KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 10.2.2009
KOM(2009) 46 wersja ostateczna

Wniosek

DECYZJA RADY

ustanawiająca stanowisko, jakie w imieniu Wspólnoty ma zostać przyjęte w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w odniesieniu do przedłużenia Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r.

(przedstawiony przez Komisję)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Międzynarodowe porozumienie w sprawie zboża z 1995 r. składa się z dwóch części: Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r. oraz Konwencji o handlu zbożem z 1995 r.

Konwencja o pomocy żywnościowej (FAC) z 1999 r. została zawarta przez Wspólnotę na mocy decyzji Rady 2000/421/WE. Konwencja ta obowiązuje do dnia 30 czerwca 2009 r., w wyniku jej przedłużenia na mocy decyzji Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej na jego 98 sesji w dniu 6 czerwca 2008 r.

Konwencja o handlu zbożem (GTC) z 1995 r. została przedłużona do dnia 30 czerwca 2009 r. na mocy decyzji Międzynarodowej Rady Zbożowej (IGC) na jej 25 sesji w dniu 11 czerwca 2007 r. Decyzja w sprawie przedłużenia Konwencji o handlu zbożem (GTC) z 1995 r. na dalsze dwa lata zostanie podjęta na posiedzeniu Międzynarodowej Rady Zbożowej w czerwcu 2009 r.

Komisja działa na podstawie upoważnienia do prowadzenia negocjacji w imieniu Wspólnoty Europejskiej w sprawie dokonania zmian w Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r., udzielonego jej na mocy decyzji Rady z dnia 27 listopada 2003 r.

W interesie Wspólnoty i państw członkowskich należy dokonać istotnych zmian w obecnej Konwencji o pomocy żywnościowej (FAC). Dlatego też istnieje powszechna zgoda, że zmiany te powinny zostać przedyskutowane z innymi członkami FAC, w ramach procesu, który rozpoczął się nieformalnie w listopadzie 2008 r. w ramach Konwencji o pomocy żywnościowej. Formalna renegocjacja FAC została jak na razie odroczona w celu uwzględnienia wyniku negocjacji w ramach trwającej dauhańskiej agendy rozwoju w ramach Światowej Organizacji Handlu. Chociaż ostatecznym celem jest włączenie wyników negocjacji w ramach trwającej dauhańskiej agendy rozwoju w ramach Światowej Organizacji Handlu do konwencji, ze względu na znaczny czas, który upłynął od ostatniej renegocjacji FAC jak również na nieprzewidywalny termin zakończenia tych negocjacji, Komisja, w imieniu Wspólnot Europejskich i ich państw członkowskich, podkreśliła wraz z innymi członkami FAC na posiedzeniu Konwencji o pomocy żywnościowej w dniu 9 grudnia 2008 r. w Londynie konieczność jak najszybszego rozpoczęcia renegocjacji FAC.

Mając na uwadze, że data rozpoczęcia renegocjacji zostanie ostatecznie ustanowiona za wspólną zgodą wszystkich członków FAC, przedłużenie Konwencji o pomocy żywnościowej na co najwyżej rok wydaje się nieuniknione. W przeciwnym wypadku obecnie obowiązująca Konwencja o pomocy żywnościowej wygaśnie z końcem czerwca 2009 r., co stanowiłoby sygnał pociągający za sobą negatywne skutki.

Przedłużenie Konwencji o pomocy żywnościowej o rok niesie zatem właściwe przesłanie dotyczące renegocjacji FAC i zapewnia wystarczającą ilość czasu dla odbycia faktycznej procedury renegocjacji FAC.

- **Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek**

decyzja Rady 2000/421/WE
decyzja Rady 2006/906/WE
decyzja Rady 2007/317/WE

- **Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii**

Niniejsza decyzja jest zgodna z Konwencją o handlu zbożem z 1995 r., która pozostaje w mocy do dnia 30 czerwca 2009 r. Decyzja w sprawie przedłużenia Konwencji o handlu zbożem (GTC) z 1995 r. na dalsze dwa lata zostanie podjęta na posiedzeniu Międzynarodowej Rady Zbożowej w czerwcu 2009 r.

2. KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

Na posiedzeniu grupy roboczej Rady w sprawie pomocy żywnościowej w dniu 12 listopada 2008 r. państwa członkowskie poparły stanowisko Wspólnoty, zgodnie z którym decyzja o przedłużeniu Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r. na okres jednego roku, tzn. do dnia 30 czerwca 2010 r., powinna zostać podjęta na następnym posiedzeniu w sprawie wyżej wymienionej konwencji, które odbędzie się w Londynie w dniu 5 czerwca 2008 r.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

3. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

- **Podstawa prawna**

Artykuł 181 w powiązaniu z art. 300 ust. 2 Traktatu ustanawiającego WE.

- **Zasada pomocniczości**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres dzielonych kompetencji Wspólnoty.

- **Zasada proporcjonalności**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności.

- **Wybór instrumentów**

Proponowane instrumenty: decyzja Rady

Inne instrumenty byłyby niewłaściwe z następujących względów: jest to jedyny sposób przyjęcia stanowiska Wspólnoty Europejskiej do przedstawienia w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Konwencję o pomocy żywnościowej można przedłużyć tylko na tak długo, jak długo obowiązuje Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. Wkład do budżetu administracyjnego Międzynarodowego porozumienia w sprawie zboża obejmuje również Konwencję o pomocy żywnościowej z 1999 r. Wkład ten jest odnotowany w pozycji 05 06 01 budżetu Wspólnoty (Międzynarodowe umowy w dziedzinie rolnictwa). Szacowany koszt niniejszego wniosku wynosi 0,450 mln EUR i zostanie zaktualizowany oraz uwzględniony podczas przedłużenia

obowiązywania Konwencji o handlu zbożem z 1995 r. Do decyzji załączona jest ocena skutków finansowych przedłużenia obowiązywania Konwencji o handlu zbożem z 1995 r.

Przedłużenie obowiązywania Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r. oznacza, że roczne zobowiązania z zakresu udzielania pomocy żywnościowej przez Wspólnotę Europejską i jej państwa członkowskie, wynikające z przepisów art. III lit. e) konwencji zostaną przedłużone na okres tylko jednego roku. Zgodnie z porozumieniem pomiędzy Wspólnotą Europejską i państwami członkowskimi, Komisja przyjęła na siebie odpowiedzialność za część minimalnych zobowiązań podjętych przez WE i jej państwa członkowskie w ramach Konwencji o pomocy żywnościowej. Wspólnota Europejska łącznie z państwami członkowskimi UE przekazuje FAC jedno zawiadomienie, w którym nie wymienia się poszczególnych operacji. Artykuł VI Konwencji o pomocy żywnościowej przewiduje przeniesienie salda na kolejny okres i bilans z przeniesienia, lecz nigdy się na niego nie powołano.

WNIOSKI

Komisja zwraca się do Rady z wnioskiem o upoważnienie Komisji do głosowania w imieniu Wspólnoty Europejskiej, zgodnie z art. XXV lit. b) Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r., za dalszym przedłużeniem obowiązywania tej konwencji na okres jednego roku, tj. do dnia 30 czerwca 2010 r., z zastrzeżeniem obowiązywania włącznie do tego dnia Konwencji o handlu zbożem z 1995 r., zgodnie z art. XXV lit. a) Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r.

Wniosek

DECYZJA RADY

ustanawiająca stanowisko, jakie w imieniu Wspólnoty ma zostać przyjęte w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej w odniesieniu do przedłużenia Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską, w szczególności jego art. 181 w związku z art. 300 ust. 2 akapit drugi,

uwzględniając wniosek Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Konwencja o pomocy żywnościowej z 1999 r. (zwana dalej „Konwencją") została zawarta przez Wspólnotę decyzją Rady 2000/421/WE[1], a jej obowiązywanie przedłużone decyzjami Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej z czerwca 2003 r., czerwca 2005 r., czerwca 2007 r. i czerwca 2008 r., w związku z czym obowiązuje ona do dnia 30 czerwca 2009 r.

(2) Dalsze przedłużenie obowiązywania Konwencji na okres jednego roku leży w interesie zarówno Wspólnoty, jak i jej państw członkowskich. Zgodnie z art. XXV lit. b) Konwencji, przedłużenie jej obowiązywania jest uzależnione od tego, czy w tym samym okresie będzie obowiązywała Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. Konwencja o handlu zbożem z 1995 r. obowiązuje do dnia 30 czerwca 2009 r. i planuje się dalsze przedłużenie jej obowiązywania. W związku z tym Komisja, reprezentująca Wspólnotę w Komitecie ds. Pomocy Żywnościowej, powinna zostać upoważniona na mocy decyzji Rady do głosowania za przedłużeniem obowiązywania.

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł

Wspólnota Europejska w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej głosuje za przedłużeniem obowiązywania Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r. na okres jednego roku, z zastrzeżeniem obowiązywania w tym samym okresie Konwencji o handlu zbożem z 1995 r., tzn. do dnia 30 czerwca 2010 r. Decyzja w sprawie przedłużenia Konwencji o handlu zbożem z 1995 r. zostanie podjęta na posiedzeniu Międzynarodowej Rady Zbożowej (IGC) w czerwcu 2009 r.

[1] Dz.U. L 163 z 4.7.2000, s. 37.

Niniejszym upoważnia się Komisję do wyrażania powyższego stanowiska w ramach Komitetu ds. Pomocy Żywnościowej.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

Obszar polityki: Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich

Działanie: Międzynarodowe aspekty polityki z dziedziny rolnictwa i rozwoju obszarów wiejskich

TYTUŁ DZIAŁANIA: PRZEDŁUŻENIE OBOWIĄZYWANIA KONWENCJI O POMOCY ŻYWNOŚCIOWEJ Z 1999 R.

(WKŁAD WSPÓLNOTY DO MIĘDZYNARODOWEJ RADY ZBOŻOWEJ)

1. POZYCJA W BUDŻECIE + DZIAŁ

Dział 4 – UE jako partner globalny
05 06 01: Międzynarodowe umowy w dziedzinie rolnictwa

2. OGÓLNE DANE LICZBOWE

2.1. Całkowite środki przydzielone na działanie: Szacunkowa kwota za przedłużenie obowiązywania Konwencji o rok wynosi 450 000 EUR.

2.2. Okres stosowania: Od 1 lipca 2009 r. do 30 czerwca 2010 r. (budżet 2010)

2.3. Zgodność z programowaniem finansowym i perspektywą finansową

X Wniosek jest zgodny z istniejącym programowaniem finansowym.

2.5. Wpływ finansowy na dochody

X Wniosek nie ma wpływu finansowego na dochody (dotyczy technicznych aspektów wdrażania środka).

3. INFORMACJE BUDŻETOWE

Rodzaj wydatków		**Nowe**	**Uczestnictwo EFTA**	**Wkład krajów ubiegających się o członkostwo**	**Dział w perspektywie finansowej**
Obowiązkowe	Nieobowiązkowe	NIE	NIE	NIE	Dział 4 – UE jako partner globalny

4. PODSTAWA PRAWNA

Artykuł 181 w związku z art. 300 ust. 2 Traktatu WE
Decyzje Rady 96/88/WE z dnia 27 stycznia 1996 r. (Dz.U. L 21 z 27.1.1996), 2001/C 195/01 (Dz.U. C 195 z 11.7.2001) oraz 2000/421/WE (Dz.U. L 163 z 4.7.2000).

5. OPIS I UZASADNIENIE

5.1. Potrzeba interwencji ze strony Wspólnoty

Ze względu na swoje znaczenie gospodarcze, zwłaszcza w sektorze rolnictwa, Wspólnota Europejska musi być reprezentowana w międzynarodowych umowach w dziedzinie rolnictwa, które dają istotną możliwość śledzenia rozwoju globalnej sytuacji oraz ochrony interesów Wspólnoty w odniesieniu do danych produktów.

Wpłata składek członkowskich przez WE umożliwia realizację celów Międzynarodowej Rady Zbożowej (IGC). Międzynarodowa Rada Zbożowa, która jest odpowiedzialna za administrowanie porozumieniami dotyczącymi Konwencji o handlu zbożem z 1995 r. oraz Konwencji o pomocy żywnościowej z 1999 r., wspiera cele porozumienia, w tym: współpracę międzynarodową, wymianę danych statystycznych, prognozowanie tendencji rynkowych itd., natomiast w odniesieniu do Konwencji o pomocy żywnościowej zapewnia, że kraje rozwijające się otrzymują minimalną ilość pomocy żywnościowej od Unii Europejskiej. Udział we wspomnianych porozumieniach leży zatem w interesie WE.

Wysokość składek członkowskich jest ustalana co roku i należy je wpłacać przez cały okres członkostwa Wspólnoty Europejskiej w porozumieniach.

Nie ulega wątpliwości, że gdyby Wspólnota Europejska miała prowadzić te same działania co IGC, ogólny koszt byłby znacznie wyższy niż koszt składek członkowskich.

5.2. Planowane działania i uzgodnienia dotyczące interwencji budżetu

Wspólnota Europejska co roku wpłaca składki z tytułu członkostwa w Międzynarodowej Radzie Zbożowej.

Składki są wpłacane tak długo, jak Wspólnota Europejska pozostaje sygnatariuszem porozumień.

Komisja Europejska i państwa członkowskie w pełni uczestniczą w działaniach IGC i odnoszą pełne korzyści z członkostwa.

6. WPŁYW FINANSOWY

6.1. Całkowity wpływ finansowy

Zobowiązania (do trzeciego miejsca po przecinku): Szacunkowy koszt niniejszego wniosku wynosi 0,450 mln EUR.

6.2. Obliczenia

Wydatki związane ze stosowaniem obydwu konwencji są pokrywane z rocznych składek wszystkich członków Konwencji o handlu zbożem. Składkę każdego członka na każdy rok budżetowy ustala się proporcjonalnie do liczby głosów przyznanych danemu członkowi w stosunku do łącznej liczby głosów wszystkich członków. Liczba głosów przyznanych każdemu członkowi jest dostosowywana do składu IGC w momencie przyjmowania budżetu na dany rok budżetowy. Z łącznej liczby 2 000 głosów w ramach konwencji, na rok 2007/2008 na Unię Europejską przypadało 399 głosów. Taka sama liczba jest przewidywana na 2009/2010 r. Szacowany koszt przypadający na jeden głos w okresie przedłużenia wynosi 1 128 EUR (399 głosów x 1 128/głos = 450 000 EUR). Kwota ta ma charakter orientacyjny i może zostać zaktualizowana w nadchodzącym wniosku w sprawie przedłużenia obowiązywania Konwencji o handlu zbożem z 1995 r.

7. WPŁYW NA WYDATKI ZWIĄZANE Z PERSONELEM I WYDATKI ADMINISTRACYJNE

7.1. Wpływ na zasoby ludzkie

Rodzaj stanowiska		Personel, któremu powierzono zarządzanie działaniem przy użyciu istniejących lub dodatkowych zasobów		Ogółem	Opis zadań związanych z działaniem
		Liczba stałych etatów	Liczba stanowisk czasowych		
Urzędnicy lub pracownicy zatrudnieni na czas określony	A B C	0.2 0.1 –	– – –	0.2 0.1 –	*Przygotowanie do uczestnictwa w posiedzeniach IGC i działań następczych*
Inne zasoby ludzkie		–	–	–	
Ogółem		0.3	–	0.3	

7.2. Całkowity wpływ finansowy na zasoby ludzkie

Rodzaj zasobów ludzkich	Kwota (EUR)	Metoda obliczeniowa*
Urzędnicy Pracownicy zatrudnieni na czas określony	36 600	0,3 x 122 000
Inne zasoby ludzkie		
Ogółem	36 600	

* Potrzeby związane z zasobami ludzkimi i administracją zostaną zaspokojone ze środków przydzielonych zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach rocznej procedury przydziału środków. Podane kwoty odpowiadają łącznym wydatkom w okresie 12 miesięcy.

8. DZIAŁANIA NASTĘPCZE I OCENA

8.1. Uzgodnienia związane z działaniami następczymi

Służby Komisji będą w pełni uczestniczyły w pracach komitetów zarządzających oraz Rady zarządzającej IGC; są to organy odpowiedzialne za ustalanie wkładów budżetowych.

Sprawozdania z tych posiedzeń i decyzji podjętych w ich trakcie są publikowane i udostępniane członkom.

8.2. Szczegóły i częstotliwość planowanych ocen

Z uwagi na szczególny charakter wnioskowanej interwencji (przedłużenie wkładu Wspólnoty do budżetu administracyjnego Międzynarodowego porozumienia w sprawie zboża) oraz relatywnie niskie przewidziane kwoty, przeprowadzenie oceny zewnętrznej nie wydaje się być uzasadnione. Znaczenie i przydatność kontynuowania wnoszenia wkładu do budżetu administracyjnego tego porozumienia będzie oceniane wewnętrznie w regularnych odstępach czasu w postaci aktywnego udziału Komisji w komitetach zarządzających oraz w Międzynarodowej Radzie Zbożowej.

9. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Dokonanie wpłaty oraz kontrola składek WE są przeprowadzane zgodnie z zasadami ustalonymi w ramach Porozumienia IGC.

Szczegółowe zasady przeprowadzania audytu i kontroli są określone w podstawie prawnej tej organizacji międzynarodowej.

Księgi tej organizacji są poświadczone przez niezależnego audytora zewnętrznego. Poświadczenie to jest przedstawiane właściwemu organowi IGC w celu zatwierdzenia go i opublikowania.