AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 10.2.2009
COM(2009) 46 végleges

Javaslat:

A TANÁCS HATÁROZATA

az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény meghosszabbítása tekintetében a Közösség által az Élelmiszersegélyezési Bizottságban képviselendő álláspont megállapításáról

(előterjesztő: a Bizottság)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az 1995. évi nemzetközi gabonaügyi megállapodás két részből áll: az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezményből és az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezményből.

Az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény Közösség részéről történő megkötéséről a 2000/421/EK tanácsi határozat rendelkezett. Az egyezmény hatályát az Élelmiszersegélyezési Bizottság 2008. június 6-i 98. ülésén elfogadott határozatával 2009. június 30-ig meghosszabbította.

Az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény hatályát a Nemzetközi Gabonatanács 2007. június 11-i 25. ülésén elfogadott határozatával 2009. június 30-ig meghosszabbította. Az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény hatályának további két évvel történő meghosszabbításáról a Nemzetközi Gabonatanács 2009. júniusi ülésén fog döntés születni.

A Bizottság az Európai Közösség nevében az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény felülvizsgálatáról folytatott tárgyalásokra vonatkozóan a 2003. november 27-i tanácsi határozatban kapott felhatalmazás alapján fog eljárni.

A Közösség és a tagállamok érdekében a hatályos élelmiszersegélyezési egyezményben alapvető módosítások váltak szükségessé. Általános az egyetértés a tekintetben, hogy e módosításokat az élelmiszersegélyezési egyezmény többi tagjával meg kell vitatni: a folyamat 2008 novemberében az egyezmény keretében informális szinten elindult. Az élelmiszersegélyezési egyezmény hivatalos újratárgyalása eddig még elhalasztódott, hogy figyelembe lehessen venni a WTO dohai fejlesztési menetrendje keretében folyó tárgyalásoknak az eredményeit. Ugyan a cél az, hogy az egyezmény tekintettel legyen a WTO dohai fejlesztési forduló folyamatban lévő tárgyalásainak az eredményeire, de az élelmiszersegélyezési egyezmény legutóbbi újratárgyalása óta már túlságosan hosszú idő telt el, és beláthatatlan, mikor fognak véget érni ezek a tárgyalások. Ezért a Bizottság az Európai Közösség és a tagállamok nevében az Élelmiszersegélyezési Bizottság 2008. december 9-i londoni ülésén az egyezmény többi tagjával együtt szorgalmazta az egyezmény újratárgyalási folyamatának mihamarabbi elindítását.

Tekintettel arra, hogy az újratárgyalás megkezdésének időpontjáról végérvényesen az egyezmény összes tagja közösen dönt, elkerülhetetlennek tűnik az élelmiszersegélyezési egyezmény hatályának legfeljebb egy évvel történő meghosszabbítása. Ellenkező esetben a jelenlegi élelmiszersegélyezési egyezmény 2009. június végén hatályát veszti, ami negatív következményekkel járhat.

Ezért az élelmiszersegélyezési egyezmény egy évvel való meghosszabbítása az újratárgyalás szempontjából pozitívan hatna és elegendő időt hagyna az újratárgyalási folyamat kivitelezésére.

- **Meglévő rendelkezések a javaslat által érintett területen**

A 2000/421/EK tanácsi határozat
A 2006/906/EK tanácsi határozat
A 2007/317/EK tanácsi határozat

- **Összhang az unió egyéb szakpolitikáival és célkitűzéseivel**

E határozat összhangban van az 1995-ös gabonakereskedelmi egyezménnyel, amely 2009. június 30-ig hatályos. Az 1995-ös gabonakereskedelmi egyezmény hatályának további két évvel történő meghosszabbításáról a Nemzetközi Gabonatanács 2009. júniusi ülésén fog döntés születni.

2. KONZULTÁCIÓ AZ ÉRDEKELT FELEKKEL ÉS HATÁSVIZSGÁLAT

A Tanács élelmiszer-segélyezéssel foglalkozó munkacsoportjának 2008. november 12-i ülésén a tagállamok támogatták azt a közösségi álláspontot, hogy az Élelmiszersegélyezési Bizottság következő, 2009. június 5-i londoni ülésén kívánatos lenne határozni az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény egyéves időtartammal, 2010. június 30-ig történő meghosszabbításáról.

A szakvélemények összegyűjtése és felhasználása

Külső szakértők bevonására nem volt szükség.

- **Hatásvizsgálat**

Nem alkalmazandó.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

- **Jogalap**

Az Európai Közösséget létrehozó szerződés 181. cikke, összefüggésben a 300. cikk (2) bekezdésével.

- **Szubszidiaritás**

A javaslat a Közösség és a tagállamok megosztott hatáskörébe tartozik.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének.

- **Az eszköz kiválasztása**

Javasolt eszköz: tanácsi határozat

Más jogi eszközök a következő oknál fogva nem lennének megfelelőek: Ez az egyetlen mód az Európai Közösség által az Élelmiszersegélyezési Bizottságban képviselendő álláspont elfogadására.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Az élelmiszersegélyezési egyezmény hatályát csak akkor lehet meghosszabbítani, ha az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény hatálya kiterjed ugyanarra az időszakra. A nemzetközi gabonaügyi megállapodás igazgatási költségvetéséhez nyújtott hozzájárulás az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezményhez kapcsolódó költségeket is magában foglalja Ez a hozzájárulás a Közösség költségvetésében a 05 06 01 jogcím (Nemzetközi mezőgazdasági megállapodások) alatt szerepel. Az e javaslat keretében előirányzott összköltség 0,450 millió

EUR, ami az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény meghosszabbításakor frissíteni kell és figyelembe kell venni. Az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény meghosszabbítására irányuló határozathoz pénzügyi kimutatás tartozik.

Az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény meghosszabbítása azt jelenti, hogy az Európai Közösségnek és tagállamainak az egyezmény III. cikkének e) pontja keretében élelmiszersegély nyújtására vállalt éves kötelezettségei csak egy évvel tovább állnak fenn. Az Európai Bizottság és a tagállamok közötti megállapodással összhangban a Bizottság felelősséget vállalt az Európai Közösség és tagállamai által az élelmiszersegélyezési egyezmény keretében vállalt minimális kötelezettségvállalások egy részének teljesítését. Az Európai Közösség és az Európai Unió tagállamai közösen az élelmiszersegélyezési egyezményre vonatkozó konszolidált értesítést nyújtottak be, amely nem tesz említést külön eljárásról. Az élelmiszersegélyezési egyezmény (VI. cikke) rendelkezik ugyan az átvitelről és az előzetes teljesítésről („carryover and carry forward”), de ezek használatára eddig még nem került sor.

KÖVETKEZTETÉSEK

A Bizottság javasolja, hogy az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény XXV. cikkének b) pontjával összhangban a Tanács hatalmazza fel a Bizottságot arra, hogy az Európai Közösség nevében az egyezmény érvényességének újabb egy évvel, azaz 2010. június 30-ig történő meghosszabbítása mellett szavazzon, feltéve, hogy – az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény XXV. cikkének a) pontjának megfelelően – az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény eddig az időpontig bezárólag hatályos marad.

Javaslat:

A TANÁCS HATÁROZATA

az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény meghosszabbítása tekintetében a Közösség által az Élelmiszersegélyezési Bizottságban képviselendő álláspont megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 181. cikkére, összefüggésben a 300. cikk (2) bekezdésének második albekezdésével,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény (a továbbiakban: egyezmény) Közösség részéről történő megkötéséről a 2000/421//EK tanácsi határozat[1] rendelkezett; az egyezmény hatályát az Élelmiszersegélyezési Bizottság 2003. júniusi, 2005. júniusi, 2007. júniusi és 2008. júniusi határozata meghosszabbította, így az 2009. június 30-ig hatályban marad.

(2) Az egyezmény hatályának újabb egy évvel történő meghosszabbítása a Közösség és a tagállamok érdekeit egyaránt szolgálja. Az egyezmény XXV. cikkének b) pontja értelmében a meghosszabbításnak az a feltétele, hogy az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény a kérdéses időszakban hatályos maradjon. Az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény 2009. június 30-ig hatályos marad, és várható további meghosszabbítása. Ezért indokolt, hogy a Bizottság, amely az Élelmiszersegély Bizottságban a Közösséget képviseli, tanácsi határozattal felhatalmazást kapjon a hosszabbítás mellett történő szavazásra.

A KÖVETKEZŐKÉPPEN HATÁROZOTT:

Egyetlen cikk

Az Európai Közösség az Élelmiszersegélyezési Bizottságon belül az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezmény egy évvel történő meghosszabbítása mellett szavaz, feltéve, hogy az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény ugyaneddig az időpontig, azaz 2010. június 30-ig hatályos marad. Az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény hatályának további meghosszabbításáról a Nemzetközi Gabonatanács 2009. júniusi ülésén fog döntés születni.

[1] HL L 163., 2000.7.4., 37. o.

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy ezt az álláspontot az Élelmiszersegélyezési Bizottságban képviselje.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

Szakpolitikai terület: Mezőgazdaság és vidékfejlesztés

Tevékenység: A mezőgazdasági és vidékfejlesztési szakpolitikai terület nemzetközi vonatkozásai

A FELLÉPÉS MEGNEVEZÉSE: AZ 1999. ÉVI ÉLELMISZERSEGÉLY EGYEZMÉNY MEGHOSSZABBÍTÁSA

(KÖZÖSSÉGI HOZZÁJÁRULÁS A NEMZETKÖZI GABONATANÁCS MŰKÖDÉSÉHEZ)

1. KÖLTSÉGVETÉSI TÉTEL + MEGNEVEZÉS:

4. fejezet – Az EU mint globális szereplő
05 06 01: Nemzetközi mezőgazdasági megállapodások

2. ÁLTALÁNOS ADATOK

2.1. A fellépésre megítélt teljes keretösszeg: Az egyéves meghosszabbítás költségeinek becsült összege: 450 000 EUR.

2.2. Alkalmazási időszak: 2009. július 1-jétől 2010. június 30-ig (2010. évi költségvetés)

2.3. A pénzügyi programozással és a pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

X A javaslat összeegyeztethető a meglévő pénzügyi programozással

2.5. A bevételre gyakorolt pénzügyi hatás

X A javaslatnak nincsenek pénzügyi hatásai (intézkedés végrehajtásával kapcsolatos technikai kérdésekre vonatkozik).

3. KÖLTSÉGVETÉSI JELLEMZŐK

Kiadás típusa		**Nincs előzmény**	**EFTA-hozzájárulás**	**Csatlakozni kívánó országok hozzájárulásai**	**A pénzügyi keret fejezete**
kötelező	diff.	NEM	NEM	NEM	4. Az EU mint globális szereplő

4. JOGALAP

A Szerződés 181. cikke, összefüggésben a 300. cikk (2) bekezdésével.
Az 1996. január 27-i 96/88/EK (HL L 21., 1996.1.27.), a 2001/C 195/01 (HL C 195., 2001.7.11.) és a 2000/421/EK (HL L 163., 2000.7.4.) tanácsi határozat.

5. LEÍRÁS ÉS INDOKOLÁS

5.1. A közösségi fellépés szükségessége

A gazdaságban, illetve azon belül is különösen a mezőgazdasági ágazatban betöltött fontos szerepére tekintettel az Európai Közösségnek részt kell vennie a nemzetközi mezőgazdasági megállapodásokban, amelyek az érintett termékek vonatkozásában a világban történő fejlemények követésének és a közösségi érdekek védelmének fontos eszközét jelentik.

Az EK által fizetett tagdíjak lehetővé teszik a Nemzetközi Gabonatanács célkitűzéseinek megvalósítását. Az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezményhez és az 1999. évi élelmiszersegélyezési egyezményhez kapcsolódó megállapodások igazgatásáért felelős Nemzetközi Gabonatanács támogatja a megállapodásokban foglalt célkitűzések megvalósítását, beleértve többek között a nemzetközi együttműködést, a statisztikai adatok cseréjét és a piaci trendek előrejelzését, valamint az élelmiszersegélyezési egyezményt illetően annak garantálását, hogy az Európai Unió a fejlődő országok számára biztosítja a minimális mennyiségű élelmiszersegélyt. Ezért az EK-nak érdekében áll részt venni az említett megállapodásokban.

A tagdíj mértékét éves alapon határozzák meg, és addig kell fizetni, amíg az EK részes fele a megállapodásoknak.

Nyilvánvaló, hogy amennyiben az EK kénytelen volna maga elvégezni azokat a feladatokat, amelyeket a Nemzetközi Gabonatanács ellát, az a tagdíjnál sokkal nagyobb összköltséggel járna.

5.2. A tervezett fellépés és a költségvetési beavatkozás módja

Az EK a Nemzetközi Gabonatanácsnak éves tagdíjat fizet.

A díjat addig kell fizetni, amíg az EK aláíró fele a megállapodásoknak.

Az Európai Közösség és a tagállamok teljes mértékben részt vesznek a Nemzetközi Gabonatanács tevékenységeiben, és kihasználják a tagságból származó valamennyi előnyt.

6. PÉNZÜGYI HATÁS

6.1. Teljes pénzügyi hatás

Kötelezettségvállalások (három tizedesjegyig): Az e javaslat keretében előirányzott összköltség 0,450 millió EUR.

6.2. A számítás módja

A két egyezmény alkalmazásával kapcsolatban felmerülő kiadásokat a gabonakereskedelmi egyezmény valamennyi tagja által fizetendő éves hozzájárulások fedezik. Az egyes tagok egyes pénzügyi évekre vonatkozó hozzájárulását a tagok szavazatainak összességéhez viszonyítva az adott tagra jutó szavazatok számával arányosan határozzák meg. Az egyes tagokra jutó szavazatok számát a kérdéses pénzügyi év költségvetésének elfogadásakor a Nemzetközi Gabonatanács összetétele alapján kiigazítják. Az egyezmény összesen 2000 szavazatából az Európai Unióra 2007/2008-ban 399 jut. Ez a szám előreláthatólag 2008/2009-ben sem fog változni. A szavazatonkénti költség a meghosszabbítás idejére a becslések szerint 1 128 EUR (399 szavazat x 1 128 EUR/szavazat = 450 000 EUR) lesz. Mivel csak irányadó értékről van szó, ez az érték az 1995. évi gabonakereskedelmi egyezmény meghosszabbítására irányuló következő javaslatban kiigazítható.

7. A SZEMÉLYI ÁLLOMÁNYT ÉS AZ IGAZGATÁSI KIADÁSOKAT ÉRINTŐ HATÁS

7.1. A személyi állományt érintő hatás

Foglalkoztatás jellege		A fellépés kezelésére a meglévő és/vagy pótlólagos állományból kirendelendő létszám		Összesen	A fellépés keretében felmerülő feladatok leírása
		Állandó létszámkeret	Ideiglenes létszámkeret		
Tisztviselők vagy ideiglenes alkalmazottak	A B C	0,2 0,1 –	– – –	0,2 0,1 –	*Felkészülés a Nemzetközi Gabonatanács ülésein való részvételre, az üléseken hozott intézkedésekkel kapcsolatos feladatok*
Egyéb személyi állomány		–	–	–	
Összesen		0,3	–	0,3	

7.2. A személyi állományt érintő teljes pénzügyi hatás

A személyi állomány típusa	Összeg (EUR)	Számítási módszer *
Tisztviselők Ideiglenes alkalmazottak	36 600	0.3 x 122 000
Egyéb személyi állomány		
Összesen	36 600	

* A személyi állományra és az igazgatási forrásokra vonatkozó igényt az éves elosztási eljárás keretén belül az irányító főigazgatóságnak odaítélt keretösszeg fogja fedezni. Az összegek 12 hónap teljes kiadását jelölik.

8. NYOMON KÖVETÉS ÉS ÉRTÉKELÉS

8.1. A nyomon követés rendszere

A Bizottság szolgálatai teljes mértékben részt vesznek az igazgatási bizottságok és a Nemzetközi Gabonatanács munkájában; ezek a szervek felelősek a költségvetési hozzájárulások meghatározásáért.

Az ülésekről és az ülések során hozott határozatokról jelentést tesznek közzé, amely a tagok számára szabadon hozzáférhető.

8.2. A tervezett értékelés rendje és időütemezése

Tekintettel a javasolt beavatkozás különös jellegére (a nemzetközi gabonaügyi megállapodás igazgatási költségvetéséhez való közösségi hozzájárulás meghosszabbítása) és a viszonylag alacsony összegre, külső értékelés nem tűnik indokoltnak. A megállapodás igazgatási költségvetéséhez nyújtott hozzájárulás fenntartásának célszerűségét és hasznosságát az egyes bizottságokban és a Nemzetközi Gabonatanácsban végzett aktív bizottsági részvétel alapján, rendszeres időközönként végzett belső értékelés fogja megállapítani.

9. CSALÁS ELLENI INTÉZKEDÉSEK

Az EK által nyújtott hozzájárulás végrehajtásának és ellenőrzésének felülvizsgálata a Nemzetközi Gabonatanácsra vonatkozó megállapodásban előírt szabályokkal összhangban történik.

Az audit és az ellenőrzés mikéntjét a szóban forgó nemzetközi szervezet jogalapja határozza meg.

A szervezet elszámolásait független külső könyvvizsgáló hitelesíti. A hitelesítést igazoló tanúsítványt a Nemzetközi Gabonatanács illetékes szerve hagyja jóvá és teszi közzé.