαίωμα πρόσβασης ... 7
4.1. Επίπεδο πρόσβασης που χορηγήθηκε για τα έγγραφα που ζητήθηκαν (παράρτημα — πίνακες 8 και 9) ... 7
4.2. Εξαιρέσεις που εφαρμόστηκαν στα έγγραφα που ζητήθηκαν (παράρτημα — πίνακας 10) ... 8
5. Αναφορές στην Ευρωπαία Διαμεσολαβήτρια ... 8
6. Νέα νομολογία σχετικά με την πρόσβαση στα έγγραφα ... 9
6.1. Το Δικαστήριο ... 9
6.1.1. Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων ... 9
6.2. Το Γενικό Δικαστήριο ... 9
6.2.1. Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων ... 10
6.2.2. Αποσαφήνιση διαδικαστικών κανόνων ... 11
6.3. Νέες δικαστικές υποθέσεις κατά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ... 11

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα ετήσια έκθεση συντάσσεται σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001[1] για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής [στο εξής: κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001]. Εξηγεί τον τρόπο με τον οποίον η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εφάρμοσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 το 2024 με βάση στατιστικά στοιχεία[2] που συνοψίζονται στο παράρτημα. Βασίζεται επίσης στα πορίσματα της Ευρωπαίας Διαμεσολαβήτριας σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στις αποφάσεις που εξέδωσαν τα δικαστήρια της ΕΕ.

Η διαφάνεια, η ακεραιότητα και η λογοδοσία είναι τα βασικά προαπαιτούμενα της δημοκρατίας που βασίζεται στο κράτος δικαίου. Αποτελούν βασικές αρχές για την προώθηση της χρηστής διακυβέρνησης και την οικοδόμηση εμπιστοσύνης στη διαδικασία λήψης αποφάσεων, καθώς με αυτόν τον τρόπο ενισχύονται η νομιμότητα και η αξιοπιστία των δημόσιων θεσμών. Σε συνέχεια των πολιτικών κατευθυντήριων γραμμών[3], το γενικό μέρος των επιστολών ανάθεσης καθηκόντων προς τους Επιτρόπους[4] δεσμεύει το Σώμα των επιτρόπων να τηρεί τις αρχές του ανοικτού χαρακτήρα και της διαφάνειας στις σχέσεις του με τους συννομοθέτες, τους εκπροσώπους συμφερόντων και το κοινό. Η διασφάλιση του δικαιώματος πρόσβασης των πολιτών στα έγγραφα αποτέλεσε ακρογωνιαίο λίθο της δέσμευσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για διαφάνεια στο πλαίσιο της προηγούμενης θητείας[5] και παραμένει αναπόσπαστο μέρος των προτεραιοτήτων για την περίοδο 2024-2029[6]. Τα στατιστικά στοιχεία σχετικά με τα πλήρως ή εν μέρει γνωστοποιηθέντα έγγραφα, τα οποία αναλύονται στο κεφάλαιο 4, φανερώνουν τη δέσμευση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να καταστήσει δυνατή την άσκηση του δικαιώματος του κοινού για πρόσβαση σε έγγραφα, στο πλαίσιο της ευρύτερης πολιτικής διαφάνειας.

Στις 4 Δεκεμβρίου 2024 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε τον νέο εσωτερικό κανονισμό της[7]. Οι αναθεωρημένοι λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 καθορίζονται στο παράρτημά του, με σκοπό να βελτιωθεί η σαφήνεια, η προβλεψιμότητα και η συνοχή της πολιτικής της Επιτροπής για την πρόσβαση στα έγγραφα. Το άρθρο 3 του παραρτήματος ενισχύει περαιτέρω την προορατική διαφάνεια με την απαρίθμηση κατηγοριών εγγράφων στα οποία το κοινό έχει άμεση πρόσβαση.

---

[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145 της 31.5.2001, σ. 43).

[2] Τα ποσοστά στρογγυλοποιούνται στο πλησιέστερο δεκαδικό ψηφίο. Τα στατιστικά στοιχεία περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τον αριθμό των αιτήσεων που παραλήφθηκαν και τις απαντήσεις που δόθηκαν το 2024. Παρέχουν ακριβέστερα δεδομένα απ' ό,τι ήταν δυνατόν τα προηγούμενα έτη, μετά από τακτικούς ελέγχους και διορθώσεις. Γι' αυτόν τον λόγο, τα αριθμητικά στοιχεία που παρέχονται στην παρούσα έκθεση και στις προηγούμενες ενδέχεται να παρουσιάζουν μικρές διαφοροποιήσεις.

[3] https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_el.

[4] https://commission.europa.eu/about/organisation/college-commissioners_el

[5] https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/new-push-european-democracy_el

[6] https://commission.europa.eu/priorities-2024-2029/democracy-and-our-values_el.

[7] Απόφαση (ΕΕ) 2024/3080 της Επιτροπής, της 4ης Δεκεμβρίου 2024, για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της Επιτροπής και την τροποποίηση της απόφασης C(2000) 3614 (ΕΕ L, 2024/3080, 5.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/3080/oj).

Στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, οι αρχικές αιτήσεις για πρόσβαση σε έγγραφα διεκπεραιώνονται σε αποκεντρωμένη βάση από κάθε υπηρεσία της Επιτροπής. Το 2024 υποβλήθηκαν 6 938 αρχικές αιτήσεις. Ο αριθμός των επιβεβαιωτικών αιτήσεων, με τις οποίες οι αιτούντες ζητούν επανεξέταση των αρχικών απαντήσεων που αρνούνται εν μέρει ή εν όλω την πρόσβαση, ανήλθε σε 641.

Οι επιβεβαιωτικές αιτήσεις διεκπεραιώνονται σε κεντρικό επίπεδο από τη Διοικητική Μονάδα «Διαφάνειας, Διαχείρισης Εγγράφων και Πρόσβασης στα Έγγραφα» της Γενικής Γραμματείας, ώστε να διασφαλίζεται ανεξάρτητη επανεξέταση των απαντήσεων που δόθηκαν στο αρχικό στάδιο. Η μονάδα αυτή διαχειρίζεται επίσης το EASE[8], δηλαδή το σύστημα ΤΠ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων πρόσβασης σε έγγραφα.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής υποστηρίζονται από την Υπηρεσία Ιστορικών Αρχείων (στο εξής: HAS), η οποία εμπλέκεται σε περιπτώσεις αιτήσεων για πρόσβαση σε έγγραφα που αφορούν αρχεία προηγούμενων Επιτρόπων και των ιδιαίτερων γραφείων τους. Το 2024 η HAS παρείχε βοήθεια σε 344 περιπτώσεις, κυρίως στη Γενική Γραμματεία (99) και στις Γενικές Διευθύνσεις: Δράσης για το Κλίμα (46), Επικοινωνιακών Δικτύων, Περιεχομένου και Τεχνολογιών (32), Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ (21) και Έρευνας και Καινοτομίας (19).

2. ΔΙΑΘΕΣΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΕΓΓΡΑΦΩΝ ΜΕΣΩ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟΥ ΚΑΙ ΜΗΤΡΩΩΝ

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσιεύει εκ των προτέρων ευρύ φάσμα νομικών, πολιτικών, διοικητικών και άλλων εγγράφων σε διάφορους δικτυακούς τόπους και μητρώα[9]. Πολλά από αυτά τα έγγραφα είναι διαθέσιμα στο μητρώο εγγράφων της Επιτροπής (στο εξής: RegDoc), στο μητρώο κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων και σε άλλα εταιρικά μητρώα που διαχειρίζεται η Γενική Γραμματεία. Άλλα διατίθενται σε δικτυακούς τόπους τους οποίους διαχειρίζονται οι Γενικές Διευθύνσεις ή στο EUR-Lex[10].

Το 2024 προστέθηκαν στο RegDoc 11 276 νέα έγγραφα (βλ. παράρτημα — πίνακας 1) των ακόλουθων κατηγοριών: C, COM, JOIN, OJ, P, PV, SEC ή SWD[11].

Το 2024 ο αριθμός των προβολών σελίδας ανήλθε σε 7 489 για τον δικτυακό τόπο «Πρόσβαση στα έγγραφα» στον ιστότοπο *Europa*[12], 15 007 για τη δημόσια πύλη EASE[13] και 74 259 για το μητρώο RegDoc[14].

---

[8] «Electronic AccesS to European Commission Documents» [Ηλεκτρονική πρόσβαση στα έγγραφα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής]· https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home

[9] https://commission.europa.eu/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/access-documents/how-access-commission-documents_el.

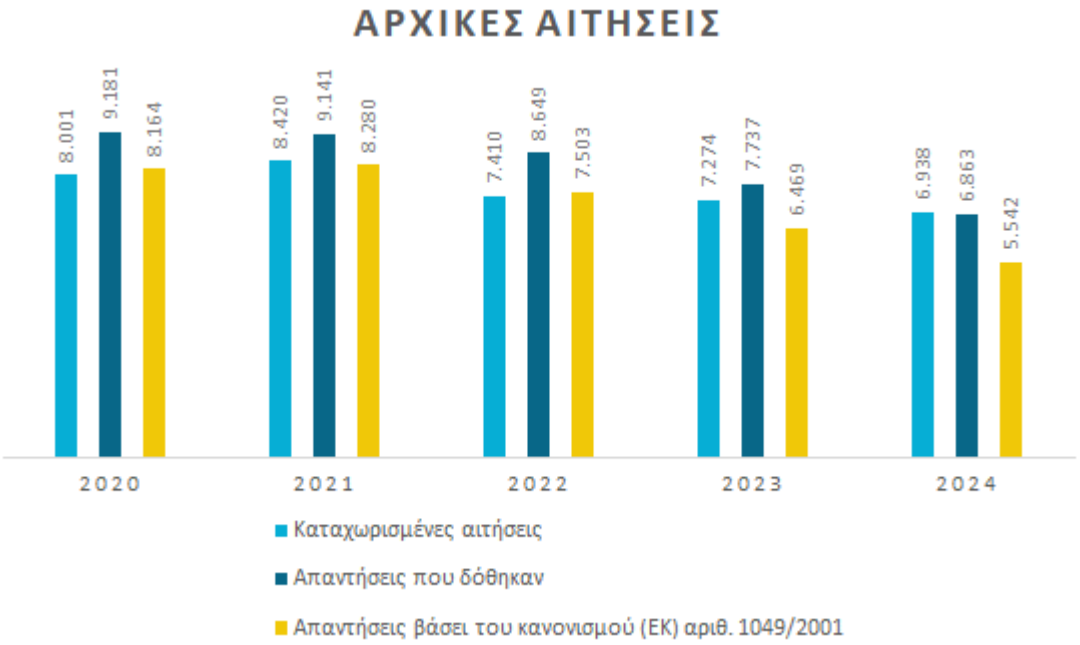
[10] https://eur-lex.europa.eu/

[11] C — Αυτόνομες πράξεις της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένων των κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων, άλλων ειδών αποφάσεων κ.λπ.· COM — Προτάσεις, συστάσεις, ανακοινώσεις, εκθέσεις κ.λπ. της Επιτροπής· JOIN — Κοινές πράξεις της Επιτροπής και του/της ύπατου/-ης εκπροσώπου· OJ — Ημερήσιες διατάξεις των συνεδριάσεων της Επιτροπής· P — Αποφάσεις της πρόεδρου της Επιτροπής· PV — Πρακτικά των συνεδριάσεων της Επιτροπής· SEC — Έγγραφα της Επιτροπής που δεν μπορούν να ταξινομηθούν σε καμία από τις προαναφερόμενες σειρές· SWD — Έγγραφα εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

3. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΑΙΤΗΣΕΩΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΕ ΕΓΓΡΑΦΑ

3.1. Ο αριθμός των αιτήσεων[15] (παράρτημα — πίνακες 3 και 4)

Όπως προαναφέρθηκε, το 2024 υποβλήθηκαν 6 938 αρχικές αιτήσεις για πρόσβαση σε έγγραφα. Η Επιτροπή έδωσε 5 542 απαντήσεις βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 και 6 863 απαντήσεις συνολικά[16].



Το 2024 υποβλήθηκαν 641 επιβεβαιωτικές αιτήσεις, αριθμός που αντιστοιχεί σε αύξηση κατά 7 % σε σχέση με το 2023. Η Επιτροπή έδωσε 305 απαντήσεις βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 και 514 απαντήσεις συνολικά.

---

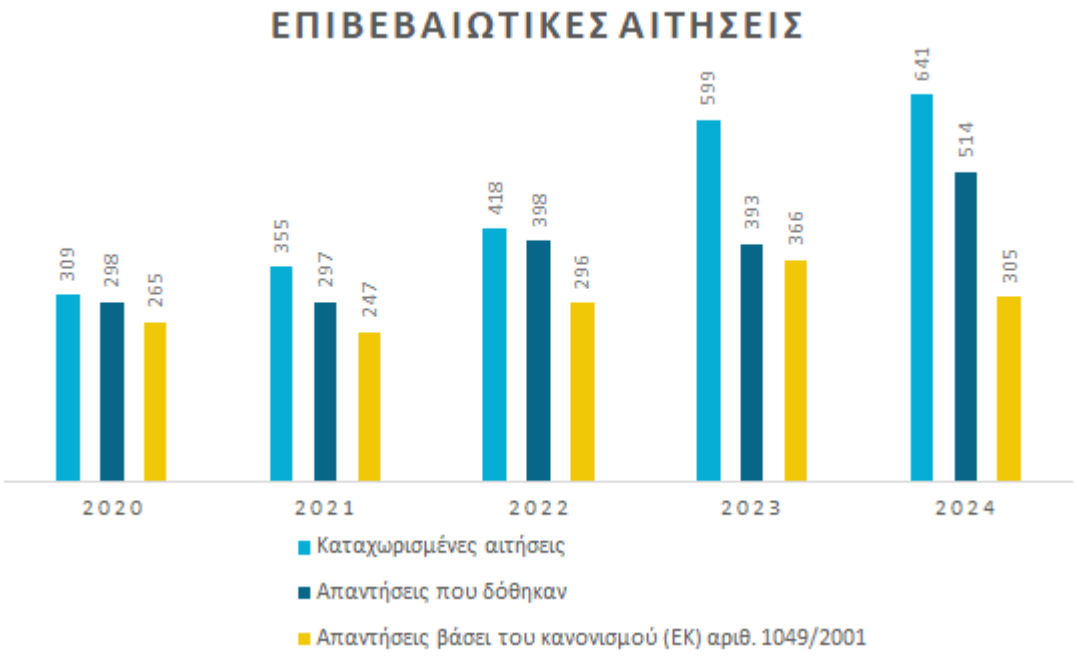
[12] https://commission.europa.eu/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/access-documents/how-access-commission-documents_el

[13] https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home

[14] https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/.

[15] Στατιστικά στοιχεία σχετικά με το κοινωνικό και επαγγελματικό προφίλ και τη γεωγραφική προέλευση των αιτούντων παρέχονται στους πίνακες 6 και 7 στο παράρτημα.

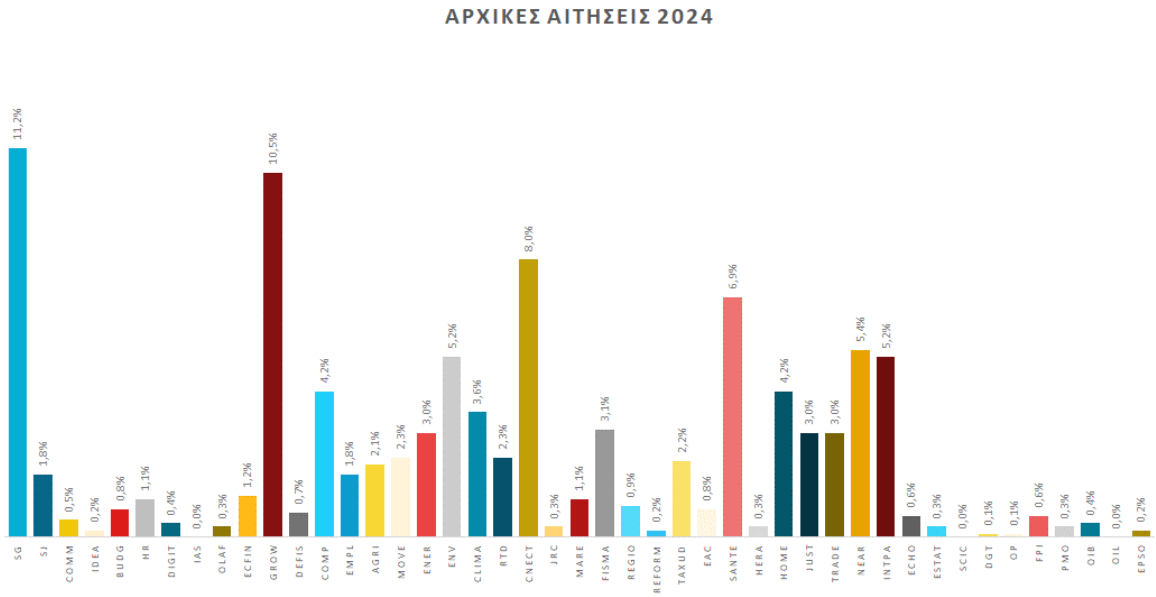
[16] Ένα μεμονωμένο αίτημα μπορεί να αφορά περισσότερα του ενός έγγραφα που βρίσκονται στην κατοχή διαφορετικών υπηρεσιών της Επιτροπής και, κατά συνέπεια, μπορεί να οδηγήσει σε περισσότερες της μίας διαφορετικές απαντήσεις. Αντιστρόφως, πολλές αιτήσεις μπορούν μερικές φορές να ομαδοποιηθούν και να οδηγήσουν σε ενιαία απάντηση. Ο αριθμός των απαντήσεων περιλαμβάνει κάθε είδους συνέχεια που δόθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, από απαντήσεις που παρασχέθηκαν στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 (ακόμη και όταν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν είχε κανένα έγγραφο στην κατοχή της) έως απαντήσεις που παρασχέθηκαν βάσει άλλων νομικών πλαισίων (λόγω του περιεχομένου της αίτησης ή της ιδιότητας του αιτούντος κ.λπ.) ή περάτωση της διαδικασίας λόγω μη παροχής διευκρίνισης που ζητήθηκε από τον αιτούντα ή λόγω μη εκπλήρωσης διαδικαστικών απαιτήσεων εκ μέρους του. Σε 568 περιπτώσεις, η Επιτροπή επιβεβαίωσε ότι δεν διέθετε έγγραφα που να αντιστοιχούν στην περιγραφή που παρεχόταν στην αίτηση.



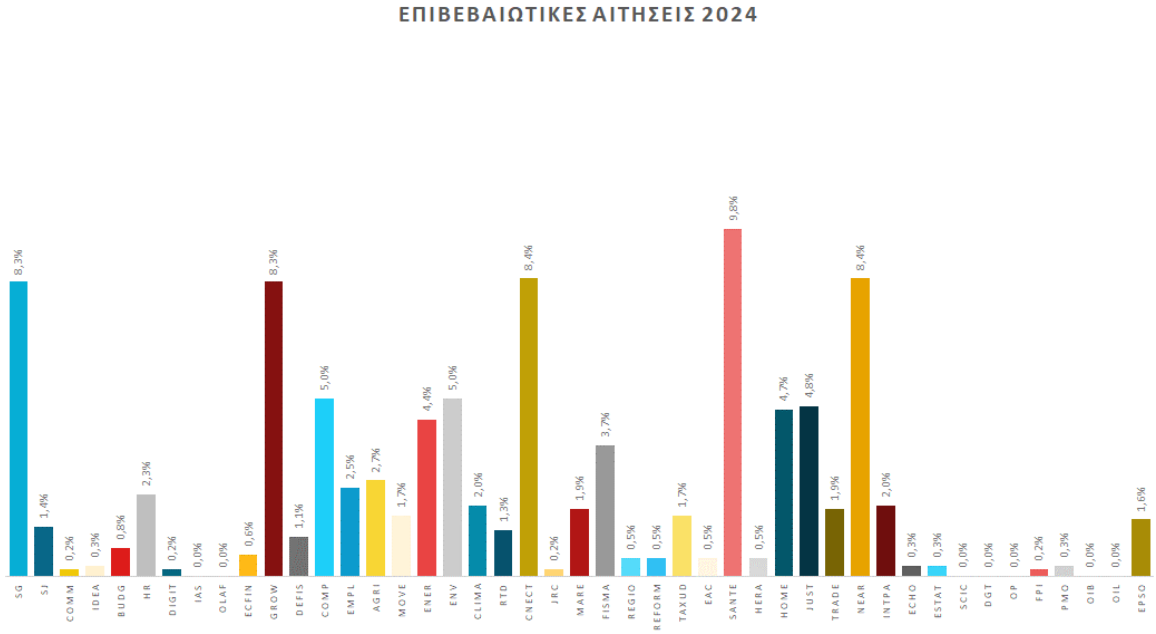
3.2. Αιτήσεις που ελήφθησαν ανά Γενική Διεύθυνση ή υπηρεσία (παράρτημα — πίνακας 5)[17]

Το 2024 η Γενική Γραμματεία έλαβε το υψηλότερο ποσοστό αρχικών αιτήσεων (11,2 %). Ακολουθούν οι Γενικές Διευθύνσεις: Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ (10,5 %), Επικοινωνιακών Δικτύων, Περιεχομένου και Τεχνολογιών (8 %), Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (6,9 %), Ευρωπαϊκής Γειτονίας και Διαπραγματεύσεων για τη Διεύρυνση (5,4 %), Περιβάλλοντος (5,2 %) και Διεθνών Εταιρικών Σχέσεων (5,2 %). Σε καθεμία από τις υπόλοιπες υπηρεσίες αντιστοιχούσε ποσοστό κάτω του 5 % του συνόλου των αρχικών αιτήσεων.

[17] Τα στοιχεία για την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (στο εξής: OLAF) αφορούν τις αιτήσεις πρόσβασης σε έγγραφα που συνδέονται με τις διοικητικές της δραστηριότητες, οι οποίες καταχωρίζονται στο ίδιο σύστημα ΤΠ με αυτό που χρησιμοποιούν άλλες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (EASE). Η παρούσα έκθεση δεν καλύπτει τις αιτήσεις πρόσβασης σε έγγραφα που αφορούν τις ερευνητικές δραστηριότητες της OLAF. Μετά τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ), μόνο τα έγγραφα της Υπηρεσίας Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI) βρίσκονται στην κατοχή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Τα στατιστικά στοιχεία σχετικά με την Υπηρεσία Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI) περιλαμβάνουν ορισμένες αρχικές αιτήσεις που ελήφθησαν από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό για την Ειρήνη (στο εξής: ΕΜΕ). Ο ΕΜΕ είναι ένα εργαλείο εκτός προϋπολογισμού που ενισχύει την ικανότητα της ΕΕ να ενεργεί ως εγγυητής της παγκόσμιας ασφάλειας. Με βάση την απόφαση C(2021) 2011 της Επιτροπής, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δέχθηκε να εκτελέσει τους ρόλους του διευθυντή, του υπολόγου και του εσωτερικού ελεγκτή μέτρων συνδρομής του ΕΜΕ. Δύο τέτοιες αρχικές αιτήσεις υποβλήθηκαν στην Επιτροπή στο πλαίσιο του ρόλου της ως διευθυντή μέτρων συνδρομής το 2024. Οι επιβεβαιωτικές απαντήσεις εγκρίνονται από την επιτροπή του Μηχανισμού του ΕΜΕ. Ως εκ τούτου, η παρούσα έκθεση δεν καλύπτει τις απαντήσεις που παρασχέθηκαν από τον ΕΜΕ στο επιβεβαιωτικό στάδιο.



Το 2024 υποβλήθηκε το υψηλότερο ποσοστό επιβεβαιωτικών αιτήσεων όσον αφορά υποθέσεις που διεκπεραιώθηκαν στο αρχικό στάδιο από τη Γενική Διεύθυνση Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (9,8 %). Ακολουθούν η Γενική Διεύθυνση Επικοινωνιακών Δικτύων, Περιεχομένου και Τεχνολογιών (8,4 %), η Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκής Γειτονίας και Διαπραγματεύσεων για τη Διεύρυνση (8,4 %), η Γενική Γραμματεία (8,3 %), η Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ (8,3 %), η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού (5 %) και η Γενική Διεύθυνση Περιβάλλοντος (5 %). Σε καθεμία από τις υπόλοιπες υπηρεσίες αντιστοιχούσε ποσοστό κάτω του 5 % του συνόλου των επιβεβαιωτικών αιτήσεων.

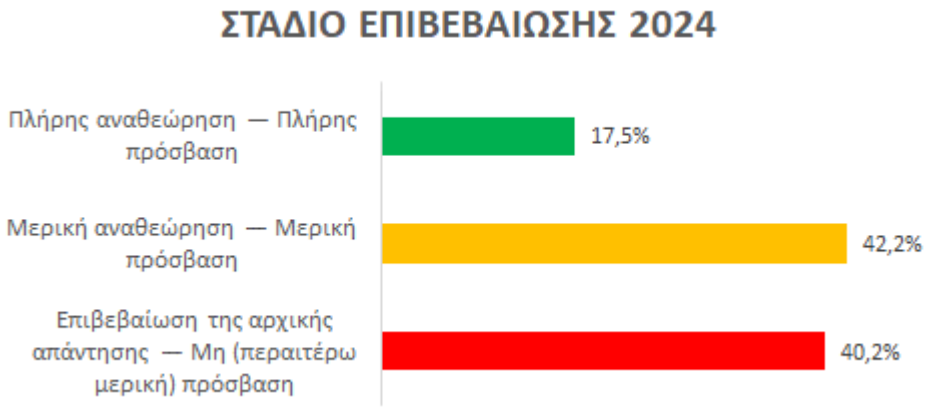


4. ΕΞΑΙΡΕΣΕΙΣ ΣΕ ΣΧΕΣΗ ΜΕ ΤΟ ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ[18]

Το προβλεπόμενο στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 δικαίωμα πρόσβασης υπόκειται σε αρκετές ειδικές εξαιρέσεις, οι οποίες καθορίζονται στο άρθρο 4. Κάθε απόφαση για άρνηση της πρόσβασης σε έγγραφο, είτε είναι πλήρης είτε μερική, πρέπει να αιτιολογείται με βάση τουλάχιστον μία από τις εν λόγω εξαιρέσεις.

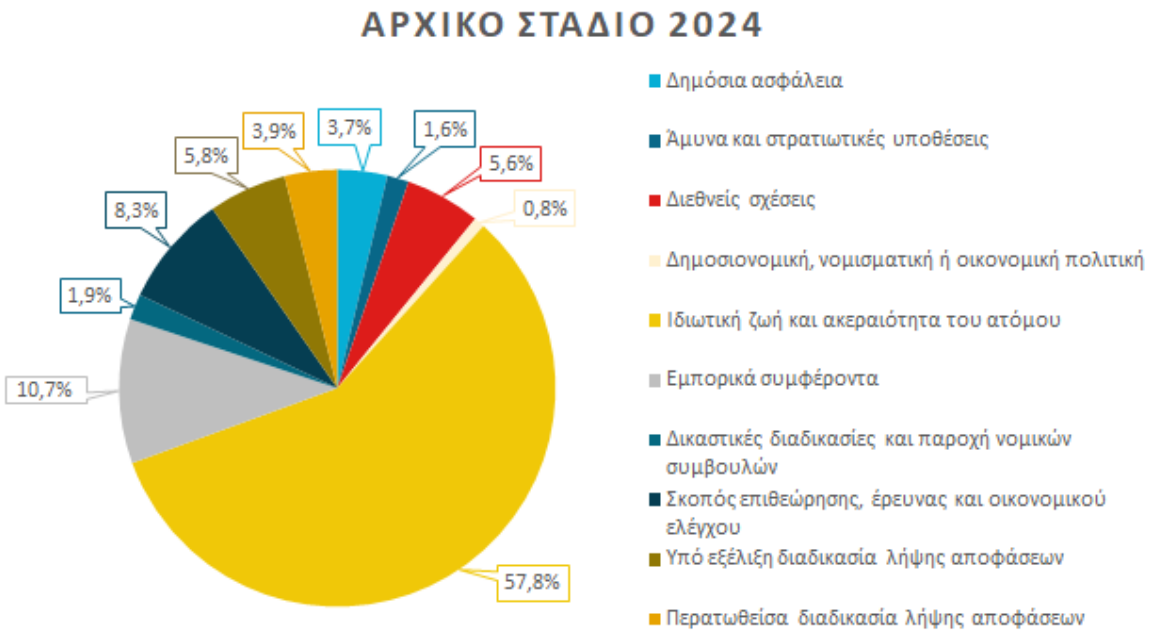
4.1. Επίπεδο πρόσβασης που χορηγήθηκε για τα έγγραφα που ζητήθηκαν (παράρτημα — πίνακες 8 και 9)

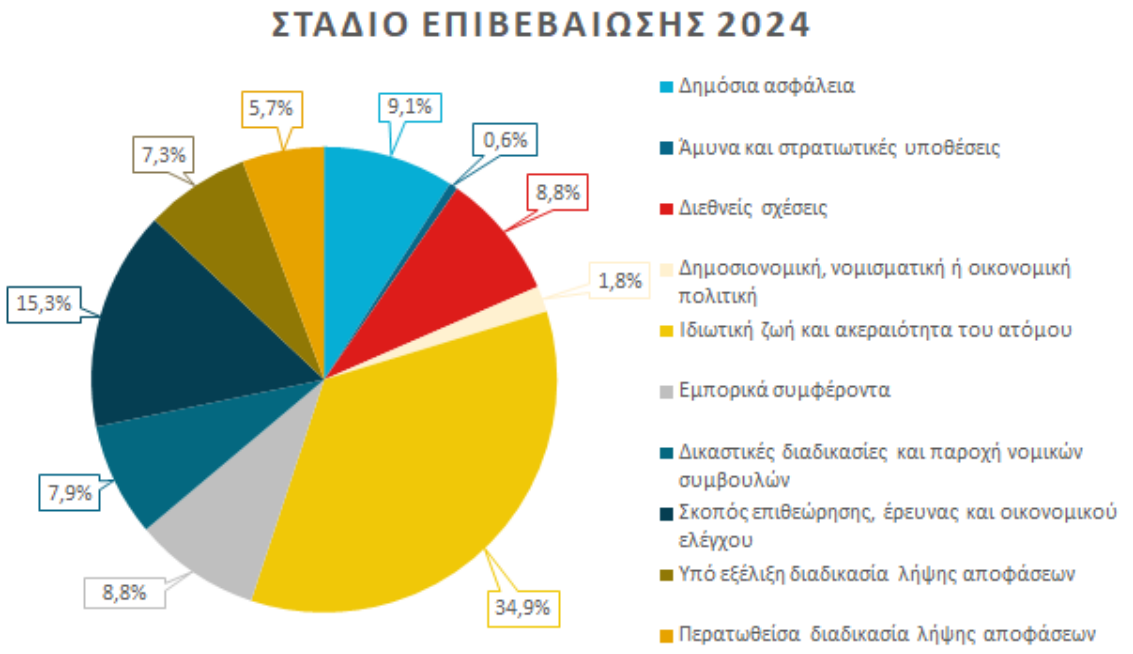




[18] Οι ατομικές αιτήσεις ενδέχεται να αφορούν περισσότερα έγγραφα ή ολόκληρους φακέλους που αφορούν συγκεκριμένο θέμα ή συγκεκριμένη διαδικασία. Τα στατιστικά στοιχεία των προηγούμενων ετήσιων εκθέσεων, τα οποία αντλήθηκαν από το παροπλισμένο σύστημα GestDem, δεν αντικατόπτριζαν τον αριθμό των εγγράφων που ζητήθηκαν. Χάρη στον σχεδιασμό του EASE, τα αριθμητικά στοιχεία του κεφαλαίου 4 της παρούσας έκθεσης αντικατοπτρίζουν τα έγγραφα που ζητήθηκαν σε υποθέσεις που διεκπεραιώθηκαν μέσω του EASE και περατώθηκαν το 2024.

4.2. Εξαιρέσεις που εφαρμόστηκαν στα έγγραφα που ζητήθηκαν[19] (παράρτημα — πίνακας 10)





5. ΑΝΑΦΟΡΕΣ ΣΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΙΑ ΔΙΑΜΕΣΟΛΑΒΗΤΡΙΑ

Το 2024 η Ευρωπαία Διαμεσολαβήτρια κίνησε 115 νέες έρευνες σε υποθέσεις που αφορούσαν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στις οποίες η πρόσβαση σε έγγραφα αποτελούσε είτε

[19] Με βάση το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001.

το βασικό είτε δευτερεύον αντικείμενο της αναφοράς, και περάτωσε 111 αναφορές[20]. Η Ευρωπαία Διαμεσολαβήτρια εντόπισε περιπτώσεις κακοδιοίκησης σε 10 υποθέσεις[21]. Οι υπόλοιπες 101 υποθέσεις έκλεισαν χωρίς παρατηρήσεις.

6. ΝΕΑ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗ ΣΤΑ ΕΓΓΡΑΦΑ

6.1. Το Δικαστήριο

Το 2024 το Δικαστήριο εξέδωσε τρεις αποφάσεις[22] και μία διάταξη[23] επί αιτήσεως αναιρέσεως σχετικά με το δικαίωμα πρόσβασης του κοινού στα έγγραφα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001, με διάδικο την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Απέρριψε την αίτηση αναιρέσεως σε τρεις υποθέσεις[24]. Σε μία υπόθεση, αναίρεσε την απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου και ακύρωσε την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[25].

6.1.1. Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων

Το 2024 το Δικαστήριο αποσαφήνισε περαιτέρω την έννοια του υπέρτερου δημόσιου συμφέροντος[26].

6.2. Το Γενικό Δικαστήριο

Το 2024 το Γενικό Δικαστήριο εξέδωσε 11 αποφάσεις[27] και έξι διατάξεις[28] σε διαδικασίες στις οποίες η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ήταν διάδικος σε σχέση με αποφάσεις που αφορούσαν το δικαίωμα πρόσβασης σε έγγραφα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001.

---

[20] Τα στατιστικά στοιχεία καλύπτουν τις υποθέσεις της Ευρωπαίας Διαμεσολαβήτριας για όλες τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής πλην της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης.

[21] Η Ευρωπαία Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι η καθυστέρηση στην παροχή απάντησης στον αιτούντα συνιστούσε κακοδιοίκηση στις υποθέσεις 2103/2022 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/62871), 409/2023 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/63458) και 569/2023 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/63642). Η Ευρωπαία Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι η άρνηση χορήγησης (ευρύτερης) πρόσβασης του κοινού συνιστούσε κακοδιοίκηση στις υποθέσεις 2089/2023 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/65141), 2347/2023 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/65397), 2421/2023 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/65469), 177/2024 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/65697) και 833/2024 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/66353). Επιπλέον, η Ευρωπαία Διαμεσολαβήτρια έκρινε ότι υπήρξε κακοδιοίκηση εκ μέρους της Επιτροπής όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο διεκπεραίωσε τα αιτήματα πρόσβασης του κοινού στις υποθέσεις 208/2024 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/65730) και 363/2024 (https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/el/65877).

[22] Αποφάσεις της 29ης Ιουλίου 2024,Validity κατά Επιτροπής, C-51/23 P, EU:C:2024:664· της 5ης Σεπτεμβρίου 2024, ClientEarth κατά Επιτροπής, C-249/23 P, EU:C:2024:691· της 5ης Μαρτίου 2024, Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής και λοιπών, C-588/21 P, EU:C:2024:201.

[23] Διάταξη της 11ης Ιανουαρίου 2024, BonSens.org κατά Stevi και λοιπών, C-634/23 P(I), EU:C:2024:43.

[24] Αποφάσεις στις υποθέσεις Validity κατά Επιτροπής, C-51/23 P, ό.π.· ClientEarth κατά Επιτροπής, C-249/23 P, ό.π.· και διάταξη στην υπόθεση BonSens.org κατά Stevi και λοιπών, C-634/23 P(I), ό.π.

[25] Απόφαση στην υπόθεση Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής και λοιπών, C-588/21 P, ό.π.

[26] Αποφάσεις στις υποθέσεις ClientEarth κατά Επιτροπής, C-249/23 P, ό.π., σκέψεις 51, 54-68· Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής και λοιπών, C-588/21 P, ό.π., σκέψεις 68-85.

[27] Αποφάσεις της 10ης Ιουλίου 2024, Ουγγαρία κατά Επιτροπής, T-104/22, EU:T:2024:467· της 13ης Νοεμβρίου 2024, Pesticide Action Network Europe κατά Επιτροπής, T-104/23, EU:T:2024:823· της 13ης Νοεμβρίου 2024, Kargins κατά Επιτροπής, T-110/23, EU:T:2024:805· της 20ής Μαρτίου 2024, Acampora και λοιποί κατά Επιτροπής, T-261/23, EU:T:2024:191· της 25ης Σεπτεμβρίου 2024, British American Tobacco Polska Trading κατά Επιτροπής, T-311/23, EU:T:2024:645· της 2ας Οκτωβρίου 2024, TotalEnergies Marketing Nederland κατά Επιτροπής, T-332/22, EU:T:2024:660· της 25ης Σεπτεμβρίου 2024, Herbert Smith Freehills κατά Επιτροπής, T-570/22, EU:T:2024:644· της 24ης Ιανουαρίου 2024, Veritas κατά Επιτροπής, T-602/22, EU:T:2024:26· της 2ας Οκτωβρίου 2024, Soares κατά Επιτροπής, T-

Η προσφυγή ακυρώσεως απορρίφθηκε σε πέντε υποθέσεις[29]. Σε τέσσερις υποθέσεις, το Γενικό Δικαστήριο ακύρωσε εν μέρει την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και απέρριψε την προσφυγή κατά τα λοιπά[30]. Σε τρεις υποθέσεις, έκρινε ότι παρείλκε η έκδοση απόφασης[31]. Σε δύο υποθέσεις, διέταξε τη διαγραφή της υπόθεσης από το πρωτόκολλο του Γενικού Δικαστηρίου[32].

Σε μία υπόθεση, έκρινε ότι παρείλκε η έκδοση απόφασης επί του αιτήματος ακύρωσης της σιωπηρής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, απέρριψε την προσφυγή ως απαράδεκτη κατά το μέρος που ζητούσε την ακύρωση της απόφασης της Επιτροπής με την οποία απορρίφθηκε η αρχική αίτηση πρόσβασης και απέρριψε την προσφυγή κατά τα λοιπά[33].

Σε μία υπόθεση, έκρινε ότι παρείλκε η έκδοση απόφασης επί του αιτήματος ακύρωσης της σιωπηρής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ακύρωσε εν μέρει τη ρητή απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και απέρριψε την προσφυγή κατά τα λοιπά[34].

Σε μία υπόθεση, έκρινε ότι παρείλκε η έκδοση απόφασης επί του αιτήματος ακύρωσης της σιωπηρής απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και απέρριψε την προσφυγή κατά τα λοιπά[35].

6.2.1. Αποσαφήνιση ουσιαστικών κανόνων

Το 2024 οι ουσιαστικές διευκρινίσεις που παρείχε το Γενικό Δικαστήριο αφορούσαν την εφαρμογή εξαιρέσεων σχετικά με την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα[36], των εμπορικών συμφερόντων[37], των δικαστικών διαδικασιών[38] και της διαδικασίας λήψης αποφάσεων[39].

606/23, EU:T:2024:667· της 17ης Ιουλίου 2024, Auken και λοιποί κατά Επιτροπής, T-689/21, EU:T:2024:476· της 17ης Ιουλίου 2024, Courtois και λοιποί κατά Επιτροπής, T-761/21, EU:T:2024:477.

[28] Διατάξεις της 20ής Αυγούστου 2024, Oberlin κατά Επιτροπής, T-194/24· της 18ης Ιανουαρίου 2024, Del Valle Ruiz και λοιποί κατά SRB, T-514/18· της 22ας Απριλίου 2024, Mylan Ireland κατά Επιτροπής, T-585/23· της 2ας Δεκεμβρίου 2024, Shopper Union France και Azalbert κατά Επιτροπής, T-1071/23, EU:T:2024:887· της 1ης Ιουλίου 2024, Smart Kid κατά Επιτροπής, T-1130/23· της 8ης Μαΐου 2024, Huhtamaki Holding κατά Επιτροπής, T-1145/23.

[29] Αποφάσεις στις υποθέσεις Ουγγαρία κατά Επιτροπής, T-104/22, ό.π.· Pesticide Action Network Europe κατά Επιτροπής, T-104/23, ό.π.· TotalEnergies Marketing Nederland κατά Επιτροπής, T-332/22, ό.π.· Veritas κατά Επιτροπής, T-602/22, ό.π.· Soares κατά Επιτροπής, T-606/23, ό.π.

[30] Αποφάσεις στις υποθέσεις Kargins κατά Επιτροπής, T-110/23, ό.π.· British American Tobacco Polska Trading κατά Επιτροπής, T-311/23, ό.π.· Herbert Smith Freehills κατά Επιτροπής, T-570/22, ό.π.· Auken και λοιποί κατά Επιτροπής, T-689/21, ό.π.

[31] Διατάξεις στις υποθέσεις Oberlin κατά Επιτροπής, T-194/24, ό.π.· Shopper Union France και Azalbert κατά Επιτροπής, T-1071/23, ό.π.· Smart Kid κατά Επιτροπής, T-1130/23, ό.π.

[32] Διατάξεις στις υποθέσεις Del Valle Ruiz και λοιποί κατά SRB, T-514/18, ό.π.· Huhtamaki Holding κατά Επιτροπής, T-1145/23, ό.π.

[33] Απόφαση στην υπόθεση Acampora και λοιποί κατά Επιτροπής, T-261/23, ό.π.

[34] Απόφαση στην υπόθεση Courtois και λοιποί κατά Επιτροπής, T-761/21, ό.π.

[35] Διάταξη στην υπόθεση Mylan Ireland κατά Επιτροπής, T-585/23, ό.π.

[36] Απόφαση στην υπόθεση Courtois και λοιποί κατά Επιτροπής, T-761/21, ό.π., σκέψεις 65, 68-73, 84-86, 89-91.

[37] Αποφάσεις στις υποθέσεις Auken και λοιποί κατά Επιτροπής, T-689/21, ό.π., σκέψεις 162-166, 183-186· Courtois και λοιποί κατά Επιτροπής, T-761/21, ό.π., σκέψεις 159-172.

[38] Αποφάσεις στις υποθέσεις Pesticide Action Network Europe κατά Επιτροπής, T-104/23, ό.π., σκέψη 49· Veritas κατά Επιτροπής, T-602/22, ό.π., σκέψεις 70-71.

[39] Απόφαση στην υπόθεση Ουγγαρία κατά Επιτροπής, T-104/22, ό.π., σκέψεις 84-94, 97-100, 116-118, 121-127, 139-140.

Το Γενικό Δικαστήριο παρείχε περαιτέρω διευκρινίσεις όσον αφορά την έννοια των βάσεων δεδομένων[40], του υπέρτερου δημόσιου συμφέροντος[41], της άνευ αδείας κοινολόγησης[42] και του γενικού τεκμηρίου εμπιστευτικότητας[43].

6.2.2. Αποσαφήνιση διαδικαστικών κανόνων

Τα κύρια διαδικαστικά ζητήματα που αποσαφήνισε το Γενικό Δικαστήριο το 2024 αφορούσαν διαβουλεύσεις με τα κράτη μέλη[44] και τη δυνατότητα προσδιορισμού κατηγοριών εγγράφων όταν εφαρμόζεται γενικό τεκμήριο εμπιστευτικότητας[45].

6.3. Νέες δικαστικές υποθέσεις κατά της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Το 2024 παραπέμφθηκαν ενώπιον των ευρωπαϊκών δικαστηρίων 23 υποθέσεις στις οποίες εμπλέκεται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε σχέση με αποφάσεις που αφορούσαν το δικαίωμα πρόσβασης σε έγγραφα βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001.

Δεκαεννέα από τις εν λόγω 23 υποθέσεις παραπέμφθηκαν ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου[46], μία εκ των οποίων περατώθηκε το 2024 με την προαναφερόμενη διάταξη[47].

Παράλληλα, υποβλήθηκαν ενώπιον του Δικαστηρίου τρεις αιτήσεις αναίρεσης κατά αποφάσεων που εκδόθηκαν από το Γενικό Δικαστήριο επί υποθέσεων στις οποίες η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ήταν διάδικος[48]. Με μία από τις εν λόγω αιτήσεις αναίρεσης, η Επιτροπή υπέβαλε αίτηση ασφαλιστικών μέτρων η οποία συνίστατο στην αναστολή εκτέλεσης μέρους της αναιρεσιβαλλόμενης απόφασης του Γενικού Δικαστηρίου[49].

---

[40] Αποφάσεις στις υποθέσεις British American Tobacco Polska Trading κατά Επιτροπής, T-311/23, ό.π., σκέψεις 46-48, 53-54, 80-82· Herbert Smith Freehills κατά Επιτροπής, T-570/22, ό.π., σκέψεις 45-46, 53-56, 74-77.

[41] Αποφάσεις στις υποθέσεις Acampora και λοιποί κατά Επιτροπής, T-261/23, ό.π., σκέψεις 58-64· Soares κατά Επιτροπής, T-606/23, ό.π., σκέψεις 59-71· Auken και λοιποί κατά Επιτροπής, T-689/21, ό.π., σκέψη 223.

[42] Αποφάσεις στις υποθέσεις Acampora και λοιποί κατά Επιτροπής, T-261/23, ό.π., σκέψεις 40-41· Auken και λοιποί κατά Επιτροπής, T-689/21, ό.π., σκέψεις 114-115.

[43] Αποφάσεις στις υποθέσεις Acampora και λοιποί κατά Επιτροπής, T-261/23, ό.π., σκέψεις 32-35, 38, 50-56, 76-79· Soares κατά Επιτροπής, T-606/23, ό.π., σκέψεις 46-56.

[44] Αποφάσεις στις υποθέσεις Ουγγαρία κατά Επιτροπής, T-104/22, ό.π., σκέψεις 27-30, 43-52· Veritas κατά Επιτροπής, T-602/22, ό.π., σκέψεις 23-25, 49-50.

[45] Απόφαση στην υπόθεση TotalEnergies Marketing Nederland κατά Επιτροπής, T-332/22, ό.π., σκέψη 57.

[46] Υποθέσεις Reverbel κατά Επιτροπής, T-178/24· Novis κατά Επιτροπής, T-185/24· Oberlin κατά Επιτροπής, T-194/24· Zalando κατά Επιτροπής, T-203/24· Caronte & Tourist Isole Minori κατά Επιτροπής, T-208/24· Huhtamaki Holding κατά Επιτροπής, T-225/24· Smart Kid κατά Επιτροπής, T-227/24· Zver κατά Επιτροπής, T-235/24· Smart Kid κατά Επιτροπής, T-337/24· Compass-Datenbank κατά Επιτροπής, T-350/24· Molitorisová κατά Επιτροπής, T-353/24· Batchelor κατά Επιτροπής, T-433/24· APEDA και O'Connor κατά Επιτροπής, T-458/24· Pech κατά Επιτροπής, T-485/24· Reclaim και Martínez González κατά Επιτροπής, T-546/24· Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής, T-580/24· Public.Resource.Org και Right to Know κατά Επιτροπής, T-581/24· Compass-Datenbank κατά Επιτροπής, T-594/24· International Electrotechnical Commission και ISO κατά Επιτροπής, T-631/24.

[47] Υπόθεση Oberlin κατά Επιτροπής, T-194/24, ό.π.

[48] Υποθέσεις Επιτροπή κατά Auken και λοιπών, C-631/24 P· Επιτροπή κατά Courtois και λοιπών, C-632/24 P· Ουγγαρία κατά Επιτροπής, C-641/24 P.

[49] Υπόθεση Επιτροπή κατά Courtois και λοιπών, C-632/24 P-R.