Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2023/1032

20.11.2023

ADVIES VAN DE EUROPESE CENTRALE BANK

van 28 september 2023

inzake een voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 223/2009 betreffende de Europese statistiek

(CON/2023/29)

(C/2023/1032)

Inleiding en rechtsgrondslag

Op 20 juli 2023 ontving de Europese Centrale Bank (ECB) een verzoek van de Raad van de Europese Unie om een advies inzake een voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 223/2009 van de Raad betreffende de Europese statistiek ([1]) (hierna de "ontwerpverordening" genoemd).

De adviesbevoegdheid van de ECB is gebaseerd op de artikel 127, lid 4 en artikel 282, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), aangezien de ontwerpverordening bepalingen bevat die van invloed zijn op de taken van de ECB met betrekking tot het verzamelen van statistische gegevens overeenkomstig artikel 5 van de statuten van het Europees Stelsel van centrale banken en van de Europese Centrale Bank (hierna de "ESCB-statuten" genoemd). Overeenkomstig artikel 17.5, eerste zin, van het reglement van orde van de Europese Centrale Bank heeft de Raad van bestuur dit advies goedgekeurd.

1. Algemene opmerkingen

1.1. Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) en Verordening (EG) nr. 2533/98 van de Raad ([3]), worden Europese statistieken ontwikkeld, geproduceerd en verspreid door zowel het Europees statistisch systeem (ESS) als het Europees Stelsel van centrale banken (ESCB). Het ESS en het ESCB werken onder twee afzonderlijke rechtskaders die hun respectieve governancestructuren en het belang van nauwe samenwerking en passende coördinatie bij de uitvoering van hun statistische taken weerspiegelen

1.2. De ontwerpverordening heeft tot doel het rechtskader voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken en het ESS "klaar te maken voor de toekomst". De ontwerpverordening beoogt dit te bereiken door het ESS in staat te stellen om sneller en effectiever te reageren op dringende statistische behoeften in tijden van crisis, toegang tot gegevens in particulier bezit te vergemakkelijken en het ESS in staat te stellen om te voldoen aan de verwachtingen van de gebruikers ten aanzien van meer gedetailleerde informatie, die sneller en vaker geproduceerd wordt en meer diepgaande inzichten verschaft. Een dergelijke productie van meer gedetailleerde informatie wordt mogelijk gemaakt door technologische ontwikkelingen, zoals de opkomst van digitale en door het internet gegenereerde gegevens. De ECB ondersteunt en deelt deze doelstellingen volledig met het ESS, en is van mening dat zij even relevant zijn voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken door het ESCB binnen zijn respectieve bevoegdheden.

1.3. Daarnaast benadrukt de ECB dat de ontwerpverordening en de governance van Europese statistieken in het ESS en het ESCB in overeenstemming moeten zijn met de bredere Europese datastrategie ([4]). De datastrategie heeft tot doel van de Unie een leider te maken in een datagestuurde samenleving door een interne datamarkt tot stand te brengen waar gegevens vrij binnen de Unie en tussen sectoren kunnen circuleren ten bate van bedrijven, onderzoekers en

([1]) COM (2023) 402 final.

([2]) Verordening (EG) Nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen (PB L 87, 31.3.2009, blz. 164).

([3]) Verordening (EG) nr. 2533/98 van de Raad van 23 november 1998 met betrekking tot het verzamelen van statistische gegevens door de Europese Centrale Bank (PB L 318 van 27.11.1998, blz. 8).

([4]) Zie "Europese datastrategie: De EU als rolmodel voor een maatschappij die door date wordt gedreven", beschikbaar op de website van de Europese Commissie onder: www.commission.europa.eu.

overheidsdiensten. In de datastrategie wordt erkend dat de Unie, om de voordelen van een beter datagebruik te kunnen benutten, de governancestructuren voor dataverwerking zal moeten verbeteren en het aanbod aan herbruikbare kwaliteitsgegevens zal moeten uitbreiden ([5]). Deze belangrijke, overkoepelende doelstellingen moeten vorm blijven geven aan de hervorming van de rechtskaders voor Europese statistieken.

1.4. In het licht van deze gemeenschappelijke doelstellingen acht de ECB het des te belangrijker dat het ESS en de ESCB-leden nauw blijven samenwerken om de rapportagelast tot een minimum te beperken en de voor de productie van Europese statistieken noodzakelijke coherentie te garanderen ([6]). Dit is met name het geval in de gebieden waarvoor het ESS en het ESCB een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben, zoals de productie van financiële rekeningen en betalingsbalansstatistieken. Deze doelstellingen worden echter ook gediend door nauwe samenwerking, waarbij de ECB in de eerste plaats verantwoordelijk is voor de productie van statistieken, namelijk door ervoor te zorgen dat de leden van het ESCB direct of indirect gebruik kunnen maken van gegevens die door het ESS worden gebruikt en geproduceerd, zolang de noodzaak is aangetoond.

1.5. Nauwe samenwerking is ook van essentieel belang om de wijze waarop gegevens beschikbaar worden gesteld en gebruikt om de aanpak van maatschappelijke, klimaat- en milieugerelateerde uitdagingen te verbeteren ([7]). Op het gebied van statistieken vereist dit een veilige en tijdige uitwisseling van gegevens tussen overheidsinstellingen en tussen sectoren om ervoor te zorgen dat meer en beter geïntegreerde gegevens beschikbaar komen voor het gebruik, en de overeenkomstige waarborgen van de gegevens behouden blijven. Indien de door de herziening van Verordening (EG) nr. 223/2009 geboden mogelijkheid om het delen van gegevens tussen betrouwbare producenten van officiële statistieken te vergroten niet wordt benut, kan dit duidelijke gevolgen hebben voor de verwezenlijking van relevante beleidsdoelstellingen op het niveau van de Unie.

1.6. Tegen deze achtergrond en gezien de rol van het ESCB als een van de pijlers, samen met het ESS, voor de productie van Europese statistieken, is de ECB van mening dat het ESS en het ESCB gezamenlijk de nieuwe uitdagingen moeten aanpakken die de ontwerpverordening beoogt aan te pakken. Dit moet op drie fronten gebeuren.

1.7. Ten eerste moet de actualisering van de respectieve rechtskaders, namelijk Verordening (EG) nr. 223/2009 en Verordening (EG) nr. 2533/98, worden gecoördineerd, met name om de huidige regeling voor het delen van gegevens voor statistische doeleinden tussen beide statistische systemen te verbeteren om ze aan te passen aan de nieuwe uitdagingen waarmee de Europese statistieken ([8]) worden geconfronteerd, teneinde de lasten voor producenten te verlichten en om hoogwaardige officiële macro-economische statistieken op te stellen, en om betere statistische resultaten te bereiken ([9]).

1.8. Ten tweede merkt de ECB op dat de ontwerpverordening een nieuwe reeks regels zou invoeren om het verzamelen van gegevens te vergemakkelijken om tegemoet te komen aan dringende statistische behoeften in tijden van crisis, om toegang te verlenen tot nieuwe gegevensbronnen, met name tot gegevens die in particuliere handen zijn, en om het delen van gegevens in het ESS te verbeteren ([10]). Tegelijkertijd moet niet alleen in het ESS de huidige regeling voor het delen van nieuwe gegevensbronnen voor statistische doeleinden worden verbeterd, maar ook — in overeenstemming met de verplichting tot nauwe samenwerking — tussen het ESS en het ESCB. Elk systeem omvat betrouwbare instellingen en autoriteiten die strikte en betrouwbare systemen en procedures ter bescherming van de vertrouwelijkheid van gegevens hebben ingevoerd.

([5]) Zie de "Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Een Europese datastragie" COM/2020/66 final,

([6]) Zie artikel 9 van Verordening (EG) Nr. 223/2009 en artikel 2 bis van Verordening (EG) Nr. 2533/98.

([7]) De productie van statistische gegevens voor klimaatrisicoanalyse is een belangrijke stap in het actieplan inzake klimaatverandering waartoe de Raad van bestuur van de ECB in 2021 heeft besloten naar aanleiding van de herziening van de monetairbeleidsstrategie van de ECB. Zie het persbericht "ECB presenteert actieplan om klimaatverandering in aanmerking te nemen bij haar monetairbeleids-strategie", 8 juli 2021, beschikbaar op de website van de ECB onder: www.ecb.europa.eu.

([8]) Zoals uiteengezet in de ontwerpverordening en in punt 1.2 hierboven.

([9]) Zie "CMFB opinion on the Exchange of confidential statistical information (ECI) on European Statistics for statistical purposes between the ESS and the ESCB", Comité voor monetaire, financiële en betalingsbalansstatistiek, 12 juli 2023.

([10]) Zie artikel 1, punten 2) en 7), van de ontwerpverordening, waarbij de nieuwe artikelen 16 bis en 17 ter tot en met 17 septies van Verordening (EG) Nr. 223/2009 worden ingevoegd.

1.9. Ten slotte moet voor beide rechtskaders een gecoördineerde aanpak worden gevolgd om ervoor te zorgen dat voor de statistische rapportages gebruik wordt gemaakt van tweerichtingscommunicatie tussen de betrokken autoriteiten en informatieplichtigen, teneinde de rapportagelast tot een minimum te beperken, dubbele rapportage te voorkomen en de kwaliteit van de verzamelde gegevens te verbeteren. De basis voor deze communicatie is de unieke identificatie en classificatie van relevante zakelijke tegenpartijen (d.w.z. met uitzondering van huishoudens). Daarom moet in het kader van Verordening (EG) Nr. 223/2009 en Verordening (EG) Nr. 2533/98 een algemeen Europees kader worden vastgesteld dat het delen van gegevens met betrekking tot een beperkte reeks gegevensattributen en kernidentificatie- en classificatievariabelen vergemakkelijkt, hetgeen reeds in verschillende rechtsgebieden van de EU gebruikelijk is.

1.10. Het tot stand brengen van een doeltreffende tweerichtingscommunicatie tussen de betrokken autoriteiten en informatieplichtigen is voor de ECB van bijzonder belang omdat het rechtskader dat op haar statistische taken van toepassing is, het mogelijk maakt om informatie ter identificatie van relevante tegenpartijen door te geven, die uit hoofde van artikel 5 van de ESCB-statuten binnen het ESCB zijn verzameld "voor zover en op het detailniveau dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de in het Verdrag bedoelde ESCB-taken of taken op het gebied van het aan de ESCB-leden opgedragen prudentieel toezicht" ([11]). Wanneer dergelijke vertrouwelijke gegevens daarentegen door een ESS-lid zijn verzameld, mogen zij alleen aan een ESCB-lid worden doorgegeven, mits "die doorgifte noodzakelijk is voor de efficiënte ontwikkeling, productie en verspreiding van Europese statistieken of voor de verbetering van de kwaliteit van Europese statistieken, binnen de grenzen van de respectieve bevoegdheden van het ESS en het ESCB, en mits die noodzaak is aangetoond" ([12]). De gegevens mogen niet worden gebruikt voor andere dan louter statistische doeleinden ([13]). De duidelijke uitsluiting van bepaalde gegevensattributen van deze beperkingen die van toepassing zijn op vertrouwelijke gegevens, wanneer deze in de meeste gevallen al openbaar en/of tegen een prijs of tegen een vergoeding beschikbaar zijn, zou de bruikbaarheid van dergelijke gegevens en de kwaliteit en doelmatige productie van statistieken aanzienlijk verbeteren. Dit zou ook een voorwaarde zijn om de rapportagelast tot een minimum te beperken.

1.11. In het algemeen zou een duidelijker erkenning in de ontwerpverordening van het belang van het gebruik van dergelijke informatie voor de uitvoering van de taken van het ESCB als bedoeld in het Verdrag, en van de taken van andere instellingen, organen en instanties van de Unie die in toenemende mate verzoeken om toegang tot door het ESCB verzamelde informatie, de gemeenschappelijke doelstellingen van het ESCB en het ESS ondersteunen, namelijk het produceren van statistieken van hoge kwaliteit (hetgeen tweerichtingscommunicatie met informatieplichtigen vereist) en het voldoen aan de verwachtingen van de gebruikers voor meer gedetailleerde informatie, waarbij meer diepgaande inzichten worden verschaft met het oog op met feitelijke gegevens onderbouwd EU-beleid.

2. **Specifieke opmerkingen**

2.1. *Opname van de bevoegdheden van de ECB in de overwegingen van de ontwerpverordening*

De ECB is van mening dat, gelet op de verplichting tot nauwe samenwerking tussen het ESS en het ESCB, in de overwegingen van de ontwerpverordening moet worden vermeld en erkend dat het ESCB ook Europese statistieken ontwikkelt, produceert en verspreidt binnen zijn eigen kader voor de verzameling van statistische gegevens. In de overwegingen van de ontwerpverordening moet worden verduidelijkt dat de bepalingen ervan van toepassing zijn onverminderd de bevoegdheden van de ECB uit hoofde van Verordening (EG) nr. 2533/98. Dit werd uitgelegd in een van de overwegingen van de oorspronkelijke Verordening (EG) nr. 223/2009, en omwille van de duidelijkheid en consistentie zou dit ook in de overwegingen van de ontwerpverordening moeten worden opgenomen.

2.2. *Doorgifte van gegevens die in particuliere handen zijn aan het ESCB vanuit het ESS zonder voorafgaande toestemming van de gegevenshouder voor het opstellen van Europese statistieken*

2.2.1. De ECB merkt op dat in de ontwerpverordening ([14]) een specifiek mechanisme is opgenomen dat de ESS-leden in staat stelt een particuliere gegevenshouder te verzoeken om gegevens en de relevante metadata beschikbaar te stellen voor de ontwikkeling en productie van Europese statistieken wanneer aan de voorwaarden van de ontwerpverordening is voldaan. Dit mechanisme doet geen afbreuk aan de rapportageverplichtingen uit hoofde van de sectorale statistische wetgeving van de Unie, of aan de verplichting voor gegevenshouders om gegevens beschikbaar te stellen op basis van uitzonderlijke behoeften overeenkomstig de EU-Dataverordening ([15]).

([11]) Artikel 8, lid 4, punt a), van Verordening (EG) Nr. 2533/98.
([12]) Artikel 21, lid 2, van Verordening (EC) Nr. 223/2009.
([13]) Artikel 8 bis, lid 3, van Verordening (EG) Nr. 2533/98.
([14]) Zie artikel 1, punt 7, van de ontwerpverordening, waarbij de nieuwe artikelen 17 ter bis en 17 ter tot en met 17 septies van Verordening (EG) nr. 223/2009 worden ingevoegd.
([15]) Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (Dataverordening) (COM/2022/68 final).

2.2.2 De ECB heeft betoogd dat het verlenen van toegang tot en het gebruik van gegevens die in particuliere handen zijn bij de uitvoering van haar wettelijke taken aanzienlijke voordelen biedt ([16]), aangezien het Eurosysteem op grote schaal gebruik maakt van door de ECB, de leden van het ESCB en het ESS geproduceerde officiële statistieken, maar ook van niet-traditionele gegevensbronnen, zoals hoogfrequente bevolkingsmobiliteitsindicatoren op basis van gegevens van exploitanten van mobiele netwerkoperatoren, statistieken over de consumptie van huishoudens of nationale rekeningen, die worden onderbouwd door gegevens over financiële transacties zoals aankooporders, facturen, kaartkosten en journaalboekingen.

2.2.3 Daarnaast hebben de digitalisering en crisisbeheersing de afgelopen jaren ook de behoefte aan toegang van het ESCB tot meer gedetailleerde informatie uit niet-traditionele bronnen, die sneller en met een hogere frequentie wordt geproduceerd, exponentieel doen toenemen. Dit zou het ESCB in staat stellen sneller te reageren op nood- en crisissituaties en diepgaander inzicht te verschaffen in zijn analyse bij de uitvoering van de ESCB-taken. Toegang tot gegevens die in particuliere handen zijn is ook relevant voor statistische doeleinden, bijvoorbeeld om de kwaliteit van de binnen de bevoegdheid van het ESCB geproduceerde Europese statistieken te verbeteren.

2.2.4. Om deze redenen acht de ECB het nuttig de ontwerpverordening ([17]) te wijzigen en van het ESS te verlangen dat de ESS-leden, zonder voorafgaande toestemming van de gegevenshouder, de gegevens doorgeeft die door een particuliere gegevenshouder aan de ESS-leden ter beschikking kunnen worden gesteld. Doorgifte zou alleen plaatsvinden wanneer dat voor het ESCB nodig is om Europese statistieken te ontwikkelen, te produceren en te verspreiden of de kwaliteit ervan te verhogen. Dit zou ervoor zorgen dat de regeling doeltreffend is om deze gegevens beschikbaar te stellen voor de opstelling van Europese statistieken door het ESS en het ESCB en zou de transparantie met betrekking tot het delen van gegevens voor de particuliere gegevenshouder vergroten. Tegelijkertijd moeten de leden van het ESCB worden verplicht maatregelen te nemen die gelijkwaardig zijn aan die van de nationale bureaus voor de statistiek (*national statistical institutes* - NSI's) en de Commissie (Eurostat) met het oog op de bescherming van gegevens die zij in het belang van de particuliere gegevenshouders ontvangen.

2.3. *Verbetering van de regeling voor het delen van gegevens tussen het ESS en het ESCB*

De ontwerpverordening ([18]) voorziet in een nieuwe regeling om het delen van gegevens, met inbegrip van vertrouwelijke gegevens en de output van tijdelijke statistische acties ([19]), tussen de NSI's onderling en tussen de NSI's en de Commissie (Eurostat) te vergemakkelijken. Tegelijkertijd wordt niet ingegaan op de noodzaak om de gegevensuitwisseling tussen het ESS en het ESCB te verbeteren. In overeenstemming met de verplichting tot nauwe samenwerking tussen het ESS en het ESCB ([20]), dient de voorgestelde nieuwe regeling te worden uitgebreid om de huidige samenwerking met het ESCB als producent van Europese statistieken op het gebied van gegevensuitwisseling op symmetrische wijze op te nemen en te versterken. De bepalingen moeten het delen van gegevens tussen het ESCB en het ESS op de gebieden van gedeelde verantwoordelijkheid of gemeenschappelijk belang voorschrijven, op voorwaarde dat zowel in het ESCB als in het ESS gelijkwaardige maatregelen ter bescherming van de gegevens zijn getroffen.

2.4. *Doorgifte van vertrouwelijke gegevens*

2.4.1. De ontwerpverordening wijzigt niet de relevante bepaling van Verordening (EG) nr. 223/2009 ([21]) betreffende de overdracht van vertrouwelijke gegevens binnen het ESS en tussen het ESS en het ESCB. Wanneer het ESS op grond van de desbetreffende bepaling van Verordening (EG) nr. 223/2009 vertrouwelijke gegevens aan het ESCB doorgeeft ([22]), mogen de gegevens bijgevolg "uitsluitend voor statistische doeleinden" worden gebruikt en zijn zij "alleen toegankelijk voor personeelsleden die zich met statistische activiteiten bezighouden, binnen hun specifieke werkterrein".

([16]) Zie punt 2.3 van het Advies van de Europese Centrale Bank van 5 september 2022 over een voorstel voor een verordening betreffende geharmoniseerde regels inzake eerlijke toegang tot en eerlijk gebruik van data (Dataverordening) (CON/2022/30), (PB C 402 van 19.10.2022, blz. 5).

([17]) Zie artikel 1, punt 7, van de ontwerpverordening, waarbij de nieuwe artikelen 17 sexies van Verordening (EG) nr. 223/2009 wordt ingevoegd.

([18]) Zie artikel 1, punt 7, van de ontwerpverordening, waarbij een nieuw artikel 17 septies van Verordening (EG) nr. 223/2009 wordt ingevoegd.

([19]) Zie artikel 1, punt 2, van de ontwerpverordening, waarbij een nieuwe artikel 16 bis van Verordening (EG) nr. 223/2009 worden ingevoegd.

([20]) Zie artikel 2 bis van Verordening (EG) nr. 2533/98 en artikel 9 van Verordening (EG) Nr. 223/2009.

([21]) Zie artikel 21 van Verordening (EG) nr. 223/2009.

([22]) Zie artikel 21, lid 5, van Verordening (EC) nr. 223/2009.

2.4.2. De ECB is van oordeel dat de beperkte wijzigingen die zij voorstelt in de bepalingen betreffende de doorgifte van vertrouwelijke gegevens, worden afgestemd op de algemene doelstelling van de ontwerpverordening om het rechtskader voor Europese statistieken "klaar te maken voor de toekomst" en het ESS aanzienlijk beter af te stemmen op de gegevensbehoeften. Opdat het ESS en het ESCB over de informatie beschikken die nodig is om hun taken uit te voeren, moeten het ESS en het ESCB ter erkenning van het belang van de uitwisseling van vertrouwelijke gegevens en van de exponentiële toename van de beschikbaarheid van dergelijke gegevens, in de eerste plaats worden verplicht hun samenwerking op dit gebied te versterken door vertrouwelijke gegevens door te geven wanneer die noodzaak gerechtvaardigd is. Bovendien zou dubbele rapportage worden vermeden, waardoor uiteindelijk de rapportagelast wordt verminderd.

2.4.3. Ten tweede zouden de wijzigingen een ruimer gebruik van geselecteerde referentiegegevens mogelijk maken, met name de sleutelkenmerken van individuele ondernemingen, die in de meeste gevallen openbaar beschikbaar en/of tegen een prijs of tegen een vergoeding beschikbaar zijn.

2.4.4. De ECB wil er zelf voor zorgen dat het rechtskader voor haar statistische verzamelingen "klaar wordt gemaakt voor de toekomst". Met name de geplande modernisering van de statistische rapportage in het kader van het project van het geïntegreerd rapportagekader van het ESCB (*Integrated Reporting Framework* - IReF) ([23]); de bredere EBA-haalbaarheidsstudie uit hoofde van artikel 430 quater van de verordening kapitaalvereisten (VKV) ([24]), en de EU-strategie inzake toezichtgegevens in de financiëledienstensector van de EU zijn belangrijke initiatieven waarbij het ESCB betrokken is.

2.4.5. Deze initiatieven vereisen tweerichtingscommunicatie tussen de betrokken autoriteiten en informatieplichtigen over de kernreferentiegegevens die moeten worden gebruikt om aan hun rapportagevereisten te voldoen. Dit is een technische voorwaarde voor de totstandbrenging van een gemeenschappelijke rapportageregeling voor banken voor statistische, prudentiële en afwikkelingsdoeleinden.

2.4.6. De basis voor een dergelijke communicatie is de mogelijkheid om te verwijzen naar unieke informatie over de tegenpartij in de vorm van een reeks sleutelkenmerken van individuele ondernemingen, zoals: naam van de onderneming, lidstaat waar de onderneming is geregistreerd, adres van de statutaire zetel en rechtsvorm. Richtlijn (EU) 2019/1024 van het Europees Parlement en de Raad (hierna de "Open data richtlijn" genoemd) ([25]) en de bijbehorende uitvoeringsverordening ([26]) verplichten de lidstaten ervoor te zorgen dat hoogwaardige datasets, met inbegrip van sleutelkenmerken van individuele bedrijven, zoals de hierboven genoemd, openbaar beschikbaar worden gemaakt. De ECB zou ook sleutelkenmerken van individuele bedrijven opnemen, zoals identificatiecodes voor entiteiten, belangrijkste economische activiteit en ESR-sectorclassificaties, die verder gaan dan die welke onder de Open data richtlijn vallen Daarnaast moet informatie over de locatie van lokale eenheden die relevant is voor de waardering van klimaatveranderingsrisico's en voor de productie en analyse van indicatoren voor klimaatveranderingsrisico's in deze categorie worden opgenomen.

2.4.7. Daarnaast functioneren in verschillende EU-rechtsgebieden de praktijken voor het delen van referentiegegevens in het kader van statistische rapportage (die betrekking hebben op de bovengenoemde reeks sleutelattributen en kernidentificatie- en classificatievariabelen, met inbegrip van die welke door de nationale bureaus voor de statistiek en de nationale centrale banken (NCB's) zijn verzameld, reeds goed tussen de bronnen. Deze ervaringen laten belangrijke voordelen zien in termen van vermindering van de rapportagelast, de efficiëntie van de verslaglegging en verbeteringen in de algemene kwaliteit van de gegevens.

([23]) Het geïntegreerd rapportagekader van het ESCB (*Integrated Reporting Framework* - IReF) voor de statistische rapportage door banken heeft tot doel een aantal verzamelingen van statistische gegevens te consolideren. Dit strategische project van het ESCB is een eerste stap in de richting van een gemeenschappelijke rapportage door banken voor statistische, prudentiële en afwikkelingsdoeleinden, die mede gebaseerd is op het vermogen tot uitwisseling en gebaseerd is op dezelfde reeks kernreferentiegegevens. Een dergelijke strategische stap zou de rapportagelast aanzienlijk verminderen en tegelijkertijd het nut van gegevens voor de gebruikers maximaliseren.

([24]) Zie voor een traject naar een gemeenschappelijke standaardisering, integratie en interoperabiliteit voor de gegevensrapportage van banken met name het eindverslag van de EBA over een haalbaarheidsstudie van een geïntegreerd rapportagesysteem in het kader van artikel 430 quater VKV (*Report on a feasibility study of an integrated reporting system under Article 430c CRR* (EBA/REP/2021/38)) en de ESCB-langetermijnstrategie voor de gegevensrapportage van banken.

([25]) Verordening (EU) 2019/1024 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 inzake open data en het hergebruik van overheidsinformatie (PB L 172 van 26.6.2019, blz. 56).

([26]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/138 van de Commissie van 21 december 2022 tot vaststelling van een lijst met specifieke hoogwaardige datasets en de regelingen voor publicatie en hergebruik van die gegevens (PB L 19 van 20.1.2023, blz. 43). De relevante datasets zijn gespecificeerd in punt 5.1 van de bijlage bij de uitvoeringsverordening.

2.4.8. In het licht van bovenstaande overwegingen is de ECB van mening dat geselecteerde referentiegegevens niet mogen worden onderworpen aan de beperkingen die van toepassing zijn op "vertrouwelijke gegevens" voor de toepassing van de ontwerpverordening, zodat zij kunnen worden gedeeld tussen het ESS en het ESCB, de informatieplichtigen en andere relevante autoriteiten en gebruikers ([27]) ([28]).

2.4.9. De ECB stelt daarom voor dat het desbetreffende artikel van Verordening (EG) nr. 223/2009 ([29]) regelt dat bepaalde sleutelkenmerken van individuele ondernemingen en kernidentificatie- en classificatievariabelen voor de toepassing van de ontwerpverordening niet als "vertrouwelijke gegevens" worden beschouwd ([30]). Zij moeten veeleer worden beschouwd als uitzonderingen op de geheimhoudingsregeling tussen het ESS en het ESCB. Aangezien de geselecteerde referentiegegevens openbaar toegankelijk zijn, moet het ESCB het recht hebben deze gegevens voor andere dan strikt statistische doeleinden te gebruiken, dat wil zeggen niet alleen voor de ontwikkeling, productie en verspreiding van "Europese statistieken" ([31]), maar ook voor de uitvoering van ESCB-taken uit hoofde van artikel 127, leden 2 en 5, VWEU en de ECB-taken met betrekking tot het prudentieel toezicht op kredietinstellingen krachtens artikel 127, lid 6, VWEU en Verordening (EU) nr. 1024/2013 van de Raad ([32]).

2.5. *Hergebruik van openbaar beschikbare gegevens*

2.5.1. De ECB is ingenomen met het voorstel om de formulering van Verordening (EG) nr. 223/2009 ([33]) zodanig te wijzigen dat gegevens die op rechtmatige wijze voor het publiek beschikbaar zijn, niet als vertrouwelijk mogen worden beschouwd wanneer zij voor statistische doeleinden worden gebruikt. Dit is in overeenstemming met de doelstelling van de Europese datastrategie om ervoor te zorgen dat gegevens binnen de Unie en tussen sectoren vrij kunnen circuleren ten bate van iedereen. Deze voorgestelde wijziging maakt een efficiënter gebruik van openbaar beschikbare gegevens mogelijk, aangezien de huidige formulering van Verordening (EG) nr. 223/2009 alleen van toepassing is op gegevens die volgens de nationale wetgeving openbaar beschikbaar blijven en niet expliciet gegevens omvat die in toenemende mate openbaar beschikbaar zijn uit hoofde van de Uniewetgeving.

2.5.2. Tegelijkertijd mogen openbaar beschikbare gegevens volgens het voorstel alleen niet als vertrouwelijk worden beschouwd wanneer zij voor statistische doeleinden worden gebruikt. De definitie van "gebruik voor statistische doeleinden" wordt als volgt gewijzigd om het volgende weer te geven: "het exclusieve gebruik voor de ontwikkeling en productie van statistische resultaten en analyses, onder meer voor daarmee verband houdend onderzoek en wetenschappelijke activiteiten, of de vaststelling van steekproefkaders". De definitie moet ook van toepassing zijn op de verspreiding van op basis van die gegevens verkregen statistieken, hetgeen op grond van de huidige bepaling is toegestaan. Dit zou ertoe bijdragen dat openbaar beschikbare gegevens die door statistici worden verspreid, niet worden onderworpen aan onnodige beperkingen wanneer dergelijke gegevens worden hergebruikt, waaronder voor niet-statistische doeleinden, in overeenstemming met de EU-strategie om de beschikbaarheid van gegevens te vergroten. Dit zou er bovendien aan bijdragen dat het ESCB vrij gebruik kan maken van openbaar beschikbare gegevens die rechtspersonen identificeren, niet alleen voor de uitvoering van zijn statistische taken, maar ook voor de uitvoering van zijn ESCB-taken en taken op het gebied van ESCB en prudentieel toezicht.

Voor zover de ECB wijzigingen van het voorstel aanbeveelt, worden daartoe in een apart technisch werkdocument specifiek onderbouwde formuleringsvoorstellen opgenomen. Het technische werkdocument is in het Engels beschikbaar op EUR-Lex.

([27]) Onder voorbehoud van de toepasselijke bescherming van persoonsgegevens.
([28]) Zie de notulen van de CMFB-workshop over samenwerking & -uitwisseling van ondernemingsregistergegevens voor statistische (en niet-statistische) doeleinden tussen NSI's en NCB's, *(Minutes of the CMFB Workshop on Collaboration & exchange of business register data for statistical (and non-statistical) purposes between NSIs and NCBs)*, 29 juni 2022 (punt 26 en slotopmerkingen).
([29]) Artikel 21 van Verordening (EC) nr. 223/2009.
([30]) Of, in dit verband, voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 2533/98, die nu moet worden bijgewerkt.
([31]) Zoals gedefinieerd in artikel 1, lid 1 bis, van Verordening (EG) nr. 2533/98 van de Raad.
([32]) Verordening (EU) nr. 1024/2013 van de Raad van 15 oktober 2013 waarbij aan de Europese Centrale Bank specifieke taken worden opgedragen betreffende het beleid inzake het prudentieel toezicht op kredietinstellingen (PB L 287 van 29.10.2013, blz. 63).
([33]) Zie artikel 1, punt 10, van de ontwerpverordening, waarbij artikel 25 van Verordening (EG) nr. 223/2009 wordt ingevoegd.

Gedaan te Frankfurt am Main, 28 september 2023.

De president van de ECB
Christine LAGARDE