Dziennik Urzędowy
Unii Europejskiej

PL
Seria L

2026/2082

14.9.2026

DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2026/2082

z dnia 11 września 2026 r.

zatwierdzająca odstępstwa od rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/467 w odniesieniu do warunków kwalifikowalności produktów związanych z obronnością do pomocy finansowej dla Ukrainy

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/467 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie wdrożenia wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027 ([1]), w szczególności jego art. 13 ust. 5,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 2026/467 Ukraina ma sporządzić harmonogram dla każdego działania, wydatku lub środka związanego z produktem związanym z obronnością lub innym produktem do celów obronnych, w odniesieniu do których zamierza wystąpić o pomoc w celu wsparcia potencjału swojego przemysłu obronnego, zgodnie z art. 8 ust. 2 lit. a) pkt (iii) rozporządzenia (UE) 2026/467.

(2) W harmonogramie tym zawiera się opis produktu związanego z obronnością lub innego produktu do celów obronnych oraz informacje na temat zgodności z warunkami kwalifikowalności określonymi w art. 13 rozporządzenia (UE) 2026/467.

(3) W art. 13 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2026/467 przewidziano możliwość wystąpienia przez Ukrainę o odstępstwa od warunków kwalifikowania się produktów związanych z obronnością do pomocy finansowej dla Ukrainy, pod pewnymi warunkami. Komisja zatwierdza takie odstępstwa w drodze aktów wykonawczych, uwzględniając doradztwo, wiedzę fachową i wsparcie Grupy Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego oraz w oczekiwaniu na pozytywną opinię komitetu, o którym mowa w art. 27 tego rozporządzenia.

(4) W dniu 18 sierpnia 2026 r. Ukraina przedłożyła Komisji, zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 2026/467, harmonogram dotyczący produktów („piąty harmonogram dotyczący produktów"), opatrzony klauzulą tajności na poziomie równoważnym z RESTREINT UE/EU RESTRICTED zgodnie z decyzją Komisji (UE, Euratom) 2015/444 ([2]), w odniesieniu do pocisków rakietowych wykorzystywanych w ramach systemów obrony powietrznej („przedmiotowe produkty związane z obronnością").

(5) W przypadku przedmiotowych produktów związanych z obronnością Ukraina wystąpiła o skorzystanie z odstępstwa określonego w art. 13 ust. 5 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467 w odniesieniu do określonych w art. 13 ust. 4 tego rozporządzenia warunków kwalifikowalności dotyczących producentów, infrastruktury i komponentów takich produktów związanych z obronnością w celu zamówienia tych produktów związanych z obronnością od rządu państwa trzeciego.

(6) Na poparcie swojego wniosku Ukraina przedstawiła informacje wykazujące, że pilnie potrzebuje nabyć przedmiotowe produkty związane z obronnością. W szczególności przypomniała, że w ostatnich miesiącach Rosja zintensyfikowała swoje ataki i wykorzystanie rakiet balistycznych i hipersonicznych, a także dronów z silnikami odrzutowymi. Działania te doprowadziły do znacznej liczby ofiar wśród ludności cywilnej, która to liczba nadal rośnie. W szczególności w przypadku pocisków balistycznych ukraiński wskaźnik przechwytywania drastycznie spadł z powodu wyczerpania zapasów niezbędnych pocisków przechwytujących. Pilne zapotrzebowanie operacyjne na wspomniane produkty związane z obronnością jest zatem oczywiste i uzasadnione. Dodatkowo Rosja stale zwiększa produkcję i wykorzystanie produktów związanych z obronnością, takich jak pociski rakietowe i drony, do ataków na Ukrainę, która w konsekwencji potrzebuje odpowiedniej liczby pocisków przechwytujących. Sytuację tę dodatkowo pogarszają obecne uwarunkowania geopolityczne na świecie, które wiążą się z gwałtownym wzrostem światowego popytu na przedmiotowy produkt związany z obronnością ze względu na rosnące napięcia międzynarodowe, co prowadzi do dalszej presji na zdolności produkcyjne i zgromadzone zapasy. Biorąc pod uwagę te czynniki, Ukraina podkreśliła, że musi niezwłocznie rozpocząć procedurę udzielania zamówień, aby jak najszybciej zarezerwować dostępne przedziały czasowe na produkcję.

([1]) Dz.U. L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj.
([2]) Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/444 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie przepisów bezpieczeństwa dotyczących ochrony informacji niejawnych UE (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj).

(7) Ukraina przedstawiła również informacje wykazujące, że na ten moment nie jest dostępny produkt związany z obronnością, który byłby równoważny przedmiotowym produktom i spełniałby warunki kwalifikowalności określone w art. 13 ust. 2 i 4 rozporządzenia (UE) 2026/467. Zamówienie ma na celu uzupełnienie zapasów systemów obrony powietrznej już wykorzystywanych przez ukraińskie wojsko. Przedmiotowe produkty związane z obronnością muszą być więc zgodne z tymi systemami. Wydaje się, że przedmiotowe produkty związane z obronnością są jedynymi produktami, które można wykorzystać w eksploatowanych systemach, w odniesieniu do których Ukraina pilnie potrzebuje amunicji. Należy też odnotować, że produkty te sprawdzają się w walce, ponieważ były już skutecznie wykorzystywane w przeciwdziałaniu zagrożeniom, a ukraińskie wojsko przeszkolono w zakresie ich stosowania. Produkty są zatem gotowe do wykorzystania przez ukraińskie wojsko natychmiast po ich dostarczeniu.

(8) Ponadto Ukraina przedstawiła zarówno informacje pozwalające ustalić, że czas realizacji dostawy przedmiotowych produktów związanych z obronnością jest adekwatny do pilności sytuacji i najpilniejszych potrzeb operacyjnych Ukrainy, jak i zobowiązanie prawne rządu danego państwa trzeciego dotyczące dotrzymania terminu dostawy. W szczególności Ukraina wykazała, że produkty odpowiadają natychmiastowej potrzebie operacyjnej, która obejmuje ochronę ludności cywilnej narażonej na zintensyfikowane bombardowania przez Rosję przy użyciu nowoczesnej broni, i w związku z tym należy je pilnie pozyskać. Zobowiązanie prawne podjęte przez rząd, który działa jako dostawca, przewiduje czas realizacji dostawy, którego należy przestrzegać w trakcie całego wewnętrznego procesu decyzyjnego prowadzącego do podpisania umowy. Chociaż ze względu na wysoki popyt na te produkty na całym świecie zapis w zobowiązaniu prawnym dotyczący czasu realizacji dostawy nie gwarantuje, że produkty te zostaną dostarczone w krótkim czasie, Ukraina przedstawiła również wiarygodne przesłanki wskazujące, że rezerwacja przedziałów czasowych na produkcję poprzez rozpoczęcie procedury składania zamówienia może rzeczywiście umożliwić, jak wynika z wcześniejszych doświadczeń, skorzystanie ze zmiany priorytetów zamówień z innych państw, które również zarezerwowały przedziały czasowe na produkcję tych samych produktów, dzięki czemu Ukraina otrzymałaby produkty we wcześniejszym terminie. Taka możliwość stanowi wyjątkową szansę dla Ukrainy na dostęp do przedmiotowych produktów związanych z obronnością, które mają ogromne znaczenie dla ochrony ludności cywilnej i infrastruktury krytycznej, w sytuacji, w której ze względu na kontekst geopolityczny dostęp do takich produktów na całym świecie jest szczególnie trudny. W przypadku braku takiej możliwości Ukraina znalazłaby się w krytycznej sytuacji w zakresie bezpieczeństwa, również z punktu widzenia jej zdolności odstraszania, co byłoby także szkodliwe dla interesów bezpieczeństwa Unii i jej państw członkowskich.

(9) Jednocześnie w trosce o dalsze stosowanie tego odstępstwa z pełnym poszanowaniem celów rozporządzenia, rzeczywistą współpracę gospodarczą i przemysłową między Ukrainą a Unią w zakresie produkcji produktów związanych z obronnością, a także stopniową integrację ukraińskiego przemysłu obronnego z europejską bazą technologiczno-przemysłową sektora obronnego (EDTIB) należy uwzględnić, że Ukraina w ramach równoległej procedur – wspierana pomocą otrzymaną na podstawie rozporządzenia (UE) 2026/467 na rzecz wzmocnienia potencjału jej przemysłu obronnego – składa zamówienia na systemy obronne, które spełniałyby wymogi zawarte w art. 13 ust. 4, podobne do tych systemów, w odniesieniu do których zamierza zamawiać przedmiotowe produkty związane z obronnością. Zamówienie to umożliwiłoby zatem testy operacyjne systemu w Ukrainie, co jest kluczowym krokiem w kierunku dalszej dywersyfikacji dostawców Ukrainy oraz dalszej integracji Ukrainy z EDTIB.

(10) W dniu 26 sierpnia 2026 r. Komisja skonsultowała się w sprawie wniosku Ukrainy o odstępstwo z Grupą Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego, ustanowioną na podstawie art. 15 rozporządzenia (UE) 2026/467, i otrzymała jej opinię w tym samym dniu.

(11) W świetle wszystkich powyższych okoliczności i biorąc pod uwagę opinię Grupy Ekspertów ds. Potencjału Ukraińskiego Przemysłu Obronnego, Komisja uważa, że warunki odstępstwa określone w art. 13 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2026/467 zostały spełnione. W związku z tym należy zatwierdzić odstępstwo, o które Ukraina wystąpiła w dniu 18 sierpnia 2026 r.

(12) Środki przewidziane w niniejszej decyzji są zgodne z opinią komitetu ustanowionego w art. 27 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467.

(13) Ze względu na pilną potrzebę zamówienia przez Ukrainę przedmiotowych produktów związanych z obronnością oraz w celu umożliwienia szybkiego wdrożenia odstępstwa niniejsza decyzja powinna wejść w życie z dniem jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Komisja zatwierdza stosowanie odstępstwa zgodnie z art. 13 ust. 5 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467, o które Ukraina wystąpiła w piątym harmonogramie dotyczącym produktów otrzymanym przez Komisję w dniu 18 sierpnia 2026 r.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia 11 września 2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN