EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 10.2.2009
KOM(2009) 46 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av gemenskapens ståndpunkt inom livsmedelsbiståndskommittén vad gäller förlängningen av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd

(framlagt av kommissionen)

MOTIVERING

1. BAKGRUND

1995 års internationella spannmålsavtal består av två delar: 1999 års konvention om livsmedelsbistånd och 1995 års konvention om handel med spannmål.

1999 års konvention om livsmedelsbistånd ingicks av gemenskapen genom rådets beslut 2000/421/EG. Denna konvention är i kraft till och med den 30 juni 2009, eftersom den förlängts genom ett beslut som livsmedelsbiståndskommittén fattade vid sitt 98:e sammanträde den 6 juni 2008.

1995 års konvention om handel med spannmål har förlängts till och med den 30 juni 2009 genom ett beslut som Internationella spannmålsrådet fattade vid sitt 25 möte den 11 juni 2007. Vid Internationella spannmålsrådets möte i juni 2009 kommer det att beslutas om en ytterligare förlängning med två år av 1995 års konvention om handel med spannmål.

Kommissionen agerar på Europeiska gemenskapens vägnar, i enlighet med det bemyndigande att förhandla om en ändring av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd som den tilldelades genom rådets beslut av den 27 november 2003.

Med hänsyn till både gemenskapens och medlemsstaternas intressen krävs det vissa ändringar av den nuvarande konventionen om livsmedelsbistånd. Det råder samförstånd om att dessa ändringar bör diskuteras av konventionens övriga medlemmar. Denna process inleddes informellt i november 2008 inom ramen för konventionen. De formella omförhandlingarna av konventionen om livsmedelsbistånd har hittills skjutits upp för att man ska kunna ta hänsyn till resultaten av förhandlingarna om WTO:s utvecklingsagenda från Doha. Även om målet är att resultaten från dessa pågående förhandlingar ska inbegripas yrkade kommissionen (på Europeiska gemenskapens och dess medlemsstaters vägnar) tillsammans med konventionens övriga medlemmar, vid konventionsmötet i London den 9 december 2008, på att det brådskar att inleda processen för att omförhandla konventionen. Anledningen är att det har gått lång tid sedan konventionen om livsmedelsbistånd senast omförhandlades och att det är osäkert när förhandlingarna om utvecklingsagendan slutförs.

Eftersom tidpunkten för omförhandlingarnas start i slutändan kommer att beslutas genom en gemensam överenskommelse mellan alla medlemmar i konventionen om livsmedelsbistånd verkar det vara oundvikligt att konventionen förlängs, med som mest ett år. Om konventionen inte förlängs kommer den att löpa ut i juni 2009, vilket skulle signalera negativa konsekvenser.

En ettårig förlängning skulle därför ge rätt signaler när det gäller omförhandlingarna av konventionen och det skulle ges tillräckligt med tid för de faktiska omförhandlingarna.

- **Gällande bestämmelser**

Rådets beslut 2000/421/EG
Rådets beslut 2006/906/EG
Rådets beslut 2007/317/EG

- **Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden**

Detta beslut är förenligt med 1995 års konvention om handel med spannmål som är i kraft till och med den 30 juni 2009. Vid Internationella spannmålsrådets möte i juni 2009 kommer det att beslutas om en ytterligare förlängning med två år av 1995 års konvention om handel med spannmål.

2. SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNING

Vid sammanträdet i rådets arbetsgrupp om livsmedelsbistånd den 12 november 2008 gav medlemsstaterna sitt stöd för gemenskapens ståndpunkt avseende en förlängning av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd med ett år, dvs. till och med den 30 juni 2010. Denna förlängning ska fastställas vid nästa konventionsmöte i London den 5 juni 2009.

Extern experthjälp

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensanalys**

Ej tillämpligt.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Rättslig grund**

Artikel 181 jämförd med artikel 300.2 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Förslaget avser ett område där behörigheten är delad mellan medlemsstaterna och gemenskapen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: Rådets beslut

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl: Den ståndpunkt som Europeiska gemenskapen ska inta i livsmedelsbiståndskommittén kan endast antas genom ett sådant beslut.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Konventionen om livsmedelsbistånd kan endast förlängas under en period under vilken 1995 års konvention om handel med spannmål är i kraft. Bidraget till den administrativa budgeten för internationella spannmålsavtalet omfattar också 1999 års konvention om livsmedelsbistånd. Det bidraget budgeteras under budgetpost 05 06 01 i gemenskapens budget (Internationella jordbruksavtal). Den beräknade kostnaden för detta förslag uppgår till 450 000 euro, och kommer att uppdateras och beaktas då 1995 års konvention om handel med

spannmål förlängs. En finansieringsöversikt bifogas beslutet om förlängning av 1995 års konventionen om handel med spannmål.

Förlängningen av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd innebär att Europeiska gemenskapens och dess medlemsstaters årliga åtaganden att ge livsmedelsbistånd i enlighet med artikel III e i konventionen kommer att förlängas med ett år. I överensstämmelse med avtalet mellan Europeiska kommissionen och medlemsstaterna har kommissionen tagit ansvar för delar av de minimiåtaganden som EG och dess medlemsstater gjort inom ramen för konventionen om livsmedelsbistånd. En enda rapport lämnas gemensamt med EU-medlemsstaterna och inga separata åtgärder anges. I artikel VI i konventionen om livsmedelsbistånd finns bestämmelser om förädling och överföring men dessa har aldrig åberopats.

SLUTSATSER

Kommissionen föreslår att rådet bemyndigar den att på gemenskapens vägnar rösta för en ytterligare förlängning av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd, i enlighet med artikel XXV b i konventionen, med ett år, dvs. till och med den 30 juni 2010. Såsom föreskrivs i artikel XXV a i konventionen om livsmedelsbistånd förutsätter detta att 1995 års konvention om handel med spannmål fortsätter att vara i kraft till och med det datumet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av gemenskapens ståndpunkt inom livsmedelsbiståndskommittén vad gäller förlängningen av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 181 jämförd med artikel 300.2 andra stycket,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) 1999 års konvention om livsmedelsbistånd (nedan kallad *konventionen*) ingicks av gemenskapen genom rådets beslut 2000/421/EG[1] och förlängdes genom livsmedelsbiståndskommitténs beslut i juni 2003, juni 2005, juni 2007 och juni 2008, så att den fortsätter att vara i kraft till och med den 30 juni 2009.

(2) En ytterligare förlängning av denna konvention med ett år ligger i både gemenskapens och dess medlemsstaters intresse. I enlighet med artikel XXV b i konventionen är en förutsättning för förlängningen att 1995 års konvention om handel med spannmål är i kraft under samma period. 1995 års konvention om handel med spannmål är i kraft till och med den 30 juni 2009 och en ytterligare förlängning planeras. Kommissionen, som företräder gemenskapen i livsmedelsbiståndskommittén, bör därför genom ett rådsbeslut bemyndigas att rösta för en sådan förlängning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

Europeiska gemenskapens ståndpunkt inom livsmedelsbiståndskommittén ska vara att rösta för en förlängning av 1999 års konvention om livsmedelsbistånd med ett år, förutsatt att 1995 års konvention om handel med spannmål fortsätter att vara i kraft samma period, dvs. till och med den 30 juni 2010. Vid Internationella spannmålsrådets möte i juni 2009 kommer det att beslutas om en ytterligare förlängning av 1995 års konvention om handel med spannmål.

[1] EGT L 163, 4.7.2000, s. 37.

Kommissionen bemyndigas härmed att framföra denna ståndpunkt inom livsmedelsbiståndskommittén.

Utfärdat i Bryssel den […]

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Politikområde: Jordbruk och landsbygdsutveckling
Verksamhet: Internationella aspekter av politikområdet jordbruk och landsbygdsutveckling

FÖRSLAGETS BENÄMNING: FÖRLÄNGNING AV 1999 ÅRS KONVENTION OM LIVSMEDELSBISTÅND

(GEMENSKAPENS BIDRAG TILL INTERNATIONELLA SPANNMÅLSRÅDET)

1. BERÖRDA BUDGETPOSTER

Rubrik 4 – EU som global partner
05 06 01: Internationella jordbruksavtal

2. ALLMÄNNA UPPGIFTER

2.1. Sammanlagda anslag för åtgärden: Det beräknade beloppet för en ettårig förlängning uppgår till 450 000 euro.

2.2. Tillämpningsperiod: 1 juli 2009–30 juni 2010 (budget 2010)

2.3. Förenlighet med den ekonomiska planeringen och budgetplanen

X Förslaget är förenligt med gällande ekonomisk planering

2.5. Påverkan på inkomsterna

X Inkomsterna påverkas inte (gäller tekniska aspekter på genomförandet av en åtgärd)

3. BUDGETTEKNISKA UPPGIFTER

Typ av utgifter		Nya	Deltagande EFTA	Deltagande av ansökande länder	Rubrik i budgetplanen
Oblig. utgifter	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	4 EU som global partner

4. RÄTTSLIG GRUND

Artikel 181 jämförd med artikel 300.2 i fördraget.
Rådets beslut 96/88/EG av den 27 januari 1996 (EGT L 21, 27.1.1996), 2001/C 195/01 (EGT C 195, 11.7.2001) och 2000/421/EG (EGT L 163, 4.7.2000).

5. BESKRIVNING AV ÅTGÄRDEN OCH SKÄL FÖR ÅTGÄRDEN

5.1. Behov av gemenskapsåtgärder

På grund av sin ekonomiska betydelse, särskilt inom jordbrukssektorn, måste EG vara part i internationella jordbruksavtal, vilka utgör viktiga instrument för att följa den globala utvecklingen och försvara gemenskapens intressen när det gäller berörda produkter.

EG:s medlemsavgift innebär att Internationella spannmålsrådets mål kan uppnås. Detta organ, som har ansvaret för administrationen av avtalen om 1995 års konvention om handel med spannmål och 1999 års konvention om livsmedelsbistånd, arbetar för att avtalens mål ska uppnås, bl.a. internationellt samarbete, utbyte av statistiska uppgifter, prognoser för marknadsutveckling, samt, när det gäller konventionen om livsmedelsbistånd, att Europeiska unionen ska garantera utvecklingsländerna en minsta mängd livsmedelsbistånd. Det ligger således i Europeiska gemenskapens intresse att vara part i de här avtalen.

Medlemsavgiften fastställs på årsbasis och ska betalas så länge gemenskapen är part i avtalen.

Det råder inget tvivel om att det skulle vara mycket dyrare för Europeiska gemenskapen att på egen hand genomföra de åtgärder som Internationella spannmålsrådet genomför än att betala medlemsavgiften.

5.2. Planerad verksamhet och villkor för finansiering via budgeten

Europeiska gemenskapen betalar en årlig medlemsavgift till Internationella spannmålsrådet.

Avgifterna ska betalas in så länge EG är part i avtalen.

Europeiska gemenskapen och medlemsstaterna deltar fullt ut i Internationella spannmålsrådets verksamhet och kan utnyttja medlemskapet fullt ut.

6. BUDGETKONSEKVENSER

6.1. Totala budgetkonsekvenser

Åtaganden (avrundat till tredje decimalen): Den beräknade kostnaden för det här förslaget uppgår till 450 000 euro.

6.2. Beräkning

De utgifter som tillämpningen av de båda konventionerna medför täcks genom årliga bidrag från alla medlemmar i konventionen om spannmål. Avgiften per medlem och budgetår fastställs i proportion till det antal röster som medlemmen tilldelats i förhållande till det totala antalet röster för alla medlemmar. Det antal röster som tilldelas en medlem anpassas med hänsyn till Internationella spannmålsrådets sammansättning vid den tidpunkt då budgeten för det aktuella budgetåret antas. Det finns totalt 2 000 röster i konventionen, av vilka Europeiska unionen har 399 för 2007/2008. Samma siffra beräknas gälla för 2009/2010. Den beräknade kostnaden per röst för förlängningsperioden uppgår till 1 128 euro (399 röster x 1 128 euro/röst = 450 000 euro). Detta belopp är preliminärt och kan komma att justeras i det kommande förslaget om förlängning av 1995 års konvention om handel med spannmål.

7. EFFEKTER PÅ PERSONALRESURSER OCH ADMINISTRATIVA UTGIFTER

7.1. Effekter på personalresurserna

Typ av tjänst		Personal som krävs för att förvalta åtgärden (befintliga plus ev. ytterligare personalresurser)		Totalt	Beskrivning av de arbetsuppgifter som den planerade åtgärden för med sig
		Antal fasta tjänster	Antal tillfälliga tjänster		
Fast anställda eller tillfälligt anställda	A B C	0,2 0,1 –	– – –	0,2 0,1 –	*Förberedelser för att delta i och följa upp Internationella spannmålsrådets möten*
Övriga personalresurser		–	–	–	
Totalt		0,3	–	0,3	

7.2. Total budgetkonsekvens av ytterligare personalbehov

Typ av personalresurser	Belopp i euro	Beräkningsmetod*
Tjänstemän Tillfälligt anställda	36 600	0,3 x 122 000
Övriga personalresurser		
Totalt	36 600	

* Behovet av personalresurser och administrativa resurser kommer att täckas med de anslag som vid det årliga budgetanslagsförfarandet tilldelas det ansvariga generaldirektoratet. Beloppen avser totala utgifter för 12 månader.

8. ÖVERVAKNING OCH UTVÄRDERING

8.1. Metod för uppföljning

Kommissionens tjänsteavdelningar kommer att delta fullt ut i Internationella spannmålsrådets administrativa kommittéer och råd. Dessa organ fastställer budgetbidragen.

En rapport från dessa möten och de beslut som fattas på mötena offentliggörs och är tillgängliga för medlemmarna.

8.2. Planerade utvärderingar: metod och regelbundenhet

Med hänsyn till den föreslagna åtgärdens karaktär (förlängning av gemenskapens bidrag till Internationella spannmålsavtalets administrativa budget) och den relativt begränsade summa det rör sig om, verkar det inte motiverat att göra någon extern utvärdering. Relevansen och nyttan av att fortsätta att bidra till den administrativa budgeten för detta avtal kommer regelbundet att utvärderas internt genom att kommissionen aktivt deltar i förvaltningskommittéerna och i Internationella spannmålsrådet.

9. BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Genomförandet och kontrollen av EG-bidragen granskas i enlighet med de regler som fastställs i avtalet om Internationella spannmålsrådet.

Särskilda metoder för granskning och kontroll fastställs i enlighet med den rättsliga grunden för denna internationella organisation.

Denna organisations räkenskaper ska certifieras av en oberoende extern revisor. Denna certifiering ska föreläggas det behöriga organet i Internationella spannmålsrådet, så att den kan godkännas och därefter offentliggöras.