ODLUKA KOMISIJE (EU) 2021/1359

od 30. lipnja 2021.

kojom se Njemačkoj odobrava produljenje određenih rokova iz članaka 2. i 3. Uredbe (EU) 2021/267 Europskog parlamenta i Vijeća

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2021) 4638)

(Vjerodostojan je samo tekst na njemačkom jeziku)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/267 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2021. o utvrđivanju posebnih i privremenih mjera zbog nejenjavanja krize uzrokovane bolešću COVID-19 u pogledu obnove ili produljenja određenih potvrda, dozvola i ovlaštenja, odgode određenih redovnih provjera i redovnih osposobljavanja u određenim područjima zakonodavstva o prometu te produljenja određenih razdoblja iz Uredbe (EU) 2020/698 ([1]), a posebno njezin članak 2. stavak 8. i članak 3. stavak 4.,

budući da:

(1) Člankom 2. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/267 produljuju se rokovi u kojima imatelj svjedodžbe o stručnoj osposobljenosti („SSO”) treba obaviti periodično osposobljavanje, koji bi inače bili istekli ili bi inače istekli u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. Člankom 2. stavkom 3. te uredbe produljuje se valjanost odgovarajuće usklađene oznake „95” Unije.

(2) Člankom 2. stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/267 produljuje se valjanost vozačkih kartica o kvalifikacijama iz Priloga II. Direktivi 2003/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([2]), koja bi inače bila istekla ili bi inače istekla u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(3) Člankom 3. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/267 produljuje se valjanost vozačkih dozvola, koja bi inače bila istekla ili bi inače istekla u razdoblju od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021.

(4) Dopisom od 18. svibnja 2021. Njemačka je podnijela obrazloženi zahtjev za produljenje određenih rokova iz članaka 2. i 3. Uredbe (EU) 2021/267. Njemačka je u dopisu od 28. svibnja 2021. dostavila dodatne informacije u prilog svojem zahtjevu.

(5) Svojim obrazloženim zahtjevom Njemačka traži, kao prvo, produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 2. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/267, za potrebe te odredbe i za potrebe članka 2. stavka 3., za tri mjeseca; kao drugo, produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 2. stavka 5. te uredbe za tri mjeseca; i naposljetku, produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 3. stavka 1. te uredbe za tri mjeseca.

([1]) SL L 60, 22.2.2021., str. 1.

([2]) Direktiva 2003/59/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. srpnja 2003. o početnim kvalifikacijama i periodičnom osposobljavanju vozača određenih cestovnih vozila za prijevoz robe ili putnika, o izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3820/85 i Direktive Vijeća 91/439/EEZ te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 76/914/EEZ (SL L 226, 10.9.2003., str. 4.).

(6) Prema informacijama koje je dostavila Njemačka, provedba periodičnog osposobljavanja i njegovo dokazivanje, označivanje usklađenom oznakom „95” Unije i obnova vozačkih kartica o kvalifikacijama u toj će državi članici vjerojatno i dalje biti neizvedivi i nakon 30. lipnja 2021. zbog mjera koje je poduzela radi sprečavanja ili ograničavanja širenja bolesti COVID-19.

(7) Njemačka procjenjuje da se svake godine provodi približno 300 000 tečajeva periodičnog osposobljavanja na temelju primjenjivog zakonodavstva o osposobljavanju profesionalnih vozača. Zbog pandemije održavanje tih tečajeva bilo je dopušteno samo za vrlo ograničen broj sudionika, a u određenim slučajevima uopće nije bilo dopušteno.

(8) Prema informacijama koje je dostavila Njemačka, ograničenja koja se primjenjuju na početno i periodično osposobljavanje profesionalnih vozača proizlaze iz uredaba o zaštiti od koronavirusa pojedinih saveznih zemalja te iz njemačkog Zakona o zaštiti od zaraznih bolesti ([3]). Zbog stalnog prilagođavanja pravila promjenama stanja povezanog s pandemijom, situacija se prilično razlikovala i još se razlikuje u mnogim saveznim zemljama.

(9) Primjerice, u Baden-Württembergu jedna od primijenjenih mjera bila je opća zabrana organiziranja događanja zbog visokih stopa zaraze. Iako je trenutačno u toj saveznoj zemlji općenito dopušteno održavanje tečajeva periodičnog osposobljavanja za profesionalne potrebe, među osobama se mora održavati minimalni razmak od 1,5 metara, pa je u skladu s time ograničen i broj sudionika tečajeva početnog i periodičnog osposobljavanja za stjecanje kvalifikacija profesionalnih vozača.

(10) U Bavarskoj, primjerice, iako je u razdoblju od 11. svibnja do 30. studenoga 2020. bilo dopušteno održavanje tečajeva početnog i periodičnog osposobljavanja za profesionalne vozače, na tim je tečajevima bio dopušten samo smanjen broj sudionika zbog važećih pravila o držanju razmaka. U razdoblju od 1. prosinca 2020. do 15. prosinca 2020. uopće se nisu održavali tečajevi početnog ili periodičnog osposobljavanja. U razdoblju od 16. prosinca 2020. do 6. lipnja 2021. održavanje tečajeva stručnog osposobljavanja zabranjeno je u urbanim i ruralnim okruzima ako se u određenom razdoblju od sedam dana zabilježi 100 ili više novih slučajeva obolijevanja od bolesti COVID-19. Njemačka napominje da je, iako se u Bavarskoj broj novozaraženih osoba u razdoblju od sedam dana smanjio na manje od 100 tek u drugoj polovini svibnja, u nekim okruzima taj broj 26. svibnja 2021. i dalje bio viši od propisanog praga.

(11) U ostalim saveznim zemljama, prema informacijama koje je dostavila Njemačka, donesena pravila isto tako predviđaju da se tečajevi mogu održavati samo pod uvjetom da se poštuju znatna ograničenja, ponajprije ograničenja koja se odnose na minimalni razmak među sudionicima, što u velikoj mjeri smanjuje kapacitet centara za osposobljavanje. U nekim su slučajevima, čak i ako je dopušteno održavanje tečajeva osposobljavanja, neki centri za osposobljavanje odlučili da iz predostrožnosti neće održavati tečajeve tijekom pandemije. To je dovelo do znatnog zaostatka u provođenju osposobljavanja koji se može nadoknaditi jedino polako i postupno.

(12) Prema informacijama koje je Njemačkoj dostavilo njemačko Savezno udruženje za cestovni prijevoz tereta, logistiku i zbrinjavanje otpada ([4]), činjenica da su takve mjere na snazi dovela je do znatnog broja odgođenih tečajeva periodičnog osposobljavanja koje centri za osposobljavanje moraju postupno održavati. Prema informacijama dobivenima od njemačkog Udruženja za cestovni prijevoz ([5]), zaostatak u broju profesionalnih vozača koji čekaju na tečaj periodičnog osposobljavanja narastao je na 5 000 samo u prvom tromjesečju 2021. U odnosu na isto tromjesečje prethodne godine broj sudionika iznosio je svega oko 60 %. Njemačka navodi i da se taj zaostatak u međuvremenu vjerojatno povećao zbog strožih mjera ograničenja kretanja koje su bile na snazi posljednjih nekoliko tjedana. Primjerice, prema procjenama tijela Bavarske, u sljedeća tri mjeseca trebalo bi održati dvostruko više tečajeva kako bi se zadovoljila potražnja, što se ne čini vjerojatnim s obzirom na postojeća pravila o držanju razmaka.

([3]) Vierten Gesetzes zum Schutz der Bevölkerung bei einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite vom 22. April 2021, BGBl. I S. 802.

([4]) Bundesverband Güterkraftverkehr Logistik und Entsorgung.

([5]) Straßenverkehrsgenossenschaft.

(13) Isto tako, prema informacijama koje je dostavila Njemačka, obnavljanje vozačkih dozvola vjerojatno će i dalje biti neizvedivo i nakon 30. lipnja 2021. zbog mjera koje je poduzela radi sprečavanja ili ograničavanja širenja bolesti COVID-19.

(14) Zbog uključivanja obiteljskih liječnika, a od 7. lipnja 2021. vjerojatno i pružatelja zdravstvenih usluga za poduzeća, u strategiju cijepljenja savezne vlade Njemačke, kao i zbog velikog i sve većeg radnog opterećenja koje će time nastati za njih, Njemačka očekuje da će se ovo ljeto pojaviti i znatna uska grla kad je riječ o dobivanju termina za zdravstvene preglede koji su potrebni za produljenje vozačkih dozvola.

(15) Prema informacijama dobivenima od Njemačke, očekuje se da će se ta uska grla povećati naročito od lipnja 2021. zbog očekivanog ukidanja postojećih pravila o tome tko ima prednost pri cijepljenju i posljedičnog rasta predbilježbi za cijepljenje. Samo će u lipnju 2021. liječničke ordinacije i pružatelji zdravstvenih usluga za poduzeća vjerojatno primiti i primijeniti 14 396 850 doza cjepiva koje proizvodi BioNTech. Osim toga, Njemačka očekuje isporuke cjepiva od poduzeća AstraZeneca, Johnson & Johnson i Curevac, što ovisi o rasporedu isporuka njihovih proizvođača.

(16) Nadalje, Njemačka očekuje da će, zbog visokog broja slučajeva oboljelih od bolesti COVID-19, možda trebati ponovo prekinuti rad izdavatelja vozačkih dozvola s građanima ili da oni možda neće moći nastaviti s redovnim radom zbog visokog broja zaraženih osoba među svojim osobljem.

(17) Primjerice, u saveznim zemljama Donja Saska i Sjeverna Rajna i Vestfalija brojni izdavatelji vozačkih dozvola i dalje su zatvoreni za javnost. Osobni posjeti mogući su samo ako se unaprijed zakaže termin i ograničeni su na pitanja za koja je nužna osobna nazočnost. U Saskoj je zbog smanjenja pružanja usluga uz osobnu nazočnost stranaka od samog početka pandemije znatno otežano izdavanje vozačkih dozvola. Prema informacijama dobivenima od Njemačke, postoji mogućnost da će ti i drugi izdavatelji vozačkih dozvola u budućnosti možda ponovo prestati raditi s građanima.

(18) Prema podacima njemačkog Saveznog ureda za motorna vozila ([6]), u Njemačkoj je 3. svibnja 2021. bilo 102 426 osoba koje imaju vozačke dozvole kategorija C, C1, CE ili C1E koje istječu u razdoblju od 1. srpnja 2021. do 30. rujna 2021., a 10 517 osoba imalo je vozačke dozvole kategorija D, D1, DE ili D1E koje istječu u istom razdoblju. Odgovarajuće svjedodžbe o stručnoj osposobljenosti („SSO”) 51 799 osoba s vozačkim dozvolama kategorija C, C1, CE ili C1E i 8 331 osobe s vozačkim dozvolama kategorija D, D1, DE ili D1E, koje sve imaju i usklađenu oznaku „95”, isto tako istječu u razdoblju od 1. srpnja 2021. do 30. rujna 2021.

(19) Prema informacijama dobivenima od Njemačke, ti brojčani podaci ne uključuju vozačke dozvole i SSO-e koji su produljeni primjenom Uredbe (EU) 2020/698 Europskog parlamenta i Vijeća ([7]) i Uredbe (EU) 2021/267. Stoga bi izdavatelji vozačkih dozvola trebali obraditi znatno veći broj zahtjeva za obnovu vozačkih dozvola od uobičajenog.

(20) Njemačka napominje da se zatraženo produljenje rokova za tri mjeseca smatra ograničenim u odnosu na ono što je potrebno, uzimajući u obzir trenutačni zaostatak u pogledu tečajeva periodičnog osposobljavanja za profesionalne vozače. Njemačka očekuje da će se provedba cijepljenja odvijati uspješno do 30. rujna 2021., što će omogućiti poboljšanje u broju zakazanih termina za zdravstvene preglede radi procjene tjelesne sposobnosti vozača i poboljšanje s obzirom na trenutačni manjak osoblja u izdavateljima vozačkih dozvola.

(21) Zahtjev se odnosi samo na referentno razdoblje od 1. srpnja do 30. rujna 2021., pa je njime obuhvaćen samo ograničen broj vozačkih dozvola i kvalifikacija profesionalnih vozača. Nadalje, osobe iz skupine koja će imati koristi od tog produljenog razdoblja valjanosti već su dobile vozačku dozvolu ili su barem jednom završile periodično osposobljavanje, čime su dokazale razinu svojih vještina i osposobljenosti. Zatražena produljenja stoga ne bi trebala dovesti do nerazmjernih rizika u pogledu sigurnosti i zaštite u prometu.

([6]) Kraftfahrt-Bundesamts.

([7]) Uredba (EU) 2020/698 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. svibnja 2020. o utvrđivanju posebnih i privremenih mjera zbog izbijanja bolesti COVID-19 u pogledu obnove ili produljenja određenih potvrda, dozvola i ovlaštenja te odgodi određenih redovnih provjera i redovnih osposobljavanja u određenim područjima zakonodavstva o prometu (SL L 165, 27.5.2020., str. 10.).

(22) Stoga bi Njemačkoj trebalo odobriti produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 2. stavka 1., za potrebe te odredbe i za potrebe članka 2. stavka 3., iz članka 2. stavka 5. i iz članka 3. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/267 za tri mjeseca,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Njemačkoj se odobravaju sljedeća produljenja razdoblja iz članka 2. stavaka 1., 3. i 5. te iz članka 3. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/267:

(a) produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 2. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/267, za potrebe članka 2. stavaka 1. i 3. te uredbe, za tri mjeseca;

(b) produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 2. stavka 5. te uredbe za tri mjeseca; i

(c) produljenje razdoblja od 1. rujna 2020. do 30. lipnja 2021. iz članka 3. stavka 1. te uredbe za tri mjeseca.

Članak 2.

Ova Odluka upućena je Saveznoj Republici Njemačkoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 30. lipnja 2021.

Za Komisiju
Adina-Ioana VĂLEAN
Članica Komisije