KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2021/1359

av den 30 juni 2021

om tillstånd för Tyskland att tillämpa en förlängning av vissa tidsperioder som anges i artiklarna 2 och 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/267

[delgivet med nr C(2021) 4638]

(Endast den tyska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/267 av den 16 februari 2021 om särskilda och tillfälliga åtgärder med anledning av den fortsatta covid-19-krisen avseende förnyelse av eller förlängning av giltigheten för vissa certifikat, intyg, bevis, körkort och tillstånd, uppskjutande av vissa regelbundna kontroller och regelbundna fortbildningar inom vissa av transportlagstiftningens områden samt förlängning av vissa perioder som anges i förordning (EU) 2020/698 ([1]), särskilt artiklarna 2.8 och 3.4, och

av följande skäl:

(1) Genom artikel 2.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs de tidsfrister inom vilka innehavaren av ett yrkeskompetensbevis ska ha genomgått fortbildning som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021. Genom artikel 2.3 i den förordningen förlängs giltigheten för den motsvarande harmoniserade unionskoden ”95”.

(2) Genom artikel 2.5 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltighetstiden för de yrkeskompetensbevis för förare som anges i bilaga II till Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/59/EG ([2]) och som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(3) Genom artikel 3.1 i förordning (EU) 2021/267 förlängs giltigheten för körkort som annars skulle ha löpt ut eller annars skulle löpa ut mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021.

(4) Genom en skrivelse av den 18 maj 2021 lämnade Tyskland en motiverad begäran om tillstånd att tillämpa en förlängning av vissa tidsperioder som anges i artiklarna 2 och 3 i förordning (EU) 2021/267. Tyskland lämnade genom en skrivelse av den 28 maj 2021 ytterligare information till stöd för sin begäran.

(5) Tyskland ansöker genom sin motiverade begäran för det första om tillstånd att tillämpa en tre månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.1 i förordning (EU) 2021/267, vid tillämpning av den bestämmelsen och av artikel 2.3, för det andra om tillstånd att tillämpa en tre månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.5 i den förordningen, och slutligen om tillstånd att tillämpa en tre månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 3.1 i den förordningen.

([1]) EUT L 60, 22.2.2021, s. 1.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/59/EG av den 15 juli 2003 om grundläggande kompetens och fortbildning för förare av vissa vägfordon för gods- eller persontransport och om ändring av rådets förordning (EEG) nr 3820/85 och rådets direktiv 91/439/EEG samt om upphävande av rådets direktiv 76/914/EEG (EUT L 226, 10.9.2003, s. 4).

(6) Enligt de uppgifter som Tyskland har lämnat kommer det sannolikt att förbli praktiskt omöjligt att genomgå fortbildning och efterföljande certifiering, ange den harmoniserade unionskoden ”95” och förnya yrkeskompetensbevis för förare efter den 30 juni 2021, på grund av åtgärder som landet har vidtagit för att förebygga eller begränsa spridningen av covid-19.

(7) Tyskland uppskattar att omkring 300 000 fortbildningskurser genomförs varje år inom ramen för den tillämpliga lagstiftningen om utbildning av yrkesförare. På grund av pandemin var det endast tillåtet att hålla dessa kurser med ett mycket begränsat antal deltagare, medan det i vissa fall inte tilläts några kurser alls.

(8) Enligt de uppgifter som Tyskland har lämnat härrör de restriktioner som gäller för grundutbildning och fortbildning för yrkesförare från respektive delstats smittskyddsförordningar avseende coronaviruset samt från den tyska smittskyddslagen ([3]). På grund av den kontinuerliga anpassningen av bestämmelserna till pandemins utveckling har situationen skilt sig avsevärt mellan många delstater och gör så fortfarande.

(9) I exempelvis Baden-Württemberg var en av de åtgärder som tillämpades det allmänna förbudet mot att anordna evenemang på grund av hög infektionstakt. Även om det för närvarande är allmänt tillåtet med fortbildning för yrkesändamål i denna delstat, måste ett avstånd på minst 1,5 meter hållas mellan personer, vilket innebär att antalet deltagare i grund- och fortbildningskurser för yrkesförare begränsas.

(10) I Bayern tilläts till exempel grund- och fortbildningskurser för yrkesförare under perioden 11 maj – 30 november 2020, men endast med ett begränsat antal deltagare på grund av gällande bestämmelser om att hålla avstånd. Under perioden 1 december 2020 – 15 december 2020 hölls inga grund- eller fortbildningskurser. Under perioden 16 december 2020 – 6 juni 2021 är yrkesinriktade kurser förbjudna i stads- och landsbygdsområden omantalet covid-19-fall i dessa områden är 100 eller mer per vecka. Tyskland konstaterar att även om antalet covid-19-fall per vecka minskade till mindre än 100 i Bayern under andra hälften av maj, överskreds denna gräns fortfarande i vissa områden den 26 maj 2021.

(11) I andra delstater innebär de bestämmelser som antagits, enligt de uppgifter som Tyskland lämnat, att kurser endast kan anordnas med betydande restriktioner, särskilt när det gäller minsta avstånd mellan deltagarna, vilket kraftigt minskar utbildningscentrumens kapacitet. I somliga fall valde vissa utbildningscentrum av försiktighetsskäl att inte erbjuda kurser under pandemin även om det var tillåtet att anordna sådana. Detta har lett till en betydande eftersläpning i utbildningarna, vilket endast kan åtgärdas långsamt och successivt.

(12) Enligt de uppgifter som det tyska federala förbundet för godstransporter, logistik och avfallshantering ([4]) har lämnat till Tyskland har det faktum att sådana åtgärder vidtagits resulterat i ett betydande antal uppskjutna fortbildningskurser som efter hand måste hanteras av utbildningscentrumen. Enligt uppgifter från det tyska vägtransportförbundet ([5]) har en eftersläpning på 5 000 yrkesförare som väntar på fortbildningskurser byggts upp enbart under första kvartalet 2021. Jämfört med samma kvartal föregående år uppgick antalet deltagare endast till omkring 60 %. Tyskland uppger också att eftersläpningen förmodligen har ökat sedan dess på grund av de skärpta nedstängningsåtgärder som tillämpades under de senaste veckorna. Myndigheterna i Bayern uppskattar till exempel att dubbelt så många kurser skulle behöva erbjudas under de kommande tre månaderna för att tillgodose efterfrågan, vilket förefaller ogenomförbart med tanke på de befintliga bestämmelserna om att hålla avstånd.

([3]) Vierten Gesetzes zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite vom 22. April 2021, BGBl. I S. 802.

([4]) Bundesverband Güterkraftverkehr, Logistik und Entsorgung.

([5]) Straßenverkehrsgenossenschaft.

(13) Tyskland uppger också att det sannolikt kommer att vara praktiskt omöjligt att förnya körkort efter den 30 juni 2021 på grund av de åtgärder som landet har vidtagit för att förhindra eller begränsa spridningen av covid-19.

(14) Eftersom husläkare och, förmodligen från och med den 7 juni 2021, företagshälsovården deltar i den tyska förbundsregeringens vaccinationsstrategi, och på grund av den tyngre och ökande arbetsbörda som detta leder till, förväntar sig Tyskland betydande flaskhalsar när det gäller tidsbokningar för att genomgå de läkarundersökningar som krävs för en förlängning av körkort i sommar.

(15) Enligt Tyskland förväntas tilltagande problem med dessa flaskhalsar, särskilt från och med juni 2021, på grund av att den nuvarande vaccineringsprioriteringen hävs och att antalet tidsbokningar för vaccinering därför ökar. Enbart i juni 2021 kommer läkarmottagningar och företagshälsovård sannolikt att ta emot och administrera 14 396 850 doser av BioNTech-vaccinet. Dessutom räknar Tyskland med leveranser från AstraZeneca, Johnson & Johnson och Curevac, beroende på leveransplanen för de respektive tillverkarna.

(16) Tyskland förväntar sig dessutom att de myndigheter som utfärdar körkort kan behöva stänga på nytt på grund av det stora antalet covid-19-fall, eller att normal verksamhet kanske inte kan upprätthållas på grund av det stora antalet smittade personer inom myndigheterna.

(17) I Niedersachsen och i Nordrhein-Westfalen är t.ex. många myndigheter som utfärdar körkort fortfarande stängda för allmänheten. Personliga besök är endast möjliga efter tidsbokning och är begränsade till frågor där det är absolut nödvändigt att inställa sig personligen. I Sachsen har neddragningen av tjänster som innebär fysiska möten redan från pandemins början gjort det betydligt svårare att utfärda körkort. Enligt Tyskland är det möjligt att dessa och andra myndigheter som utfärdar körkort kan komma att stänga på nytt i framtiden.

(18) Enligt den tyska federala trafikmyndigheten ([6]) hade 102 426 personer i Tyskland den 3 maj 2021 ett körkort i någon av kategorierna C, C1, CE eller C1E som löpte ut 1 juli 2021 – 30 september 2021, medan 10 517 personer hade ett körkort i någon av kategorierna D, D1, DE eller D1E som löpte ut mellan samma datum. För 51 799 personer med körkort i någon av kategorierna C, C1, CE eller C1E och 8 331 personer med körkort i någon av kategorierna D, D1, DE eller D1E, var och en i kombination med angivelsen av koden ”95”, upphör även deras yrkeskompetensbevis att gälla 1 juli 2021 – 30 september 2021.

(19) Enligt Tyskland omfattar antalen ovan inte körkort och yrkeskompetensbevis som förlängts genom tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/698 ([7]) och förordning (EU) 2021/267. De myndigheter som utfärdar körkort torde därför behöva hantera ett betydligt större antal ansökningar om förnyelse av körkort än normalt.

(20) Tyskland menar att den period på tre månader som begärts för förlängningarna är begränsad till vad som är nödvändigt, med tanke på den nuvarande eftersläpningen av fortbildningskurser för yrkesförare. Tyskland förväntar sig att distributionen av vaccin kommer att fortsätta i god takt fram till och med den 30 september 2021, vilket kommer att öka antalet tillgängliga tider för läkarundersökningar för att bedöma förarens lämplighet och minska den nuvarande personalbristen vid de myndigheter som utfärdar körkort.

(21) Begäran avser endast referensperioden 1 juli – 30 september 2021 och omfattar därför bara ett begränsat antal körkort och yrkeskvalifikationer för förare. Dessutom har den grupp av personer som omfattas av en sådan förlängd giltighetstid redan körkort eller genomgått fortbildning minst en gång, och har därmed visat sina färdigheter och sin kompetens. De begärda förlängningarna torde därför inte leda till oproportionerliga risker när det gäller säkra och trygga transporter.

([6]) Kraftfahrt-Bundesamts.

([7]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/698 av den 25 maj 2020 om särskilda och tillfälliga åtgärder med anledning av covid-19-utbrottet avseende förnyelse av eller förlängning av giltigheten för vissa certifikat, intyg, bevis, körkort och tillstånd samt uppskjutande av vissa regelbundna kontroller och regelbundna fortbildningar inom vissa av transportlagstiftningens områden (EUT L 165, 27.5.2020, s. 10).

(22) Tyskland bör därför beviljas tillstånd att tillämpa en tre månaders förlängning av de tidsperioder mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.1, vid tillämpning av den bestämmelsen och av artikel 2.3, och i artiklarna 2.5 och 3.1 i förordning (EU) 2021/267.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tyskland beviljas tillstånd att tillämpa följande förlängningar av de tidsperioder som anges i artiklarna 2.1, 2.3, 2.5 och 3.1 i förordning (EU) 2021/267:

a) En tre månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.1 i förordning (EU) 2021/267, vid tillämpning av artiklarna 2.1 och 2.3 i den förordningen.

b) En tre månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 2.5 i den förordningen.

c) En tre månaders förlängning av den tidsperiod mellan den 1 september 2020 och den 30 juni 2021 som anges i artikel 3.1 i den förordningen.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i Bryssel den 30 juni 2021.

På kommissionens vägnar
Adina-Ioana VĂLEAN
Ledamot av kommissionen