COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.4.2019
COM(2019) 204 final

2019/0099 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind aderarea Insulelor Solomon la Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Propunerea de decizie a Consiliului anexată constituie instrumentul juridic care permite aprobarea, în numele Uniunii Europene (UE), a aderării Insulelor Solomon la Acordul interimar de parteneriat între Uniunea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte, în temeiul articolului 218 alineatul (6) din TFUE.

La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri în vederea încheierii de acorduri de parteneriat economic (APE) cu țările ACP.

La 30 iulie 2009, UE a semnat APE între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte. APE este aplicat cu titlu provizoriu de Statul Independent Papua-Noua Guinee, de Republica Insulelor Fiji și de Statul Independent Samoa de la 20 decembrie 2009, de la 28 iulie 2014 și, respectiv, de la 31 decembrie 2018.

Articolul 80 din APE prevede posibilitatea ca alte insule din Pacific să adere la acord. În acest sens, la 4 iunie 2018, Insulele Solomon au transmis Consiliului o cerere și o ofertă de acces pe piață pentru a adera la APE. Comisia a evaluat oferta și, după modificări, a considerat că aceasta poate fi acceptată. Prin urmare, Comisia a încheiat negocieri în numele Uniunii la 23 octombrie 2018.

Comisia a informat statele membre ale UE, atât oral, cât și în scris, cu privire la procesul de aderare a Insulelor Solomon prin intermediul Grupului de lucru pentru ACP al Consiliului. Parlamentul European a fost, de asemenea, informat prin intermediul Comisiei sale pentru comerț internațional (INTA). Textul ofertei de acces pe piață rezultat în urma negocierilor cu Insulele Solomon a fost transmis ambelor instituții la 20 noiembrie 2018.

Modificările tehnice ale acordului care sunt necesare pentru a se ține seama de aderare urmează să fie stabilite de comun acord de către părțile semnatare ale APE (UE, Papua-Noua Guinee, Fiji și Samoa).

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Prezenta propunere pune în aplicare Acordul de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte („Acordul de parteneriat ACP-UE” sau „Acordul de la Cotonou”)[1].

Aderarea Insulelor Solomon la APE dintre UE, Fiji, Papua-Noua Guinee și Samoa[2], care este un acord comercial asimetric și compatibil cu normele OMC, consolidează cadrul juridic al relațiilor comerciale ale UE cu țările partenere și facilitează comerțul reciproc. Insulele Solomon sunt incluse, astfel, în regimul normelor și instituțiilor comune stabilite de APE.

Se preconizează că Insulele Solomon vor ieși din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate (LDC) în 2021. În consecință, după trei ani de la acea dată, Insulele Solomon vor înceta să beneficieze de preferințele acordate de UE în temeiul inițiativei „totul în afară de arme”

[1] JO L 287, 4.11.2010, p. 3 Acordul modificat prin acordul semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005 (JO L 209, 11.8.2005, p. 27) și prin acordul semnat la Ouagadougou la 22 iunie 2010 (JO L 287, 4.11.2010, p. 3).

[2] Decizia Consiliului din 13 iulie 2009 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 272, 16.10.2009, p. 1).

(EBA). După acea dată, în cazul exporturilor din Insulele Solomon către UE se va aplica regimul standard al sistemului generalizat de preferințe tarifare (SGP), acesta fiind mai puțin generos decât EBA. Pentru a menține accesul complet pe piața UE, scutit de taxe vamale și fără contingente, Insulele Solomon ar trebui să adere la APE existent între UE, Fiji, Papua-Noua Guinee și Samoa.

Până la finalizarea procedurilor interne aferente de către Fiji, Papua-Noua Guinee și Samoa, se prevede că UE și Insulele Solomon aplică cu titlu provizoriu acordul sub rezerva notificării reciproce, în scris, a îndeplinirii procedurilor necesare în acest scop, în conformitate cu articolul 76 alineatul (3) din acord.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Acordul de parteneriat economic conține dispoziții privind dezvoltarea durabilă (articolul 3), prin care părțile reafirmă că obiectivul dezvoltării durabile face parte integrantă din dispozițiile respectivului acord, în conformitate cu obiectivele și principiile generale prevăzute în Acordul de la Cotonou și, în special, cu angajamentul general de a reduce și, în cele din urmă, de a eradica sărăcia într-un mod care să fie coerent cu obiectivele în materie de dezvoltare durabilă.

APE este un acord comercial orientat spre dezvoltare, care oferă Insulelor Solomon un acces asimetric pe piață și îi permite să protejeze de liberalizare sectoarele sensibile, oferind, în același timp, un număr mare de garanții și o clauză privind protecția industriilor incipiente. Acesta conține, de asemenea, dispoziții privind regulile de origine care facilitează exporturile Insulelor Solomon în UE. Aceste dispoziții contribuie la obiectivul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării și sunt conforme cu articolul 208 alineatul (2) din TFUE.

2. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al prezentei decizii a Consiliului este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v).

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Conform articolului 3 din TFUE, politica comercială comună este definită ca fiind o competență exclusivă a Uniunii.

- **Proporționalitate**

Prezenta propunere este necesară pentru punerea în aplicare a angajamentelor internaționale ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în Acordul de parteneriat ACP-UE, în special pentru a încheia noi acorduri comerciale compatibile cu OMC, eliminând treptat barierele în calea comerțului dintre părți și consolidând cooperarea în toate domeniile relevante pentru comerț.

- **Alegerea instrumentului**

Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluarea impactului**

Între 2003 și 2007, s-a desfășurat o evaluare a impactului asupra dezvoltării durabile în cazul acordurilor de parteneriat economic dintre UE și ACP. Termenii de referință ai acestui proiect au fost publicați de Comisia Europeană în 2002, în cadrul unei proceduri competitive de ofertare. Ca urmare a acestei proceduri de ofertare, în august 2002, a fost atribuit PwC Franța un contract-cadru cu o durată de cinci ani. Un proiect al raportului final al evaluării impactului asupra dezvoltării durabile a fost prezentat părților interesate din Europa cu ocazia dialogului UE cu reprezentanții societății civile, organizat de Comisia Europeană la 23 martie 2007 la Bruxelles, Belgia.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Aprobarea aderării Insulelor Solomon la APE nu face obiectul procedurilor REFIT; ea nu implică niciun cost pentru IMM-urile din Uniune și nu ridică nicio problemă din punctul de vedere al mediului digital.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu are consecințe asupra protecției drepturilor fundamentale în Uniune.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Se preconizează că Insulele Solomon vor ieși din categoria țărilor cel mai puțin dezvoltate în 2021; prin urmare, vor continua să beneficieze de inițiativa „totul în afară de arme” care îi oferă accesul pe piață fără taxe vamale și fără contingente pentru exporturile sale către UE, pentru o perioadă de tranziție de trei ani după acea dată. Nu vor exista implicații bugetare, dat fiind faptul că aderarea la acord va continua să asigure accesul în aceleași condiții al Insulelor Solomon pe piața UE.

5. ALTE ELEMENTE

- **Avantaje ale aderării pentru operatorii economici**

APE stabilește condițiile în care operatorii economici din UE pot beneficia pe deplin de oportunitățile oferite de economiile noastre respective. În cursul punerii sale în aplicare, APE va scuti în mare măsură exportatorii UE de produse industriale către Insulele Solomon de la plata taxelor vamale. El îndeplinește criteriile stabilite la articolul XXIV din GATT 1994 (privind eliminarea taxelor vamale și a altor reglementări restrictive pentru comerț în ceea ce privește, în esență, toate schimburile comerciale care se desfășoară între părți) și anume: 90,3 % din liniile tarifare, ceea ce corespunde unui procent de 83 % din volumul exporturilor UE pe o perioadă de 15 ani. Insulele Solomon vor beneficia de menținerea dreptului de acces fără taxe vamale și fără contingente pe piața UE.

APE stabilește, de asemenea, un set de reguli privind dezvoltarea durabilă; barierele tehnice în calea comerțului și măsurile sanitare și fitosanitare, printre altele. De asemenea, părțile la APE participă la Comitetul pentru comerț instituit în temeiul acordului. Posibilitatea ca UE să recurgă la mecanismul bilateral de soluționare a litigiilor prevăzut în cadrul acordului contribuie la obiectivul de a asigura un mediu transparent, nediscriminatoriu și previzibil pentru operatorii din UE în țările din zona Pacificului.

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Insulele Solomon vor participa la lucrările Comitetului pentru comerț instituit în conformitate cu articolul 68 din APE, care gestionează toate aspectele necesare pentru punerea în aplicare a acordului, inclusiv monitorizarea și reexaminarea punerii în aplicare a acestuia, asigurarea coordonării și consultărilor privind aspectele BTC și SPS, identificarea și examinarea sectoarelor și produselor prioritare și domeniile prioritare de cooperare rezultate, precum și formularea de recomandări pentru modificarea acordului. Comitetul pentru comerț este alcătuit din reprezentanți ai părților.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Articolele 1 și 2 din propunere conțin dispoziții privind aprobarea, în numele Uniunii, a aderării la APE a Insulelor Solomon și privind notificările necesare pentru a exprima consimțământul Uniunii Europene la aderarea la acord și la aplicarea cu titlu provizoriu a acordului în conformitate cu articolul 76 alineatul (3) din acesta.

Articolul 3 precizează că aprobarea aderării nu trebuie interpretată în sensul că ar conferi drepturi sau ar impune obligații care pot fi invocate direct în fața instanțelor judecătorești ale Uniunii Europene sau ale statelor membre.

Articolul 4 stabilește data intrării în vigoare a deciziei.

2019/0099 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind aderarea Insulelor Solomon la Acordul interimar de parteneriat dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

(1) La 12 iunie 2002, Consiliul a autorizat Comisia să înceapă negocierile în vederea încheierii unor acorduri de parteneriat economic cu membrii grupului statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific[3].

(2) La data de 30 iulie 2009, Uniunea (Comunitatea Europeană, la momentul respectiv) a semnat Acordul interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte[4] (denumit în continuare „Acordul interimar de parteneriat”), care stabilește un cadru pentru un acord de parteneriat economic. Acordul interimar de parteneriat este aplicat cu titlu provizoriu de Statul Independent Papua-Noua Guinee, de Republica Insulelor Fiji și de Statul Independent Samoa de la 20 decembrie 2009, de la 28 iulie 2014 și, respectiv, de la 31 decembrie 2018.

(3) Articolul 80 din acord conține dispoziții privind aderarea altor state insulare din zona Pacificului.

(4) La 4 iunie 2018, Insulele Solomon au transmis Consiliului o cerere de aderare, împreună cu o ofertă de acces pe piață.

(5) Comisia a evaluat oferta transmisă de Insulele Solomon și, după modificări, a considerat că aceasta poate fi acceptată. Prin urmare, Comisia a încheiat negocierile cu Insulele Solomon la 23 octombrie 2018.

(6) În conformitate cu articolul 76 alineatul (3) din acord, Uniunea și Insulele Solomon trebuie să aplice cu titlu provizoriu acordul în termen de zece zile de la data la care își notifică reciproc, în scris, îndeplinirea procedurilor necesare în acest scop.

(7) Aderarea Insulelor Solomon ar trebui să fie aprobată în numele Uniunii Europene,

---

[3] Directive ale Consiliului pentru negocierea acordurilor de parteneriat economic cu țările și regiunile ACP [9930/02 (DG E II) HH/sg].

[4] Decizia Consiliului 2009/729/CE din 13 iulie 2009 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte (JO L 272, 16.10.2009, p. 1).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Aderarea Insulelor Solomon la Acordul interimar de parteneriat între Uniunea Europeană, pe de o parte, și statele din Pacific, pe de altă parte („Acordul interimar de parteneriat”) este aprobată în numele Uniunii, sub rezerva prezentării de către Insulele Solomon a actului de aderare, în temeiul articolului 80 din acord.

2. Textele ofertei de acces pe piață a Insulelor Solomon sunt atașate la prezenta decizie.

3. Președintele Consiliului notifică, în numele Uniunii, părțile la Acordul interimar de parteneriat și Insulele Solomon cu privire la aprobarea, de către Uniune, a aderării Insulelor Solomon la Acordul interimar de parteneriat.

Articolul 2

1. În scopul aplicării cu titlu provizoriu a Acordului interimar de parteneriat dintre Uniune și Insulele Solomon, președintele Consiliului efectuează, în numele Uniunii, notificarea menționată la articolul 76 alineatul (3) din Acordul interimar de parteneriat.

2. Uniunea și Insulele Solomon aplică cu titlu provizoriu Acordul interimar de parteneriat în termen de zece zile de la data la care își notifică reciproc, în scris, îndeplinirea procedurilor necesare în acest scop, în conformitate cu alineatul (1).

Articolul 3

Aprobarea aderării Insulelor Solomon nu se interpretează în sensul conferirii de drepturi sau al impunerii de obligații care pot fi invocate direct în fața instanțelor judecătorești ale Uniunii sau ale statelor membre.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Articolul 5

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele