EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.5.2025.
COM(2025) 239 final

ANNEX

PRILOG

IZVJEŠĆU KOMISIJE

o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije u 2024.

Statistički podaci o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001

1. DOKUMENTI UNESENI U REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE[1]

	C	KOM	JOIN	OJ	P	PV	SEC:	SWD	Ukupno
2023.	8638	835	48	37	6	36	1321	580	**11 501**
2024.	8764	687	32	33	7	34	1329	390	**11 276**

2. POSJEĆENOST INTERNETSKIH STRANICA „PRISTUP DOKUMENTIMA" NA PORTALU EUROPA

	INTERNETSKE STRANICE ZA PRISTUP DOKUMENTIMA NA PORTALU EUROPA[2]	PORTAL EASE[3]	REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE[4]
2024.	7 489	15 007	74 259

3. ZAPRIMLJENI I OBRAĐENI POČETNI ZAHTJEVI

	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Upisani zahtjevi	8001	8420	7410	7274	6938
Odgovori[5]	9181	9141	8649	7737	6863
Odgovori na temelju Uredbe (EZ)	8164	8280	7503	6469	5542

[1] C – autonomni akti Komisije, uključujući delegirane i provedbene akte, druge vrste odluka itd.; COM – prijedlozi, preporuke, komunikacije, izvješća itd. Komisije; JOIN – zajednički akti Komisije i Visokog predstavnika; OJ – dnevni red sastanaka Komisije; P – odluke Predsjednika Komisije; PV – zapisnici sastanaka Komisije; SEC – dokumenti Komisije koji se ne mogu razvrstati ni u jednu drugu seriju dokumenata; SWD – radni dokumenti službi Komisije.

[2] https://commission.europa.eu/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/access-documents/how-access-commission-documents_hr

[3] https://ec.europa.eu/transparency/documents-request/home

[4] https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/

[5] Jedan zahtjev može se odnositi na više dokumenata kojima raspolažu različite službe Komisije i stoga može dobiti više odgovora. U drugim se pak slučajevima može objediniti više zahtjeva i na njih će se dati samo jedan odgovor. Broj odgovora obuhvaća sve vrste mjera koje je Europska komisija poduzela, od odgovora danih na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 (uključujući i slučajeve u kojima nije raspolagala dokumentima) do odgovora danih na temelju drugih pravnih okvira (zbog sadržaja zahtjeva, statusa podnositelja zahtjeva itd.) ili zatvaranja predmeta jer podnositelji zahtjeva nisu dostavili traženo objašnjenje ili nisu ispunili postupovne zahtjeve.

br. 1049/2001					

4. ZAPRIMLJENI I OBRAĐENI PONOVNI ZAHTJEVI

	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.
Upisani zahtjevi	309	355	418	599	641
Odgovori	298	297	398	393	514
Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	265	247	296	366	305

5. ZAPRIMLJENI ZAHTJEVI PO GLAVNIM UPRAVAMA ILI SLUŽBAMA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (%)	
	2023.	2024.	2023.	2024.
Glavno tajništvo – SG	10,0	11,2	12,5	8,3
Pravna služba – SJ	1,9	1,8	2,2	1,4
Glavna uprava za komunikaciju – GU COMM	0,4	0,5	0	0,2
Inspiracija, rasprava, angažman i ubrzavanje djelovanja – IDEA	0	0,2	0	0,3
Glavna uprava za proračun – GU BUDG	1,2	0,8	0,7	0,8
Glavna uprava za ljudske resurse i sigurnost – GU HR	1,3	1,1	4,0	2,3
Glavna uprava za digitalne usluge – GU DIGIT	0,2	0,4	0,2	0,2
Služba za unutarnju reviziju – IAS	0	0	0,2	0
Europski ured za borbu protiv prijevara[6] – OLAF	0,2	0,3	0	0
Glavna uprava za gospodarske i financijske poslove – GU ECFIN	1,2	1,2	1,5	0,6
Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike – GU GROW	7,2	10,5	4,0	8,3
Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir – GU DEFIS	1,2	0,7	1,0	1,1
Glavna uprava za tržišno natjecanje – GU COMP	3,9	4,2	4,5	5
Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i	2,1	1,8	1,5	2,5

[6] Podaci za Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) uključuju zahtjeve za pristup dokumentima o njegovim administrativnim aktivnostima, a ti zahtjevi unose se u isti informatički sustav koji upotrebljavaju i druge službe Europske komisije (EASE). Ovo izvješće ne obuhvaća zahtjeve za pristup dokumentima koji se odnose na istražne aktivnosti OLAF-a.

uključivanje – GU EMPL				
Glavna uprava za poljoprivredu i ruralni razvoj – GU AGRI	2,3	2,1	1,2	2,7
Glavna uprava za mobilnost i promet – GU MOVE	2,8	2,3	0,8	1,7
Glavna uprava za energetiku – GU ENER	3,1	3	4,0	4,4
Glavna uprava za okoliš – GU ENV	4,2	5,2	6,7	5
Glavna uprava za klimatsku politiku – GU CLIMA	2,3	3,6	0,5	2
Glavna uprava za istraživanje i inovacije – GU RTD	2,0	2,3	0,5	1,3
Glavna uprava za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije – GU CNECT	3,6	8	5,7	8,4
Zajednički istraživački centar – JRC	0,5	0,3	0,3	0,2
Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo – GU MARE	1,2	1,1	1,5	1,9
Glavna uprava za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala – GU FISMA	3,9	3,1	4,7	3,7
Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku – GU REGIO	2,3	0,9	0,8	0,5
Glavna uprava za potporu strukturnim reformama – GU REFORM	0,2	0,2	0,2	0,5
Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju – GU TAXUD	2,4	2,2	1,7	1,7
Glavna uprava za obrazovanje, mlade, sport i kulturu – GU EAC	0,4	0,8	0,5	0,5
Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane – GU SANTE	7,4	6,9	8,2	9,8
Tijelo EU-a za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize – HERA	0,5	0,3	1,8	0,5
Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove – GU HOME	5,7	4,2	10,7	4,7
Glavna uprava za pravosuđe i zaštitu potrošača – GU JUST	4,5	3	5,5	4,8
Glavna uprava za trgovinu – GU TRADE	2,8	3	2,5	1,9
Glavna uprava za europsku susjedsku politiku i pregovore o proširenju – GU NEAR	6,6	5,4	3,8	8,4
Glavna uprava za međunarodna partnerstva – GU INTPA	7,7	5,2	2,3	2
Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći – GU ECHO	0,6	0,6	1,0	0,3
Eurostat – ESTAT	0,2	0,3	0,7	0,3
Glavna uprava za usmeno prevođenje – GU SCIC	0	0	0	0
Glavna uprava za pismeno prevođenje – DGT	0,1	0,1	0	0
Ured za publikacije Europske unije – OP	0,1	0,1	0,2	0

Služba za instrumente vanjske politike – FPI	1,0	0,6[7]	0,5	0,2[8]
Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu – PMO	0,2	0,3	0,7	0,3
Ured za infrastrukturu i logistiku u Bruxellesu – OIB	0,2	0,4	0	0
Ured za infrastrukturu i logistiku u Luxembourgu – OIL	0	0	0	0
Europski ured za odabir osoblja – EPSO	0,5	0,2	0,8	1,6
Ukupno (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

6. SOCIJALNI I PROFESIONALNI PROFIL PODNOSITELJA ZAHTJEVA[9]

	POČETNA FAZA (%)		**FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (%)**	
	2023.	**2024.**	**2023.**	**2024.**
Akademska institucija / skupina za strateško promišljanje	14,6	11,6	8,3	9,5
Poduzeće / poslovno udruženje	14,7	15,3	5,5	7,2
Novinar/novinarka	14,1	15,1	18,4	20,1
Odvjetničko društvo / samozaposleni odvjetnik	7,0	6,5	11,9	7,6
Zastupnik u EP-u / asistent zastupnika u EP-u	0,9	0,5	1,0	0,5
nevladina organizacija	7,3	9,9	12,5	22,8
Države članice na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	0,9	0,7	0	0
(Pod)nacionalno tijelo	0,3	0,2	0	0,2
Nije navedeno (građani)	23,0	22,5	37,7	25,9
Nepoznato	17,2	17,8	4,5	6,2
Ukupno (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

[7] Od osnivanja Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) u Europskoj komisiji pohranjuju se samo dokumenti Službe za instrumente vanjske politike (FPI). Statistički podaci o FPI-ju obuhvaćaju neke od početnih zahtjeva zaprimljenih u okviru Europskog instrumenta mirovne pomoći. Europski instrument mirovne pomoći izvanproračunski je instrument kojim se jača sposobnost EU-a da djeluje kao globalni pružatelj sigurnosti. U skladu s Odlukom Komisije C(2021) 2011 Europska komisija prihvatila je provedbu uloga administratora, računovodstvenog službenika i unutarnjeg revizora za mjere pomoći u okviru Europskog instrumenta mirovne pomoći. U ulozi administratora za mjere pomoći Komisiji su 2024. podnesena dva takva početna zahtjeva.

[8] Ponovne odgovore donosi Odbor Europskog instrumenta mirovne pomoći. Stoga ovo izvješće ne obuhvaća odgovore Europskog instrumenta mirovne pomoći u fazi ponovnog zahtjeva.

[9] Tijelo države članice nova je kategorija uvedena 2018. kako bi se uzela u obzir činjenica da u okviru Uredbe (EZ) br. 1049/2001 nacionalna tijela država članica imaju pravo podnositi zahtjeve za pristup dokumentima. Od uvođenja aplikacije EASE u rujnu 2022. kategorija za socijalni/profesionalni profil postala je neobvezna ako se zahtjev podnosi preko portala. Stoga je dodana kategorija „Nepoznato" ako su podnositelji zahtjeva kategoriju za socijalni/profesionalni profil ostavili praznom.

7. ZEMLJOPISNO PODRIJETLO PODNOSITELJA ZAHTJEVA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (%)	
	2023.	2024.	2023.	2024.
DRŽAVE ČLANICE EU-A				
Belgija	24,1	24,2	24,2	24,7
Bugarska	0,4	0,4	0,2	0,8
Češka	0,9	0,7	2,8	0,3
Danska	1,7	2,1	1	0,9
Njemačka	15,1	16,7	15,5	15,6
Estonija	0,1	0,1	0	0,2
Irska	2,2	2,6	2,8	5,9
Grčka	1,2	1,4	1,5	4,7
Španjolska	8,1	10,8	4,7	6,1
Francuska	7,5	9,1	7,9	5,6
Hrvatska	0,4	0,3	0	0,2
Italija	11	6,2	5,2	8
Cipar	0,2	0	1	0
Latvija	0,1	0,1	0,2	0
Litva	0,3	0,2	0	0
Luksemburg	0,7	0,8	0	0
Mađarska	1	0,5	2,2	1,7
Malta	0,6	0,8	4,5	0,6
Nizozemska	7,8	5,7	10,2	9,8
Austrija	1,4	1,4	2,2	0,9
Poljska	1,9	2,3	1,5	2
Portugal	0,9	1,1	0,8	1,9
Rumunjska	1	0,7	0,7	0,3
Slovenija	0,4	0,2	0,2	0
Slovačka	0,3	0,4	0,3	0,2
Finska	0,5	0,9	1,2	1,1
Švedska	1,3	1,6	1,5	0,8
TREĆE ZEMLJE				
Europske zemlje koje nisu članice EU-a	7,1	6,9	6,3	6,9
Afrika	0,3	0,1	0	0
Azija	0,4	0,3	0	0
Australija i Novi Zeland	0	0,1	0	0,2

Sjeverna Amerika	0,9	1,4	1,5	0,6
Južna Amerika	0,1	0	0	0
Ukupno (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

8. DODIJELJENA RAZINA PRISTUPA ZATRAŽENIM DOKUMENTIMA U POČETNOJ FAZI

	2024.	
	Broj	**%**
Potpuni pristup	6232	32,4
Djelomičan pristup	9126	47,5
Pristup odbijen	3872	20,1
Ukupno	**19 230**	**100**

9. DODIJELJENA RAZINA PRISTUPA ZATRAŽENIM DOKUMENTIMA U FAZI PONOVNOG ZAHTJEVA

	2024.	
	Broj	**%**
Potpuna revizija – puni pristup	173	17,5
Djelomična revizija – djelomičan pristup	417	42,2
Potvrda početnog odgovora – nema (daljnjeg djelomičnog) pristupa	397	40,2
Ukupno	**987**	**100**

10. IZNIMKE KOJE SE PRIMJENJUJU NA TRAŽENE DOKUMENTE[10]

Izuzeća utvrđena člankom 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001	**POČETNA FAZA (2024.)**		**FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (2024.)**	
	Broj	**%**	**Broj**	**%**
Članak 4. stavak 1. točka (a) prva alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost	591	3,7	124	9,1
Članak 4. stavak 1. točka (a) druga alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja	253	1,6	8	0,6
Članak 4. stavak 1. točka (a) treća alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne	904	5,6	119	8,8

[10] Ti statistički podaci obuhvaćaju pojedinačna izuzeća na temelju članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 radi (djelomične) zaštite zatraženih dokumenata. Budući da izuzeća mogu biti kumulativna, neki su dokumenti ubrojeni više puta.

odnose				
Članak 4. stavak 1. točka (a) četvrta alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku EU-a ili države članice	131	0,8	24	1,8
Članak 4. stavak 1. točka (b) – Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca	9350	57,8	474	34,9
Članak 4. stavak 2. prva alineja – Zaštita komercijalnih interesa	1722	10,7	119	8,8
Članak 4. stavak 2. druga alineja – Zaštita sudskih postupaka i pravnih savjeta	312	1,9	107	7,9
Članak 4. stavak 2. treća alineja – Zaštita svrhe inspekcija, istraga i revizija	1346	8,3	208	15,3
Članak 4. stavak 3. prvi podstavak – Zaštita procesa odlučivanja koji je još u tijeku	932	5,8	99	7,3
Članak 4. stavak 3. drugi podstavak – Zaštita procesa odlučivanja u kojem je odluka već donesena	635	3,9	78	5,7
Ukupno	**16 176**	**100**	**1360**	**100**