EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 30.1.2025
COM(2025) 19 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2021/821 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik

{SWD(2025) 8 final}

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2021/821 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik

1. INLEIDING

Dit verslag bevat informatie over de uitvoering van de EU-uitvoercontroles en de gemoderniseerde Verordening (EU) 2021/821 van 19 mei 2021 ("de verordening tweeërlei gebruik" of "de verordening")[1] voor producten voor tweeërlei gebruik voor de periode 2022-2023, alsook bepaalde belangrijke ontwikkelingen in 2024, samen met de geaggregeerde EU-gegevens en de uitvoercontrolegegevens van de lidstaten voor 2022.

Dit is het eerste jaarverslag dat wordt opgesteld in het kader van de verordening, die op 9 september 2021 in werking is getreden. Het verslag is een belangrijke mijlpaal in de ontwikkeling van het uitvoercontrolebeleid van de EU door meer informatie uit te wisselen over vergunningsbesluiten van de lidstaten op het gebied van uitvoercontroles, met als doel de transparantie op dit gebied te vergroten.

Zoals in de verordening wordt voorgeschreven, en om het proces van verbeterde gegevensverzameling mogelijk te maken, publiceerde de Commissie op 17 januari 2024 de met de lidstaten overeengekomen richtsnoeren voor het verzamelen en verwerken van gegevens over uitvoercontroles (transparantierichtsnoeren)[2]. Dankzij deze richtsnoeren konden de lidstaten statistieken verzamelen ten behoeve van het jaarverslag van de EU over de controles op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik. Met het oog daarop heeft de Commissie van 27 januari tot en met 28 februari 2023 belanghebbenden geraadpleegd over manieren waarop gegevens over uitvoercontroles konden worden verzameld. Tegen deze achtergrond heeft de Commissie dit verslag opgesteld met in de coördinatiegroep tweeërlei gebruik (DUCG) verzamelde input van de lidstaten[3]. Vanwege de omvang ervan worden de door de lidstaten verstrekte gegevens voor het jaar 2022 in geconsolideerde vorm gepresenteerd in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie bij dit jaarverslag. Dit verslag wordt in het eerste kwartaal van 2025 aangevuld met de publicatie van de gegevens voor het jaar 2023 in de vorm van een werkdocument van de diensten van de Commissie.

In de periode waarop dit verslag betrekking heeft, heeft zich een grote verschuiving in het geopolitieke landschap voorgedaan. De Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en het zich

[1] Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2021 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik (herschikking) – (PB L 206 van 11.6.2021, blz. 1) - https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/821/oj.

[2] Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie van 10 januari 2024 betreffende richtsnoeren tot vaststelling van de methode voor het verzamelen en verwerken van gegevens voor de opstelling van het jaarverslag over de controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik uit hoofde van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad - https://eur-lex.europa.eu/eli/reco/2024/214/oj.

[3] De bevoegde autoriteiten van sommige lidstaten doen ook openbaar verslag van de handel in producten voor tweeërlei gebruik.

uitbreidende conflict in het Midden-Oosten hebben het belang van doeltreffende controles op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik alleen maar verder onderstreept en dergelijke controles vormen een steeds belangrijker onderdeel van de respons van de Commissie op geopolitieke ontwikkelingen, met name in de vorm van sancties. Tegelijkertijd zijn in die periode ook steeds meer unilaterale uitvoercontroles uitgevoerd buiten internationale regelingen om, bijvoorbeeld ten aanzien van halfgeleiders en apparatuur voor de vervaardiging van halfgeleiders of grondstoffen die van cruciaal belang zijn voor de productie van gevoelige sleuteltechnologieën.

2. ONTWIKKELING VAN HET BELEIDS- EN REGELGEVINGSKADER

2.1. Uitvoercontrolebeleid

2.1.1. Modernisering van EU-uitvoercontroles uit hoofde van de verordening tweeërlei gebruik

Naar aanleiding van de vaststelling van de aangescherpte verordening tweeërlei gebruik hebben de Commissie en de lidstaten op een aantal nieuwe gebieden, zoals transparantie, handhaving, capaciteitsopbouw, een begin gemaakt met de daadwerkelijke uitvoering ervan. De DUCG heeft een sleutelrol gespeeld, zoals beschreven in punt 3 van dit verslag, en heeft de "institutionele infrastructuur" voor EU-uitvoercontroles uitgebreid door een aantal deskundigengroepen in het leven te roepen om nieuwe beleidslijnen, richtsnoeren, procedures enz. uit te werken.

Dit omvatte i) de oprichting van een "deskundigengroep voor opkomende technologie" (ETEG) om met de lidstaten informatie uit te wisselen over risicobeoordelingen voor opkomende technologieën; ii) het opzetten van een handhavingscoördinatiemechanisme ter ondersteuning van de werkzaamheden van de nationale rechtshandhavingsinstanties in de hele EU; iii) de ontwikkeling van het elektronische systeem voor tweeërlei gebruik (DUeS) om de informatie-uitwisseling tussen de betrokken diensten van de Commissie en de lidstaten te verbeteren; en iv) het vergroten van het bereik en de naleving door de industrie als onderdeel van een "partnerschap met de particuliere sector".

De Commissie en de lidstaten hebben richtsnoeren ontwikkeld om de transparantie van de nationale vergunningsbesluiten te waarborgen als onderdeel van de jaarverslagen van de lidstaten.[4] Deze richtsnoeren zijn opgesteld door de technische deskundigengroep inzake gegevensverzameling en transparantie (Technical Expert Group on Data Collection and Transparency – TEG-Transparency), bestaande uit vertegenwoordigers van de uitvoercontroleautoriteiten van de lidstaten en voorgezeten door de Europese Commissie.

In de aangescherpte verordening wordt ook extra nadruk gelegd op de uitvoer van producten voor cybersurveillance. De verordening gaat in op het potentiële risico dat dergelijke producten uit de Unie worden uitgevoerd om te worden misbruikt in verband met ernstige schendingen van de mensenrechten of van het internationale humanitaire recht. In dit verband heeft de Commissie op 16 oktober 2024 richtsnoeren inzake de uitvoer van producten voor

[4] Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie van 10 januari 2024 betreffende richtsnoeren tot vaststelling van de methode voor het verzamelen en verwerken van gegevens voor de opstelling van het jaarverslag over de controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik uit hoofde van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad – https://eur-lex.europa.eu/eli/reco/2024/214/oj.

cybersurveillance[5] overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) 2021/821 bekendgemaakt, voornamelijk om exporteurs duidelijkheid te verschaffen over hoe zij passende zorgvuldigheid en interne naleving moeten betrachten alvorens producten voor cybersurveillance uit te voeren.

2.1.2 Raadplegingen en voorlichting

Met steun van de DUCG hebben de Commissie en het Tsjechische voorzitterschap van de Raad op 6 december 2022 het "forum voor uitvoercontrole 2022" georganiseerd. Dit bood de gelegenheid om met meer dan duizend belanghebbenden uit de sector en het maatschappelijk middenveld van gedachten te wisselen over de uitvoering van EU-uitvoercontroles en de gemoderniseerde EU-uitvoercontroleregeling[6]. De Commissie werkte samen met en verscheen voor de onderzoekscommissie van het Europees Parlement om het gebruik van Pegasus[7] en soortgelijke spyware te onderzoeken (commissie PEGA[8]).

2.1.3 Samenwerking met derde landen in 2022

De tweede bijeenkomst van de Handels- en Technologieraad EU-VS[9] vond op 16 mei 2022 plaats in Parijs-Saclay, georganiseerd door het Franse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Tijdens die bijeenkomst gaf de Handels- en Technologieraad EU-VS uiting aan de gedeelde wens om uitvoercontrole-instrumenten te gebruiken voor het beschermen van de veiligheid. In dat kader hebben de EU en de VS zich er met name toe verbonden om hun samenwerking te versterken en de informatie-uitwisseling over technologieën voor tweeërlei gebruik en uitvoercontroles te ondersteunen. Het werk van de Handels- en Technologieraad EU-VS werd van fundamenteel belang geacht voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijke aanpak van de Verenigde Staten en de Europese Unie in reactie op de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, onder meer door de samenwerking op het gebied van uitvoercontroles te intensiveren. Deze samenwerking ondersteunde verdere gemeenschappelijke acties, waaronder de actualisering van de lijst van gecontroleerde goederen naar aanleiding van in het kader van multilaterale uitvoercontroleregelingen genomen besluiten, de samenwerking met partners en regelmatig overleg over nieuwe maatregelen die gevolgen voor de EU of de VS zouden kunnen hebben.

Na de tweede ministeriële bijeenkomst van de Handels- en Technologieraad EU-VS hebben de EU en de VS belanghebbenden uitgenodigd om deel te nemen aan een tweede voorlichtingsevenement over uitvoercontroles. Tijdens dit evenement dat op 19 juli 2022 plaatsvond, werd de vooruitgang getoond die sinds oktober 2021 in TTC-werkgroep 7 voor uitvoercontroles is geboekt. De industrie, de academische wereld en het maatschappelijk

[5] https://policy.trade.ec.europa.eu/news/commission-publishes-guidelines-cyber-surveillance-exporters-2024-10-16_en.

[6] https://policy.trade.ec.europa.eu/news/2022-export-control-forum-outcome-2022-12-13_en.

[7] Pegasus is spyware die is ontwikkeld door het Israëlische cyberwapenbedrijf NSO Group en is ontworpen om heimelijk en op afstand te worden geïnstalleerd op mobiele telefoons die draaien op iOS en Android.

[8] https://www.europarl.europa.eu/committees/en/archives/9/pega/home/welcome-words.

[9] In juni 2021 hebben de EU en de VS de Handels- en Technologieraad opgericht. Deze raad kwam op 29 september 2021 voor het eerst bijeen in Pittsburgh en bereikte overeenstemming over een ambitieuze gezamenlijke verklaring, onder meer over samenwerking op het gebied van uitvoercontrole. Een van de tien werkgroepen houdt zich specifiek bezig met uitvoercontrole, waarbij informatie wordt uitgewisseld over en wordt gewerkt aan thema's zoals ontwikkelingen in de wet- en regelgeving, risicobeoordelingen en goede praktijken bij de verlening van vergunningen, alsmede aan benaderingen voor naleving en handhaving in de sector. Voorts heeft deze werkgroep ten doel convergerende controlebenaderingen voor gevoelige technologieën voor tweeërlei gebruik te bevorderen en gezamenlijk de sector voor te lichten over controles op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik.

middenveld kregen de gelegenheid om hun feedback en ideeën voor toekomstige initiatieven in te dienen en om de prioriteiten voor samenwerking op het gebied van uitvoercontrole met autoriteiten van de EU en de VS te bespreken.

Op 5 december 2022 werd de door de VS georganiseerde derde ministeriële bijeenkomst even buiten Washington, D.C. gehouden. Tijdens die bijeenkomst onderzocht de Handels- en Technologieraad EU-VS hoe de trans-Atlantische uitvoer en wederuitvoer van producten en technologieën voor tweeërlei gebruik kon worden vereenvoudigd, onder meer door middel van proefuitwisselingen van informatie. Ook onderzocht de Handels- en Technologieraad EU-VS hoe de handel tussen de twee partners kon worden versoepeld middels een meer gecoördineerde vaststelling en publicatie van herzieningen van multilaterale controlelijsten, het houden van raadplegingen over nieuwe regelgevende maatregelen en het coördineren van de voorlichting over uitvoercontrole met andere partners. De partijen spraken af om de samenwerking op het gebied van handhaving te verbeteren, onder meer door een consequente toepassing van sanctiegerelateerde uitvoerbeperkingen voor Rusland en Belarus. Tot slot gaven de EU en de VS kennis van hun voornemen om samen te werken op het gebied van controles op de uitvoer van gevoelige en opkomende technologieën en tegelijkertijd te zorgen voor een passende bescherming tegen misbruik van dergelijke producten.

Daarnaast hebben de Commissie en de lidstaten actief bijgedragen aan de instelling van sancties tegen Rusland in het kader van de Global Export Control Coalition (de "GECC"[10]), die 39 leden telt en grotendeels vergelijkbare uitvoercontroles heeft ingevoerd in reactie op de Russische invasie van Oekraïne in februari 2022. Het doel van de GECC is om Rusland en Belarus af te snijden van de grondstoffen, technologieën en programmatuur die zij nodig hebben om hun agressie in Oekraïne voort te zetten, waardoor hun defensie-, lucht- en ruimtevaart- en maritieme sectoren worden beroofd van belangrijke materialen.

Tot slot hebben de EU en Noorwegen op respectievelijk 13 juni en 17 november 2022 een dialoog gevoerd over de controle op de uitvoer van wapens en producten voor tweeërlei gebruik. De partijen bespraken de nieuwe EU-verordening tweeërlei gebruik en de ontwikkelingen in de Noorse wetgeving en wisselden van gedachten over recente ontwikkelingen op het gebied van uitvoercontrole, komende vergaderingen over uitvoercontroleregelingen en de uitwisseling van informatie over weigeringen. Ook uitvoerbeperkingen voor producten voor tweeërlei gebruik en geavanceerde technologieën kwamen aan de orde.

2.2. Actualisering van de controlelijst van de EU

De EU-controlelijst in bijlage I bij de verordening bevat in wezen een lijst van producten voor tweeërlei gebruik, met inbegrip van programmatuur en technologie, die aan controle moeten worden onderworpen, omdat zij zowel een civiele als een militaire bestemming kunnen hebben. De lijst wordt regelmatig bijgewerkt naar aanleiding van wijzigingen in multilaterale uitvoercontroleregelingen, zoals het Wassenaar Arrangement, de Australiëgroep, de Groep van Nucleaire Exportlanden en het controleregime voor de uitvoer van rakettechnologie en -onderdelen (Missile Technology Control Regime – MTCR).

[10] De leden van de GECC zijn Australië, Canada, de 27 EU-lidstaten, Japan, Liechtenstein, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, Taiwan, het Verenigd Koninkrijk, de Verenigde Staten, IJsland, Zuid-Korea en Zwitserland.

Op 21 oktober 2022 heeft de Commissie Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/66 van de Commissie[11] vastgesteld om de EU-controlelijst bij te werken, waardoor de verordening tweeërlei gebruik in overeenstemming is gebracht met de in het kader van internationale regelingen tot december 2021 genomen besluiten. De bijgewerkte lijst bevat nieuwe vermeldingen op het gebied van elektronica, halfgeleiders en computers, chemische en biologische sectoren en de categorie ruimtevaart en voortstuwing. De Commissie heeft op 3 mei 2022 ook Gedelegeerde Verordening (EU) 2022/699[12] van de Commissie vastgesteld, waarbij Rusland werd uitgesloten van het toepassingsgebied van de in de verordening tweeërlei gebruik vastgestelde algemene EU-uitvoervergunningen (EUGEA's) naar aanleiding van de militaire invasie van Rusland in Oekraïne en de daaruit voortvloeiende vaststelling van beperkende maatregelen van de EU ter beperking van de uitvoer van goederen en technologie voor tweeërlei gebruik naar Rusland.

2.3. Nationale uitvoerings- en handhavingsmaatregelen

2.3.1. Uitvoeringsbepalingen

De verordening tweeërlei gebruik is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. In de verordening is echter bepaald dat de lidstaten bepaalde maatregelen kunnen nemen met het oog op de uitvoering van specifieke bepalingen en dat deze informatie over nationale maatregelen moet worden bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. Dienovereenkomstig heeft de Commissie op 8 februari 2022 een informatienota[13] gepubliceerd met een geactualiseerd overzicht van de maatregelen die door de lidstaten zijn vastgesteld, waaronder de uitbreiding van de controles op de tussenhandel en doorvoer, de uitbreiding van controles tot producten die niet op de lijst staan om redenen van openbare veiligheid en uit mensenrechtenoverwegingen, de invoering van nationale algemene uitvoervergunningen (NGEA's) en de toepassing van controles voor de overbrenging binnen de EU van producten die niet op de lijst staan. Deze informatienota's waarborgen de transparantie van de toepasselijke regels en weerspiegelen de inspanningen van de EU om de consistente en doeltreffende uitvoering van controles door exporteurs in de hele EU te ondersteunen.

2.3.2. Handhavingsmaatregelen

De Commissie is niet in kennis gesteld van wijzigingen in de lijst van nationale handhavingsmaatregelen die samen met het jaarverslag over uitvoercontrole voor 2019 is gepubliceerd[14].

2.4 Uitvoer uit Noord-Ierland

Sinds het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie op 1 januari 2021[15] is de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik uit de EU naar het Verenigd Koninkrijk krachtens de verordening aan controle onderworpen.

[11] http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/66/oj.
[12] http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/699/oj.
[13] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52022XC0208(02).
[14] https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2019)562&lang=nl.
[15] Het VK is ondertussen toegevoegd aan de algemene EU-uitvoervergunning EU001.

Er zijn specifieke regelingen opgenomen in het protocol inzake Noord-Ierland (NI)[16], waarin is bepaald dat de verordening van toepassing is op en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Noord-Ierland[17], waarbij het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van de verordening optreedt als bevoegde autoriteit voor uitvoer uit Noord-Ierland naar derde landen buiten de EU. De Commissie heeft een speciaal beveiligd elektronisch instrument ontwikkeld ter ondersteuning van de informatie-uitwisseling met de bevoegde autoriteit van het Verenigd Koninkrijk die belast is met de toepassing van de verordening in en vanuit Noord-Ierland, dat gedurende heel 2022 werd gebruikt. Hierdoor krijgen de autoriteiten van het VK toegang tot informatie over weigeringen voor in wezen identieke transacties die door de EU-lidstaten zijn afgegeven, en kunnen zij bilateraal overleg plegen met de lidstaat van afgifte, zoals in de verordening is bepaald.

3. ACTIVITEITEN VAN DE COÖRDINATIEGROEP TWEEËRLEI GEBRUIK

In het kader van de DUCG komen deskundigen van de Commissie en de lidstaten bijeen om elk vraagstuk in verband met de toepassing van uitvoercontroles onder de loep te nemen[18]. In 2022 heeft de DUCG zeven vergaderingen gehouden: op 20 januari, 15 maart, 24 mei, 14 juli, 11 oktober en 8 december, en op 6 december 2022 in de vorm van een forum voor uitvoercontrole met belanghebbenden. Op 14 juli 2022 vond een speciale zitting plaats om het ontwerp van de gedelegeerde verordening van 2021 tot actualisering van bijlage I bij de verordening te herzien. De DUCG werd in 2022 ook geraadpleegd over een buitengewone actualisering van bijlage I om door de Australiëgroep gecontroleerde producten op te nemen.

3.1. Raadplegingen over kwesties betreffende de uitvoering – algemene informatie-uitwisseling

De Commissie en de vertegenwoordigers van de lidstaten in de DUCG hebben algemene informatie uitgewisseld over kwesties in verband met uitvoercontrole. In de DUCG werd met name van gedachten gewisseld over uitvoeringsaspecten, zoals het onderscheid tussen "nationale maatregelen" en "nationale controlelijsten" in de zin van artikel 9 van de verordening, vergunningen voor grote projecten en de controle van immateriële uitvoer/overdrachten.

3.2 Richtsnoeren

De DUCG is begonnen met een enquête onder de bevoegde autoriteiten over de uitvoering van de richtsnoeren voor onderzoek voor tweeërlei gebruik van 23 september 2021[19], heeft een monitoringplan voor de uitvoering van de richtsnoeren voor naleving door de industrie goedgekeurd, heeft informatie uitgewisseld over nationale uitvoeringsmaatregelen om de officiële kennisgeving over nationale maatregelen bij te werken en is begonnen met besprekingen over het opstellen van richtsnoeren voor de immateriële overdracht van technologie.

[16] PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7 ("terugtrekkingsakkoord").
[17] Artikel 5, lid 4, van het NI-protocol en punt 47 van bijlage 2 bij dat protocol.
[18] Dit verslag is tevens het door de verordening voorgeschreven jaarverslag over de activiteiten, onderzoeken en raadplegingen van de DUCG.
[19] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NLD/ALL/?uri=uriserv:OJ.L_.2021.338.01.0001.01.NLD.

3.3 Technische uitwisseling van informatie – Groepen van technische deskundigen

De bevoegde autoriteiten van de lidstaten in de DUCG hebben technische deskundigheid verstrekt te ondersteuning van de actualiseringen van de EU-controlelijst en hebben besprekingen gevoerd over een aantal specifieke uitvoeringskwesties, zoals hierboven vermeld.

Onder coördinatie van de Commissie heeft de DUCG ook initiatieven genomen om bepaalde technische kwesties betreffende de uitvoering aan te pakken en heeft zij speciale deskundigengroepen in het leven geroepen om de voorschriften van de nieuwe verordening toe te passen. De specifieke rol van technische deskundigengroepen wordt erkend in artikel 24, lid 3, van de nieuwe verordening.

In 2022 waren de volgende deskundigengroepen actief:

a) de deskundigengroep inzake bewakingstechnologie (Surveillance Technology Expert Group – STEG) stelt deskundigen uit de lidstaten in staat om bij te dragen aan de ontwikkeling van EU-controles op de uitvoer van producten voor cybersurveillance. Het mandaat van de STEG omvat technische discussies over risico's in verband met de uitvoer van producten voor cybersurveillance – met name het risico dat dergelijke producten worden gebruikt in het kader van binnenlandse repressie of ernstige schendingen van de mensenrechten en/of het internationaal humanitair recht. Sinds 2021 werkt de STEG aan richtsnoeren voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) 2021/821[20]. In 2022 waren die werkzaamheden gericht op het toepassingsgebied van de definitie van producten voor cybersurveillance;

b) de technische deskundigengroep inzake opkomende technologieën (Technical Expert Group on emerging technologies – ETEG) heeft de informatie-uitwisseling over risico's in verband met de uitvoer van opkomende technologieën en de uitdagingen in verband met de controle daarop voortgezet. De ETEG-leden hebben de ontwikkeling en het gebruik van een operationeel instrument voor risicobeoordeling aangemerkt als een belangrijke prioriteit. De ETEG organiseerde ook discussies over quantumtechnologie, met onder meer presentaties van vertegenwoordigers van de particuliere sector;

c) het handhavingscoördinatiemechanisme (Enforcement Coordination Mechanism – ECM) is overeenkomstig artikel 25 van de verordening opgericht ter ondersteuning van de informatie-uitwisseling en directe samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten en de handhavingsinstanties van de lidstaten;

d) De technische deskundigengroep inzake gegevensverzameling en transparantie (Technical Expert Group on Data Collection and Transparency – DCT-TEG) was zeer actief en kwam in 2022 zeven keer bijeen om de transparantierichtsnoeren op te stellen. Deskundigen bespraken verschillende ontwerpen en voerden uitgebreide discussies over een nieuwe methodologie voor het verzamelen en rapporteren van vergunningsgegevens met het oog op een openbare raadpleging[21] van belanghebbenden begin 2023; en

[20] De daaruit volgende richtsnoeren zijn op 16 oktober 2024 bekendgemaakt door de Commissie.

[21] https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/guidelines-data-collection-and-preparation-eu-annual-report-dual-use-export-controls-under_en#respond-to-the-consultation.

e) de technische deskundigengroep inzake capaciteitsopbouw (Technical Expert Group on Capacity-Building – CB-TEG) werd opgericht met het oog op de ondersteuning van regelmatige opleiding en uitwisseling van deskundigheid binnen de EU-gemeenschap die zich bezighoudt met producten voor tweeërlei gebruik, onder meer door gemeenschappelijke opleidingsprogramma's voor ambtenaren van de lidstaten te ontwikkelen. De CB-TEG verzamelde input over de opleidingsbehoeften van de lidstaten en werkte verder aan een haalbaarheidsverslag.

3.4 Technische ondersteuning bij de voorbereiding van een actualisering van de controlelijst van de EU en nationale uitvoeringsmaatregelen

Overeenkomstig artikel 17 van de verordening heeft de DUCG technische informatiesessies gehouden ter ondersteuning van de voorbereiding van het voorstel voor een gedelegeerde verordening van de Commissie die de EU-controlelijst actualiseert. Nationale deskundigen en waarnemers van het Europees Parlement hebben op 14 juli 2022 een speciale bijeenkomst van de DUCG bijgewoond, met presentaties van het Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle (Duitse Bureau voor economie en uitvoercontrole - BAFA) over de belangrijkste wijzigingen van de EU-controlelijst. De Commissie heeft de gedelegeerde handeling in oktober 2022 vastgesteld.

De DUCG heeft informatie over nationale uitvoeringsmaatregelen uitgewisseld en de bijwerking van de informatienota over nationale maatregelen voorbereid, die op 8 februari 2022 is gepubliceerd.

3.5 Uitwisseling van vergunnings- en uitvoeringsgegevens

De DUCG heeft vergunningsgegevens verzameld over 2020 op basis van de overeengekomen vragenlijst voor gegevensuitwisseling. Het doel hiervan is een overzicht te geven van de uitvoering van uitvoercontroles in de hele EU en de publicatie van geaggregeerde gegevens in het EU-jaarverslag over uitvoercontrole voor 2019 mogelijk te maken[22]. De DUCG is ook begonnen met het verzamelen van vergunningsgegevens van 2021.

3.6 IT-instrumenten voor de uitwisseling van informatie tussen lidstaten en voor elektronische vergunningverlening

De Commissie is, met steun van de DUCG, doorgegaan met de ontwikkeling van het e-systeem voor producten voor tweeërlei gebruik (Dual-Use e-System – "DUeS") als de IT-infrastructuur van het EU-uitvoercontrolenetwerk. Dit platform speelt een sleutelrol bij de doeltreffende toepassing van de verordening.

Er zijn nieuwe functionaliteiten ontwikkeld ter ondersteuning van de uitwisseling van informatie over weigeringen betreffende overbrenging binnen de EU en ter ondersteuning van de regelmatige toetsing en actualisering van de informatie over weigeringen. De DUCG heeft met name de beoordeling van de weigeringen in 2013 afgerond en de beoordeling van de gegevens van 2014 voortgezet.

[22] Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2021/821 tot instelling van een Unieregeling voor controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik (COM(2022) 434 final).

Andere DUeS-functionaliteiten zijn als volgt verbeterd:

a) in januari 2022 werd een nieuwe functionaliteit voor het beoordelen van weigeringen geïmplementeerd;

b) in maart 2022 werd een nieuwe module gecreëerd ter ondersteuning van informatie-uitwisseling over kennisgevingen/vergunningen en weigeringen overeenkomstig de sanctieregelingen ten aanzien van Rusland en Belarus. De daaropvolgende updates werden ingevoerd om wijzigingen uit te voeren die nodig waren na het bijwerken van sanctiepakketten; en

c) een nieuwe functionaliteit die informatie-uitwisseling met de lidstaten over de uitvoering van de sancties tegen Rusland mogelijk maakte.

2022 was ook het tweede jaar waarin het e-vergunningensysteem voor tweeërlei gebruik operationeel was, waarmee bevoegde autoriteiten en exporteurs controles online kunnen beheren en de administratieve lasten in verband met die controles kunnen verminderen. Het e-vergunningensysteem heeft tot doel offlinesystemen of verouderde nationale elektronische systemen te vervangen, een vlottere uitwisseling van informatie mogelijk te maken – ook bij de rapportage van vergunningsgegevens aan de Commissie in het kader van artikel 26 van de verordening. In 2021 werd het e-vergunningensysteem werd operationeel in Letland en Roemenië. In 2022 werd het systeem verder verbeterd en aangepast om de Italiaanse vergunningverlenende autoriteit te ondersteunen (per juli 2022) en werden er voorbereidingen getroffen om de Sloveense en Waalse autoriteiten in 2023 gebruikers van het systeem te laten worden. Ook Hongarije en België (Brussels Hoofdstedelijk Gewest) gaven blijk van belangstelling om zich bij het project aan te sluiten.

Buiten de EU en in het kader van haar dialogen met partnerlanden onderzoekt de Commissie opties om het e-vergunningeninstrument ter beschikking te stellen aan partners. Moldavië, Servië en Bosnië en Herzegovina toonden belangstelling voor het gebruik van het instrument.

Het e-vergunningenproject ontwikkelt zich ook in nieuwe richtingen om de controles doeltreffender te maken, bijvoorbeeld door het e-vergunningensysteem met de nationale douanesystemen te koppelen via de éénloketomgeving van de douane. Dit maakt de uitwisseling van informatie over de grenzen heen en met de douaneautoriteiten veel gemakkelijker, vermindert de regelgevingsdruk op marktdeelnemers en maakt een automatisch kwantiteitsbeheer van vergunningen mogelijk. Dit gebeurt via het door DG TAXUD beheerde “CERTEX”-platform voor de uitwisseling van certificaten. De verbinding tussen elektronische vergunning en de nationale douaneautoriteiten is sinds december 2022 operationeel.

Op verzoek van de lidstaten die reeds met e-vergunningensystemen werken, heeft de Commissie in april 2022 een nieuw “eLicensing bridge”-project opgestart, dat het mogelijk moet maken nationale vergunningensystemen via het e-vergunningensysteem met douanesystemen te koppelen. Finland neemt deel aan het proefproject. België (Vlaams Gewest) heeft blijk gegeven van belangstelling voor deelname aan het project.

3.7Transparantie en voorlichting

De coördinatiegroep tweeërlei gebruik heeft bijgedragen aan de opstelling van het jaarlijkse uitvoercontroleverslag 2022 — dat samen met het tweede jaarverslag over de screening van

buitenlandse directe investeringen ("BDI")[23] is gepubliceerd — waarin belanghebbenden worden geïnformeerd over de verrichting van controles op de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik in de Europese Unie, onder meer over de activiteiten van de coördinatiegroep tweeërlei gebruik.

3.8Ondersteuning van internationale samenwerking

In het kader van de werkgroep uitvoercontrole van de Handels- en Technologieraad met de Verenigde Staten heeft de coördinatiegroep tweeërlei gebruik steun verleend aan relevante besprekingen over de vereenvoudiging van wederuitvoer, met name i) het onderzoeken van nationale praktijken bij de toepassing van algemene EU-uitvoervergunning EU001, en ii) door middel van specifieke besprekingen van deskundigen over uitzonderingen op Amerikaanse vergunningen die de wederuitvoer uit de EU van producten voor tweeërlei gebruik van oorsprong uit de VS toestaan.

3.9 Onderzoek voor tweeërlei gebruik en controle op immateriële uitvoer

De DUCG organiseerde specifieke discussies over de onderlinge verbanden tussen uitvoercontrole en onderzoek naar technologie voor tweeërlei gebruik. Die discussies vonden plaats in het kader van de strategie van de Commissie voor internationale samenwerking op het gebied van O&I (Horizon Europa) en konden rekenen op steun van de deskundigen van de Commissie van DG Onderzoek en Innovatie en van externe deskundigen.

3.10 Overzicht van de ontwikkelingen op het gebied van producten voor tweeërlei gebruik in 2023 en 2024

1. Actualiseringen van bijlage I bij de verordening:

    - op 11 januari 2023 heeft de Commissie Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/66 tot wijziging van bijlage I bij de verordening tweeërlei gebruik bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. Deze jaarlijkse actualisering brengt de lijst in overeenstemming met de besluiten die in het kader van de multilaterale uitvoercontroleregelingen zijn genomen en staat los van de uitvoerbeperkingen van de EU tegen Rusland en Belarus;
    - op 23 februari 2023 heeft de Commissie Gedelegeerde Verordening (EU) 2023/996 bekendgemaakt in het Publicatieblad van de EU, waarmee bijlage I bij de verordening bij wijze van uitzondering wordt geactualiseerd om er de producten in op te nemen die in het kader van de Australiëgroep aan controle onderworpen zijn;
    - op 15 september 2023 heeft de Commissie Gedelegeerde Verordening 2023/2616 bekendgemaakt als de regelmatige jaarlijkse actualisering van bijlage I bij de verordening. Deze verordening is sinds 16 september 2023 van toepassing;
    - op 5 september 2024 heeft de Commissie de jaarlijkse actualisering van bijlage I vastgesteld, die naar verwachting twee maanden later in werking zal treden.

2. Nationale controlelijsten van de lidstaten

    - De Commissie heeft op 20 oktober 2023 het eerste overzicht van de in de lidstaten geldende nationale controlelijsten gepubliceerd, waarin de door Spanje en Nederland ingevoerde nationale controles op bepaalde opkomende technologieën zijn opgenomen. Dit overzicht is op

[23] https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2022)433&lang=nl.

27 september 2024 herzien door de door Frankrijk vastgestelde nationale controles op te nemen. Deze compilatie omvat de controles van producten op nationaal niveau die niet zijn goedgekeurd in de multilaterale regelingen voor bepaalde opkomende technologieën. Dit is de eerste compilatie van nationale controlelijsten in het kader van de verordening. Zij stelt de lidstaten in staat toelatingseisen op te leggen door te verwijzen naar de nationale controlelijsten van andere lidstaten die in de compilatie zijn gepubliceerd, zonder dat zij noodzakelijkerwijs hun eigen nationale controles hoeven te verrichten.

3. Uitvoercontroles in het kader van de strategie voor economische veiligheid

- Na de goedkeuring van de strategie voor economische veiligheid op 20 juni 2023[24] publiceerde de Commissie op 24 januari 2024 een witboek over uitvoercontroles[25] waarin wordt uiteengezet hoe de EU-uitvoercontroles doeltreffender kunnen worden gemaakt in de context van toenemende geopolitieke spanningen, met het oog op een betere bescherming van de internationale veiligheid en de bescherming van de veiligheidsbelangen van de EU. In het witboek worden maatregelen op korte en middellange termijn voorgesteld om de coördinatie op het gebied van uitvoercontroles op producten voor tweeërlei gebruik in de EU te verbeteren. Deze maatregelen omvatten: uniforme EU-controles voor producten die niet in multilaterale regelingen zijn opgenomen als gevolg van blokkeringen of vertragingen in uitvoercontroleregelingen; een forum op hoog niveau voor politieke coördinatie op het gebied van uitvoercontroles; een mechanisme voor een betere coördinatie van nieuwe nationale controlelijsten, en de evaluatie van de EU-verordening tweeërlei gebruik in 2025. Over het witboek is van 2 februari tot en met 30 april 2024 een openbare raadpleging gehouden, waarop 23 reacties zijn ontvangen die als input hebben gediend voor de interne beraadslagingen van de Commissie.

4. Uitvoerbeperkingen ten aanzien van Rusland

- In 2023 en 2024 heeft de Commissie de uitvoerbeperkingen voor producten voor tweeërlei gebruik actief verder aangescherpt in het kader van de sancties tegen Rusland, onder meer door de vaststelling van een veertiende sanctiepakket in juni 2024[26]. De Commissie heeft ook richtsnoeren gepubliceerd om de uitvoering en handhaving te ondersteunen en het omzeilen van sancties tegen te gaan. In het bijzonder heeft de Commissie in samenwerking met partners – Japan, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten – een lijst van zogenoemde gemeenschappelijke producten met hoge prioriteit opgesteld (zoals laatstelijk bijgewerkt in februari 2024)[27], met inbegrip van goederen voor tweeërlei gebruik en geavanceerde technologieën die worden gebruikt in Russische wapensystemen die op het slagveld in Oekraïne zijn aangetroffen of die van cruciaal belang zijn voor de ontwikkeling, de productie of het gebruik van die Russische militaire systemen.

5. Internationale toenadering

- De Commissie heeft in 2023 aangelegenheden in verband met uitvoercontroles besproken met partners zoals de VS. Zo werd op 10 mei 2023, tijdens de vierde bijeenkomst van de Handels- en Technologieraad EU-VS, gesproken over zaken als handelsbevordering en werd een sterke basis gelegd voor samenwerking op het gebied van sancties tegen Rusland. De meest recente

[24] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52023JC0020&qid=1687525961309.
[25] https://circabc.europa.eu/ui/group/aac710a0-4eb3-493e-a12a-e988b442a72a/library/a44df99c-18d2-49df-950d-4d48f08ea76f/details?download=true.
[26] https://finance.ec.europa.eu/eu-and-world/sanctions-restrictive-measures/overview-sanctions-and-related-resources_en.
[27] https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-and-partners-expand-list-common-high-priority-items-further-weaken-russias-war-effort-2024-02-23_en.

vergadering van belanghebbenden in de Handels- en Technologieraad EU-VS vond plaats op 19 juli 2023 en was gewijd aan wederuitvoer van producten voor tweeërlei gebruik. Tot slot heeft de Commissie op 26 oktober 2023 een virtuele eerste dialoog inzake uitvoercontrole met China gevoerd, en op 24 oktober 2024 een tweede.

4. EU-UITVOERCONTROLES — BELANGRIJKE GEGEVENS

In dit punt worden geaggregeerde gegevens over uitvoercontrole van de EU voor het referentiejaar 2022 gepresenteerd. De door de lidstaten verstrekte onderliggende gegevens worden vanwege hun omvang in geconsolideerde vorm gepresenteerd in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie. De gegevens zijn beschikbaar gesteld overeenkomstig nieuwe rapportagerichtsnoeren[28], die hierbij voor het eerst worden toegepast.

Met de vaststelling van Verordening (EU) 2021/821 heeft de EU laten zien dat zij inzet op verbetering van informatie aan het publiek en transparantie. In artikel 26 van de verordening is bepaald dat de publicatie van een jaarverslag van de EU over de uitvoering van controles relevante informatie over vergunningen, weigeringen en verboden moet bevatten, evenals informatie over het beheer en de handhaving van de controles.

Sinds 2013 heeft de DUCG op vrijwillige basis een mechanisme voor het verzamelen van vergunningsgegevens ontwikkeld en de opstelling ondersteund van een jaarverslag aan het Europees Parlement en de Raad dat geaggregeerde vergunningsgegevens van de EU en andere met informatie over uitvoercontroles bevat. De gegevensverzameling vond jaarlijks plaats en het formaat werd geleidelijk uitgebreid om gegevens te kunnen verzamelen over verschillende soorten vergunningen en over het beheer, de uitvoering en de handhaving van controles.

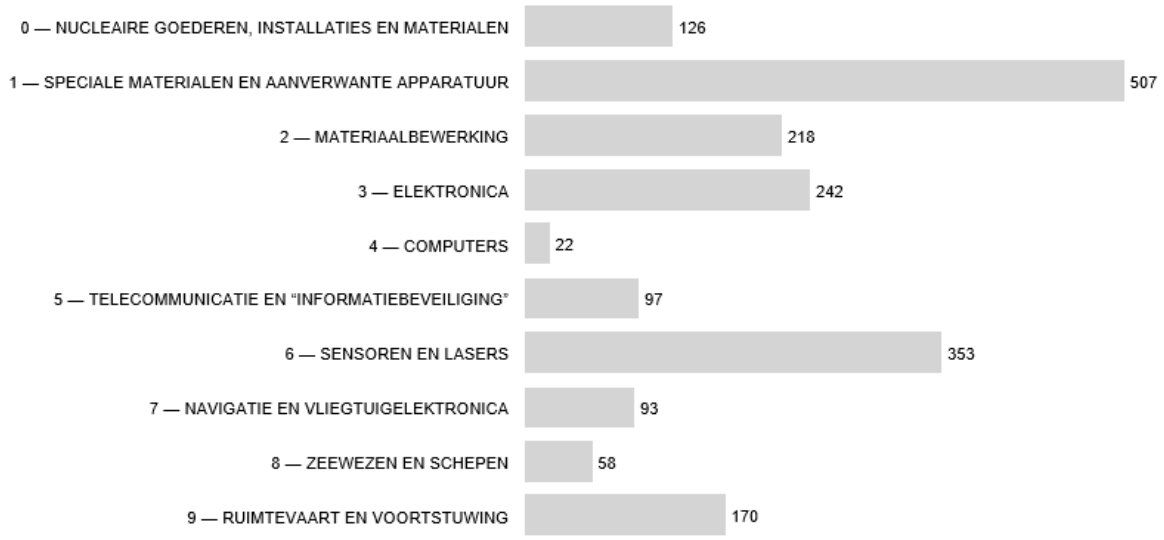
Volgens de recentelijk vastgestelde transparantierichtsnoeren moet de methode voor gegevensverzameling in de loop van de tijd houdbaar blijven, zodat de lidstaten relevante informatie aan de Commissie kunnen verstrekken op een efficiënte en kosteneffectieve wijze, die statistisch verantwoord is en waarbij terdege rekening wordt gehouden met de bescherming van persoonsgegevens, commercieel gevoelige informatie of beschermde informatie op het gebied van defensie, buitenlands beleid of nationale veiligheid.

4.1. Soorten producten

De verordening is voornamelijk van toepassing op de uitvoer van meer dan 1 800 producten voor tweeërlei gebruik zoals vermeld in de controlelijst van de EU, onderverdeeld in tien categorieën (figuur 1). Dat is de achterliggende reden die de EU-deskundigen ertoe heeft gebracht de vermeldingen in bijlage I met het oog op het EU-jaarverslag te groeperen per "soort product"[29].

[28] Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie van 10 januari 2024 betreffende richtsnoeren tot vaststelling van de methode voor het verzamelen en verwerken van gegevens voor de opstelling van het jaarverslag over de controle op de uitvoer, de tussenhandel, de technische bijstand, de doorvoer en de overbrenging van producten voor tweeërlei gebruik uit hoofde van Verordening (EU) 2021/821 van het Europees Parlement en de Raad ("de richtsnoeren").

[29] Zie artikel 26, lid 2, eerste alinea, van de verordening.



Figuur 1: aantal producten voor tweeërlei gebruik ingedeeld in de tien categorieën van bijlage I bij de verordening

Om het vereiste niveau van transparantie van de openbare verslaglegging te kunnen bereiken en tegelijkertijd te zorgen voor een efficiënte gegevensverzameling die houdbaar is op lange termijn, is besloten dat voor de bepaling van de soorten producten zal worden voortgebouwd op de indeling van producten voor tweeërlei gebruik volgens een code van vijf cijfers[30], terwijl er tevens voor wordt gezorgd dat bij de bepaling van de "soorten producten" zinvolle informatie in verband met veiligheid, beleid en handel wordt verstrekt. Bijlage A bij de richtsnoeren bevat de lijst van 52 "soorten producten" die moeten worden gebruikt voor het verzamelen van vergunningsgegevens en het opstellen van dit jaarverslag. De vergunningen worden overeenkomstig de voorschriften van de verordening uitgesplitst per soort product en relevante bestemming, waarbij rekening wordt gehouden met de aard, het doel en de kenmerken van de verschillende soorten vergunningen, alsook met de uiteenlopende praktijken in de lidstaten voor het verlenen van vergunningen en het verzamelen van gegevens. Bovendien moest de relevante gegevensverzameling en indiening door de lidstaten bij de Commissie worden aangepast aan de specifieke kenmerken van de verschillende soorten nationale vergunningen en praktijken. Daarom bieden de cijfers in dit verslag een telling van de lidstaten die de onderliggende gegevens voor elke soort vergunning hebben verstrekt. Met deze methode wordt ook rekening gehouden met het feit dat vergunningen betrekking kunnen hebben op meerdere producten die onder verschillende soorten producten vallen.

Wat producten voor cybersurveillance betreft, omvat de definitie van artikel 2, punt 20, zowel de in bijlage I opgenomen als de niet in de lijst opgenomen producten. Bijlage B bij de richtsnoeren noemt vijf producten in bijlage I bij de verordening die aan de definitie van artikel 2, punt 20 voldoen. De beslissing of een specifiek niet in de lijst opgenomen product voldoet aan de vereisten van de wettelijke definitie, wordt van geval tot geval genomen door de lidstaten en de Commissie in het kader van de STEG. Aanvragen en vergunningen voor niet in de lijst opgenomen producten voor cybersurveillance moeten ook in het jaarverslag worden opgenomen, overeenkomstig artikel 26, lid 2, van de verordening, op basis van door de lidstaten verstrekte gegevens. Aanvragen en vergunningen voor andere in de lijst opgenomen producten

[30] Bv. ECCN 0A001: kernreactoren.

kunnen op basis van de beslissing van de relevante bevoegde autoriteit in het verslag worden opgenomen.

4.2 Overzicht van vergunningen per soort vergunning[31]

In 2022 bedroeg de krachtens een vergunning toegestane handel in producten voor tweeërlei gebruik[32] in totaal 57,3 miljard EUR, wat overeenkomt met 2 % van de uitvoer van goederen naar landen buiten de EU (figuur 2). In aantallen komt dat overeen met 138 764 vergunningen en kennisgevingen[33]. Wat de soorten vergunningen betreft, vallen de meeste transacties onder algemene EU-uitvoervergunningen (93 311), nationale algemene uitvoervergunningen (26 953) en individuele vergunningen (17 072). Wat de waarde betreft, waren de belangrijkste soorten vergunningen globale uitvoervergunningen (27,3 miljard EUR), individuele uitvoervergunningen (17,1 miljard EUR) en algemene EU-uitvoervergunningen (9,6 miljard EUR).

4.3 Weigeringen en verboden

In 2022 werden 813 weigeringen aangemeld, met een totale waarde van 0,98 miljard EUR. Uit die cijfers blijkt dat slechts een klein deel van de EU-uitvoer werd geweigerd (0,04 % van de waarde van de totale uitvoer van goederen naar landen buiten de EU-27 in dat jaar).

Uitvoervergunningen per soort vergunning

Soort vergunning	Waarde in EUR	Volume
Individuele uitvoervergunning	17 106M [25]	17 072 [25]
Globale uitvoervergunning	27 333M [19]	588 [24]
Nationale algemene uitvoervergunningen (gebruikstoepassingen)	846M [8]	26 953 [9]
Uniale algemene uitvoervergunningen (gebruikstoepassingen)	9 653M [16]	93 311 [20]
Tussenhandelvergunning	1M [8]	6 [8]
Vergunning voor technische bijstand	3M [9]	4 [9]
Doorvoervergunning	38M [10]	125 [10]
Vergunning uit hoofde van een nationale controlemaatregel	1 062M [9]	115 [9]
Vergunning voor niet in de lijst opgenomen producten	55M [15]	219 [15]
Vergunning voor overbrenging binnen de EU	1 254M [16]	371 [16]

Voor elk meetpunt in het diagram staat tussen haakjes het aantal lidstaten dat de onderliggende gegevens heeft verstrekt

Afbeelding 2: uitvoervergunningen per soort vergunning

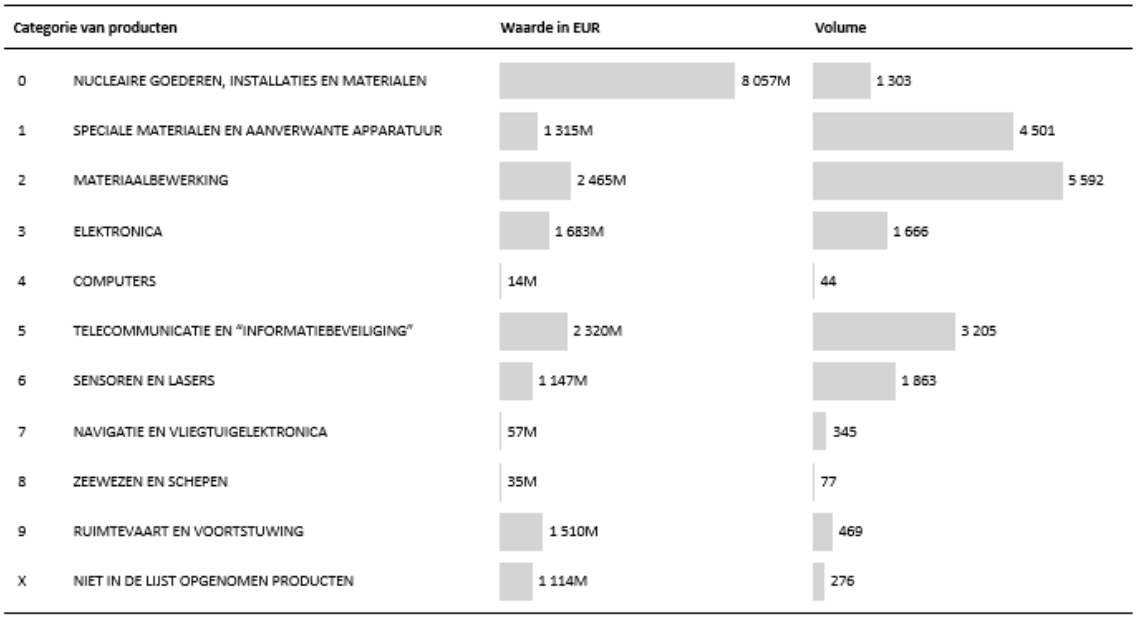
4.4 Individuele vergunningen

[31] Overeenkomstig artikel 26, lid 2, derde alinea, van de verordening bevatten de punten 4.2 tot en met 4.7 van dit verslag geen gegevens over producten voor cybersurveillance. Informatie over deze producten is te vinden in punt 4.8.
[32] Dit omvat vrijwillige gegevens over het gebruik van NGEA's en EUGEA's.
[33] Dit omvat vrijwillige gegevens over het gebruik van NGEA's en EUGEA's.

Individuele vergunningen zijn vergunningen die aan één specifieke exporteur voor één eindgebruiker of ontvanger in een derde land worden verleend en betrekking hebben op één of meer producten voor tweeërlei gebruik. In dit verslag worden individuele uitvoervergunningen, tussenhandelvergunningen, vergunningen voor technische bijstand, doorvoervergunningen, vergunningen voor overbrenging binnen de EU, vergunningen uit hoofde van een nationale controlemaatregel en vergunningen voor niet in de lijst opgenomen producten allemaal als individuele vergunningen beschouwd, zoals bepaald in de richtsnoeren.

Uit het overzicht van de individuele vergunningen in 2022 voor de tien categorieën producten in bijlage I bij de verordening en de niet in de lijst opgenomen producten die onderworpen zijn aan controles (figuur 3) blijkt dat het hoogste aantal vergunningen in termen van marktwaarde werd verleend aan categorie 0 inzake nucleair materiaal, nucleaire installaties en uitrusting (8,1 miljard EUR, 41 % van het totaal), gevolgd door categorie 2 voor materiaalverwerking (2,5 miljard EUR, 13 % van het totaal) en categorie 5 voor telecommunicatie en "informatiebeveiliging" (2,3 miljard EUR, 12 % van het totaal). Wat de hoeveelheid individuele vergunningen betreft, was het grootste cijfer voor categorie 2 voor materiaalverwerking (5,592 goed voor 29 % van het totaal), gevolgd door categorie 1 voor speciaal materiaal en aanverwante uitrusting (4,501 goed voor 23 % van het totaal) en categorie 5 voor telecommunicatie en "informatiebeveiliging" (3,205 goed voor 17 % van het totaal).

Individuele uitvoervergunningen per categorie van proaducten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821



Figuur 3: individuele uitvoervergunningen per categorie producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

Uit de uitsplitsing van de waarde van de individuele vergunningen per soort product (figuren 4.1 en 4.2) blijkt dat de top vijf van producten bestaat uit 0EC1 *Nucleaire goederen, installaties en materialen* (6,4 miljard EUR, 33 % van het totaal), 2EC1 *Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur* (1,8 miljard EUR, 9 % van het totaal), 5EC2 *Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse* (1,3 miljard EUR, 7 % van het totaal), 9EC1 *Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering*

van onbemande luchtvaartuigen) (1,1 miljard EUR, 6 % van het totaal) en XEC1 *Overige/niet in de lijst opgenomen* (1,1 miljard EUR, 6 % van het totaal).

Individuele uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Waarde in EUR	Volume
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	6 427M	883
0EC2	Programmatuur voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	539M	131
0EC3	Technologie voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	1 091M	289
1EC1	Materialen, onderdelen en constructies voor luchtvaartuigen/ruimtevaart	30M	177
1EC2	Springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur	455M	509
1EC3	Stapel- en continuvezelmateriaal en productieapparatuur	254M	176
1EC4	Speciale metalen en legeringen en apparatuur daarvoor	203M	597
1EC5	Aan nucleaire goederen verwante producten en apparatuur	5M	73
1EC6	Giftige chemische stoffen, voorlopers, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings - en detectieapparatuur en -onderdelen	303M	2 832
1EC7	Programmatuur voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	5M	92
1EC8	Technologie voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	60M	45
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	1 784M	2 266
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	603M	2 755
2EC3	Programmatuur voor materiaalbewerking	77M	542
2EC4	Technologie voor materiaalbewerking	2M	29
3EC1	Elektronische producten en onderdelen	256M	588
3EC2	Elektronische samenstellingen, modules en apparatuur	12M	155
3EC3	Elektronische producten die geschikt zijn voor gebruik in nucleaire toepassingen	512M	569
3EC4	Productie - en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	710M	173
3EC5	Halfgeleidermaterialen	6M	38
3EC6	Programmatuur voor elektronica	4M	28
3EC7	Technologie voor elektronica	183M	115
4EC1	Computers	14M	44
5EC1	Telecommunicatieproducten en -uitrusting	797M	249

Gegevens van 27 lidstaten

Figuur 4.1: individuele uitvoervergunningen per soort product (deel 1)

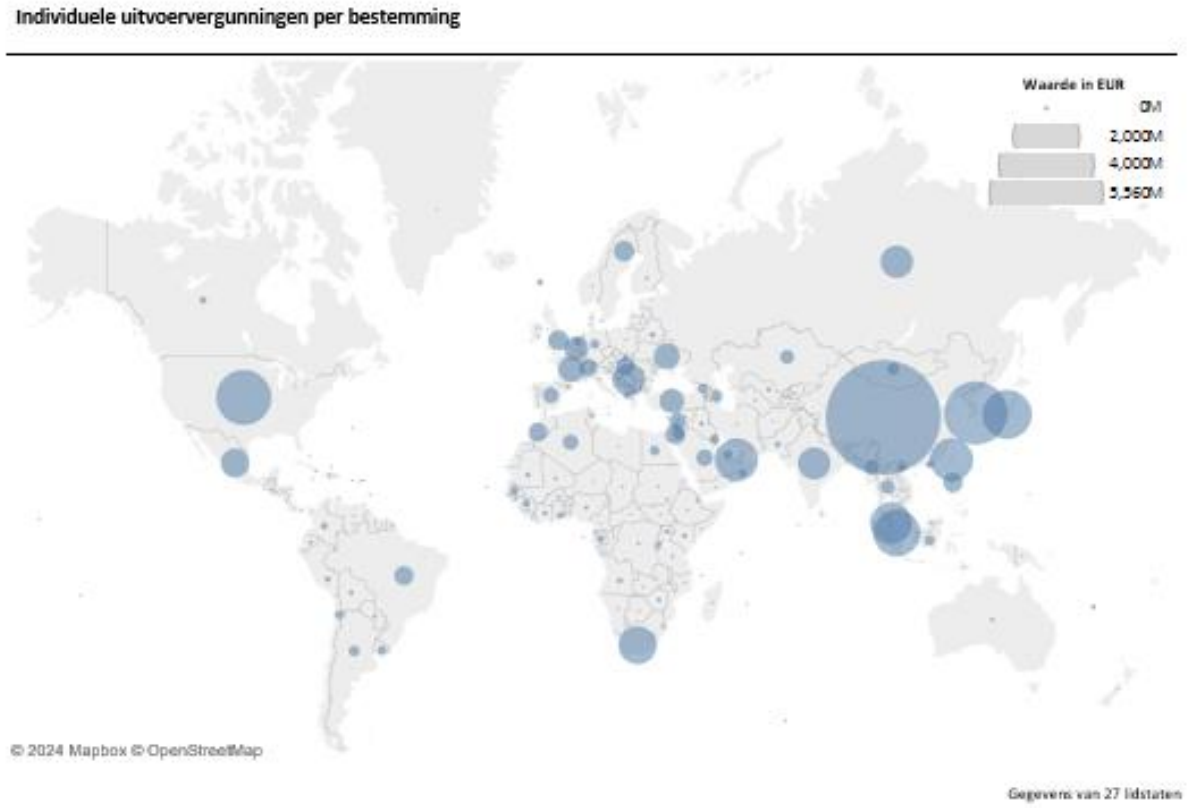
Individuele uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Waarde in EUR	Volume
5EC2	Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse	1 344M	1 996
5EC3	Programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	142M	916
5EC4	Technologie voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	37M	44
6EC1	Optische en akoestische apparatuur, aanverwante onderdelen en materialen; andere sensoren	234M	1 078
6EC2	Lasers, aanverwante apparatuur en materialen	706M	642
6EC3	Radarsystemen, aanverwante apparatuur en onderdelen	127M	101
6EC4	Programmatuur voor sensoren en lasers	8M	21
6EC5	Technologie voor sensoren en lasers	72M	21
7EC1	Apparatuur voor traagheidsnavigatie	47M	295
7EC2	Andere apparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	9M	26
7EC4	Productieapparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	1M	4
7EC5	Programmatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	0M	5
7EC6	Technologie voor navigatie en vliegtuigelektronica	1M	15
8EC1	Onderwatervoertuigen en oppervlaktevaartuigen en aanverwante mariene systemen, apparatuur en onderdelen	32M	56
8EC2	Materialen en apparatuur voor zeeschepen	3M	21
9EC1	Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen)	1 122M	107
9EC2	Onbemande luchtvaartuigen en voortstuwingen daarvoor	130M	204
9EC3	Raketten en ruimtevaartuigen	86M	64
9EC4	Raketmotoren	0M	6
9EC5	Apparatuur voor windtunnels, testfaciliteiten en -kamers	0M	3
9EC6	Programmatuur voor ruimtevaart en voortstuwing	90M	41
9EC7	Technologie voor ruimtevaart en voortstuwing	81M	44
XEC1	Overige/niet in de lijst opgenomen	1 114M	276

Gegevens van 27 lidstaten

Figuur 4.2: individuele uitvoervergunningen per soort product (deel 2)

Wat betreft de bestemmingen waarvoor individuele vergunningen zijn afgegeven (figuren 5 en 6), was China de grootste bestemming gemeten in waarde (5,6 miljard EUR, 28 % van het totaal), gevolgd door Zuid-Korea (1,7 miljard EUR, 9 % van het totaal), de Verenigde Staten (1,3 miljard EUR, 7 % van het totaal), Japan (1,04 miljard EUR, 5 % van het totaal) en Singapore (994 miljoen EUR, 5 % van het totaal). In totaal zijn de 25 belangrijkste bestemmingen buiten de EU goed voor 90 % van de individuele vergunningen gemeten in waarde[34]. Wat de overbrengingen binnen de EU betreft, waren de belangrijkste bestemmingen Frankrijk (301 miljoen EUR), België (251 miljoen EUR), Zweden (188 miljoen EUR), Hongarije (141 miljoen EUR) en Spanje (113 miljoen EUR). In vergelijking met bestemmingen buiten de EU lijken de overbrengingen binnen de EU beperkt te zijn, omdat voor de meeste uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik binnen de EU geen vergunning nodig is volgens de verordening.



Figuur 5: individuele uitvoervergunningen per bestemming

[34] Uitvoervergunningen met een bestemming in de Russische Federatie komen overeen met vrijstellingen en derogaties overeenkomstig Verordening (EU) nr. 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren.

Individuele uitvoervergunningen naar belangrijkste bestemmingen

Buiten de EU	Waarde in EUR	Binnen de EU	Waarde in EUR
China	5 560M	Frankrijk	301M
Zuid-Korea	1 696M	België	251M
Verenigde Staten van Amerika	1 287M	Zweden	188M
Japan	1 035M	Hongarije	141M
Singapore	944M	Spanje	113M
Taiwan	796M	Duitsland	43M
Verenigde Arabische Emiraten	783M	Nederland	27M
Maleisië	750M	Slowakije	14M
Zuid-Afrika	626M	Finland	6M
Servië	461M	Tsjechië	6M
Russische Federatie	457M	Oostenrijk	4M
India	452M	Italië	4M
Mexico	360M	Polen	2M
Oekraïne	291M	Bulgarije	2M
Turkije	260M	Griekenland	2M
Verenigd Koninkrijk	186M	Slovenië	1M
Israël	177M	Denemarken	1M
Filipijnen	170M	Portugal	1M
Brazilië	161M	Ierland	0M
Marokko	156M	Litouwen	0M
Zwitserland	137M	Malta	0M
Saudi-Arabië	121M	Luxemburg	0M
Libanon	118M	Roemenië	0M
Algerije	103M	Letland	0M
Myanmar/Birma	98M	Kroatië	0M
Thailand	89M	Cyprus	0M
Kazachstan	85M		
Mongolië	59M		
Azerbeidzjan	58M		
Jordanië	53M		
Argentinië	50M		
Indonesië	48M		
Georgië	46M		
Koeweit	44M		
Egypte	44M		
Uruguay	41M		
Vietnam	39M		
Chili	39M		
Qatar	38M		
Senegal	37M		
Hongkong	31M		
Gabon	28M		
Guinee	26M		

Gegevens van 27 lidstaten

Figuur 6: individuele uitvoervergunningen per belangrijkste bestemming buiten de EU en per bestemming binnen de EU

4.5 Globale uitvoervergunningen

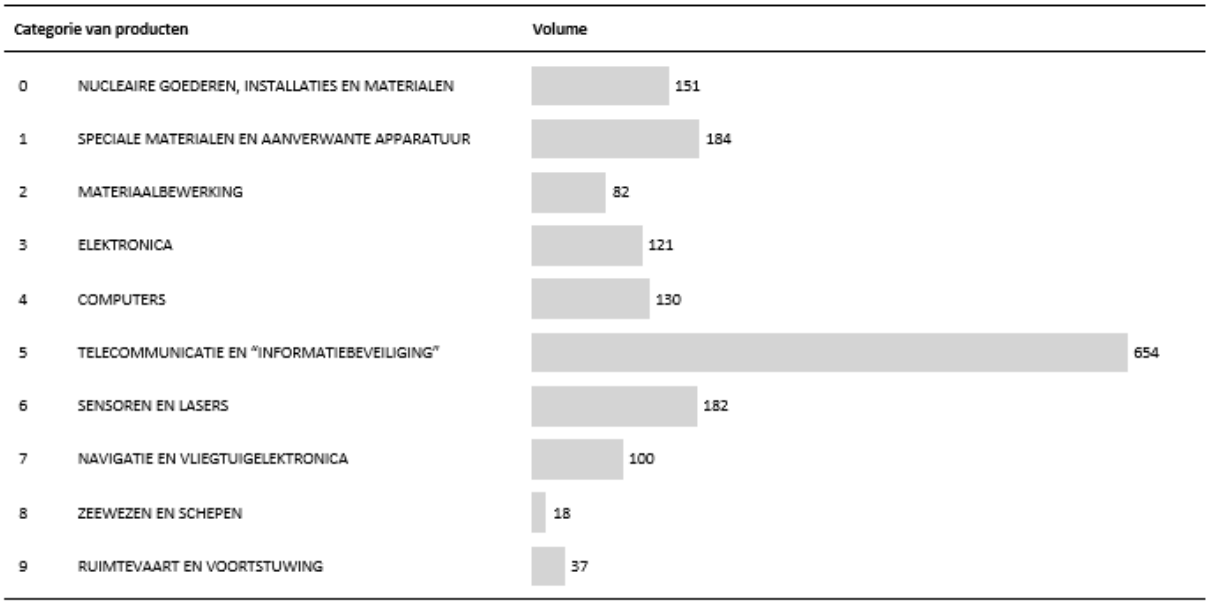
Gezien de aard, het doel en de kenmerken van elk soort vergunning wordt in de richtsnoeren rekening gehouden met het feit dat globale uitvoervergunningen meestal geraamde of niet nader bepaalde uitvoerwaarden bevatten en worden verleend voor één of meerdere producten en één enkele bestemming of voor een of meer producten voor meerdere bestemmingen. Daardoor verminderen globale vergunningen de administratieve lasten voor bevoegde autoriteiten en

exporteurs voor soortgelijke en/of frequente transacties. Teneinde de non-proliferatiedoelstellingen te waarborgen, moeten exporteurs een intern nalevingsprogramma opstellen en indienen om voor een globale vergunning in aanmerking te komen. Omdat de verordening de concrete configuratie van globale vergunningen aan de lidstaten overlaat, worden in de lidstaten ook verschillende praktijken toegepast. Met het oog op het verstrekken van zinvolle informatie aan het publiek, rekening houdend met de verschillende nationale praktijken en de reden voor globale uitvoervergunningen, zijn in de richtsnoeren de relevante gegevensverzameling en verslaglegging aangepast. De lidstaten verstrekken de Commissie dienovereenkomstig vergunningsgegevens, met een focus op: i) de totale waarde van de globale uitvoervergunningen (27,3 miljard EUR, wat gelijk is aan 48 % van de in 2022 toegestane waarde) en ii) een uitsplitsing van het totale volume van de globale vergunningen per soort product (figuren 8.1 en 8.2) en bestemmingen (figuren 9.1 en 9.2).

Uitgesplitst naar categorie van producten in bijlage I bij de verordening (figuur 7) werden de meeste vergunningen in volume verleend voor categorie 5, *Telecommunicatie en "informatiebeveiliging"* (39 %), categorie 2, *Speciale materialen en aanverwante apparatuur* (11 %) en categorie 6, *Sensoren en lasers* (11 %).

Bij uitsplitsing van het volume van de globale uitvoervergunningen per soort product (figuren 8.1 en 8.2) blijkt dat de top vijf van producten bestaat uit 5EC2 *Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse* (18 %), 5EC3 *Programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging* (14 %), 6EC1 *Optische en akoestische apparatuur, aanverwante onderdelen en materialen; andere sensoren* (10 %), 4EC1 *Computers* (8 %) en 5EC4 *Technologie voor telecommunicatie en informatiebeveiliging* (7 %).

Globale uitvoervergunningen per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821



Figuur 7: globale uitvoervergunningen per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

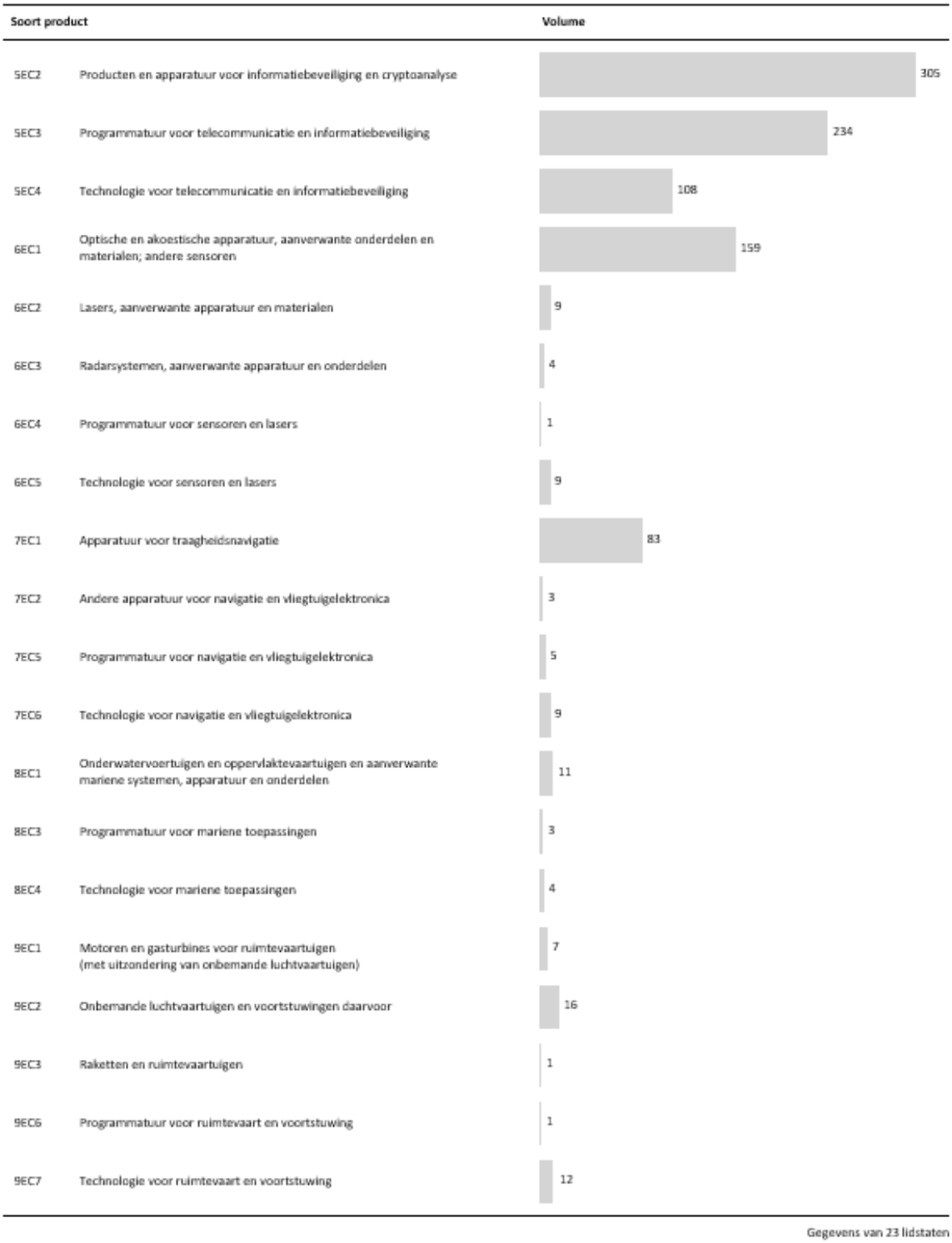
Globale uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Volume
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	9
0EC2	Programmatuur voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	63
0EC3	Technologie voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	79
1EC1	Materialen, onderdelen en constructies voor luchtvaartuigen/ruimtevaart	32
1EC2	Springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur	6
1EC3	Stapel- en continuvezelmateriaal en productieapparatuur	1
1EC4	Speciale metalen en legeringen en apparatuur daarvoor	47
1EC6	Giftige chemische stoffen, voorlopers, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen	95
1EC8	Technologie voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	3
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	49
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	29
2EC4	Technologie voor materiaalbewerking	4
3EC1	Elektronische producten en onderdelen	39
3EC2	Elektronische samenstellingen, modules en apparatuur	15
3EC3	Elektronische producten die geschikt zijn voor gebruik in nucleaire toepassingen	10
3EC4	Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	15
3EC5	Halfgeleidermaterialen	5
3EC6	Programmatuur voor elektronica	13
3EC7	Technologie voor elektronica	24
4EC1	Computers	130
5EC1	Telecommunicatieproducten en -uitrusting	7

Gegevens van 23 lidstaten

Figuur 8.1: globale uitvoervergunningen per soort product (deel 1)

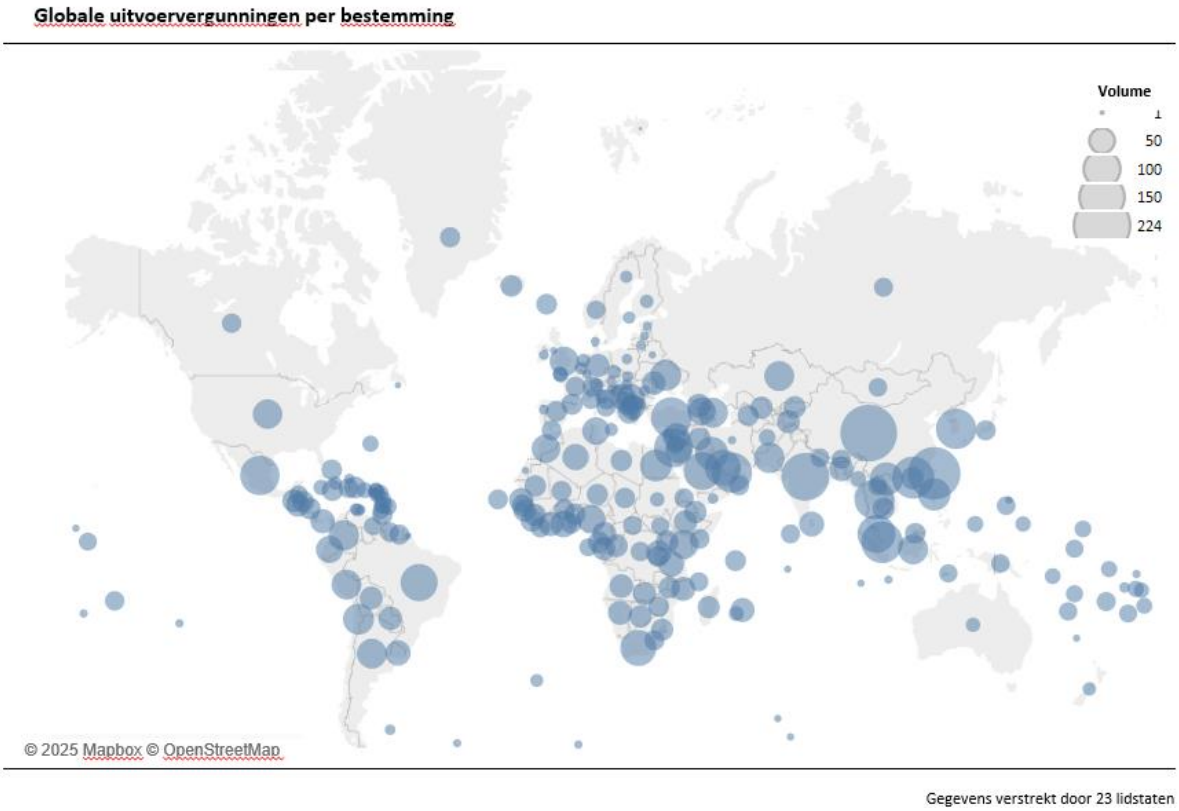
Globale uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie



Figuur 8.2: globale uitvoervergunningen per soort product (deel 2)

Wat de bestemmingen betreft (figuren 9 en 10), werd het merendeel van de vergunningen, gemeten in volume, verleend voor uitvoer met als bestemming China (3 %), Taiwan (2 %), India (2 %), Hongkong (1 %) en Singapore (1 %). In totaal zijn de 25 belangrijkste

bestemmingen goed voor slechts 31 % van de vergunningen in volume van de globale uitvoervergunningen, aangezien een globale vergunning vaak betrekking heeft op meerdere bestemmingen[35].



Figuur 9: globale uitvoervergunningen per bestemming

[35] Ibid.

Globale uitvoervergunningen naar belangrijkste bestemmingen

Bestemming	Volume
China	224
Taiwan	191
India	159
Hongkong	123
Singapore	120
Turkije	115
Zuid-Korea	113
Verenigde Arabische Emiraten	112
Thailand	110
Mexico	108
Israël	106
Maleisië	100
Saudi-Arabië	98
Brazilië	96
Qatar	91
Zuid-Afrika	90
Koeweit	77
Vietnam	76
Filipijnen	73
Egypte	71
Oekraïne	67
Chili	67
Pakistan	65
Colombia	65
Peru	63
Kazachstan	63
Indonesië	63
Azerbeidzjan	63
Argentinië	63
Verenigde Staten van Amerika	61
Verenigd Koninkrijk	60
Kenia	59
Nigeria	58
Marokko	57
Servië	56
Armenië	54
Tunesië	53
Libanon	52
Ecuador	52
Bahrein	52
Ghana	50
Jordanië	49
Algerije	49
Bosnië en Herzegovina	48
Costa Rica	46
Uruguay	45
Tanzania	45
Rwanda	45
Macedonië (de voormalige Joegoslavische Republiek)	44
Sri Lanka	44

Gegevens van 23 lidstaten

Figuur 10: globale uitvoervergunningen per belangrijkste bestemming

4.6 Nationale algemene vergunningen en algemene EU-vergunningen

NGEA's en EUGEA's worden afgegeven om de handel in producten voor tweeërlei gebruik te vergemakkelijken en tegelijkertijd de administratieve lasten voor exporteurs en uitvoercontroleautoriteiten te verminderen.

Algemene EU-uitvoervergunningen (EUGEA's) worden door de Europese Unie verleend aan exporteurs die de bevoegde autoriteiten in kennis stellen en zich daarbij houden aan de relevante in de verordening vastgestelde voorwaarden. De verordening voorziet in acht soorten EUGEA's[36].

Het overgrote deel van de EUGEA's in 2022 had betrekking op EU001 (86 % qua waarde, 95 % qua volume), met tien bestemmingen, waaronder verschillende belangrijke handelspartners van de EU.

Uniale algemene uitvoervergunningen

EUGEA ID	Waarde in EUR	Volume
EU001	8 256M	89 088
EU002	13M	669
EU003	10M	163
EU004	4M	63
EU005	33M	269
EU006	28M	2 078
EU007	4M	578
EU008	8M	208

Gegevens van 17 lidstaten

Figuur 11: Algemene EU-uitvoervergunningen

Nationale algemene uitvoervergunningen worden door de lidstaten verleend aan exporteurs die de bevoegde autoriteiten in kennis stellen en zich daarbij houden aan de relevante in de toepasselijke nationale wetgeving vastgestelde voorwaarden. De lijst van nationale algemene uitvoervergunningen die de lidstaten voor 2022 hebben meegedeeld, is opgenomen in een

[36] EU001 – Uitvoer naar Australië, Canada, IJsland, Japan, Nieuw-Zeeland, Noorwegen, Zwitserland, Liechtenstein, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten van Amerika.
EU002 – Uitvoer van bepaalde producten voor tweeërlei gebruik naar bepaalde bestemmingen.
EU003 – Uitvoer na reparatie/vervanging.
EU004 – Tijdelijke uitvoer voor tentoonstellingen of beurzen.
EU005 – Telecommunicatie.
EU006 – Chemicaliën.
EU007 – Overdracht van technologie binnen de groep.
EU008 – Versleuteling.

bijlage bij dit verslag, met een gedetailleerde beschrijving van de bestemmingen en de soorten producten die in elke nationale algemene uitvoervergunning zijn opgenomen.

Figuur 12 bevat een uitsplitsing van de waarde van uniale en nationale algemene uitvoervergunningen naar de categorieën van bijlage I bij de verordening. De hoogste waarden hebben betrekking op categorie 5 *Telecommunicatie en "informatiebeveiliging"* (4,98 miljard EUR, 46 % van het totaal), categorie 3 *Elektronica* (1,64 miljard EUR), categorie 2 *Materiaalbewerking* (1,56 miljard EUR, 15 % van het totaal) en categorie 9 *Ruimtevaart en voortstuwing* (1,30 miljard EUR, 15 % van het totaal).

Uniale en nationale algemene uitvoervergunningen per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821

Categorie van producten		Waarde in EUR
0	NUCLEAIRE GOEDEREN, INSTALLATIES EN MATERIALEN	7M
1	SPECIALE MATERIALEN EN AANVERWANTE APPARATUUR	541M
2	MATERIAALBEWERKING	1 557M
3	ELEKTRONICA	1 641M
4	COMPUTERS	22M
5	TELECOMMUNICATIE EN "INFORMATIEBEVEILIGING"	4 971M
6	SENSOREN EN LASERS	424M
7	NAVIGATIE EN VLIEGTUIGELEKTRONICA	246M
8	ZEEWEZEN EN SCHEPEN	15M
9	RUIMTEVAART EN VOORTSTUWING	1 292M

Gegevens van 13 lidstaten

Figuur 12: EUGEA's en NGEA's *per categorie van producten in bijlage I bij Verordening (EU) 2021/821*

Uit een uitsplitsing van de waarde van uniale en nationale algemene uitvoervergunningen per soort product (figuren 13.1 en 13.2) blijkt dat de top vijf van producten 5EC2 *Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse* (4,81 miljard EUR, 45 % van het totaal), 3EC4 *Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen* (1,32 miljard EUR, 12 % van het totaal), 9EC3 *Raketten en ruimtevaartuigen* (961 miljoen EUR, 9 % van het totaal), 2EC1 *Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur* (860 miljoen EUR, 8 % van het totaal) en 2EC2 *Chemische en biologische productieapparatuur* (675 miljoen EUR, 6 % van het totaal).

Uniale en nationale algemene uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Waarde in EUR
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	7M
1EC1	Materialen, onderdelen en constructies voor luchtvaartuigen/ruimtevaart	25M
1EC2	Springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur	114M
1EC3	Stapel- en continuvezelmateriaal en productieapparatuur	125M
1EC4	Speciale metalen en legeringen en apparatuur daarvoor	94M
1EC5	Aan nucleaire goederen verwante producten en apparatuur	4M
1EC6	Giftige chemische stoffen, voorlopers, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen	178M
1EC7	Programmatuur voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	0M
1EC8	Technologie voor speciale materialen en aanverwante apparatuur	0M
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	860M
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	675M
2EC3	Programmatuur voor materiaalbewerking	19M
2EC4	Technologie voor materiaalbewerking	2M
3EC1	Elektronische producten en onderdelen	124M
3EC2	Elektronische samenstellingen, modules en apparatuur	111M
3EC3	Elektronische producten die geschikt zijn voor gebruik in nucleaire toepassingen	41M
3EC4	Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	1 324M
3EC5	Halfgeleidermaterialen	24M
3EC6	Programmatuur voor elektronica	0M
3EC7	Technologie voor elektronica	18M
4EC1	Computers	6M
4EC2	Programmatuur voor computers	0M
4EC3	Technologie voor computers	16M

Gegevens van 13 lidstaten

Figuur 13.1: EUGEA's en NGEA's per soort product (deel 1)

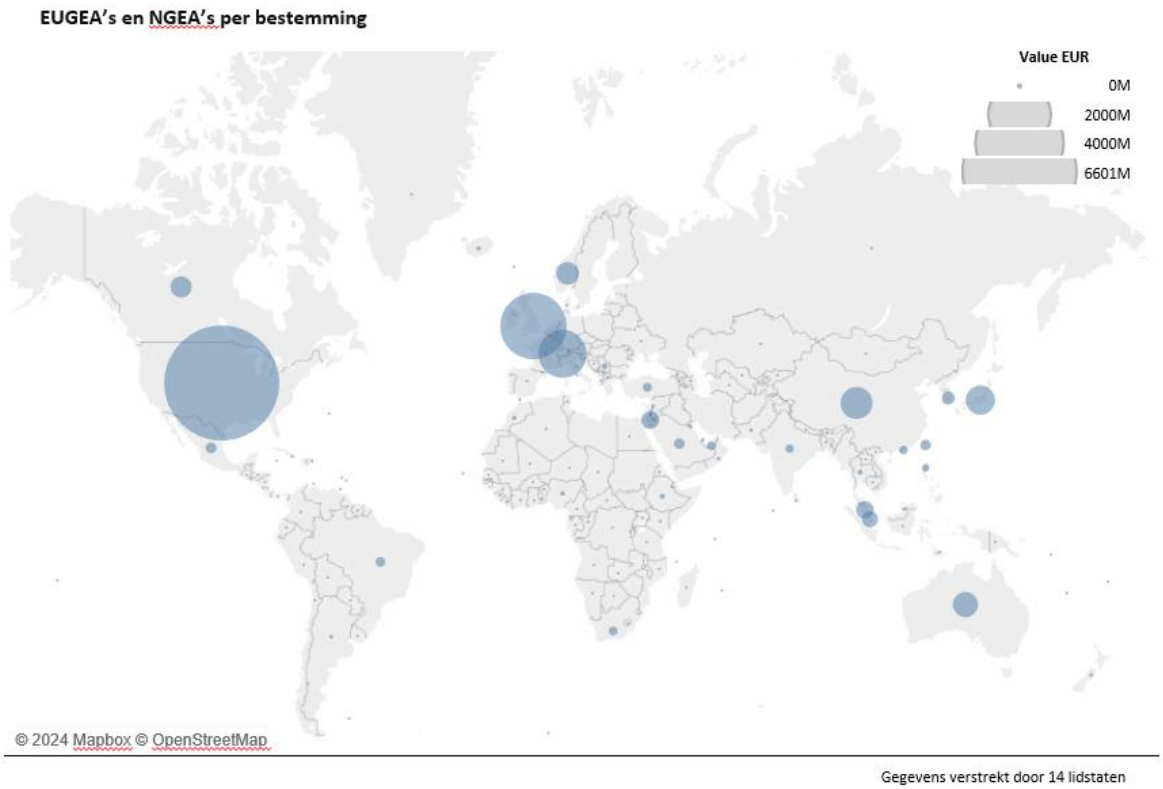
Uniale en nationale algemene uitvoervergunningen per soort product in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie

Soort product		Waarde in EUR
5EC1	Telecommunicatieproducten en -uitrusting	24M
5EC2	Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse	4 809M
5EC3	Programmatuur voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	136M
5EC4	Technologie voor telecommunicatie en informatiebeveiliging	3M
6EC1	Optische en akoestische apparatuur, aanverwante onderdelen en materialen; andere sensoren	112M
6EC2	Lasers, aanverwante apparatuur en materialen	285M
6EC3	Radarsystemen, aanverwante apparatuur en onderdelen	14M
6EC4	Programmatuur voor sensoren en lasers	1M
6EC5	Technologie voor sensoren en lasers	12M
7EC1	Apparatuur voor traagheidsnavigatie	209M
7EC2	Andere apparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	22M
7EC4	Productieapparatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	1M
7EC5	Programmatuur voor navigatie en vliegtuigelektronica	1M
7EC6	Technologie voor navigatie en vliegtuigelektronica	13M
8EC1	Onderwatervoertuigen en oppervlaktevaartuigen en aanverwante mariene systemen, apparatuur en onderdelen	15M
8EC4	Technologie voor mariene toepassingen	1M
9EC1	Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen)	314M
9EC2	Onbemande luchtvaartuigen en voortstuwingen daarvoor	10M
9EC3	Raketten en ruimtevaartuigen	961M
9EC4	Raketmotoren	2M
9EC5	Apparatuur voor windtunnels, testfaciliteiten en -kamers	0M
9EC6	Programmatuur voor ruimtevaart en voortstuwing	3M
9EC7	Technologie voor ruimtevaart en voortstuwing	3M

Gegevens van 13 lidstaten

Figuur 13.2: EUGEA's en NGEA's per soort product (deel 2)

Wat betreft de krachtens uniale en nationale algemene uitvoervergunningen toegestane bestemmingen, bestond de top vijf uit de Verenigde Staten (6,60 miljard EUR, 51 % van het totaal), het Verenigd Koninkrijk (2,21 miljard EUR, 17 % van het totaal), Zwitserland (1,16 miljard EUR, 9 % van het totaal), China (512 miljoen EUR, 4 % van het totaal) en Japan (432 miljoen EUR, 3 % van het totaal). Dit betekent dat het grootste deel van de uitvoer van producten voor tweeërlei gebruik die onder nationale algemene uitvoervergunningen vallen, bestemd is voor landen die zijn opgenomen in EUGEA EU001. Dat wordt ook verklaard door het feit dat de krachtens de EUGEA's toegestane waarde van de uitvoer veel hoger is dan krachtens nationale algemene uitvoervergunningen (respectievelijk 9,65 miljard EUR tegenover 846 miljoen EUR, volgens figuur 2).



Figuur 14: EUGEA's en NGEA's per bestemming

Uniale en nationale algemene uitvoervergunningen per bestemming

Bestemming	Waarde in EUR
Verenigde Staten van Amerika	6 601M
Verenigd Koninkrijk	2 208M
Zwitserland	1 158M
China	512M
Japan	432M
Australië	319M
Noorwegen	262M
Canada	230M
Maleisië	159M
Israël	158M
Singapore	132M
Zuid-Korea	88M
Mexico	62M
Saudi-Arabië	58M
Taiwan	58M
Brazilië	49M
Turkije	42M
Verenigde Arabische Emiraten	41M
Zuid-Afrika	39M
Hongkong	38M
India	37M
Filipijnen	28M
Servië	18M
Ethiopië	15M
Thailand	15M
Jordanië	13M
Nigeria	12M
Marokko	11M
Usland	10M
Nieuw-Zeeland	9M
Argentinië	8M
Pakistan	8M
Oman	7M
Koeweit	7M
Qatar	7M
Kenia	5M
Georgië	5M
Macedonië (de voormalige Joegoslavische Republiek)	5M
Algerije	4M
Ivoorkust	4M
Tunesië	4M
Oekraïne	4M
Senegal	4M
Bahrein	4M
Bosnië en Herzegovina	3M
Mauritius	3M
Uganda	3M
Liechtenstein	3M
Togo	2M
Indonesië	2M

Gegevens van 14 lidstaten

Figuur 15: EUGEA's en NGEA's per belangrijkste bestemming

4.7 Geregistreerde gebruikers van NGEA's en EUGEA's

Om informatie te verstrekken over de kennisgevingen van exporteurs overeenkomstig de verordening[37], bevat het jaarverslag gegevens over het aantal exporteurs dat de bevoegde autoriteit in kennis heeft gesteld van of bij de bevoegde autoriteit is geregistreerd voor het gebruik van EUGEA's of NGEA's.

In 2022 hebben in totaal 7 033 exporteurs gebruik gemaakt van EUGEA's, waarvan 80,57 % gebruik maakte van EU001, en 3 492 exporteurs die gebruik maakten van nationale algemene uitvoervergunningen. Met betrekking tot kennisgevingen van eerste gebruik of eerste registraties in 2022 bedroegen de cijfers respectievelijk 676 voor EUGEA's (73 % voor EU001) en 218 voor nationale algemene uitvoervergunningen.

Exporteurs die kennisgeving hebben gedaan of zijn geregistreerd voor het gebruik van uniale of nationale algemene uitvoervergunningen

Soort algemene uitvoervergunning	Aantal exporteurs dat algemene uitvoervergunningen gebruikt	Aantal kennisgevingen van eerste gebruik of eerste registraties
EU001	5 667	492
EU002	290	38
EU003	469	32
EU004	324	23
EU005	48	5
EU006	124	5
EU007	35	23
EU008	76	58
Nationale algemene uitvoervergunning	3 492	218

Gegevens van 23 lidstaten

Figuur 16: exporteurs die kennisgeving hebben gedaan of zijn geregistreerd voor het gebruik van EUGEA's of NGEA's

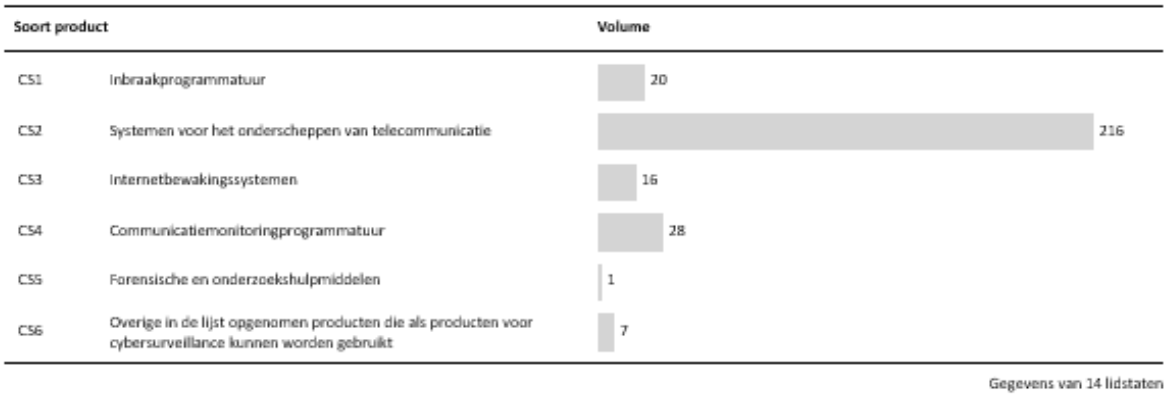
4.8 Gegevens over producten voor tweeërlei gebruik die zijn ingedeeld als producten voor cybersurveillance overeenkomstig artikel 2, punt 20), van de verordening

In 2022 ontvingen de lidstaten in totaal 288 aanvragen (figuur 17) voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance, voornamelijk met betrekking tot *Systemen voor het onderscheppen van telecommunicatie* (216 aanvragen), gevolgd door *Communicatiemonitoringprogrammatuur* (28 aanvragen) en *Inbraakprogrammatuur* (20 aanvragen). De figuren 18.1 en 18.2 tonen de bestemmingen van aanvragen voor de uitvoer

[37] Overeenkomstig de bepalingen voor EUGEA's in bijlage II bij de verordening: "*De exporteur die deze vergunning gebruikt, stelt de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar hij ingezetene of gevestigd is, in kennis van het eerste gebruik van de vergunning binnen 30 dagen na de datum waarop de eerste uitvoer plaatsvindt, dan wel, op verzoek van de bevoegde autoriteit van de lidstaat waar de exporteur ingezetene of gevestigd is, vóór het eerste gebruik van deze vergunning. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van het voor deze vergunning gekozen mechanisme voor kennisgeving. De Commissie maakt de haar ter kennis gegeven informatie bekend in de C-serie van het Publicatieblad van de Europese Unie*".

van producten voor cybersurveillance. In 2022 werden 224 vergunningen afgegeven en werden 37 vergunningen geweigerd. Dit wijst op een toename van het aantal vergunningen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance (in vergelijking met 115 afgegeven vergunningen in 2021), een trend die sinds 2020 wordt waargenomen. Het aantal weigeringen van vergunningen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance[38] lijkt vrij stabiel te zijn (35 weigeringen in 2021).

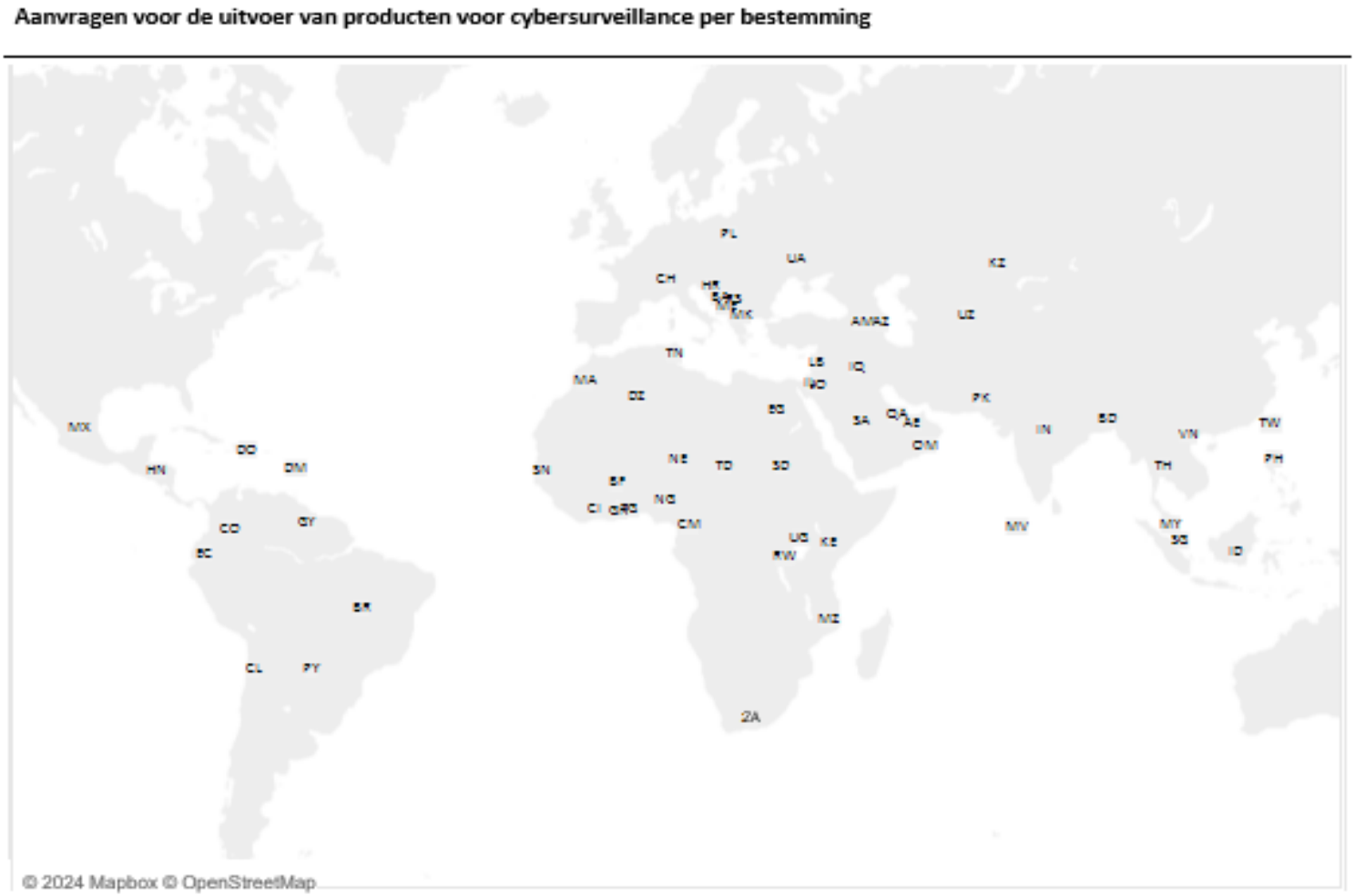
Aanvragen voor uitvoer van producten voor cybersurveillance per soort



Figuur 17: aanvragen voor uitvoer van producten voor cybersurveillance[39]

[38] Meer informatie over producten voor cybersurveillance is te vinden in de richtsnoeren van 16 oktober 2024; zie voetnoot 7.

[39] In artikel 11 van de verordening is ook bepaald dat de lidstaten een vergunning moeten afgeven in het geval van overbrenging binnen de EU van specifieke producten voor cybersurveillance die zijn opgenomen in bijlage IV bij de verordening.



Figuur 18.1: aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance per bestemming

Aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance per bestemming

AE	Verenigde Arabische Emiraten	ME	Montenegro
AM	Armenië	MK	Macedonië (de voormalige Joegoslavische Republiek)
AZ	Azerbeidzjan	MV	Maldiven
BA	Bosnië en Herzegovina	MX	Mexico
BD	Bangladesh	MY	Maleisië
BF	Burkina Faso	MZ	Mozambique
BR	Brazilië	NE	Niger
CH	Zwitserland	NG	Nigeria
CI	Ivoorkust	OM	Oman
CL	Chili	PH	Filipijnen
CM	Kameroen	PK	Pakistan
CO	Colombia	PL	Polen
DM	Dominica	PY	Paraguay
DO	Dominicaanse Republiek	QA	Qatar
DZ	Algerije	RS	Servië
EC	Ecuador	RW	Rwanda
EG	Egypte	SA	Saudi-Arabië
GH	Ghana	SD	Sudan
GY	Guyana	SG	Singapore
HN	Honduras	SN	Senegal
HR	Kroatië	TD	Tsjaad
ID	Indonesië	TG	Togo
IL	Israël	TH	Thailand
IN	India	TN	Tunesië
IQ	Irak	TW	Taiwan
JO	Jordanië	UA	Oekraïne
KE	Kenia	UG	Uganda
KZ	Kazachstan	UZ	Oezbekistan
LB	Libanon	VN	Vietnam
MA	Marokko	ZA	Zuid-Afrika

Figuur 18.2: aanvragen voor de uitvoer van producten voor cybersurveillance per bestemming

4.9 Informatie over beheer en handhaving

De lidstaten hebben in 2022 de volgende informatie verstrekt over het beheer en de handhaving van de verordening:

a) aantal personeelsleden (vte) dat rechtstreeks betrokken is bij het beheer van de controles in de EU: 392;

b) aantal in het referentiejaar uitgevoerde voorlichtingsactiviteiten: 129;

c) aantal in het jaar uitgevoerde controles op de naleving, met inbegrip van door de douane of andere instanties uitgevoerde controles: 1 062;

d) aantal gerapporteerde inbreuken: 110;

e) aantal (door elke relevante nationale handhavingsautoriteit) opgelegde bestuurs- en strafrechtelijke sancties/boeten in geval van overtreding van de uitvoercontrolevoorschriften: 30;

f) gebruik van instrumenten voor uitvoercontrole:

– lidstaten die gebruikmaken van een e-vergunningensysteem: 18;

– lidstaten die classificatie-instrumenten gebruiken: 24;

– lidstaten die andere instrumenten of software gebruiken ter ondersteuning van de uitvoering van controles: 24;

5. CONCLUSIES

Het verslag is opgesteld op basis van een nieuwe methode die zorgt voor een betere granulariteit en betrouwbaarheid van de informatie. Tegelijkertijd maakt de wijziging van de methodologie het moeilijk om een tijdreeks te vergelijken met verslagen van voorgaande jaren. In grote lijnen kan echter worden opgemerkt dat er in 2022 een opwaartse trend was voor zowel toegestane handel in producten voor tweeërlei gebruik[40] als weigeringen[41].

In 2022 bedroeg de krachtens een vergunning toegestane handel in producten voor tweeërlei gebruik in totaal 57,3 miljard EUR, wat overeenkomt met 2 % van de uitvoer van goederen naar landen buiten de EU. Dit komt overeen met 138 764 vergunningen in volume, waarbij de meeste transacties vallen onder het gebruik van EUGEA's (93 311), NGEA's (26 953) en individuele vergunningen (17 072). In hetzelfde jaar werden 813 weigeringen gemeld, met een totale waarde van 0,98 miljard EUR. Uit die cijfers blijkt dat slechts een klein deel van de EU-uitvoer op een weigering stuitte (0,04 % van de waarde van de totale uitvoer van goederen naar landen buiten de EU-27).

Het verslag bevat informatie tot zover de beschikbare gegevens reiken, in de context van de verschillende praktijken en soorten vergunningen in elke lidstaat. In die zin wordt in het verslag niet ingegaan op de precieze toewijzing van krachtens een vergunning toegestane handel per soort product of bestemming met betrekking tot globale uitvoervergunningen (die 48 % van de in 2022 toegestane waarde vertegenwoordigen), aangezien die vergunningen vaak niet nader bepaalde uitvoerwaarden omvatten en worden verleend voor meerdere producten en bestemmingen. Desondanks is het nog steeds zinvol om te kijken naar de trends voor de andere soorten vergunningen (individuele en algemene uitvoervergunningen), die 52 % van de toegestane waarde vertegenwoordigen.

In 2022 kwamen de hoogste waarden van de krachtens een vergunning toegestane handel anders dan globale vergunningen (figuur 19) overeen met de producten 0EC1 *Nucleaire goederen, installaties en materialen* (21 %), 5EC2 *Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse* (20 %), 2EC1 *Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur* (9 %), 3EC4 *Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen* (7 %) en 9EC1 *Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen* (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen) (5 %). In totaal vertegenwoordigt de in figuur 19 opgenomen lijst van soorten producten 90 % van de waarde van andere vergunningen dan globale vergunningen.

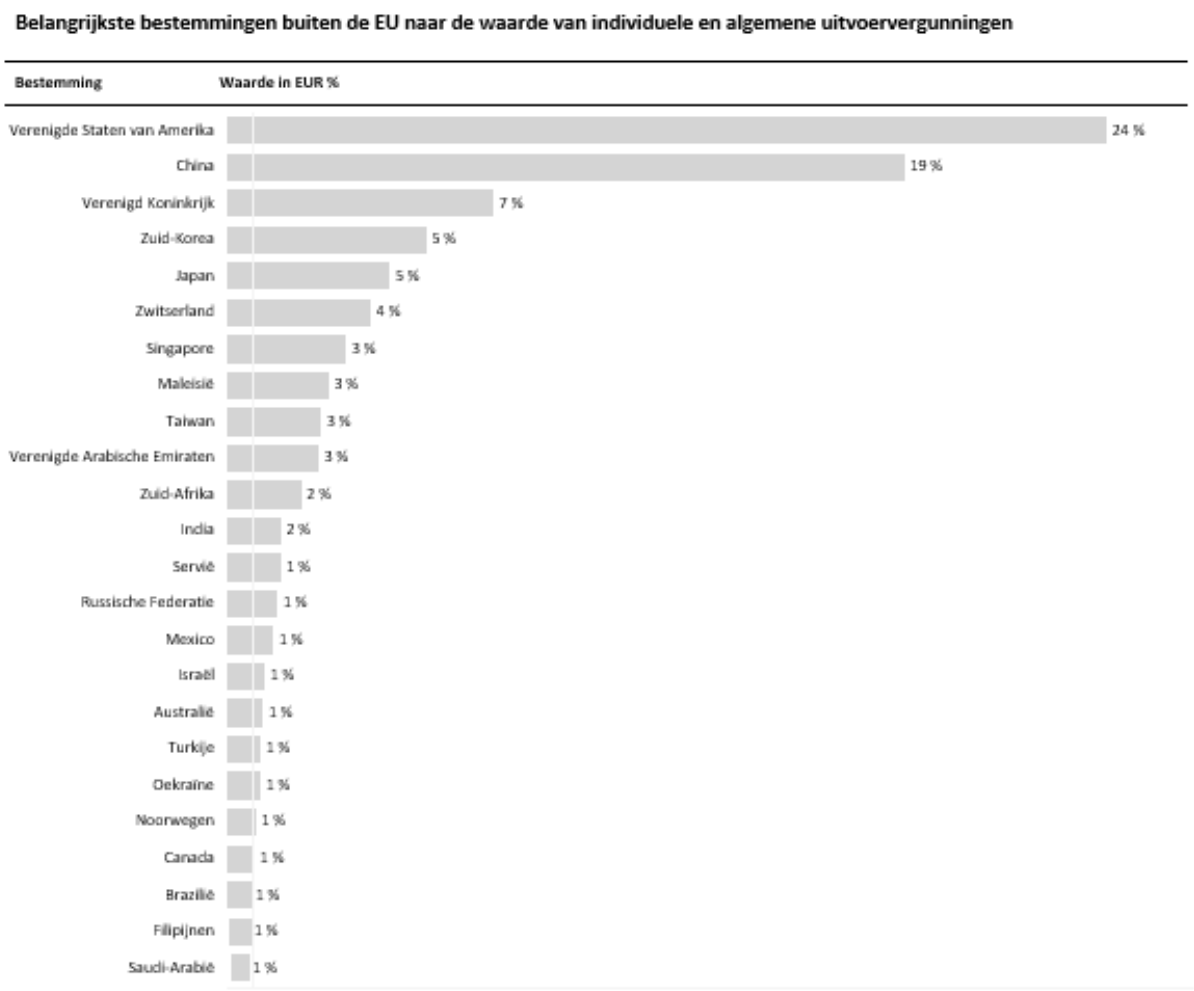
[40] In 2021 bedroeg de krachtens een vergunning toegestane handel in producten voor tweeërlei gebruik 38,5 miljard EUR, wat overeenkomt met 1,8 % van de totale uitvoer naar landen buiten de EU.
[41] In 2021 werden 568 weigeringen afgegeven, wat neerkomt op ongeveer 0,01 % van de totale uitvoer naar landen buiten de EU.

Belangrijkste soorten producten in bijlage A bij Aanbeveling (EU) 2024/214 van de Commissie naar de waarde van individuele en algemene uitvoervergunningen

Soort product		Waarde in EUR %
0EC1	Nucleaire goederen, installaties en materialen	21 %
5EC2	Producten en apparatuur voor informatiebeveiliging en cryptoanalyse	20 %
2EC1	Werktuigmachines en systemen en onderdelen voor industriële apparatuur	9 %
3EC4	Productie- en testapparatuur voor halfgeleiderelementen of materialen	7 %
9EC1	Motoren en gasturbines voor ruimtevaartuigen (met uitzondering van onbemande luchtvaartuigen)	5 %
2EC2	Chemische en biologische productieapparatuur	4 %
XEC1	Overige/niet in de lijst opgenomen	4 %
0EC3	Technologie voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	4 %
9EC3	Raketten en ruimtevaartuigen	3 %
6EC2	Lasers, aanverwante apparatuur en materialen	3 %
5EC1	Telecommunicatieproducten en -uitrusting	3 %
1EC2	Springstoffen, stuwstoffen en aanverwante apparatuur	2 %
3EC3	Elektronische producten die geschikt zijn voor gebruik in nucleaire toepassingen	2 %
0EC2	Programmatuur voor nucleaire goederen, installaties en uitrusting	2 %
1EC6	Giftige chemische stoffen, voorlopers, pathogenen, toxinen en genetisch gemodificeerde organismen, aanverwante beschermings- en detectieapparatuur en -onderdelen	2 %

Figuur 19: belangrijkste soorten producten naar waarde van individuele en algemene uitvoervergunningen

Wat betreft bestemmingen voor andere vergunningen dan globale vergunningen (figuur 20), waren de Verenigde Staten de grootste bestemming gemeten in waarde (24 % van het totaal), gevolgd door China (19 %), het Verenigd Koninkrijk (7 %), Zuid-Korea (5 %) en Japan (5 %). Die rangschikking wordt echter sterk beïnvloed door de weging van EUGEA's, met name EU001 (8,2 miljard EUR), en houdt geen rekening met belangrijkste bestemmingen van globale uitvoervergunningen gemeten in volume, te weten Taiwan, India, Hongkong, Singapore en Turkije. In totaal vertegenwoordigt de lijst van bestemmingen in figuur 20 90 % van de waarde van andere vergunningen dan globale vergunningen.



Figuur 20: belangrijkste bestemmingen buiten de EU naar de waarde van individuele en algemene uitvoervergunningen

Tot slot wordt in het verslag bijzondere aandacht besteed aan de verlening van vergunningen voor producten voor cybersurveillance als onderdeel van de toezegging van de EU om het risico dat producten voor cybersurveillance worden gebruikt voor binnenlandse repressie en/of het plegen van ernstige schendingen van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht doeltreffend aan te pakken. In 2022 ontvingen de lidstaten in totaal 288 aanvragen voor de uitvoer van dergelijke producten. Het hoogste cijfer had betrekking op *Systemen voor het onderscheppen van telecommunicatie* (216 aanvragen). In dezelfde periode werden 224 vergunningen en 37 weigeringen afgegeven. Die cijfers laten ook een stijging van het aantal vergunningen ten opzichte van 2021[42] zien, terwijl het aantal weigeringen vrij stabiel lijkt te zijn[43].

Naast de verschillende acties die in 2021 van start zijn gegaan, zijn de Commissie en de lidstaten zich blijven concentreren op de vervulling van de nieuwe eisen en mandaten in het kader van de gemoderniseerde verordening. Dit omvat de voortzetting van de werkzaamheden in de verschillende technische deskundigengroepen met het oog op versterkte controles op producten voor cybersurveillance, de handhaving van uitvoercontroles, opkomende technologieën en de

[42] In 2021 werden 115 vergunningen afgegeven voor producten voor cybersurveillance.
[43] In 2021 werden 35 weigeringen afgegeven voor producten voor cybersurveillance.

ontwikkeling van EU-programma's voor capaciteitsopbouw en opleiding voor de vergunningverlenende en handhavingsinstanties van de lidstaten.

Deze EU-acties in het kader van de verordening tweeërlei gebruik zullen de EU ook in staat stellen doeltreffender met haar partners samen te werken om de wereldwijde convergentie van controles te bevorderen, handelsfricties te verminderen, de voorspelbaarheid voor ondernemingen te vergroten, de waarden van de EU te bevorderen en de internationale vrede en veiligheid te handhaven.