2026/1121

21.5.2026

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2026/1121

af 5. maj 2026

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Europarådets organer til den udvidede delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I sine konklusioner af 24. februar 2022 fordømte Det Europæiske Råd på det kraftigste Den Russiske Føderations uprovokerede og uberettigede militære aggression mod Ukraine og bekræftede, at Rusland bærer det fulde ansvar for denne angrebshandling og vil blive holdt ansvarlig herfor.

(2) I resolution A/RES/ES-11/1 af 2. marts 2022 anerkendte De Forenede Nationers (FN's) Generalforsamling, at Den Russiske Føderations militære operationer inden for Ukraines suveræne område er af et omfang, som det internationale samfund ikke har set i Europa i årtier, og den tog meget stærkt afstand fra Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine, som er i strid med artikel 2, stk. 4, i De Forenede Nationers pagt om forbud mod magtanvendelse, og krævede, at Den Russiske Føderation øjeblikkeligt, fuldstændigt og betingelsesløst skal trække alle sine militære styrker tilbage fra Ukraines område inden for dets internationalt anerkendte grænser.

(3) Den 2. marts 2022 meddelte anklagemyndigheden ved Den Internationale Straffedomstol (ICC), at den havde indledt en undersøgelse af situationen i Ukraine på grundlag af henvisninger til denne situation fra 39 stater, der er parter i ICC, og på grundlag af en konstatering af, at der er rimelig grund til at antage, at der er begået forbrydelser, der henhører under ICC's jurisdiktion. Jurisdiktionsordningen for aggressionsforbrydelser i Romstatutten forhindrer imidlertid i øjeblikket ICC i at udøve sin jurisdiktion med hensyn til aggressionsforbrydelsen i Ukraine.

(4) I sine konklusioner af 20. og 21. oktober 2022 opfordrede Det Europæiske Råd Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) og Kommissionen til at undersøge mulighederne, så det kan sikres, at de ansvarlige fuldt ud drages til ansvar, herunder for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine. I sine konklusioner af 15. december 2022 så Det Europæiske Råd med tilfredshed på og tilskyndede til yderligere bestræbelser på at sikre, at de ansvarlige drages fuldt ud til ansvar for krigsforbrydelserne og de øvrige yderst alvorlige forbrydelser i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine, herunder måder, hvorpå der kan sikres ansvarliggørelse for aggressionsforbrydelsen. Det opfordrede Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet til at gå videre med arbejdet i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, idet det understregede, at det er vigtigt for det internationale samfund som helhed, at aggressionsforbrydelsen retsforfølges.

(5) I resolution A/RES/ES-11/6 af 23. februar 2023 understregede FN's Generalforsamling behovet for at sikre ansvarlighed for de alvorligste forbrydelser i henhold til folkeretten begået på Ukraines område gennem passende, retfærdige og uafhængige efterforskninger og retsforfølgninger på nationalt eller internationalt plan samt sikre retfærdighed for alle ofre og forebygge fremtidige forbrydelser.

(6) Siden januar 2023 har repræsentanter for ca. 40 stater, Europa-Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil samt Europarådet mødtes inden for rammerne af kernegruppen om oprettelse af en særlig domstol for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (»kernegruppen«) og drøftet de nærmere bestemmelser for oprettelse af en særlig domstol med beføjelse til at efterforske, retsforfølge og dømme personer, der bærer det største ansvar for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine.

(7) Den 3. juli 2023 blev Det Internationale Center for Retsforfølgning af Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (ICPA) oprettet i Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) med henblik på samarbejde om og koordinering af de nationale efterforskninger for at sikre en passende efterforskning af aggressionsforbrydelsen mod Ukraine, hvilket blev støttet af Eurojusts styrkede kapacitet på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/838 ([1]), der gør det muligt for Eurojust at sikre, analysere og opbevare bevismateriale vedrørende folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden, krigsforbrydelser og tilknyttede strafbare handlinger.

(8) I sine konklusioner fra juni, oktober og december 2023 gentog Det Europæiske Råd sin støtte til oprettelsen af Den Særlige Domstol. I sine konklusioner fra marts 2024 erklærede Det Europæiske Råd, at Rusland og dets ledere skal drages fuldt til ansvar for at føre en angrebskrig mod Ukraine og for andre af de alvorligste forbrydelser i henhold til folkeretten samt for de massive ødelæggelser forårsaget af dets krig. Det Europæiske Råd erklærede endvidere, at det støtter de igangværende bestræbelser, herunder i kernegruppen, på at oprette en domstol for retsforfølgning af aggressionsforbrydelsen mod Ukraine, som skal have den mest omfattende tværregionale støtte og legitimitet.

(9) Den 21. marts 2025 afsluttede kernegruppen sit arbejde på teknisk niveau med de udkast til retsakter, der er nødvendige for at oprette Den Særlige Domstol, nemlig aftalen mellem Ukraine og Europarådet om oprettelse af Den Særlige Domstol, statutten for Den Særlige Domstol, der er knyttet som bilag til nævnte aftale, og den udvidede delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol.

(10) Den 9. maj 2025 mødtes udenrigsministrene og andre repræsentanter for deltagerne i kernegruppen i Lviv og vedtog »Lviverklæringen«, hvori de på ny bekræftede deres tilsagn om at oprette Den Særlige Domstol inden for rammerne af Europarådet, om hurtigt at påbegynde dens drift og om at støtte dens effektive funktion.

(11) Den 24. juni 2025 vedtog Europarådets Ministerkomité (»Ministerkomitéen«) afgørelserne om bemyndigelse af Europarådets generalsekretær til på Europarådets vegne at undertegne aftalen mellem Europarådet og Ukraine om oprettelse af Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (»aftalen om oprettelse af Den Særlige Domstol«), hvortil statutten for Den Særlige domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (»Den Særlige Domstol«) er knyttet som bilag. Desuden godkendte Ministerkomitéen oprettelsen af en udvidet delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (»den udvidede delaftale«).

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/838 af 30. maj 2022 om ændring af forordning (EU) 2018/1727 for så vidt angår sikring, analyse og opbevaring i Eurojust af bevismateriale vedrørende folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden, krigsforbrydelser og tilknyttede strafbare handlinger (EUT L 148 af 31.5.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/838/oj).

(12) Den 25. juni 2025 undertegnede Ukraines præsident og Europarådets generalsekretær aftalen om oprettelse af Den Særlige Domstol.

(13) I overensstemmelse med dens statut har Den Særlige Domstol til formål at retsforfølge og dømme politiske og militære ledere, der er ansvarlige for angrebshandlinger mod Ukraine i strid med artikel 2, stk. 4, i FN's pagt. Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol, der skal nedsættes ved resolutionen om indgåelse af den udvidede delaftale, har til formål at tilvejebringe Den Særlige Domstol de finansielle midler og at støtte andre administrative og ledelsesmæssige aspekter af dens drift med henblik på at gøre det muligt for Den Særlige Domstol at opfylde sit mandat.

(14) Den 21. januar 2026 vedtog Ministerkomitéen en afgørelse, hvori den så med tilfredshed på færdiggørelsen af udkastet til resolution om indgåelse af den udvidede delaftale samt på, at forberedelsesteamet var parat til at udføre sine opgaver fra den 1. januar 2026 takket være et frivilligt bidrag fra Den Europæiske Union. Den 22. januar 2026 undertegnede Europarådet og Unionen derfor en bidragsaftale om et bidrag, der finansieres gennem Europa-Kommissionens Tjeneste for Udenrigspolitiske Instrumenter. Denne bidragsaftale omfatter et projekt på op til 24 måneder med det formål at oprette et forberedelsesteam, der skal lægge de institutionelle, logistiske og organisatoriske grundlag for Den Særlige Domstols næste faser.

(15) I henhold til artikel 3, stk. 5, og artikel 21, stk. 2 og 3, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) skal Unionen forsvare og fremme sine værdier og bidrage til nøje overholdelse og udvikling af folkeretten, herunder overholdelse af principperne i FN's pagt.

(16) Unionen bør derfor meddele generalsekretæren for Europarådet om sin hensigt om at tilslutte sig den udvidede delaftale med forbehold af afslutningen af de interne procedurer, der er nødvendige for at give samtykke til at være bundet, og om at deltage i vedtagelsen af afgørelsen fra repræsentanterne i Ministerkomitéen med mindst 16 af Europarådets medlemsstater og fra repræsentanterne for Unionen om vedtagelse af resolutionen om indgåelse af den udvidede delaftale —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Europarådets organer til den udvidede delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (»den udvidede delaftale«), er at meddele generalsekretæren for Europarådet at Unionen har til hensigt at tilslutte sig den udvidede delaftale, samtidig med at meddelelsen om afslutningen af de interne procedurer, der er nødvendige for indgåelsen af den udvidede delaftale, forbeholdes, og at deltage i vedtagelsen af afgørelsen fra repræsentanterne i Ministerkomitéen med mindst 16 af Europarådets medlemsstater og repræsentanterne for Den Europæiske Union om vedtagelse af resolutionen om indgåelse af den udvidede delaftale.

Udkastet til afgørelse og udkastet til resolution, jf. stk. 1, er knyttet som bilag til nærværende afgørelse.

Formelle og mindre ændringer af teksten til udkastet til afgørelse og af udkastet til resolution, jf. stk. 1, som ikke berører indholdet af disse tekster, kan vedtages af Kommissionen på Unionens vegne uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5. maj 2026.

På Rådets vegne

M. KERAVNOS

Formand

UDKAST til

resolution CM/Res(2026)…

om den udvidede delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine

Repræsentanterne i … Ministerkomité samt repræsentanterne for …,

henviser til Europarådets statut (ETS nr. 1), hvori det i præamblen understreges, at stræben efter fred baseret på retfærdighed og internationalt samarbejde er afgørende for bevarelsen af det menneskelige samfund og civilisationen,

erindrer om alle staters forpligtelser i henhold til artikel 2 i De Forenede Nationers pagt, herunder forpligtelsen til i deres mellemfolkelige forhold at afholde sig fra trussel om magtanvendelse eller brug af magt mod nogen stats territoriale integritet eller politiske uafhængighed eller på nogen anden måde, der er uforenelig med De Forenede Nationers formål, og til at bilægge deres internationale tvister med fredelige midler,

bekræfter sin urokkelige støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/68/262 af 27. marts 2014 opfordrede alle stater til at afstå fra og undlade handlinger, der har til formål delvist eller fuldstændigt at undergrave Ukraines nationale enhed og territoriale integritet, herunder ethvert forsøg på at ændre Ukraines grænser ved trussel om eller anvendelse af magt eller andre ulovlige midler,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/71/205 af 19. december 2016 på ny bekræftede alle staters ansvar for at afholde sig fra trussel om eller brug af magt mod nogen stats territoriale integritet eller politiske uafhængighed og fra at handle på nogen anden måde, der er uforenelig med De Forenede Nationers formål, og indtrængende opfordrede Den Russiske Føderation til straks at løslade ukrainske borgere, der ulovligt er blevet tilbageholdt og dømt uden hensyntagen til elementære standarder for retfærdighed,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/73/194 af 17. december 2018 fordømte den midlertidige besættelse af Den Autonome Republik Krim og byen Sevastopol og mindede om, at denne midlertidige besættelse og truslen om eller brugen af magt mod Ukraines territoriale integritet eller politiske uafhængighed fra Den Russiske Føderations side er i strid med tilsagnene om at respektere Ukraines uafhængighed og suverænitet og de eksisterende grænser,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/76/70 af 9. december 2021 indtrængende opfordrede Den Russiske Føderation til fuldstændigt og betingelsesløst at trække sine militære styrker tilbage fra Krim og straks bringe sin midlertidige besættelse af Ukraines område til ophør og yderligere understregede, at tilstedeværelsen af russiske tropper på Krim er i strid med Ukraines nationale suverænitet, politiske uafhængighed og territoriale integritet og underminerer sikkerheden og stabiliteten i nabolandene og den europæiske region,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/ES-11/1 af 2. marts 2022, idet den anerkendte, at Den Russiske Føderations militære operationer på Ukraines suveræne territorium var af et omfang, som det internationale samfund ikke havde set i Europa i årtier, på det kraftigste fordømte Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine i strid med artikel 2, stk. 4, i De Forenede Nationers pagt, krævede, at Den Russiske Føderation straks indstillede sin magtanvendelse mod Ukraine, og beklagede Belarus' involvering i denne ulovlige magtanvendelse mod Ukraine,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/ES-11/6 af 23. februar 2023 understregede behovet for at sikre ansvarlighed for de alvorligste forbrydelser i henhold til folkeretten begået på Ukraines område gennem passende, retfærdige og uafhængige efterforskninger og retsforfølgninger på nationalt eller internationalt plan samt sikre retfærdighed for alle ofre og forebygge fremtidige forbrydelser,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/79/184 af 17. december 2024 fordømte Den Russiske Føderations angrebskrig mod Ukraine i strid med artikel 2, stk. 4, i De Forenede Nationers pagt samt brugen af Krim til dette formål og til at støtte forsøget på ulovlig annektering af Kherson oblast, Zaporizjzja oblast, Donetsk oblast og Luhansk oblast,

minder om, at Europarådets Parlamentariske Forsamling den 15. marts 2022 gennem udtalelse 300 (2022) på det kraftigste fordømte Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine og bemærkede, at optrapningen af de militære aktiviteter fra den 24. februar 2022 udgjorde en fortsættelse af Den Russiske Føderations angrebskrig mod Ukraine siden den 20. februar 2014,

minder om, at Ministerkomitéen den 16. marts 2022 besluttede at udelukke Den Russiske Føderation fra Europarådet som følge af dens aggression mod Ukraine, hvilket udgør en alvorlig overtrædelse fra Den Russiske Føderations side af dens forpligtelser i henhold til artikel 3 i Europarådets statut og folkeretten,

er overbeviste om den tvingende nødvendighed af at sikre omfattende ansvarlighed i forbindelse med Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine og anerkender den rolle, som Europarådet har spillet med hensyn til at levere et robust svar på denne aggression, som det er erindret i Reykjavikerklæringen, der blev vedtaget på det 4. topmøde mellem Europarådets stats- og regeringschefer den 16. og 17. maj 2023, samt i tillæg I hertil med titlen »Erklæring til støtte for den udvidede delaftale om registret over skader forårsaget af Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine«,

minder om chartret for Den Internationale Militærdomstol af 8. august 1945, hvis artikel 6.a fastslår et individuelt strafferetligt ansvar for forbrydelser mod freden,

minder om Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol og anerkender Den Internationale Straffedomstols jurisdiktion med hensyn til situationen i Ukraine, men også anerkender, at selv om Ukraine ratificerede den 25. oktober 2024 og blev part i Romstatutten den 1. januar 2025, forhindrer jurisdiktionsordningen for aggressionsforbrydelser i Romstatutten Den Internationale Straffedomstol i at udøve jurisdiktion med hensyn til aggressionsforbrydelsen i denne særlige sammenhæng,

anerkender indsatsen fra Det Internationale Center for Retsforfølgning af Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (ICPA) for at koordinere og styrke de nationale efterforskninger af aggressionsforbrydelsen mod Ukraine med henblik på at sikre en passende efterforskning af aggressionsforbrydelsen,

minder om, at De Forenede Nationers Generalforsamling i sin resolution A/RES/79/284 af 16. april 2025 anerkendte Europarådets bidrag til kernegruppens arbejde hen imod oprettelsen af en særlig domstol for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine og sin vilje til at undersøge mulige muligheder for at yde ekspert- og teknisk støtte til oprettelsen og, hvor det er relevant, driften af en sådan særlig domstol,

henviser til Ministerkomitéens vedtægtsmæssige resolution Res(93)28 om delvise og udvidede aftaler,

henviser til Ministerkomitéens resolution Res(96)36 om fastsættelse af kriterier for Europarådets delvise og udvidede aftaler, som ændret ved resolution CM/Res(2010)2,

er bevidste om behovet for at skabe et forum, hvor ikke-medlemmer af Europarådet også kan deltage i Europarådets initiativer til bekæmpelse af straffrihed for internationale forbrydelser,

henviser til afgørelser af 24. juni 2025, hvorved Ministerkomitéen bemyndigede oprettelsen af Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (i det følgende benævnt »Forvaltningsudvalget«) i form af en udvidet delaftale inden for rammerne af Europarådet samt bemyndigede Europarådets generalsekretær (i det følgende benævnt »generalsekretæren«) til at undertegne aftalen mellem Europarådet og Ukraine om oprettelse af Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (i det følgende benævnt »aftalen«) på Europarådets vegne,

beslutter at oprette den udvidede delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine, der er underlagt vedtægten for Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (i det følgende benævnt »vedtægten«), som er vedlagt,

opfordrer alle medlems- og observatørstater i Europarådet samt andre stater og internationale organisationer til at blive medlemmer af denne udvidede delaftale i overensstemmelse med denne vedtægt,

opfordrer alle Europarådets medlems- og observatørstater, Den Europæiske Union, De Forenede Nationer samt andre stater og internationale organisationer til at samarbejde med Forvaltningsudvalget og Den Særlige Domstol for at lette dens arbejde og opfyldelsen af dens mandat.

Bilag til resolution CM/Res(2026)…

Vedtægt for Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine

Artikel 1

Forvaltningsudvalgets formål

1. Forvaltningsudvalget oprettes herved som en platform for mellemstatsligt samarbejde, der fungerer inden for Europarådets institutionelle rammer.

2. Formålet med den udvidede delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine er at finansiere Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine (i det følgende benævnt »Den Særlige Domstol«) og bistå med andre administrative og ledelsesmæssige aspekter af dens drift med henblik på at sætte Den Særlige Domstol i stand til at opfylde sine opgaver som fastsat i vedtægten for Den Særlige Domstol.

Artikel 2

Forvaltningsudvalgets funktioner

Forvaltningsudvalget:

a. sikrer tilvejebringelse af de nødvendige midler til Den Særlige Domstol og Forvaltningsudvalget, herunder dens sekretariat

b. godkender det årlige budget for Den Særlige Domstols udgifter, som udarbejdet af generalsekretæren i samråd med Den Særlige Domstols justitssekretær

c. vedtager aktivitetsrapporten for Den Særlige Domstol, som er udarbejdet af formanden for Den Særlige Domstol

d. yder udenretslig rådgivning og politisk vejledning om alle administrative aspekter af Den Særlige Domstols drift, herunder spørgsmål om effektivitet

e. anbefaler medlemmer og associerede medlemmer foranstaltninger til fremme af Den Særlige Domstols og Forvaltningsudvalgets mål

f. udarbejder en forretningsorden for Forvaltningsudvalgets arbejde og alle andre ordninger, der er nødvendige for gennemførelsen af dens aktiviteter, samt gennemgår den forretningsorden og de bevisregler, der er vedtaget af dommerne ved Den Særlige Domstol, og eventuelle ændringer heraf

g. overvejer og vedtager strategier, hvor det er relevant, for yderligere at fremme tværregional støtte til Den Særlige Domstol

h. udnævner medlemmer til det rådgivende panel og vælger dommere, anklageren ved Den Særlige Domstol (i det følgende benævnt »anklageren«) og viceanklagere i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i Den Særlige Domstols vedtægt

i. sikrer et effektivt samarbejde mellem medlemmer og associerede medlemmer på tværs af alle relevante sektorer på grundlag af et system til byrdefordeling

j. vedtager regler for overgangen til en residualmekanisme, navnlig vedrørende beskyttelse af vidner, tilsyn med straffuldbyrdelsen, behandling af anmodninger om tidlig, midlertidig og endelig løsladelse, sikring af Den Særlige Domstols bevismateriale og registre samt finansiering af sådanne residualfunktioner

k. overvejer ordninger for en koordineret overdragelse af visse ikke-retslige residuale funktioner fra Den Særlige Domstol til Europarådet, navnlig med hensyn til forvaltningen af registre og arkiver

l. overvejer mekanismer til at bistå medlemmer og associerede medlemmer med omkostninger i forbindelse med fuldbyrdelsen af domme, løsladelsen af domfældte og beskyttelsen af vidner efter ophøret af den udvidede delaftale, herunder eventuelt gennem oprettelse af en trustfond, og

m. udfører enhver anden funktion, der er nødvendig for at opfylde dens mandat.

Artikel 3

Deltagelse

1. Ethvert medlem af eller enhver observatørstat i Europarådet og Den Europæiske Union, enhver anden stat, der har stemt for De Forenede Nationers Generalforsamlings resolution A/RES/ES-11/6 af 23. februar 2023, og enhver stat eller international organisation, der har deltaget i kernegruppen om oprettelse af en særlig domstol for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine, kan blive medlem eller associeret medlem af Forvaltningsudvalget ved meddelelse til generalsekretæren.

2. Forvaltningsudvalget kan give enhver anden stat eller international organisation, der har anmodet herom, tilladelse til at deltage i Forvaltningsudvalget som medlem eller associeret medlem.

3. Associerede medlemmer kan til enhver tid blive medlemmer ved meddelelse til generalsekretæren.

Artikel 4

Sammensætning

1. Hvert medlem skal, og hvert associeret medlem kan, udpege en delegation til Forvaltningsudvalget bestående af højst to repræsentanter. En af repræsentanterne skal udpeges som delegationsleder.

2. Forvaltningsudvalget vælger en formand og to næstformænd blandt sine medlemmer for en periode på tre år, der ikke kan forlænges.

Artikel 5

Møder

1. Forvaltningsudvalget mødes så ofte, det er nødvendigt, dog mindst én gang om året. Rejse- og opholdsudgifter i forbindelse med deltagelse i Forvaltningsudvalgets møder afholdes af hvert medlem og associeret medlem. Forvaltningsudvalget kan udøve sin beslutningstagning ved skriftlig procedure og ad elektronisk vej.

2. Forvaltningsudvalgets første møde indkaldes af generalsekretæren. Eventuelle yderligere møder og deres sted fastsættes ved Forvaltningsudvalgets afgørelse.

3. Forvaltningsudvalget træffer sine afgørelser med et flertal på to tredjedele af de afgivne stemmer, idet hvert medlem har én stemme. Proceduremæssige spørgsmål afgøres af et flertal af de afgivne stemmer.

4. Uden at det berører denne artikels stk. 5, kan associerede medlemmer deltage i Forvaltningsudvalgets møder uden stemmeret. Associerede medlemmer kan fremsætte mundtlige eller skriftlige indlæg på Forvaltningsudvalgets møder.

5. Associerede medlemmer, der har ydet frivillige bidrag til Forvaltningsudvalget med et beløb svarende til det beløb, som Forvaltningsudvalget har fastsat i overensstemmelse med denne vedtægts artikel 8, har de samme rettigheder som medlemmerne i det regnskabsår, for hvilket de har ydet et sådant bidrag.

6. Generalsekretæren kan deltage i eller være repræsenteret på Forvaltningsudvalgets møder uden stemmeret. Forvaltningsudvalget kan indbyde repræsentanter for Europarådets relevante organer eller internationale organisationer til at deltage i sine møder eller en del af sine møder uden stemmeret, alt efter punkterne på dagsordenen. Den kan også indbyde eksperter til at være til stede under behandlingen af specifikke punkter på dagsordenen uden stemmeret.

Artikel 6

Sekretariat

1. Forvaltningsudvalget bistås af et sekretariat, der stilles til rådighed af generalsekretæren. Sekretariatet ledes af en eksekutivsekretær, der udpeges af generalsekretæren.

2. Eksekutivsekretæren har ret til at indgå kontrakter og aftaler på Forvaltningsudvalgets vegne efter dennes godkendelse.

3. Eksekutivsekretæren tager sig af følgende funktioner:

a. indkalder til møder i Forvaltningsudvalget i samråd med formanden

b. har det daglige ansvar for at føre tilsyn med og administrere arbejdet i Forvaltningsudvalgets sekretariat

c. sikrer sammen med sekretariatet administrativ og organisatorisk støtte til Forvaltningsudvalgets arbejde, herunder regelmæssig kontakt og forberedelse af dens møder

d. samarbejder med formanden og justitssekretæren for Den Særlige Domstol om spørgsmål vedrørende Forvaltningsudvalgets arbejde

e. er ansvarlig for at fremsende dokumenter fra præsidenten og justitssekretæren for Den Særlige Domstol til Forvaltningsudvalget

f. samarbejder med relevante nationale og internationale organer om forskellige spørgsmål i forbindelse med Forvaltningsudvalgets arbejde

g. samarbejder med regeringen i værtsstaten og Ukraine om forskellige administrative spørgsmål i forbindelse med Forvaltningsudvalgets arbejde, og

h. udfører enhver anden funktion, der er tillagt vedkommende i henhold til denne vedtægt.

4. Eksekutivsekretæren udfører enhver anden funktion, som Forvaltningsudvalget pålægger vedkommende.

5. Uden at det berører denne artikels stk. 6, har sekretariatet fuld administrativ autonomi i forhold til Europarådet og dets organer.

6. Europarådets personalevedtægter finder anvendelse på sekretariatet, jf. dog denne vedtægts artikel 11.

Artikel 7

Uafhængighed

1. Som fastsat i vedtægten for Den Særlige Domstol skal dommerne, anklageren, viceanklageren/-anklagerne og personalet ved Den Særlige Domstol være uafhængige i udøvelsen af deres funktioner.

2. Hvert medlem og associeret medlem af Forvaltningsudvalget samt Europarådet og dets organer forpligter sig til at respektere Den Særlige Domstols uafhængighed, herunder dens personale, dommere, anklageren, viceanklageren/viceanklagerne og kontorer, og til ikke at forsøge at påvirke dem i varetagelsen af deres opgaver. Hvert medlem og associeret medlem forpligter sig til at respektere sekretariatets udelukkende uafhængige karakter og til ikke at søge at påvirke det i varetagelsen af dets opgaver.

3. I overensstemmelse med Europarådets personalevedtægter må medlemmerne af sekretariatet under udøvelsen af deres hverv hverken søge eller modtage instrukser fra nogen regering, myndighed, ikke-statslig organisation eller anden tredjepart.

Artikel 8

Finansiering og budget

1. Den udvidede delaftale har sit eget budget i overensstemmelse med den vedtægtsmæssige resolution Res(93)28, der omfatter budgettet for Den Særlige Domstols og Forvaltningsudvalgets udgifter. Budgettet finansieres gennem medlemmernes årlige bidrag og de associerede medlemmers frivillige bidrag.

2. Forvaltningsudvalget fastsætter størrelsen af medlemmernes årlige bidrag og de anbefalede frivillige bidrag fra de associerede medlemmer. Disse bidrag skal som hovedregel baseres på kriterierne for fastlæggelse af den årlige skala for bidrag til Europarådets almindelige budget og kan justeres i overensstemmelse med de principper, som denne skala er baseret på, samtidig med at der tages hensyn til eventuelle andre bidrag, der ydes i overensstemmelse med denne artikels stk. 3.

3. Forvaltningsudvalget kan modtage og anvende supplerende frivillige tilskud og andre bidrag i forbindelse med sit arbejde, herunder bidrag i naturalier og udstationeret personale. Disse bidrag skal være i overensstemmelse med Forvaltningsudvalgets mål og funktioner.

4. Forvaltningsudvalget godkender hvert år budgettet for Den Særlige Domstols udgifter, som foreslået af generalsekretæren i samråd med Den Særlige Domstols justitssekretær. Forvaltningsudvalget vedtager ligeledes sit eget udgiftsbudget og dets sekretariats budget, således som det er opstillet af generalsekretæren.

5. Forvaltningsudvalget godkender hvert år årsregnskabet for den udvidede delaftale, som udarbejdes af generalsekretæren i overensstemmelse med Europarådets finansielle bestemmelser (i det følgende benævnt »de finansielle bestemmelser«) og forelægges for Forvaltningsudvalget ledsaget af den eksterne revisors beretning, som fastsat i de finansielle bestemmelser.

6. Med henblik på at fritage generalsekretæren for ansvaret for forvaltningen af det pågældende regnskabsår sender eksekutivsekretæren Forvaltningsudvalget årsregnskabet for den udvidede delaftale sammen med dennes godkendelse eller eventuelle bemærkninger og de beretninger, som den eksterne revisor har udarbejdet i henhold til de finansielle bestemmelser.

7. De finansielle bestemmelser finder anvendelse på vedtagelsen og forvaltningen af budgettet for den udvidede delaftale under hensyntagen til bestemmelserne i denne vedtægt.

8. Forvaltningsudvalgets finansielle ressourcer er omfattet af bestemmelserne i den almindelige overenskomst om privilegier og immuniteter for Europarådet (ETS nr. 2).

Artikel 9

Samarbejde

1. Forvaltningsudvalget tilstræber at samarbejde med relevante nationale og internationale partnere med henblik på at opfylde sit mandat.

2. Hvert medlem eller associeret medlem tilstræber inden for rammerne af sin nationale lovgivning at samarbejde med Forvaltningsudvalget, Ukraine og værtsstaten med henblik på at opfylde Forvaltningsudvalgets mandat.

3. Forvaltningsudvalget tilstræber at sikre en retfærdig byrdefordeling i alle relevante former for samarbejde med Den Særlige Domstol og drøfter foretrukne former for samarbejde mellem Den Særlige Domstol og medlemmer og associerede medlemmer af Forvaltningsudvalget. Forvaltningsudvalgets medlemmer og associerede medlemmer vil bestræbe sig på at indgå de nødvendige aftaler og ordninger for at lette Den Særlige Domstols effektive drift, herunder om spørgsmål såsom identifikation og lokalisering af personer, forkyndelse af dokumenter, anholdelse, overførsel eller tilbageholdelse af personer, beskyttelse og flytning af vidner og fuldbyrdelse af domme.

4. Medlemmerne og de associerede medlemmer af Forvaltningsudvalget bemærker, at ikrafttrædelsen af hjemstedsaftalen, som muliggør udøvelsen af Den Særlige Domstols kompetence på værtsstatens område, vil være betinget af, at der indgås:

a. 10 samarbejdsaftaler, og

b. et minimumsantal forpligtelser vedrørende samarbejde inden for hvert af følgende områder:

i. vidnebeskyttelse og flytning

ii. fuldbyrdelse af straffe

iii. løsladelse, herunder foreløbig løsladelse.

Artikel 10

Fortrolighed

Medmindre Forvaltningsudvalget beslutter andet, behandles dens møder og dokumenter som fortrolige.

Artikel 11

Undtagelser fra Europarådets regler og bestemmelser

Forvaltningsudvalget kan med Ministerkomitéens godkendelse fravige Europarådets gældende regler og bestemmelser, hvis dette er nødvendigt for en effektiv udøvelse af Forvaltningsudvalgets funktioner.

Artikel 12

Ændringer

1. Medlemmerne kan foreslå ændringer af denne vedtægt.

2. Ethvert forslag til ændring behandles af Forvaltningsudvalget. Forslag til ændringer vedtages af Forvaltningsudvalget med det flertal på to tredjedele, der er fastsat i denne vedtægts artikel 5, stk. 3, og en enslydende afgørelse fra Ministerkomitéen, i dens sammensætning begrænset til repræsentanterne for de stater, der er medlemmer af Forvaltningsudvalget, vedtaget med det flertal, der er fastsat i artikel 20.d i Europarådets statut.

3. Europarådets generalsekretær fremsender teksten til enhver ændring, der er vedtaget af Forvaltningsudvalget og Ministerkomitéen, til medlemmerne med henblik på accept.

4. Enhver ændring, der vedtages i overensstemmelse med denne artikel, træder i kraft på den tredivte dag efter den dato, hvor alle medlemmer har underrettet Europarådets generalsekretær om, at de har accepteret den som krævet i henhold til deres respektive nationale procedurer.

Artikel 13

Varighed

1. For at beskytte Den Særlige Domstols retlige uafhængighed og sikre en effektiv opfyldelse af dens mandat er den udvidede delaftale ikke omfattet af kravet om en treårig prøveperiode, jf. punkt 6 i Ministerkomitéens resolution Res(96)36 om fastsættelse af kriterier for Europarådets delvise og udvidede aftaler.

2. Ministerkomitéen kan på henstilling fra Forvaltningsudvalget beslutte at bringe den udvidede delaftale til ophør.

3. Når Forvaltningsudvalget har modtaget en meddelelse fra formanden for Den Særlige Domstol om, at Den Særlige Domstols mandat er opfyldt, undersøger Forvaltningsudvalget passende måder til at etablere en residualmekanisme, der kan efterfølge Den Særlige Domstol gennem et særskilt internationalt instrument. Forvaltningsudvalget kan henstille til aftalens parter at opløse Den Særlige Domstol og oprette en residualmekanisme.

4. I en situation som beskrevet i denne artikels stk. 3 vedtager Forvaltningsudvalget en detaljeret overgangsplan efter henstilling fra parterne i aftalen, værtsstaten og formanden for Den Særlige Domstol. Denne plan skal navnlig omfatte beskyttelse af vidner, tilsyn med fuldbyrdelsen af domme, behandling af anmodninger om tidlig, midlertidig og endelig løsladelse, sikring af Den Særlige Domstols bevismateriale og registre og finansiering. Forvaltningsudvalgets medlemmer og associerede medlemmer tilstræber at samarbejde for at sikre en velordnet afvikling af Den Særlige Domstols virksomhed.

Artikel 14

Konfliktløsning

Medlemmerne og de associerede medlemmer søger at løse enhver konflikt, der måtte udspringe af anvendelsen eller tolkningen af bestemmelserne i denne vedtægt, ved forhandling eller andre former for mindelige løsninger, som parterne accepterer efter gensidig overenskomst.

Artikel 15

Udtræden og eksklusion

1. Ethvert medlem eller associeret medlem kan udtræde af Forvaltningsudvalget ved at sende en meddelelse til generalsekretæren.

2. Generalsekretæren bekræfter modtagelsen af meddelelsen og underretter medlemmerne og de associerede medlemmer af Forvaltningsudvalget.

3. Et medlems udtræden får virkning ved udgangen af det regnskabsår, hvor meddelelsen gives, hvis denne gives inden den 1. juni i det pågældende regnskabsår, eller ved udgangen af det følgende regnskabsår, hvis meddelelsen om udtræden gives den 1. juni eller senere i regnskabsåret. Et associeret medlems udtræden træder i kraft ved modtagelsen af meddelelsen.

4. I overensstemmelse med de finansielle bestemmelser, der finder anvendelse, undersøger Forvaltningsudvalget de finansielle konsekvenser af et medlems eller et associeret medlems udtræden eller eksklusion og træffer de relevante foranstaltninger.

5. Generalsekretæren underretter straks det pågældende medlem om konsekvenserne af dets udtræden i overensstemmelse med denne artikels stk. 3.

6. Forvaltningsudvalget kan beslutte, at ethvert medlem eller associeret medlem, der handler på en måde, der er uforenelig med Forvaltningsudvalgets mandat eller hindrer dens funktioner, ophører med at være medlem eller associeret medlem af Forvaltningsudvalget fra en dato, som Forvaltningsudvalget fastsætter.

UDKAST til

afgørelse truffet af repræsentanterne i Ministerkomitéen for mindst 16 af Europarådets medlemsstater og repræsentanterne for Den Europæiske Union om vedtagelse af resolutionen om den udvidede delaftale

Repræsentanterne i Ministerkomitéen for [mindst 16 medlemsstater] samt repræsentanterne for [Den Europæiske Union]:

1. har vedtaget resolution CM/Res(202x)x om indgåelse af den udvidede delaftale om Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol for Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine og således givet udtryk for, at de har til hensigt at tilslutte sig den udvidede delaftale forudsat at de interne procedurer, der er nødvendige for at give samtykke til at være bundet, hvor det er relevant, er afsluttede

2. er nået til enighed om, at Ministerkomitéen, der i sin sammensætning er begrænset til stater/Den Europæiske Union, der har meddelt, at de har til hensigt at tilslutte sig den udvidede delaftale, og afslutningen af de interne procedurer, der er nødvendige for at give samtykke til at være bundet, hvor det er relevant, skal træffe afgørelse om ikrafttrædelsen af den udvidede delaftale, når:

   i) de ovennævnte stater/Den Europæiske Union er nået til enighed om, at deres samlede antal, herunder de største bidragydere inden for rammerne af den udvidede delaftale, i overensstemmelse med fordelingsnøglen er tilstrækkeligt til en sådan ikrafttrædelse, idet det forudsættes, at dette antal vil være højere end 16

   ii) de i overensstemmelse med deres interne procedurer anser budgetparametrene for at være tilstrækkelige og acceptable under hensyntagen til det arbejde, som forberedelsesteamet har udført

   iii) de stater/Den Europæiske Union, der i overensstemmelse med fordelingsnøglen er store bidragydere til den udvidede delaftale, er nået til enighed om dens ikrafttrædelse

3. har anmodet sekretariatet om at aflægge rapport om fremskridtene i forberedelsesteamets indledende arbejde

4. har erklæret, at enhver medlemsstat eller observatørstat i Europarådet, anden stat eller international organisation, der inden ikrafttrædelsen meddeler, at den har til hensigt at tilslutte sig den udvidede delaftale som medlem eller associeret medlem, og at den har afsluttet de interne procedurer, der er nødvendige for at give samtykke til at være bundet, hvor det er relevant, betragtes som stiftende medlem af den udvidede delaftale og har ret til at deltage i vedtagelsen af denne afgørelse

5. har besluttet, at Forvaltningsudvalget for Den Særlige Domstol i overensstemmelse med den faseopdelte tilgang, der skal anvendes til oprettelsen af Den Særlige Domstol, skal gennemgå gennemførelsen af Den Særlige Domstols første fase i henhold til artikel 53, stk. 1, litra a), i statutten for Den Særlige Domstol og med et flertal på to tredjedele af sine medlemmer, herunder alle større bidragyderes ja-stemmer, træffe afgørelse om overgangen til Den Særlige Domstols fase 2 i henhold til artikel 53, stk. 1, litra b), i statutten for Den Særlige Domstol, herunder godkendelse af de dermed forbundne budgetmæssige og organisatoriske ordninger.