C/2023/1032

20.11.2023.

MIŠLJENJE EUROPSKE SREDIŠNJE BANKE

od 28. rujna 2023.

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 223/2009 o europskoj statistici

(CON/2023/29)

(C/2023/1032)

Uvod i pravna osnova

Europska središnja banka (ESB) zaprimila je 20. srpnja 2023. zahtjev Vijeća Europske unije za davanje mišljenja o Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EC) br. 223/2009 o europskoj statistici ([1]) (dalje u tekstu: „prijedlog uredbe”).

Nadležnost ESB-a za davanje mišljenja temelji se na članku 127. stavku 4. i članku 282. stavku 5. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) jer predložena uredba sadržava odredbe koje utječu na zadaće ESB-a u vezi s prikupljanjem statističkih podataka u skladu s člankom 5. Statuta Europskog sustava središnjih banaka i Europske središnje banke (dalje u tekstu: „Statut ESSB-a”). Upravno vijeće donijelo je ovo mišljenje u skladu s prvom rečenicom članka 17. stavka 5. Poslovnika Europske središnje banke.

1. Opće napomene

1.1. U skladu s Uredbom (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) i Uredbom Vijeća (EZ) br. 2533/98 ([3]) europsku statistiku razvijaju, proizvode i diseminiraju Europski statistički sustav (ESS) i Europski sustav središnjih banaka (ESSB). ESS i ESSB djeluju u okviru dvaju zasebnih pravnih okvira koji odražavaju njihove upravljačke strukture i važnost osiguravanja bliske suradnje i odgovarajuće koordinacije u izvršavanju njihovih statističkih funkcija.

1.2. Cilj je prijedloga uredbe stvoriti pravni okvir za razvoj, proizvodnju i diseminaciju europske statistike i učiniti ESS „spremnim za budućnost”. Prijedlogom uredbe to se nastoji postići tako da se ESS-u omogući brži i učinkovitiji odgovor na hitne statističke potrebe u kriznim situacijama, olakšavanjem pristupa podacima u privatnom vlasništvu i omogućavanjem ESS-u da brže, češće i preciznije ispuni očekivanja korisnika u pogledu detaljnijih informacija. Proizvodnja detaljnijih informacija moguća je zahvaljujući tehnološkom razvoju poput pojave digitalnih podataka i podataka generiranih na internetu. ESB u potpunosti podržava i dijeli te ciljeve s ESS-om te smatra da su oni jednako relevantni za razvoj, proizvodnju i diseminaciju europske statistike od strane ESSB-a u okviru njegovih nadležnosti.

1.3. Osim toga, ESB naglašava da bi se prijedlog uredbe i upravljanje europskom statistikom u okviru ESS-a i ESSB-a trebali uskladiti sa širom europskom strategijom za podatke ([4]). Cilj je strategije za podatke učiniti Uniju predvodnikom u društvu temeljenom na podacima stvaranjem jedinstvenog tržišta podataka na kojem je dopušten slobodan protok podataka unutar Unije i među sektorima u korist poduzeća, istraživača i javnih uprava. U strategiji za podatke prepoznaje se da će, u svrhu boljeg iskorištavanja podataka, Unija morati poboljšati svoje upravljačke

([1]) COM(2023) 402 final.

([2]) Uredba (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća o od 11. ožujka 2009. o europskoj statistici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ, Euratom) br. 1101/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o dostavi povjerljivih statističkih podataka Statističkom uredu Europskih zajednica, Uredbe Vijeća (EZ) br. 322/97 o statistici Zajednice i Odluke Vijeća 89/382/EEZ, Euratom o osnivanju Odbora za statistički program Europskih zajednica (SL L 87, 31.3.2009., str.164.).

([3]) Uredba Vijeća (EZ) br. 2533/98 od 23. studenoga 1998. o prikupljanju statističkih podataka od strane Europske središnje banke (SL L 318, 27.11.1998., str. 8.).

([4]) Vidjeti dokument „European data strategy: Making the EU a role model for a society empowered by data”, koji je dostupan na mrežnim stranicama Europske komisije na www.commission.europa.eu.

strukture za postupanje s podacima i povećati svoje skupove kvalitetnih podataka dostupnih za uporabu i ponovnu uporabu ([5]). Ti važni, sveobuhvatni ciljevi trebali bi i dalje oblikovati reformu pravnih okvira kojima se uređuje europska statistika.

1.4. S obzirom na te zajedničke ciljeve, ESB smatra da je još važnije da ESS i članovi ESSB-a nastave blisko surađivati kako bi smanjili teret izvješćivanja i zajamčili usklađenost koja je nužna za izradu europske statistike ([6]). To se posebno odnosi na područja izrade statistike u kojima ESS i ESSB imaju zajedničku odgovornost, kao što su izrada financijskih računa i statistike platne bilance. Međutim, ti se ciljevi ostvaruju i bliskom suradnjom u kojoj ESB ima glavnu odgovornost za izradu statistike, odnosno osiguravanjem da članovi ESSB-a mogu izravno ili neizravno upotrebljavati podatke koje upotrebljava i proizvodi ESS, sve dok je ta potreba opravdana.

1.5. Bliska suradnja ključna je i za poboljšanje načina na koji se podaci stavljaju na raspolaganje i upotrebljavaju za rješavanje društvenih, klimatskih i okolišnih izazova ([7]). U području statistike to zahtijeva sigurnu i pravodobnu razmjenu podataka među javnim institucijama i među sektorima kako bi se osiguralo da više integriranih podataka postane dostupno za upotrebu, uz istodobnu primjenu odgovarajućih zaštitnih mjera za podatke. Ako se prilika koju pruža revizija Uredbe (EZ) br. 223/2009 ne iskoristi za poboljšanje razmjene podataka među pouzdanim proizvođačima službene statistike, to može imati vidljive posljedice na postizanje relevantnih ciljeva politike na razini Unije.

1.6. U tom kontekstu i s obzirom na ulogu ESSB-a kao jednog od stupova, zajedno sa ESS-om, za izradu europske statistike, ESB smatra da bi se ESS i ESSB trebali zajednički suočiti s novim izazovima koji se nastoje riješiti prijedlogom uredbe. To bi trebalo učiniti u trima područjima.

1.7. Kao prvo, potrebno je koordinirati ažuriranja odgovarajućih pravnih okvira, odnosno Uredbe (EZ) br. 223/2009 i Uredbe (EZ) br. 2533/98, posebno kako bi se poboljšao postojeći sustav razmjene podataka u statističke svrhe između obaju statističkih sustava kako bi ih se prilagodilo novim izazovima s kojima se suočava europska statistika ([8]), kako bi se smanjilo opterećenje proizvođača i opterećenje pri sastavljanju visokokvalitetne službene makroekonomske statistike te postigli bolji statistički ishodi ([9]).

1.8. Kao drugo, ESB napominje da bi se prijedlogom uredbe uveo novi skup pravila kako bi se olakšalo prikupljanje podataka radi zadovoljavanja hitnih statističkih zahtjeva u kriznim vremenima, omogućio pristup novim izvorima podataka, uključujući podatke u privatnom vlasništvu, te poboljšala razmjena podataka u ESS-u ([10]). Istodobno, postojeći sustav za razmjenu novih izvora podataka u statističke svrhe ne bi trebalo poboljšati samo u ESS-u, nego, u skladu s dužnošću bliske suradnje, i između ESS-a i ESSB-a. Svaki sustav sastoji se od pouzdanih institucija i tijela koji su uspostavili stroge i pouzdane sustave i postupke za zaštitu povjerljivosti podataka.

([5]) Vidjeti Komunikaciju Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Europska strategija za podatke” (COM/2020/66 final).

([6]) Članak 9. Uredbe (EZ) br. 223/2009 i članak 2.a Uredbe (EZ) br. 2533/98.

([7]) Izrada statističkih podataka za analizu rizika povezanih s klimatskim promjenama važan je korak u klimatskom akcijskom planu o kojem je Upravno vijeće ESB-a donijelo odluku u 2021. nakon ESB-ove revizije strategije monetarne politike. Vidjeti priopćenje za medije „ESB predstavlja akcijski plan za uključivanje pitanja klimatskih promjena u svoju strategiju monetarne politike”, 8. srpnja 2021., dostupno na mrežnim stranicama ESB-a www.ecb.europa.eu.

([8]) Kako je navedeno u prijedlogu uredbe i u prethodnom stavku 1.2.

([9]) Vidjeti dokument „Mišljenje CMFB-a o razmjeni povjerljivih statističkih podataka o europskoj statistici u statističke svrhe između ESS-a i ESSB-a”, Odbor za monetarnu, financijsku i platnobilančnu statistiku, 12. srpnja 2023.

([10]) Vidjeti članak 1. točke 2. i 7. prijedloga uredbe kojima se u Uredbu (EZ) br. 229/2009 umeću novi članak 16.a i članci od 17.b do 17.f.

1.9. Konačno, trebalo bi primijeniti koordinirani pristup u obama pravnim okvirima kako bi se osiguralo da se u statističkom izvješćivanju primjenjuje dvosmjerna komunikacija između relevantnih tijela i izvještajnih jedinica kako bi se teret izvješćivanja sveo na najmanju moguću mjeru, izbjeglo dvostruko izvješćivanje i poboljšala kvaliteta prikupljenih podataka. Osnova je takve komunikacije jedinstvena identifikacija i klasifikacija relevantnih korporativnih drugih ugovornih strana, ne uključujući kućanstva. Prema tome, u kontekstu Uredbe (EZ) br. 223/2009 i Uredbe (EZ) br. 2533/98 trebalo bi definirati opći europski okvir kako bi se olakšala razmjena podataka u vezi s ograničenim skupom atributa podataka i temeljnim varijablama identifikacije i klasifikacije, što je već ustaljena praksa u nekoliko jurisdikcija u EU-u.

1.10. Uspostava učinkovite dvosmjerne komunikacije između relevantnih tijela i izvještajnih jedinica od posebne je važnosti za ESB jer pravni okvir koji se primjenjuje na njegove statističke zadaće dopušta prijenos podataka unutar ESSB-a koji identificira relevantne druge ugovorne strane prikupljene u skladu s člankom 5. Statuta ESSB-a „u mjeri i do razine detalja koje su potrebne za izvršavanje zadaća ESSB-a navedenih u Ugovoru ili zadaća u području bonitetnog nadzora povjerenih članovima ESSB-a” ([11]). S druge strane, ako je takve povjerljive podatke prikupio član ESS-a, oni se mogu prenijeti članu ESSB-a samo ako je „taj prijenos nužan za učinkovit razvoj, proizvodnju i diseminaciju europske statistike ili za povećanje kvalitete europske statistike, u okviru odgovarajućih područja nadležnosti ESS-a i ESSB-a, te ako je ta potreba opravdana” ([12]). Podaci se ne smiju upotrebljavati u svrhe koje nisu isključivo statističke ([13]). Jasnim isključivanjem određenih atributa podataka iz tih ograničenja koja se odnose na povjerljive podatke, ako su u većini slučajeva oni već dostupni javnosti i/ili uz naplatu, znatno bi se povećala upotrebljivost tih podataka te kvaliteta i učinkovita izrada statističkih podataka. To bi također bio preduvjet za smanjenje tereta izvješćivanja na najmanju moguću mjeru.

1.11. Općenito, jasnijim priznavanjem važnosti uporabe takvih informacija u prijedlogu uredbe za izvršavanje zadaća ESSB-a kako je navedeno u Ugovoru i zadaća ostalih institucija, tijela i agencija Unije koji sve više traže pristup informacijama koje prikuplja ESSB, podupirali bi se zajednički ciljevi ESSB-a i ESS-a u pogledu izrade visokokvalitetne statistike, koja zahtijeva dvosmjernu komunikaciju s izvještajnim jedinicama, i ispunjavanja očekivanja korisnika u pogledu detaljnijih informacija koje pružaju precizniji uvid u korist politika EU-a utemeljenima na dokazima.

2. **Posebne napomene**

2.1. *Uključivanje nadležnosti ESB-a u uvodne izjave prijedloga uredbe*

ESB smatra da bi, s obzirom na dužnost bliske suradnje između ESS-a i ESSB-a, u uvodnim izjavama prijedloga uredbe trebalo spomenuti i istaknuti da ESSB također razvija, proizvodi i diseminira europsku statistiku na temelju vlastitog okvira za prikupljanje statističkih podataka. U uvodnim izjavama prijedloga uredbe trebalo bi pojasniti da se njezine odredbe primjenjuju ne dovodeći u pitanje nadležnosti ESB-a na temelju Uredbe (EZ) br. 2533/98. To je pojašnjeno u jednoj od uvodnih izjava izvorne Uredbe (EZ) br. 223/2009. Međutim, radi jasnoće i dosljednosti, to bi pojašnjenje trebalo uključiti i u uvodne izjave predložene uredbe.

2.2. *Prijenos podataka u privatnom vlasništvu iz ESS-a ESSB-u bez prethodne suglasnosti vlasnika podataka za izradu europske statistike*

2.2.1. ESB napominje da prijedlog uredbe ([14]) uključuje poseban mehanizam kojim bi se članovima ESS-a omogućilo da od privatnog vlasnika podataka zatraže da podatke i relevantne metapodatke stavi na raspolaganje za razvoj i izradu europske statistike ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u prijedlogu uredbe. Tim se mehanizmom ne dovode u pitanje obveze izvješćivanja utvrđene u sektorskom statističkom zakonodavstvu Unije ni obveza vlasnika podataka da stave podatke na raspolaganje na temelju iznimne potrebe u skladu s Aktom EU-a o podacima ([15]).

([11]) Članak 8. stavak 4. točka (a) Uredbe (EZ) br. 2533/98.
([12]) Članak 21. stavak 2. Uredbe (EZ) br. 223/2009.
([13]) Članak 8.a stavak 3. Uredbe (EZ) br. 2533/98.
([14]) Vidjeti članak 1. točku 7. prijedloga uredbe kojom se u Uredbu (EZ) br. 229/2009 umeću novi članci od 17.b do 17.f.
([15]) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o usklađenim pravilima za pravedan pristup podacima i njihovu uporabu (Akt o podacima), (COM(2022) 68 final).

2.2.2. ESB smatra da postoje znatne koristi zato što ima pristup podacima u privatnom vlasništvu i upotrebljava ih pri obavljanju svojih propisanih zadaća ([16]) jer Eurosustav u velikoj mjeri upotrebljava ne samo službenu statistiku koju izrađuju ESB, članovi ESSB-a i ESS-a, već i netradicionalne izvore podataka, kao što su visokofrekventni pokazatelji mobilnosti stanovništva na temelju podataka operatora pokretne mreže, statistika o potrošnji kućanstava ili nacionalni računi potkrijepljeni podacima o financijskim transakcijama kao što su narudžbenice, fakture, terećenja kartica i knjigovodstvene evidencije.

2.2.3. Osim toga, tijekom posljednjih nekoliko godina digitalizacija i upravljanje krizama također su eksponencijalno povećali potrebu da ESSB ima pristup preciznijim informacijama koje se brže i češće dobivaju iz netradicionalnih izvora. Time bi se ESSB-u omogućilo da brže reagira na hitne i krizne situacije te da dobije precizniji uvid za izradu analize pri izvršavanju svojih zadaća. Pristup podacima u privatnom vlasništvu relevantan je i za statističke svrhe, na primjer, za povećanje kvalitete europske statistike koja se izrađuje u nadležnosti ESSB-a.

2.2.4. Zbog tih razloga ESB smatra da bi trebalo izmijeniti prijedlog uredbe ([17]) kako bi se od ESS-a zahtijevalo da članovima ESSB-a bez prethodne suglasnosti vlasnika podataka prenese podatke koje privatni vlasnik podataka može staviti na raspolaganje članovima ESS-a. Do prijenosa podataka došlo bi samo ako je to potrebno kako bi ESSB razvio, proizveo i diseminirao europsku statistiku ili povećao njezinu kvalitetu. Time bi se osiguralo da sustav bude učinkovit u stavljanju tih podataka na raspolaganje ESS-u i ESSB-u za izradu europske statistike te bi se povećala transparentnost pri razmjeni za privatnog vlasnika podataka. Istodobno bi se od članova ESSB-a trebalo zahtijevati da poduzmu jednake mjere prema nacionalnim statističkim uredima i Komisiji (Eurostat) kako bi zaštitili sve podatke koje prime u interesu privatnih vlasnika podataka.

2.3. *Poboljšanje sustava razmjene podataka između ESS-a i ESSB-a*

Prijedlogom uredbe ([18]) uspostavlja se novi sustav za olakšavanje razmjene podataka, uključujući povjerljive podatke i rezultate privremenih statističkih mjera ([19]) među nacionalnim statističkim uredima i između nacionalnih statističkih ureda i Komisije (Eurostat). Istodobno se ne rješava potreba za poboljšanjem razmjene podataka između ESS-a i ESSB-a. U skladu s dužnošću bliske suradnje između ESS-a i ESSB-a ([20]), predloženi novi sustav trebalo bi proširiti kako bi se uključila i na simetričan način poboljšala postojeća suradnja u području razmjene podataka s ESSB-om kao proizvođačem europske statistike. Odredbama bi se trebala zahtijevati razmjena podataka između ESSB-a i ESS-a u područjima zajedničke odgovornosti ili zajedničkog interesa, uz uvjet da i ESSB i ESS primjenjuju jednake mjere za zaštitu podataka.

2.4. *Prijenos povjerljivih podataka*

2.4.1. Prijedlogom uredbe ne mijenja se odgovarajuća odredba Uredbe (EZ) br. 223/2009 ([21]) o prijenosu povjerljivih podataka unutar ESS-a te između ESS-a i ESSB-a. Posljedično, ako ESS prenosi povjerljive podatke ESSB-u u skladu s odgovarajućom odredbom Uredbe (EZ) br. 223/2009 ([22]), ESSB te podatke može upotrebljavati „isključivo u statističke svrhe" i učiniti ih „dostupnima samo osoblju koje, unutar svojeg posebnog područja rada, radi u području statističkih aktivnosti".

([16]) Vidjeti stavak 2.3. Mišljenja Europske središnje banke od 5. rujna 2022. o Prijedlogu uredbe o usklađenim pravilima za pravedan pristup podacima i njihovu uporabu (Akt o podacima) (CON/2022/30) (SL C 402, 19.10.2022., str. 5.).
([17]) Vidjeti članak 1. točku 7. prijedloga uredbe kojom se u Uredbu (EZ) br. 229/2009 umeće novi članak 17.e.
([18]) Vidjeti članak 1. točku 7. prijedloga uredbe kojom se u Uredbu (EZ) br. 229/2009 umeće novi članak 17.f.
([19]) Vidjeti članak 1. točku 2. prijedloga uredbe kojom se u Uredbu (EZ) br. 229/2009 umeće novi članak 16.a.
([20]) Vidjeti članak 2.a Uredbe (EZ) br. 2533/98 i članak 9. Uredbe (EZ) br. 223/2009.
([21]) Vidjeti članak 21. Uredbe (EC) br. 223/2009.
([22]) Vidjeti članak 21. stavak 5. Uredbe (EC) br. 223/2009.

2.4.2. ESB smatra da bi ograničene promjene koje predlaže u pogledu odredbi kojima se uređuje prijenos povjerljivih podataka bile usklađene s općim ciljem prijedloga uredbe da se pravni okvir kojim se uređuje europska statistika učini prikladnim za budućnost i da se znatno poboljša prilagodljivost ESS-a potrebama za podacima. Kao prvo, s obzirom na važnost razmjene povjerljivih podataka kako bi ESS i ESSB imali informacije potrebne za obavljanje njihovih zadaća, kao i na eksponencijalno povećanje dostupnosti takvih podataka, od ESS-a i ESSB-a trebalo bi zahtijevati da poboljšaju svoju suradnju u tom području prijenosom povjerljivih podataka kada je to opravdano. Osim toga, izbjeglo bi se dvostruko izvješćivanje, čime bi se u konačnici smanjio teret izvješćivanja.

2.4.3. Kao drugo, izmjenama bi se omogućila šira upotreba odabranih referentnih podataka, posebno ključnih atributa o pojedinačnim društvima, koji su u većini slučajeva javno dostupni i/ili dostupni uz naknadu.

2.4.4. Cilj je ESB-a osigurati da je pravni okvir kojim se uređuju njegove zbirke statističkih podataka „spreman za budućnost". Konkretno, modernizacija statističkog izvješćivanja predviđena projektom Okvira za integrirano izvješćivanje ESSB-a (IReF) ([23]), šira studija izvedivosti EBA-e u skladu s člankom 430.c Uredbe o kapitalnim zahtjevima (CRR) ([24]) i strategija EU-a za nadzorne podatke u financijskim uslugama EU-a važne su inicijative u koje je uključen ESSB.

2.4.5. Te inicijative zahtijevaju dvosmjernu komunikaciju između relevantnih tijela i izvještajnih jedinica o osnovnim referentnim podacima koji se upotrebljavaju za ispunjavanje njihovih obveza izvješćivanja. Riječ je o tehničkom preduvjetu za izgradnju sustava zajedničkog izvješćivanja za banke u statističke, bonitetne i sanacijske svrhe.

2.4.6. Osnova je za takvu komunikaciju mogućnost upućivanja na jedinstvene informacije o drugoj ugovornoj strani u obliku skupa ključnih atributa za pojedinačna društva poput naziva trgovačkog društva, države članice u kojoj je osnovano trgovačko društvo, adrese sjedišta i pravnog oblika. Direktivom (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća (dalje u tekstu: „Direktiva o otvorenim podacima") ([25]) i njezinom provedbenom uredbom ([26]) od država članica zahtijeva se da osiguraju javnu dostupnost visokovrijednih skupova podataka, uključujući prethodno navedene ključne atribute o pojedinačnim poduzećima. ESB bi također uključio ključne atribute, kao što su identifikatori subjekta, glavna gospodarska djelatnost i klasifikacije sektora ESA-e, koji nadilaze atribute obuhvaćene Direktivom o otvorenim podacima. Osim toga, u ovu bi kategoriju trebalo uključiti informacije o lokaciji lokalnih jedinica koje su relevantne za vrednovanje rizika povezanih s klimatskim promjenama te za izradu i analizu njihovih pokazatelja rizika.

2.4.7. Osim toga, u nekoliko jurisdikcija u EU-u prakse razmjene referentnih podataka, koje obuhvaćaju prethodno navedeni skup ključnih atributa i osnovnih varijabli za identifikaciju i klasifikaciju, uključujući one koje prikupljaju nacionalni statistički uredi i nacionalne središnje banke, u kontekstu statističkog izvješćivanja već dobro funkcioniraju u svim izvorima. Ta iskustva pokazuju važne koristi u smislu smanjenja tereta izvješćivanja, učinkovitosti izvješćivanja i poboljšanja ukupne kvalitete podataka.

([23]) Okvirom za integrirano izvješćivanje ESSB-a (IReF) za statističko izvješćivanje banaka nastoji se konsolidirati niz prikupljanja statističkih podataka. Taj je strateški projekt ESSB-a prvi korak prema zajedničkom izvješćivanju banaka u statističke, bonitetne i sanacijske svrhe, koje se također temelji na sposobnosti razmjene istog skupa osnovnih referentnih podataka i oslanjanju na njega. Takvim strateškim potezom znatno bi se smanjio teret izvješćivanja, a istodobno bi se maksimalno povećala korisnost podataka za korisnike.

([24]) Za put prema postizanju zajedničke standardizacije, integracije i interoperabilnosti za izvješćivanje banaka o podacima vidjeti posebno EBA-ino konačno „Izvješće o studiji izvedivosti sustava za integrirano izvješćivanje u skladu s člankom 430.c CRR-a" (EBA/REP/2021/38) i dugoročnu strategiju ESSB-a za izvješćivanje banaka o podacima.

([25]) Direktiva (EU) 2019/1024 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o otvorenim podatcima i ponovnoj uporabi informacija javnog sektora (SL L 172, 26.6.2019., str. 56.).

([26]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2023/138 od 21. prosinca 2022. o utvrđivanju popisa posebnih visokovrijednih skupova podataka i modaliteta njihova objavljivanja i ponovne uporabe (SL L 19, 20.1.2023., str. 43.). Relevantni skupovi podataka navedeni su u odjeljku 5.1. Priloga Provedbenoj uredbi.

2.4.8. S obzirom na prethodna razmatranja, ESB smatra da se na odabrane referentne podatke ne bi trebala primjenjivati ograničenja koja se primjenjuju na „povjerljive podatke” za potrebe prijedloga uredbe kako bi se ti podaci mogli razmjenjivati između ESS-a i ESSB-a, izvještajnih jedinica i ostalih relevantnih tijela i korisnika ([27]) ([28]).

2.4.9. ESB stoga predlaže da se relevantnim člankom Uredbe (EZ) br. 223/2009 ([29]) predvidi da se određeni ključni atributi pojedinačnih društava i osnovne varijable za identifikaciju i klasifikaciju ne smatraju „povjerljivim podacima” za potrebe prijedloga uredbe ([30]), već da se smatraju iznimkama od režima tajnosti između ESS-a i ESSB-a. Nadalje, s obzirom na to da su odabrani referentni podaci javno dostupni, ESSB bi trebao imati pravo upotrebljavati ih i u druge svrhe osim strogo statističkih, odnosno ne samo za razvoj, proizvodnju i diseminaciju „europske statistike” ([31]), već i za izvršavanje zadaća ESSB-a u skladu s člankom 127. stavcima 2. i 5. UFEU-a i zadaća ESB-a koje se odnose na bonitetni nadzor kreditnih institucija u skladu s člankom 127. stavkom 6. UFEU-a i Uredbom Vijeća (EU) br. 1024/2013 ([32]).

2.5. *Ponovna upotreba javno dostupnih podataka*

2.5.1. ESB pozdravlja prijedlog izmjene teksta Uredbe (EZ) 223/2009 ([33]) kako bi se osiguralo da se podaci koji su zakonito dostupni javnosti ne smiju smatrati povjerljivima ako se upotrebljavaju u statističke svrhe. To je u skladu s ciljem europske strategije za podatke da se osigura slobodan protok podataka unutar Unije i među sektorima u svačiju korist. Predloženom izmjenom omogućuje se učinkovitija upotreba javno dostupnih podataka jer se trenutačni tekst Uredbe (EZ) br. 223/2009 primjenjuje samo na podatke koji su i dalje dostupni javnosti u skladu s nacionalnim zakonodavstvom i ne uključuje izričito podatke koji su sve dostupniji javnosti u skladu sa zakonodavstvom Unije.

2.5.2. Istodobno, u skladu s prijedlogom, javno dostupni podaci ne smatraju se povjerljivima isključivo ako se upotrebljavaju u statističke svrhe. Definicija pojma „upotreba u statističke svrhe” mijenja se kako bi značila „isključiva upotreba za razvoj i izradu statističkih rezultata i analiza, uključujući za povezane istraživačke i znanstvene aktivnosti ili utvrđivanje okvira uzorkovanja”. Definicija bi se trebala primjenjivati i na diseminaciju statističkih podataka dobivenih iz tih podataka, što je dopušteno na temelju postojeće odredbe. Time bi se pomoglo osigurati da javno dostupni podaci koje diseminiraju statističari ne podliježu nepotrebnim ograničenjima ako se ponovno upotrebljavaju, među ostalim i u nestatističke svrhe, u skladu sa strategijom EU-a za povećanje dostupnosti podataka. Osim toga, time bi se omogućilo ESSB-u da slobodno upotrebljava javno dostupne podatke kojima se identificiraju pravne osobe ne samo za izvršavanje svojih statističkih zadaća, već i za izvršavanje svojih ostalih zadaća i bonitetnog nadzora.

Kada ESB predlaže izmjenu prijedloga uredbe, konkretni prijedlozi izmjena navedeni su u posebnom tehničkom radnom dokumentu kojem je u tu svrhu priloženo obrazloženje. Tehnički radni dokument dostupan je na engleskom jeziku na EUR-Lexu.

([27]) Uz primjenu važećih mjera za zaštitu osobnih podataka.
([28]) Vidjeti dokument „Zapisnik s radionice CMFB-a suradnji i razmjeni podataka iz poslovnih registara za statističke (i nestatističke) svrhe između nacionalnih statističkih ureda i nacionalnih središnjih banaka”, 29. lipnja 2022. (točka 26. i završne napomene).
([29]) Članak 21. Uredbe (EZ) br. 223/2009.
([30]) Ili u tom smislu za potrebe Uredbe (EZ) br. 2533/98 koju je sada potrebno ažurirati.
([31]) Kako je definirano u članku 1. stavku 1.a Uredbe Vijeća (EZ) br. 2533/98.
([32]) Uredba Vijeća (EU) br. 1024/2013 od 15. listopada 2013. o dodjeli određenih zadaća Europskoj središnjoj banci u vezi s politikama bonitetnog nadzora kreditnih institucija (SL L 287, 29.10.2013., str. 63.).
([33]) Vidjeti članak 1. točku 10. prijedloga uredbe kojim se zamjenjuje članak 25. Uredbe (EZ) br. 229/2009.

Sastavljeno u Frankfurtu na Majni 28. rujna 2023.

Predsjednica ESB-a
Christine LAGARDE