BESLUIT (EU) 2021/1359 VAN DE COMMISSIE

van 30 juni 2021

waarbij Duitsland wordt gemachtigd bepaalde termijnen te verlengen die zijn gespecificeerd in de artikelen 2 en 3 van Verordening (EU) 2021/267 van het Europees Parlement en de Raad

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2021) 4638)

(Slechts de tekst in de Duitse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Verordening (EU) 2021/267 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2021 tot vaststelling van specifieke en tijdelijke maatregelen naar aanleiding van het voortduren van de COVID-19-crisis in verband met de vernieuwing of verlenging van bepaalde certificaten, getuigschriften en vergunningen, het uitstel van bepaalde periodieke controles en periodieke opleidingen op bepaalde gebieden van de vervoerswetgeving, en de verlenging van bepaalde in Verordening (EU) 2020/698 ([1]), en met name artikel 2, lid 8, en artikel 3, lid 4, bedoelde perioden.

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij artikel 2, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 worden de termijnen waarbinnen de houder van een getuigschrift van vakbekwaamheid nascholing moet voltooien en die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021, verlengd. Bij artikel 2, lid 3, van die verordening wordt de geldigheid van de op basis van dat getuigschrift aangebrachte geharmoniseerde Uniecode "95" verlengd.

(2) Bij artikel 2, lid 5, van Verordening (EU) 2021/267 wordt de geldigheid van de in bijlage II bij Richtlijn 2003/59/EG van het Europees Parlement en de Raad ([2]) bedoelde kwalificatiekaarten bestuurder die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021, verlengd.

(3) Bij artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 wordt de geldigheid van rijbewijzen die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021, verlengd.

(4) Bij brief van 18 mei 2021 heeft Duitsland een met redenen omkleed verzoek ingediend om bepaalde in de artikelen 2 en 3 van Verordening (EU) 2021/267 gespecificeerde termijnen te mogen verlengen. Duitsland heeft bij brief van 28 mei 2021 aanvullende informatie verstrekt ter ondersteuning van zijn verzoek.

(5) In zijn met redenen omkleed verzoek vraagt Duitsland in de eerste plaats toestemming om de in artikel 2, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 bedoelde periode van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021 met drie maanden te verlengen, met het oog op die bepaling en artikel 2, lid 3; in de tweede plaats toestemming om de in artikel 2, lid 5, van die verordening bedoelde periode van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021 te verlengen met drie maanden; en ten slotte toestemming om de in artikel 3, lid 1, van die verordening bedoelde periode van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021 te verlengen met drie maanden.

([1]) PB L 60 van 22.2.2021, blz. 1.

([2]) Richtlijn 2003/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2003 betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen- en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad en Richtlijn 91/439/EEG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 76/914/EEG van de Raad (PB L 226 van 10.9.2003, blz. 4).

(6) Volgens de door Duitsland verstrekte informatie zal het volgen van nascholing en de afgifte van een certificaten, het aanbrengen van de geharmoniseerde Uniecode "95" of de verlenging van kwalificatiekaarten bestuurder ook na 30 juni 2021 wellicht onmogelijk blijven als gevolg van maatregelen die het heeft genomen om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen.

(7) Volgens ramingen van Duitsland worden elk jaar ongeveer 300 000 nascholingscursussen gegeven in het kader van de toepasselijke wetgeving inzake de opleiding van beroepschauffeurs. Ten gevolge van de pandemie konden deze cursussen slechts met een zeer beperkt aantal deelnemers plaatsvinden; in sommige gevallen werden de cursussen zelfs niet toegestaan.

(8) Volgens de door Duitsland verstrekte informatie zijn de beperkingen op de opleiding en nascholing van beroepschauffeurs gebaseerd op de coronaverordeningen van elke respectieve deelstaat en op de Duitse wet inzake bescherming tegen infecties ([3]). Door de voortdurende aanpassing van de regels aan de ontwikkeling van de pandemie was en blijft de situatie in veel deelstaten zeer verschillend.

(9) Wegens de hoge besmettingsgraad was een van de maatregelen die in Baden-Württemberg werd toegepast, een algemeen verbod op de organisatie van evenementen. Hoewel nascholingscursussen voor beroepsdoeleinden nu over het algemeen zijn toegestaan in die deelstaat, moet een minimumafstand van 1,5 meter tussen personen worden aangehouden, waardoor het aantal deelnemers aan opleidings- en nascholingscursussen voor de kwalificatie van beroepschauffeurs dienovereenkomstig wordt beperkt.

(10) In Beieren waren opleidings- en nascholingscursussen voor beroepschauffeurs toegestaan in de periode tussen 11 mei en 30 november 2020, maar slechts met een beperkt aantal deelnemers wegens de afstandsregels. In de periode van 1 december 2020 tot en met 15 december 2020 zijn geen opleidings- of nascholingscursussen georganiseerd. Tussen 16 december 2020 en 6 juni 2021 waren opleidingscursussen voor beroepsdoeleinden verboden in stedelijke en landelijke districten als in een periode van zeven dagen 100 of meer COVID-19-besmettingen werden vastgesteld. Duitsland merkt op dat dit zevendaagse gemiddelde pas in de tweede helft van mei onder de 100 zakte in Beieren, en dat deze drempel in sommige districten nog steeds werd overschreden op 26 mei 2021.

(11) Volgens de door Duitsland verstrekte informatie mogen in andere deelstaten cursussen alleen worden gegeven met aanzienlijke beperkingen, met name wat de minimumafstand tussen de deelnemers betreft, waardoor de capaciteit van de opleidingscentra sterk beperkt is. Ook waar opleidingen zijn toegestaan, kiezen sommige opleidingscentra er toch voor om uit voorzichtigheid geen cursussen aan te bieden tijdens de pandemie. Dit heeft geleid tot een aanzienlijke achterstand in de opleidingen, die slechts langzaam en geleidelijk kan worden weggewerkt.

(12) Volgens de informatie die Duitsland heeft ontvangen van de Duitse federatie voor wegvervoer, logistiek en afvalverwijdering ([4]) hebben dergelijke maatregelen ertoe geleid dat een aanzienlijk aantal nascholingscursussen werd uitgesteld en nu geleidelijk door de opleidingscentra moet worden ingehaald. Volgens informatie van de Duitse vereniging voor wegvervoer ([5]) is de achterstand in het eerste kwartaal van 2021 alleen al opgelopen tot 5 000 beroepschauffeurs die wachten op nascholingscursussen. In vergelijking met hetzelfde kwartaal van het voorgaande jaar bedroeg het aantal deelnemers slechts ongeveer 60 %. Volgens Duitsland is deze achterstand ondertussen wellicht nog opgelopen omdat de laatste weken strengere lockdownmaatregelen van kracht waren. De autoriteiten van de regio Beieren schatten dat in de komende drie maanden twee keer zoveel cursussen moeten worden aangeboden om aan de vraag te voldoen, hetgeen onwaarschijnlijk lijkt gezien de huidige afstandsregels.

([3]) Vierten Gesetzes zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite vom 22 april 2021, BGBl. I S. 802.

([4]) Bundesverband Güterkraftverkehr, Logistik und Entsorgung.

([5]) Straßenverkehrsgenossenschaft.

(13) Volgens de door Duitsland verstrekte informatie zal het door de maatregelen die het land heeft genomen om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen of in te dammen, ook na 30 juni 2021 wellicht onmogelijk zijn om rijbewijzen te verlengen.

(14) Omdat huisdokters en vanaf 7 juni 2021 waarschijnlijk ook bedrijfsartsen worden ingezet voor de vaccinatiestrategie van de Duitse regering is hun werkdruk zeer hoog en zal deze nog toenemen; Duitsland verwacht dan ook dat deze zomer aanzienlijke problemen zullen ontstaan bij het maken afspraken voor medische onderzoeken die nodig zijn voor de verlenging van rijbewijzen.

(15) Duitsland verwacht dat deze problemen vooral vanaf juni 2021 zullen toenemen omdat de huidige prioriteitsregels voor vaccinatie dan worden opgeheven en dit tot een toename van het aantal afspraken voor vaccinatie zal leiden. In juni 2021 alleen al zullen de huisartsenpraktijken en bedrijfsgeneeskundige diensten waarschijnlijk 14 396 850 dosissen van het BioNTech-vaccin ontvangen en toedienen. Daarnaast verwacht Duitsland ook leveringen van AstraZeneca, Johnson & Johnson en Curevac, afhankelijk van het leveringsschema van deze fabrikanten.

(16) Bovendien verwacht Duitsland dat, wegens het hoge aantal COVID-19-gevallen, de instanties voor de afgifte van rijbewijzen misschien opnieuw zullen moeten sluiten of dat de normale werking niet kan worden gehandhaafd door het hoge aantal besmette personen binnen deze instanties.

(17) In Nedersaksen en Noord-Rijnland-Westfalen zijn veel instanties voor de afgifte van rijbewijzen bijvoorbeeld nog steeds gesloten voor het publiek. Persoonlijke bezoeken zijn alleen mogelijk op individuele afspraak en worden beperkt tot zaken waarvoor persoonlijke aanwezigheid strikt noodzakelijk is. In Saksen heeft de beperking van de persoonlijke dienstverlening vanaf het begin van de pandemie de afgifte van rijbewijzen aanzienlijk bemoeilijkt. Volgens Duitsland bestaat de mogelijkheid dat deze en andere instanties voor de afgifte van rijbewijzen in de toekomst opnieuw zullen moeten sluiten.

(18) Volgens de Duitse federale dienst voor gemotoriseerd vervoer ([6]) waren op 3 mei 2021 in Duitsland 102 426 mensen houder van een rijbewijs van de categorieën C, C1, CE of C1E dat verstrijkt tussen 1 juli 2021 en 30 september 2021, terwijl 10 517 mensen houder waren van een rijbewijs van de categorieën D, D1, DE of D1E dat in diezelfde periode verstrijkt. Het getuigschrift van vakbekwaamheid van 51 799 mensen die houder zijn van een rijbewijs van categorie C, C1, CE of C1E, en 8 331 mensen die houder zijn van een rijbewijs van categorie D, D1, DE of D1E, telkens in combinatie met code 95, verstrijkt eveneens tussen 1 juli 2021 en 30 september 2021.

(19) Volgens Duitsland zijn de rijbewijzen en getuigschriften van vakbekwaamheid die zijn verlengd krachtens Verordening (EU) 2020/698 van het Europees Parlement en de Raad ([7]) en Verordening (EU) 2021/267, niet in deze cijfers inbegrepen. De instanties voor de afgifte van rijbewijzen zullen dus een aanzienlijk groter aantal aanvragen voor verlenging van rijbewijzen moeten behandelen dan normaal.

(20) Volgens Duitsland wordt de termijn van drie maanden voor de gevraagde verlengingen geacht beperkt te zijn tot wat nodig is, rekening houdend met de huidige achterstand in nascholingscursussen voor beroepschauffeurs. Duitsland verwacht dat de uitrol van de vaccinatiecampagne zal duren tot 30 september 2021, waarna er meer afspraken kunnen worden gemaakt voor medische onderzoeken om de geschiktheid van bestuurders te beoordelen en er verbetering zal komen in het huidige tekort aan personeel bij de instanties voor de afgifte van rijbewijzen.

(21) Het verzoek heeft alleen betrekking op de referentieperiode van 1 juli tot en met 30 september 2021 en geldt dus alleen voor een beperkt aantal rijbewijzen en kwalificaties van beroepschauffeur. Bovendien hebben de personen die baat hebben bij deze verlengde geldigheidsduur reeds een rijbewijs gekregen of minstens één keer nascholing gevolgd, en zijn hun bekwaamheid en vaardigheden dus reeds aangetoond. De gevraagde verlengingen zullen derhalve niet leiden tot onevenredige risico's voor de veiligheid en beveiliging van het vervoer.

([6]) Kraftfahrt-Bundesamts.

([7]) Verordening (EU) 2020/698 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 laying down specific and temporary measures in view of the COVID-19 outbreak concerning the renewal or extension of certain certificates, licences and authorisations and the postponement of certain periodic checks and periodic training in certain areas of transport legislation (PB L 165 van 27.5.2020, blz. 10)

(22) Duitsland moet derhalve toestemming krijgen om de in artikel 2, lid 1, bedoelde periode tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021 met drie maanden te verlengen, met het oog op de toepassing van deze bepaling en van artikel 2, leden 3 en 5, en artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Duitsland wordt gemachtigd de volgende in artikel 2, leden 1, 3 en 5, en artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 gespecificeerde termijnen te verlengen:

(a) een verlenging met drie maanden van de in artikel 2, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 gespecificeerde termijn van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021, met het oog op de toepassing van artikel 2, leden 1 en 3, van die verordening;

(b) een verlenging met drie maanden van de in artikel 2, lid 5, van die verordening gespecificeerde termijn van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021, en

(c) een verlenging met drie maanden van de in artikel 3, lid 1, van die verordening gespecificeerde termijn van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Bondsrepubliek Duitsland.

Gedaan te Brussel, 30 juni 2021.

Voor de Commissie
Adina-Ioana VĂLEAN
Lid van de Commissie