EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.8.2020
COM(2020) 470 final

2020/0223 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om midlertidig støtte til Bulgarien i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation som følge af covid-19-udbruddet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ved Rådets forordning (EF) 2020/672 ("SURE-forordningen") fastsættes den retlige ramme for Unionens finansielle støtte til medlemsstater, der oplever eller er i alvorlig risiko for en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Støtten inden for rammerne af SURE har primært til formål at finansiere arbejdsfordelingsordninger eller lignende foranstaltninger, der tager sigte på at beskytte arbejdstagere og selvstændige og dermed mindske forekomsten af arbejdsløshed og indkomsttab, samt, som supplement, med henblik på finansiering af visse sundhedsrelaterede foranstaltninger, navnlig på arbejdspladsen.

Den 7. august 2020 anmodede Bulgarien om finansiel støtte fra Unionen under SURE-forordningen. I henhold til SURE-forordningens artikel 6, stk. 2, har Kommissionen hørt de bulgarske myndigheder med henblik på at kontrollere, om der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte udgifter, som er direkte forbundet med to løntilskudsforanstaltninger, der er vedtaget som reaktion på covid-19-pandemien. Navnlig ydes der gennem de to foranstaltninger løntilskud til virksomheder, der som følge af covid-19-udbruddet har oplevet en betydelig nedgang i deres aktivitet eller indtægter, og som uden foranstaltningerne ikke vil kunne opretholde beskæftigelsen. Det månedlige løntilskud til de støtteberettigede virksomheder udgør 60 % af den månedlige bruttoløn (inklusive arbejdsgiverens socialsikringsbidrag) for de ansatte, der er omfattet af foranstaltningerne.

Bulgarien har fremsendt de nødvendige oplysninger til Kommissionen.

Under hensyntagen til den foreliggende dokumentation foreslår Kommissionen, at Rådet vedtager en gennemførelsesafgørelse om at yde finansiel støtte til Bulgarien i henhold til SURE-forordningen til støtte for ovennævnte foranstaltninger.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag er i fuld overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2020/672, i henhold til hvilken forslaget fremsættes.

Forslaget er et supplement til et andet EU-retsinstrument, der har til formål at yde støtte til medlemsstaterne i nødsituationer, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("forordning (EF) nr. 2012/2002"). Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/461 blev vedtaget den 30. marts og indeholder ændringer til førnævnte instrument, som udvider dets anvendelsesområde til at omfatte større folkesundhedskriser og fastlægger, hvilke specifikke tiltag der er berettigede til finansiering.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget indgår i en række foranstaltninger, der er udarbejdet som reaktion på den aktuelle covid-19-pandemi, blandt andet investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset, og det supplerer andre instrumenter til støtte for beskæftigelsen såsom Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)/InvestEU. Ved i dette særlige tilfælde med covid-19-udbruddet at gøre brug af lånoptagelse og långivning til støtte for medlemsstaterne fungerer dette forslag som en ekstra sikkerhedsforanstaltning til at finansiere arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, der bidrager til at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette instrument er Rådets forordning (EU) 2020/672.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget fremsættes i forlængelse af en anmodning fra en medlemsstat og er et udtryk for europæisk solidaritet, idet der ydes finansiel støtte fra Unionen i form af midlertidige lån til en medlemsstat, der er berørt af covid-19-udbruddet. Som en ekstra sikkerhedsforanstaltning vil denne finansielle støtte midlertidigt understøtte regeringens øgede offentlige udgifter til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger for at hjælpe dem med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed og tab af indkomst.

Denne støtte vil hjælpe den berørte befolkning og bidrage til at mindske de direkte samfundsmæssige og økonomiske virkninger af den aktuelle covid-19-krise.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget overholder proportionalitetsprincippet. Det går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå instrumentets mål.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at Rådet kan vedtage det i tide, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter er der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Kommissionen bør kunne optage lån på de finansielle markeder med henblik på videreudlån til medlemsstater, der anmoder om finansiel støtte inden for rammerne af SURE-instrumentet.

Ud over garantierne fra medlemsstaterne indeholder ordningen andre sikkerhedsforanstaltninger for at sikre dens finansielle soliditet:

- en stringent og konservativ tilgang til økonomisk forvaltning
- en sammensætning af låneporteføljen, der begrænser koncentrationsrisikoen, den årlige eksponering og en overdreven eksponering for de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres tilstrækkelige ressourcer til de medlemsstater, hvor behovet er størst, samt
- muligheder for refinansiering af gæld.

2020/0223 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om midlertidig støtte til Bulgarien i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation som følge af covid-19-udbruddet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2020/672 af 19. maj 2020 om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet [1], særlig artikel 6, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 7. august 2020 anmodede Bulgarien om finansiel støtte fra Unionen med henblik på at supplere landets nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og dets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagerne.

(2) Covid-19-udbruddet og de ekstraordinære foranstaltninger, som Bulgarien har gennemført for at dæmme op for udbruddet og de socioøkonomiske og sundhedsrelaterede konsekvenser heraf, forventes at få dramatiske følger for de offentlige finanser. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2020 forventedes Bulgarien at have et offentligt underskud og en offentlig gæld på henholdsvis 2,8 % og 25,5 % af bruttonationalproduktet (BNP) ved udgangen af 2020. Ifølge Kommissionens foreløbige sommerprognose 2020 forventes Bulgariens BNP at falde med 7,1 % i 2020.

(3) Covid-19-udbruddet har fastlåst en væsentlig del af arbejdsstyrken i Bulgarien. Dette har ført til en pludselig og kraftig stigning i de offentlige udgifter i Bulgarien som følge af to løntilskudsforanstaltninger, jf. betragtning 4 og 5.

(4) Nærmere bestemt blev der ved "det bulgarske ministerråds dekret nr. 55 af 30. marts 2020"[2], som der henvises til i Bulgariens anmodning af 7. august 2020, indført en foranstaltning, hvorved der ydes løntilskud til virksomheder, som på grund af covid-19-udbruddet selv har besluttet at reducere eller indstille deres aktiviteter, eller som ved lov er blevet pålagt at gøre det. Virksomheden må ikke afskedige medarbejderne i hele den periode, de er omfattet af foranstaltningen, eller i en tilsvarende periode derefter. Det månedlige løntilskud til de støtteberettigede virksomheder udgør 60 % af den månedlige bruttoløn (inklusive arbejdsgiverens socialsikringsbidrag) for de ansatte, der er omfattet af foranstaltningerne.

[1] EUT L 159 af 20.5.2020, s. 1.

[2] Det bulgarske ministerråds dekret nr. 55 af 30. marts 2020, ændret ved dekret nr. 71 af 16. april 2020 og dekret nr. 106 af 28. maj 2020 (Bulgariens offentlige tidende nr. 31 af 1. april 2020).

(5) Desuden blev der ved "det bulgarske ministerråds dekret nr. 151 af 3. juli 2020"[3], som der henvises til i Bulgariens anmodning af 7. august 2020, indført en foranstaltning, hvorved der ydes løntilskud til virksomheder, som på grund af covid-19-udbruddet har været ramt af en nedgang i indtægterne på mindst 20 %. Virksomheden må ikke afskedige medarbejderne i hele den periode, de er omfattet af foranstaltningen, eller i en tilsvarende periode derefter. Det månedlige løntilskud til de støtteberettigede virksomheder udgør 60 % af den månedlige bruttoløn (inklusive arbejdsgiverens socialsikringsbidrag) for de ansatte, der er omfattet af foranstaltningerne.

(6) Bulgarien opfylder de i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672 nævnte betingelser for at anmode om finansiel støtte. Bulgarien har forelagt Kommissionen passende dokumentation for, at de faktiske og planlagte offentlige udgifter efter den 1. februar 2020 er steget med 511 000 000 EUR som følge af de nationale foranstaltninger, der er truffet for at imødegå de socioøkonomiske virkninger af covid-19-udbruddet. Der er tale om en pludselig og kraftig stigning, eftersom de nye foranstaltninger omfatter eller har til formål at omfatte en betydelig del af virksomhederne og arbejdsstyrken i Bulgarien.

(7) Kommissionen har hørt Bulgarien og konstateret, at der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte offentlige udgifter, der er direkte forbundet med arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger som omhandlet i anmodningen af 7. august 2020, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2020/672.

(8) Der bør derfor ydes finansiel støtte med henblik på at hjælpe Bulgarien med at imødegå de socioøkonomiske virkninger af den alvorlige økonomiske forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet.

(9) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager om forvridning af det indre marked, som anlægges, navnlig i henhold til artikel 107 og 108 i TEUF. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til artikel 108 i TEUF at underrette Kommissionen om eventuelle statsstøtteprojekter.

(10) Bulgarien bør regelmæssigt underrette Kommissionen om gennemførelsen af de planlagte offentlige udgifter, således at Kommissionen kan vurdere, i hvilket omfang landet har afholdt disse udgifter.

(11) Afgørelsen om at yde finansiel støtte er blevet truffet under hensyntagen til de eksisterende og forventede behov i Bulgarien samt anmodninger om finansiel støtte i henhold til forordning (EU) 2020/672, som andre medlemsstater allerede har indgivet eller har planlagt at indgive, samtidig med at principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed anvendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Bulgarien opfylder betingelserne i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672.

Artikel 2

1. Unionen stiller et lån på højst 511 000 000 EUR til rådighed for Bulgarien. Lånet har en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år.

[3] Ministerrådets dekret nr. 151 af 3. juli 2020 (Bulgariens offentlige tidende nr. 151 af 7. juli 2020).

2. Rådighedsperioden for den finansielle støtte, der ydes ved denne afgørelse, er 18 måneder fra den første dag efter denne afgørelses ikrafttræden.

3. Kommissionen stiller Unionens finansielle støtte til rådighed for Bulgarien i maksimalt otte rater. En rate kan udbetales i en eller flere trancher. Løbetiden for trancherne under den første rate kan være længere end den maksimale gennemsnitlige løbetid, der er fastsat i stk. 1. I så fald fastsættes løbetiden for de efterfølgende trancher således, at den i stk. 1 omhandlede maksimale gennemsnitlige løbetid overholdes, når alle rater er udbetalt.

4. Den første rate frigives under forbehold af, at den i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672 omhandlede låneaftale, træder i kraft.

5. Bulgarien afholder Unionens finansieringsomkostninger, der er omhandlet i artikel 4 i forordning (EU) 2020/672, for hver rate samt Unionens eventuelle gebyrer, omkostninger og udgifter i forbindelse med finansieringen.

6. Kommissionen træffer afgørelse om størrelsen af raterne og frigivelsen heraf samt om tranchernes størrelse.

Artikel 3

Bulgarien kan finansiere følgende foranstaltninger:

(a) løntilskud til virksomheder i henhold til det bulgarske ministerråds dekret nr. 55 af 30. marts 2020

(b) løntilskud til virksomheder i henhold til det bulgarske ministerråds dekret nr. 151 af 3. juli 2020.

Artikel 4

Bulgarien underretter senest den [*DATO: seks måneder efter datoen for offentliggørelsen af denne afgørelse*] og derefter hver sjette måned Kommissionen om afholdelsen af de planlagte offentlige udgifter, indtil alle de planlagte offentlige udgifter er blevet afholdt.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Artikel 6

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand