C/2023/1032

20.11.2023

STANOVISKO EURÓPSKEJ CENTRÁLNEJ BANKY

z 28. septembra 2023

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 223/2009 o európskej štatistike

(CON/2023/29)

(C/2023/1032)

Úvod a právny základ

Európska centrálna banka (ECB) prijala 20. júla 2023 žiadosť Rady Európskej únie o stanovisko k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie Rady (ES) č. 223/2009 o európskej štatistike ([1]) (ďalej len „navrhované nariadenie").

Právomoc ECB vydať stanovisko je založená na článku 127 ods. 4 a článku 282 ods. 5 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, keďže navrhované nariadenie obsahuje ustanovenia ktoré majú vplyv na úlohy ECB týkajúce sa zberu štatistických informácií podľa článku 5 štatútu Európskeho systému centrálnych bánk a Európskej centrálnej banky (ďalej len „štatút ESCB"). V súlade s článkom 17.5 prvou vetou rokovacieho poriadku Európskej centrálnej banky Rada guvernérov prijala toto stanovisko.

1. Všeobecné pripomienky

1.1 Európsky štatistický systém a Európsky systém centrálnych bánk (ESCB) rozvíjajú, tvoria a šíria európsku štatistiku v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ([2]) a nariadením Rady (ES) č. 2533/98 ([3]). Európsky štatistický systém a ESCB fungujú na základe dvoch samostatných právnych rámcov, ktoré odrážajú ich príslušné štruktúry riadenia a dôležitosť zabezpečenia úzkej spolupráce a primeranej koordinácie pri výkone ich štatistických funkcií.

1.2 Cieľom navrhovaného nariadenia je vytvoriť právny rámec pre rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky a pripraviť Európsky štatistický systém na budúcnosť. Navrhované nariadenie by malo tento cieľ dosiahnuť tak, že umožní Európskemu štatistickému systému rýchlejšie a účinnejšie reagovať na naliehavé štatistické potreby v krízových situáciách, uľahčí prístup k údajom v súkromnej držbe a umožní, aby Európsky štatistický systém spĺňal očakávania používateľov, pokiaľ ide o podrobnejšiu štatistiku zostavovanú rýchlejšie, s väčšou periodicitou a poskytujúcu podrobnejšie poznatky. Takáto tvorba podrobnejšej štatistiky je možná vďaka technologickému vývoju, ako je napríklad vznik digitálnych údajov a údajov generovaných na internete. ECB tieto ciele plne podporuje a zdieľa ich s Európskym štatistickým systémom a domnieva sa, že sú rovnako relevantné pre rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky uskutočňované ESCB v rámci jeho oblasti pôsobnosti.

1.3 ECB okrem toho zdôrazňuje, že navrhované nariadenie a riadenie európskej štatistiky v Európskom štatistickom systéme a v ESCB by mali byť v súlade s rozsiahlejšou Európskou dátovou stratégiou ([4]). Cieľom tejto dátovej stratégie je dosiahnuť, aby sa Únia stala lídrom v spoločnosti založenej na údajoch vytvorením jednotného trhu s údajmi, na ktorom sa umožní voľný tok údajov v rámci Únie a medzi odvetviami v prospech obchodných spoločností, výskumných pracovníkov a orgánov verejnej správy. V dátovej stratégii sa uznáva, že na využitie

([1]) COM(2023) 402 final.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 z 11. marca 2009 o európskej štatistike a o zrušení nariadenia (ES, Euratom) č. 1101/2008 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev, nariadenia Rady (ES) č. 322/97 o štatistike Spoločenstva a rozhodnutia Rady 89/382/EHS, Euratom o založení Výboru pre štatistické programy Európskych spoločenstiev (Ú. v. EÚ L 87, 31.3.2009, s. 164).

([3]) Nariadenie Rady (ES) č. 2533/98 z 23. novembra 1998 o zbere štatistických informácií Európskou centrálnou bankou (Ú. v. ES L 318, 27.11.1998, s. 8).

([4]) Pozri dokument s názvom „Európska dátová stratégia: EÚ má v úmysle sa stať nasledovaniahodným príkladom spoločnosti, ktorá za svoju silu vďačí údajom", dostupný na webovom sídle Európskej komisie www.commission.europa.eu.

výhod vyplývajúcich z lepšieho využívania údajov bude musieť Únia zlepšiť svoje štruktúry riadenia v súvislosti s manipuláciou s údajmi a zvýšiť svoje súbory kvalitných údajov vhodných na použitie a opakované použitie ([5]). Tieto dôležité základné ciele by mali naďalej formovať reformu právnych rámcov upravujúcich európsku štatistiku.

1.4 Vzhľadom na tieto spoločné ciele sa ECB domnieva, že je o to dôležitejšie, aby členovia Európskeho štatistického systému a ESCB naďalej úzko spolupracovali s cieľom minimalizovať zaťaženie spojené s vykazovaním a zaručiť koherentnosť potrebnú na tvorbu európskej štatistiky ([6]). Platí to najmä v oblastiach tvorby štatistiky, v ktorých majú Európsky štatistický systém a ESCB spoločnú zodpovednosť, ako je tvorba finančných účtov a štatistika platobnej bilancie. Tieto ciele sa však dosahujú prostredníctvom úzkej spolupráce aj v prípadoch, kedy má ECB primárnu zodpovednosť za tvorbu štatistiky, konkrétne tým, že sa zabezpečí, aby členovia ESCB mohli priamo alebo nepriamo používať údaje, ktoré používa a tvorí Európsky štatistický systém, pokiaľ je táto potreba odôvodnená.

1.5 Úzka spolupráca je takisto nevyhnutná na zlepšenie spôsobu, akým sa údaje sprístupňujú a používajú na riešenie spoločenských, klimatických a environmentálnych výziev ([7]). V oblasti štatistiky si to vyžaduje bezpečnú a včasnú výmenu údajov medzi verejnými inštitúciami, ako aj medzi odvetviami, aby sa zabezpečilo, že bude k dispozícii väčšie množstvo údajov, ktoré budú lepšie integrované, a to pri súčasnom zachovaní príslušných záruk týkajúcich sa údajov. Ak sa nevyužije príležitosť na zvýšenie miery, v akej sa zdieľajú údaje medzi dôveryhodnými tvorcami oficiálnej štatistiky, ktorú poskytuje revízia nariadenia (ES) č. 223/2009, môže to mať jednoznačný dopad na dosiahnutie príslušných politických cieľov na úrovni Únie.

1.6 Vzhľadom na uvedené a vzhľadom na úlohu ESCB ako jedného z pilierov, spolu s Európskym štatistickým systémom, pri tvorbe európskej štatistiky sa ECB domnieva, že Európsky štatistický systém a ESCB by mali spoločne čeliť novým výzvam, ktoré má navrhované nariadenie riešiť. Malo by sa to uskutočňovať v troch oblastiach.

1.7 Po prvé je potrebné koordinovať aktualizácie príslušných právnych rámcov, t. j. nariadenia (ES) č. 223/2009 a nariadenia (ES) č. 2533/98, najmä s cieľom posilniť súčasný režim výmeny údajov na štatistické účely medzi oboma štatistickými systémami s cieľom prispôsobiť ich novým výzvam, ktorým čelí európska štatistika ([8]), znížiť zaťaženie tvorcov, ako aj záťaž spojenú so zostavovaním vysokokvalitnej oficiálnej makroekonomickej štatistiky, a dosiahnuť lepšie štatistické výsledky ([9]).

1.8 Po druhé ECB poznamenáva, že navrhovaným nariadením by sa zaviedol nový súbor pravidiel, ktoré by uľahčili zber údajov s cieľom splniť naliehavé štatistické požiadavky v čase krízy, zabezpečili prístup k novým zdrojom údajov, a to najmä k údajom v súkromnej držbe, a posilnili výmenu údajov v Európskom štatistickom systéme ([10]). Súčasný režim výmeny nových zdrojov údajov na štatistické účely by sa mal zároveň posilniť nielen v Európskom štatistickom systéme, ale aj, v súlade s povinnosťou úzkej spolupráce, medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB. Oba systémy tvoria dôveryhodné inštitúcie a orgány, ktoré zaviedli prísne a spoľahlivé systémy a postupy na ochranu dôvernosti údajov.

([5]) Pozri oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov s názvom Európska dátová stratégia, COM(2020) 66 final.

([6]) Článok 9 nariadenia (ES) č. 223/93 a článok 2a nariadenia (ES) č. 2533/98.

([7]) Tvorba štatistických informácií na účely analýzy klimatických rizík je dôležitým krokom v akčnom pláne riešenia otázky klimatických zmien, o ktorom rozhodla Rada guvernérov ECB v roku 2021 po revízii stratégie menovej politiky ECB. Pozri tlačovú správu s názvom ECB predstavila akčný plán integrácie aspektov klimatických zmien do svojej stratégie menovej politiky z 8. júla 2021, ktorá je dostupná na webovom sídle ECB na adrese www.ecb.europa.eu.

([8]) Ako sa uvádza v navrhovanom nariadení a v bode 1.2.

([9]) Pozri dokument „CMFB opinion on the Exchange of confidential statistical information (ECI) on European Statistics for statistical purposes between the ESS and the ESCB“, Výbor pre menovú a finančnú štatistiku a štatistiku platobnej bilancie, 12. júla 2023.

([10]) Pozri článok 1 body 2 a 7 navrhovaného nariadenia, ktorým sa do nariadenia (ES) č. 223/2009 vkladajú nové články 16a a 17b až 17f.

1.9 Napokon by sa mal prijať koordinovaný prístup pre oba právne rámce s cieľom zabezpečiť, aby štatistické vykazovanie využívalo obojsmernú komunikáciu medzi príslušnými orgánmi a spravodajskými jednotkami, s cieľom minimalizovať zaťaženie spojené s vykazovaním, zabrániť dvojitému vykazovaniu a zvýšiť kvalitu zbieraných údajov. Základom takejto komunikácie je jedinečná identifikácia a klasifikácia príslušných korporátnych protistrán (t. j. bez domácností). Preto by sa mal vymedziť všeobecný európsky rámec ako súčasť nariadenia (ES) č. 223/2009 a nariadenia (ES) č. 2533/98 s cieľom uľahčiť výmenu údajov vo vzťahu k obmedzenému súboru atribútov údajov a hlavných identifikačných a klasifikačných premenných, čo je už zaužívaná prax vo viacerých jurisdikciách EÚ.

1.10 Zavedenie účinnej obojsmernej komunikácie medzi príslušnými orgánmi a spravodajskými jednotkami má pre ECB osobitný význam, pretože právny rámec, ktorý sa vzťahuje na jej štatistické úlohy, umožňuje v rámci ESCB prenos informácií, ktoré identifikujú príslušné protistrany a ktoré boli zozbierané podľa článku 5 štatútu ESCB „v rozsahu a na úrovni podrobností, ktoré sú potrebné na plnenie úloh ESCB uvedených v zmluve alebo úloh v oblasti prudenciálneho dohľadu, ktorými boli poverení členovia ESCB“ ([11]). Naopak, ak takéto dôverné údaje zozbieral člen Európskeho štatistického systému, môžu sa zasielať len členovi ESCB za predpokladu, že zasielanie „je potrebné na účinný rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky alebo na zvýšenie jej kvality v rámci príslušných oblastí pôsobnosti Európskeho štatistického systému a ESCB, a za predpokladu, že je táto potreba bola zdôvodnená“ ([12]). Nesmú sa používať na účely, ktoré nie sú výlučne štatistické ([13]). Ak by z týchto obmedzení týkajúcich sa dôverných údajov boli jasne vylúčené určité atribúty údajov, ktoré sú pritom vo väčšine prípadov už verejne dostupné alebo dostupné za určitú cenu alebo poplatok, výrazne by to zvýšilo použiteľnosť takýchto údajov a kvalitu a efektívnu tvorbu štatistiky. Bolo by tiež predpokladom minimalizácie záťaže spojenej s vykazovaním.

1.11 Vo všeobecnosti, ak by navrhované nariadenie jasnejšie zakotvilo význam používania takýchto informácií pre plnenie úloh ESCB uvedených v zmluve a úloh iných inštitúcií, orgánov a agentúr Únie, ktoré čoraz viac požadujú prístup k informáciám zhromaždeným ESCB, podporili by sa tým spoločné ciele ESCB a Európskeho štatistického systému, ktorými sú tvorba vysokokvalitnej štatistiky (vyžadujúca obojsmernú komunikáciu so spravodajskými jednotkami) a plnenie očakávaní používateľov, pokiaľ ide o podrobnejšie informácie, čím by sa poskytli podrobnejšie poznatky na podporu politík EÚ založených na faktoch.

2. **Konkrétne pripomienky**

2.1 *Začlenenie právomocí ECB do odôvodnení navrhovaného nariadenia*

ECB sa domnieva, že vzhľadom na povinnosť úzkej spolupráce medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB by sa v odôvodneniach navrhovaného nariadenia malo spomenúť a uznať, že aj ESCB rozvíja, tvorí a šíri európsku štatistiku v rámci svojho vlastného rámca pre zber štatistických údajov. V odôvodneniach navrhovaného nariadenia by sa malo uviesť, že jeho ustanovenia sa uplatňujú bez toho, aby boli dotknuté právomoci ECB podľa nariadenia (ES) č. 2533/98. Bolo to vysvetlené v jednom z odôvodnení pôvodného nariadenia (ES) č. 223/2009; v záujme jasnosti a konzistentnosti by sa to však malo zahrnúť aj do odôvodnení navrhovaného nariadenia.

2.2 *Prenos údajov v súkromnej držbe z Európskeho štatistického systému do ESCB bez predchádzajúceho súhlasu držiteľa údajov na účely zostavovania európskej štatistiky*

2.2.1. ECB poznamenáva, že navrhované nariadenie ([14]) zahŕňa osobitný mechanizmus, ktorý by členom Európskeho štatistického systému umožnil požiadať súkromného držiteľa údajov o sprístupnenie údajov a príslušných metaúdajov na vývoj a tvorbu európskej štatistiky, ak sú splnené podmienky stanovené v navrhovanom nariadení. Týmto mechanizmom nie sú dotknuté oznamovacie povinnosti stanovené v odvetvových právnych predpisoch Únie ani povinnosť držiteľov údajov sprístupňovať údaje na základe mimoriadnej potreby v súlade s aktom EÚ o údajoch ([15]).

([11]) Článok 8 ods. 4 písm. a) nariadenia (ES) č. 2533/98.
([12]) Článok 21 ods. 2 nariadenia (ES) č. 223/2009.
([13]) Článok 8a ods. 3 nariadenia (ES) č. 2533/98.
([14]) Pozri článok 1 bod 7 navrhovaného nariadenia, ktorým sa do nariadenia (ES) č. 223/2009 vkladajú nové články 17b až 17f.
([15]) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o harmonizovaných pravidlách týkajúcich sa spravodlivého prístupu k údajom a ich používania (akt o údajoch), COM(2022) 68 final.

2.2.2. ECB naďalej zastáva názor, že umožnenie prístupu k údajom v súkromnej držbe a ich používanie pri plnení jej úloh upravených v právnych predpisoch so sebou prinášajú značné výhody ([16]), keďže Eurosystém vo veľkej miere využíva nielen oficiálne štatistiky vypracované ECB, členmi ESCB a Európskym štatistickým systémom, ale aj netradičné zdroje údajov, ako sú vysokofrekvenčné ukazovatele mobility obyvateľstva založené na údajoch prevádzkovateľov mobilných sietí, štatistika spotreby domácností alebo národné účty doložené údajmi o finančných transakciách, ako sú objednávky, faktúry, platby kartou a záznamy v účtovných denníkoch.

2.2.3. Okrem toho v posledných rokoch digitalizácia a krízové riadenie exponenciálne zvýšili potrebu ESCB mať prístup k podrobnejším informáciám, ktoré sa tvoria rýchlejšie a častejšie a pochádzajú z netradičných zdrojov. To by ESCB umožnilo rýchlejšie reagovať na núdzové a krízové situácie a získať podrobnejšie poznatky v rámci svojich analýz pri vykonávaní úloh ESCB. Prístup k údajom v súkromnej držbe je dôležitý aj na štatistické účely, napríklad na zvýšenie kvality európskej štatistiky tvorenej v rámci právomoci ESCB.

2.2.4. Z týchto dôvodov ECB považuje za užitočné zmeniť navrhované nariadenie ([17]) tak, aby bol Európsky štatistický systém povinný bez predchádzajúceho súhlasu držiteľa údajov zasielať členom ESCB údaje, ktoré členom Európskeho štatistického systému sprístupní súkromný držiteľ údajov. Prenos údajov by sa uskutočnil len vtedy, ak by to bolo potrebné pre ESCB na rozvoj, tvorbu a šírenie európskej štatistiky alebo na zvýšenie jej kvality. Tým by sa zabezpečilo, že režim bude účinný pri sprístupňovaní týchto údajov na účely zostavovania európskej štatistiky Európskym štatistickým systémom a ESCB a pre súkromných držiteľov údajov by sa zvýšila transparentnosť zdieľania údajov. Zároveň by členovia ESCB mali mať v záujme súkromných držiteľov údajov povinnosť prijať rovnocenné opatrenia ako národné štatistické úrady a Komisia (Eurostat) na ochranu akýchkoľvek údajov, ktoré získajú.

2.3 *Posilnenie režimu výmeny údajov medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB*

Navrhovaným nariadením ([18]) sa zavádza nový režim na uľahčenie výmeny údajov vrátane dôverných údajov a výstupov prechodných štatistických opatrení ([19]) medzi národnými štatistickými úradmi navzájom a medzi národnými štatistickými úradmi a Komisiou (Eurostatom). Nerieši však potrebu zlepšiť výmenu údajov medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB. V súlade s povinnosťou úzkej spolupráce medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB ([20]) by sa mal navrhovaný nový režim rozšíriť tak, aby zahŕňal a symetricky posilnil súčasnú spoluprácu v oblasti výmeny údajov s ESCB ako tvorcom európskej štatistiky. Príslušné ustanovenia by mali vyžadovať vzájomnú výmenu údajov medzi ESCB a Európskym štatistickým systémom v oblastiach spoločnej zodpovednosti alebo spoločného záujmu za predpokladu, že v ESCB aj v Európskom štatistickom systéme sú zavedené rovnocenné opatrenia na ochranu údajov.

2.4 *Prenos dôverných údajov*

2.4.1. Navrhovaným nariadením sa nemenia príslušné ustanovenia nariadenia (ES) č. 223/2009 ([21]) o prenose dôverných údajov v rámci Európskeho štatistického systému a medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB. V dôsledku toho, keď Európsky štatistický systém zasiela do ESCB dôverné údaje podľa príslušného ustanovenia nariadenia (ES) č. 223/2009 ([22]), ESCB môže tieto údaje použiť len „výlučne na štatistické účely“ a sú „prístupné len zamestnancom, ktorí sa v rámci svojej konkrétnej pracovnej činnosti venujú štatistickým činnostiam“.

([16]) Pozri odsek 2.3 stanoviska Európskej centrálnej banky z 5. septembra 2022 k návrhu nariadenia o harmonizovaných pravidlách týkajúcich sa spravodlivého prístupu k údajom a ich používania (akt o údajoch) (CON/2022/30) (Ú. v. EÚ C 402, 19.10.2022, s. 5).
([17]) Pozri článok 1 bod 7 navrhovaného nariadenia, ktorým sa do nariadenia (ES) č. 223/2009 vkladá nový článok 17e.
([18]) Pozri článok 1 bod 7 navrhovaného nariadenia, ktorým sa do nariadenia (ES) č. 223/2009 vkladá nový článok 17f.
([19]) Pozri článok 1 bod 2 navrhovaného nariadenia, ktorým sa do nariadenia (ES) č. 223/2009 vkladá nový článok 16a.
([20]) Pozri článok 2a nariadenia (ES) č. 2533/93 a článok 9 nariadenia (ES) č. 223/2009.
([21]) Pozri článok 21 nariadenia (ES) č. 223/2009.
([22]) Pozri článok 21 ods. 5 nariadenia (ES) č. 223/2009.

2.4.2 ECB sa domnieva, že obmedzené zmeny, ktoré navrhuje v ustanoveniach upravujúcich prenos dôverných údajov, by boli v súlade so všeobecným cieľom navrhovaného nariadenia, ktorým je pripraviť právny rámec upravujúci európsku štatistiku na budúcnosť a výrazne zlepšiť schopnosť Európskeho štatistického systému reagovať na potreby týkajúce sa údajov. Po prvé by vzhľadom na dôležitosť výmeny dôverných údajov na to, aby mali Európsky štatistický systém a ESCB informácie potrebné na plnenie svojich úloh, ako aj vzhľadom na exponenciálny nárast dostupnosti takýchto údajov, mali mať Európsky štatistický systém a ESCB povinnosť posilniť vzájomnú spoluprácu v tejto oblasti prenosom dôverných údajov, ak je táto potreba odôvodnená. Okrem toho by sa zabránilo dvojitému vykazovaniu, čím by sa v konečnom dôsledku znížilo zaťaženie spojené s vykazovaním.

2.4.3 Po druhé by zmeny umožnili širšie využívanie vybraných referenčných údajov, najmä kľúčových atribútov jednotlivých spoločností, ktoré sú vo väčšine prípadov verejne dostupné alebo dostupné za určitú cenu alebo poplatok.

2.4.4 Samotná ECB sa usiluje o to, aby bol právny rámec, ktorý upravuje jej zber štatistických údajov „pripravený na budúcnosť“. Dôležitými iniciatívami, do ktorých je ESCB zapojený, sú najmä modernizácia štatistického výkazníctva plánovaná v rámci projektu integrovaného rámca ESCB pre vykazovanie ([23]), širšia štúdia EBA o uskutočniteľnosti podľa článku 430c nariadenia o kapitálových požiadavkách ([24]) a stratégia EÚ týkajúca sa údajov v oblasti dohľadu vo finančných službách EÚ.

2.4.5 Tieto iniciatívy si vyžadujú obojsmernú komunikáciu medzi príslušnými orgánmi a spravodajskými jednotkami o základných referenčných údajoch, ktoré sa majú použiť na splnenie ich požiadaviek na vykazovanie. Ide o technický predpoklad na dosiahnutie jednotného režimu vykazovania bankami na štatistické a prudenciálne účely a na účely riešenia krízových situácií.

2.4.6 Základom takejto komunikácie je schopnosť používať jedinečné informácie o protistrane vo forme súboru kľúčových atribútov jednotlivých spoločností, ako sú: názov spoločnosti, členský štát, v ktorom je spoločnosť zaregistrovaná, adresa sídla a právna forma. Podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1024 (ďalej len „smernica o otvorených údajoch“) ([25]) a jej vykonávacieho nariadenia ([26]) sú členské štáty povinné zabezpečiť zverejnenie súborov údajov s vysokou hodnotou vrátane vyššie uvedených kľúčových atribútov jednotlivých spoločností. ECB by zahrnula aj ďalšie kľúčové atribúty, ako sú identifikátory subjektov, hlavná hospodárska činnosť a sektorové klasifikácie ESA, ktoré idú nad rámec atribútov, ktoré upravuje smernica o otvorených dátach. Okrem toho by sa do tejto kategórie mali zahrnúť informácie o umiestnení miestnych jednotiek, ktoré sú relevantné pre oceňovanie rizík súvisiacich so zmenou klímy a pre tvorbu a analýzu ukazovateľov rizika súvisiaceho so zmenou klímy.

2.4.7 Okrem toho vo viacerých jurisdikciách EÚ už dobre fungujú postupy výmeny referenčných údajov (zahŕňajúce uvedený súbor kľúčových atribútov a hlavných identifikačných a klasifikačných premenných vrátane tých, ktoré zbierajú národné štatistické úrady a národné centrálne banky) medzi jednotlivými zdrojmi v rámci štatistického vykazovania. Tieto skúsenosti poukazujú na významné prínosy, pokiaľ ide o zníženie záťaže spojenej s vykazovaním, efektívnosť vykazovania a zlepšenie celkovej kvality údajov.

([23]) Cieľom integrovaného rámca ESCB pre štatistické vykazovanie bánk je konsolidovať určité zbery štatistických údajov. Tento strategický projekt ESCB je prvým krokom smerom k jednotnému vykazovaniu bankami na štatistické a prudenciálne účely a na účely riešenia krízových situácií, ktoré je založené aj na schopnosti vymieňať si a využívať rovnaký súbor základných referenčných údajov. Takýto strategický krok by značne znížil zaťaženie spojené s vykazovaním a zároveň maximalizoval užitočnosť údajov pre používateľov.

([24]) Pokiaľ ide o cestu k dosiahnutiu spoločnej štandardizácie, integrácie a interoperability pre vykazovanie údajov bankami, pozri najmä záverečnú správu EBA s názvom „Report on a feasibility study of an integrated reporting system under Article 430c CRR“ (EBA/REP/2021/38) a dlhodobú stratégiu ESCB pre vykazovanie údajov bankami.

([25]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1024 z 20. júna 2019 o otvorených dátach a opakovanom použití informácií verejného sektora (Ú. v. EÚ L 172, 26.6.2019, s. 56).

([26]) Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2023/138 z 21. decembra 2022, ktorým sa stanovuje zoznam konkrétnych súborov údajov s vysokou hodnotou a podmienky ich uverejňovania a opakovaného použitia (Ú. v. EÚ L 19, 20.1.2023, s. 43). Príslušné súbory údajov sú uvedené v oddiele 5.1 prílohy k vykonávaciemu nariadeniu.

2.4.8 Vzhľadom na uvedené skutočnosti sa ECB domnieva, že na vybrané referenčné údaje by sa na účely navrhovaného nariadenia nemali vzťahovať obmedzenia týkajúce sa „dôverných údajov“, aby sa mohli zdieľať medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB, spravodajskými jednotkami a inými príslušnými orgánmi a používateľmi ([27]) ([28]).

2.4.9 ECB preto navrhuje, aby sa v príslušnom ustanovení nariadenia (ES č. 223/2009) ([29]) stanovilo, že určité kľúčové atribúty jednotlivých spoločností a hlavné identifikačné a klasifikačné premenné sa na účely navrhovaného nariadenia nepovažujú za „dôverné údaje“ ([30]). Skôr by sa mali považovať za výnimky z režimu dôvernosti medzi Európskym štatistickým systémom a ESCB. Keďže sú tieto vybrané referenčné údaje verejne dostupné, mal by byť ESCB oprávnený ich používať na iné ako výlučne štatistické účely, t. j. nielen na rozvoj, tvorbu a šírenie „európskej štatistiky“ ([31]), ale aj na plnenie úloh ESCB podľa článku 127 ods. 2 a 5 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a úloh ECB týkajúcich sa prudenciálneho dohľadu nad úverovými inštitúciami podľa článku 127 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a nariadenia Rady (EÚ) č. 1024/2013 ([32]).

2.5 *Opakované použitie verejne dostupných údajov*

2.5.1 ECB víta návrh na zmenu znenia nariadenia (ES) č. 223/2009 ([33]) s cieľom stanoviť, že údaje, ktoré sú v súlade so zákonom dostupné verejnosti, sa nemajú považovať za dôverné, ak sa použijú na štatistické účely. To je v súlade s cieľom európskej dátovej stratégie zabezpečiť voľný tok údajov v rámci Únie a medzi odvetviami v prospech všetkých. Táto navrhovaná zmena umožňuje efektívnejšie využívanie verejne dostupných údajov, keďže súčasné znenie nariadenia (ES) č. 223/2009 sa vzťahuje len na údaje, ktoré zostávajú dostupné verejnosti podľa vnútroštátnych právnych predpisov, a výslovne nezahŕňa údaje, ktoré sú čoraz dostupnejšie verejnosti podľa právnych predpisov Únie.

2.5.2 Zároveň sa podľa návrhu nemajú verejne dostupné údaje považovať za dôverné len vtedy, ak sa použijú na štatistické účely. Vymedzenie pojmu „použitie na štatistické účely“ sa mení tak, aby predstavovalo „výhradné použitie na rozvoj a tvorbu štatistických výsledkov a analýz, a to aj na súvisiace výskumné a vedecké činnosti, alebo na stanovenie opôr výberu“. Toto vymedzenie pojmu by sa malo vzťahovať aj na šírenie štatistiky získanej z týchto údajov, ktoré je povolené podľa súčasného ustanovenia. Pomohlo by to zabezpečiť, aby sa verejne dostupné údaje, ktoré šíria štatistici, nevzťahovali zbytočné obmedzenia, ak sa takéto údaje používajú opakovane, a to aj na iné ako štatistické účely, v súlade so stratégiou EÚ na zvýšenie dostupnosti údajov. Okrem toho by to pomohlo zabezpečiť, aby ESCB mohol voľne používať verejne dostupné údaje, ktoré identifikujú právnické osoby nielen na vykonávanie svojich štatistických úloh, ale aj pri výkone svojich úloh ESCB a úloh v oblasti obozretného dohľadu.

V prípadoch, kde ECB odporúča zmenu navrhovaného nariadenia, navrhované znenie príslušných zmien je uvedené spolu s odôvodnením v osobitnom technickom pracovnom dokumente. Technický pracovný dokument je dostupný v anglickom jazyku na webovom sídle EUR-Lex.

([27]) Pri zohľadnení príslušnej ochrany osobných údajov.
([28]) Pozri dokument „Minutes of the CMFB Workshop on Collaboration & exchange of business register data for statistical (and non-statistical) purposes between NSIs and NCBs“, 29. júna 2022 (bod 26 a záverečné poznámky).
([29]) Článok 21 nariadenia (ES) č. 223/2009.
([30]) Alebo na účely nariadenia (ES) č. 2533/98, ktoré sa má teraz aktualizovať.
([31]) Vymedzené v článku 1 bode 1a nariadenia (ES) č. 2533/98.
([32]) Nariadenie Rady (EÚ) č. 1024/2013 z 15. októbra 2013, ktorým sa Európska centrálna banka poveruje osobitnými úlohami, pokiaľ ide o politiky týkajúce sa prudenciálneho dohľadu nad úverovými inštitúciami (Ú. v. EÚ L 287, 29.10.2013, s. 63).
([33]) Pozri článok 1 bod 10 navrhovaného nariadenia, ktorým sa nahrádza článok 25 nariadenia (ES) č. 223/2009.

Vo Frankfurte nad Mohanom 28. septembra 2023

Prezidentka ECB
Christine LAGARDE