2025/1288

30.6.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/1288

af 27. juni 2025

om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af cholinchlorid med oprindelse i Folkerepublikken Kina

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]) (»grundforordningen«), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

(1) Den 31. oktober 2024 indledte Europa-Kommissionen (»Kommissionen«) en antidumpingundersøgelse vedrørende importen af cholinchlorid med oprindelse i Folkerepublikken Kina (»det pågældende land« eller »Kina«) på grundlag af artikel 5 i grundforordningen. Kommissionen offentliggjorde en indledningsmeddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* ([2]) (»indledningsmeddelelsen«).

(2) Kommissionen indledte undersøgelsen som følge af en klage, der blev indgivet den 17. september 2024 af Balchem Italia Srl og Taminco BV (»klagerne«). Klagen blev indgivet på vegne af EU-erhvervsgrenen for cholinchlorid, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4. Klagen indeholdt beviser for dumping og deraf følgende væsentlig skade, som var tilstrækkelige til at berettige indledningen af undersøgelsen.

1.2. Registrering

(3) Kommissionen gjorde importen af den pågældende vare til genstand for registrering ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/92 ([3]) (»forordningen om registrering«).

1.3. Interesserede parter

(4) I indledningsmeddelelsen blev interesserede parter opfordret til at kontakte Kommissionen med henblik på at deltage i undersøgelsen. Kommissionen underrettede endvidere specifikt klagerne, andre potentielle EU-producenter, de kendte eksporterende producenter og myndighederne i Kina, kendte importører, leverandører og brugere, forhandlere og sammenslutninger, som den vidste var berørt, om indledningen af undersøgelsen, og opfordrede dem til at deltage.

(5) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen og anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af cholinchlorid med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT C, C/2024/6602, 31.10.2024, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6602/oj).
([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/92 af 20. januar 2025 om at gøre importen af cholinchlorid med oprindelse i Folkerepublikken Kina til genstand for registrering (EUT L, 2025/92, 21.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/92/oj).

1.4. **Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen**

(6) Van Eeghen Functional Ingredients BV (»Van Eeghen«) hævdede, at de to klagere ikke er aktive som EU-producenter på markedet for cholinchlorid af fødevarekvalitet, og at de derfor ikke ville nå op på en markedsandel på 25 %, der er nødvendig for at indlede en undersøgelse vedrørende importen af cholinchlorid af fødevarekvalitet.

(7) Med hensyn til den tærskel på 25 %, der er nødvendig for at indlede en undersøgelse, og som er nævnt i grundforordningens artikel 5, stk. 4, præciserede Kommissionen, at den ikke finder anvendelse på markedsandele, men på EU-produktion — EU-producenter, der udtrykkeligt støtter klagen, bør tegne sig for mindst 25 % af den samlede produktion af samme vare. Som nævnt i betragtning 14, tegner de to klagere sig for mere end 80 % af EU-produktionen af samme vare, og denne tærskel er således i høj grad nået.

(8) Som forklaret nærmere i betragtning 33 og 34 betragtes både cholinchlorid af fødevarekvalitet og af foderkvalitet som to typer af den undersøgte vare.

(9) China Chamber of Import/Export of Food, Native Produce and Animal By-products (»CFNA«) ([4]) hævdede, at virksomheder, der beskæftiger sig med tørring af den undersøgte vare, bør betragtes som producenter, og at de derfor bør tages i betragtning ved vurderingen af kravene til EU-erhvervsgrenens tilslutning og repræsentativitet. CFNA hævdede endvidere, at klagerne kan have tilknytning til en hvilken som helst af de kinesiske eksporterende producenter af den pågældende vare.

(10) Påstanden vedrørende tørrevirksomheder er behandlet i betragtning 160.

(11) Med hensyn til CFNA's påstand om, at de to klagere kan have tilknytning til kinesiske eksporterende producenter, bekræftede og efterprøvede Kommissionen med hensyn til de stikprøveudtagne eksporterende producenter, at der ikke fandtes et sådant forhold. Påstanden blev afvist, da den ikke var underbygget af beviser.

(12) CFNA hævdede, at der ikke var fremlagt tilstrækkeligt med oplysninger i forbindelse med klagen, hvilket undergravede de interesserede parters ret til forsvar, og anmodede Kommissionen om at forlange, at klagerne opfyldte forpligtelsen til fuld fremlæggelse af oplysninger i overensstemmelse med de gældende regler. Kommissionen bemærkede, at CFNA ikke havde angivet, hvor klagen ikke havde indeholdt tilstrækkelige oplysninger. Kommissionen fandt, at den ikkefortrolige udgave af klagen var i overensstemmelse med de gældende standarder i grundforordningen, som kræver, at den ikkefortrolige udgave af klagen er tilstrækkelig detaljeret til at give de interesserede parter en rimelig forståelse af indholdet af alle fortrolige oplysninger. Påstanden vedrørende de proceduremæssige spørgsmål afvises derfor.

1.5. **Stikprøveudtagning**

(13) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

Stikprøveudtagning af EU-producenter

(14) Kommissionen anførte i sin indledningsmeddelelse, at den havde udtaget en foreløbig stikprøve af EU-producenter. Ved et notat til sagen ([5]) underrettede Kommissionen imidlertid de interesserede parter om, at den opgav stikprøveudtagningen, da kun de to klagere havde besvaret spørgsmålene om tilslutning. Disse to stikprøveudtagne EU-producenter tegnede sig for mere end 80 % af den anslåede produktions- og salgsmængde af samme vare i Unionen. Kommissionen opfordrede interesserede parter til at fremsætte bemærkninger. Der blev ikke modtaget bemærkninger til beslutningen om at opgive stikprøveudtagningen. De to virksomheder blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenen.

([4]) I denne undersøgelse repræsenter CFNA følgende eksporterende producenter: Taian Havay Chemicals Co.,Ltd, Liaoning Biochem Co., Ltd., Shandong Aocter Feed Additives Co., Ltd. and Shandong FY Feed Technology Co., Ltd.

([5]) t24.009637.

Stikprøveudtagning af ikke forretningsmæssigt forbundne importører

(15) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. En ikke forretningsmæssigt forbundet importør indsendte de nødvendige oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. Det var derfor ikke nødvendigt at udtage en stikprøve af ikke forretningsmæssigt forbundne importører.

Stikprøveudtagning af eksporterende producenter

(16) For at afgøre, om det var nødvendigt med stikprøveudtagning, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at afgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Endvidere anmodede Kommissionen Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

(17) Syv eksporterende producenter i det pågældende land afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af to eksporterende producenter på grundlag af den største repræsentative eksportmængde til Unionen, der med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. De stikprøveudtagne eksporterende producenter indberettede, at de tegnede sig for 57 % af den samlede eksport til Unionen af cholinchlorid som oplyst af de samarbejdsvillige eksporterende producenter. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af stikprøven. Der blev ikke modtaget bemærkninger til den stikprøve, der blev udtaget.

1.6. **Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg**

(18) Kommissionen sendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering (»GOC«).

(19) Kommissionen sendte spørgeskemaer til EU-producenterne, de stikprøveudtagne eksporterende producenter og til den samarbejdsvillige ikke forretningsmæssigt forbundne importører. De samme spørgeskemaer samt et spørgeskema til brugere af den undersøgte vare blev gjort tilgængelige online ([6]) på dagen for indledningen af undersøgelsen.

(20) Der blev modtaget spørgeskemabesvarelser fra de to EU-producenter, en bruger, en ikke forretningsmæssigt forbundet importør og de to stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter.

(21) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe en foreløbig afgørelse om dumping, deraf følgende skade og Unionens interesser. Der blev aflagt kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:

EU-producenter:

— Balchem Italia Srl, Italien

— Taminco BV, Belgien

Eksporterende producenter i Folkerepublikken Kina:

— Shandong Aocter Feed Additives Co., Ltd., Liaocheng City, Shandong-provinsen, Kina

— Shandong FY Feed Technology Co., Ltd, Binzhou City, Shandong-provinsen, PRC (»SFY«).

— Shandong YINFENG Biological Technology Co., Ltd., Zouping City, Shandong-provinsen, Kina (leverandør-producent til SFY, i det følgende benævnt »SYB«).

([6]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2756.

1.7. **Undersøgelsesperioden og den betragtede periode**

(22) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. oktober 2023 til den 30. september 2024 (»undersøgelsesperioden«). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2021 frem til udgangen af undersøgelsesperioden (»den betragtede periode«).

2. **DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE**

2.1. **Den undersøgte vare**

(23) Den undersøgte vare er cholinchlorid i alle former og renhedsgrader, også på et bærestof, med et indhold af cholinchlorid på mindst 30 vægtprocent, undtagen phosphorylcholinchlorid calciumsalt tetrahydrat med CAS-nummer 72556-74-2.

(24) Cholinchlorid er en organisk forbindelse og et kvaternært ammoniumsalt. Molekylformlen for ren cholinchlorid er $[(CH_3)_3NCH_2CH_2OH]^+Cl^{&\#x2013;}$ — og dens molekylvægt er 139,62 g/mol. Cholinchlorid findes som en vandig opløsning og i krystalliseret form. Som vandig opløsning er cholinchlorid farveløs og kan bringes i fast form ved fordampning af vandet, hvilket resulterer i et hvidt krystallinsk salt.

(25) Cholinchlorid anvendes ofte som tilsætningsstof i foder. Det er et vigtigt næringsstof for mange dyrearters vækst, udvikling og sundhed, primært på fjerkræ- og kødmarkederne. Cholinchlorid anvendes også i fødevarer og i anvendelser som kosttilskud. Navnlig tilsættes cholinchlorid til modermælkserstatninger og prænatale kosttilskud, fordi det understøtter hjernens udvikling og aktivitet. Cholinchlorid er også et lerstabiliseringsmiddel til frakturering af væsker i olie- og gasindustrien.

(26) Cholinchlorid fremstilles i tre på hinanden følgende reaktionsprocesser. For det første skabes der en reaktion mellem methanol og ammoniak for at danne trimethylamin (»TMA«). Der skabes derefter en reaktion mellem TMA og saltsyre (»HCl«) for at danne trimethylaminhydrochlorid (et salt). For det tredje skabes der en reaktion mellem trimethylamin-hydrochlorid og ethylenoxid, hvorved flydende cholinchlorid dannes. Processerne forbruger energi, f.eks. naturgas og elektricitet, men producerer ikke andre biprodukter end vand.

(27) Koncentrationen af det færdige produkt, cholinchlorid, opnås under rensningsprocessen ved fjernelse af vand. For at sætte cholinchlorid på et bærestof sprøjtes flydende cholinchlorid grundigt og blandes med bærestoffet, dvs. majskolber, sukkerroepulp og siliciumdioxid, og tørres derefter for at reducere vandindholdet og opnå den ønskede cholinchloridkoncentration. Tørringsprocessen udføres enten af producenten af flydende cholinchlorid eller af andre aktører (tørrevirksomheder). Sidstnævnte ville købe flydende cholinchlorid for at anvende den på et bærestof og derefter sælge den færdige cholinchlorid blandet med et bærestof til forhandlere og brugere.

2.2. **Pågældende vare**

(28) Den pågældende vare er den undersøgte vare med oprindelse i Kina, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2923 10 00, ex 2309 90 31, ex 2309 90 96, ex 2106 og 3824 99 96 (og som siden indledningen af undersøgelsen tariferes under Taric-tillægskode 89ID). I øjeblikket er varen henhørende under KN-kode ex 2923 10 00, ex 2309 90 31, ex 2309 90 96, ex 2106 og 3824 99 96 (Taric-tillægskode 89RB, 89RC, 89RD, 89RE, 89RF, 89RG, 89RH og 89YY).

2.3. **Samme vare**

(29) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske, kemiske og tekniske egenskaber og samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på hjemmemarkedet i Kina, og

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(30) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

2.4. **Påstande vedrørende varedækningen**

(31) Van Eeghen og CFNA fremførte, at cholinchlorid af fødevarekvalitet bør udelukkes fra undersøgelsen. De hævdede, at cholinchlorid, der anvendes til dyrefoder, adskiller sig væsentligt fra den type, der anvendes til menneskelig ernæring, med hensyn til renhedsgrad, lovkrav, varens ydeevne og anvendelse, pris og markedsdynamik.

(32) Kirsch Pharma GmbH (»Kirsch Pharma«) hævdede, at cholinchlorid af fødevarekvalitet ikke burde være genstand for nogen indførelse af antidumpingtold, fordi EU-produktionen af denne type af den undersøgte vare ikke er tilstrækkelig til at dække efterspørgslen på EU-markedet, og den frygtede, at der vil opstå forsyningsknaphed, hvis der indføres foranstaltninger over for cholinchlorid af fødevarekvalitet.

(33) Med hensyn til EU-produktionen af cholinchlorid til markedet for cholinchlorid af fødevarekvalitet bekræftede Kommissionen først, at cholinchlorid til konsum i øjeblikket ikke produceres af klagerne. Markedet for cholinchlorid af fødevarekvalitet er relativt lille og anslås at udgøre højst 5 % af EU-markedet. I betragtning af de vanskelige markedsforhold, der er beskrevet i afsnit 4.4 i denne forordning, har EU-erhvervsgrenen derfor fokuseret på at bevare markedsandele på det vigtige fodermarked. Klagerne fremførte også, at det i øjeblikket ikke er økonomisk interessant at komme ind på dette lille marked, som ifølge dem er stærkt domineret af importen fra Kina, men at de kunne komme ind på dette marked, hvis der blev indført foranstaltninger. Cholinchlorid af fødevarekvalitet produceres dog stadig af den tredje EU-producent, hvis data blev medtaget i klagen og også i de makrodata, der fremlægges i denne forordning. Denne part, Algry Química, fremførte, at virksomheden led under skadevoldende dumping på fødevaremarkedet, og at cholinchlorid af fødevarekvalitet derfor burde være omfattet af undersøgelsen.

(34) I lyset af påstanden i betragtning 31 undersøgte Kommissionen, om cholinchlorid til konsum (fødevarekvalitet) og cholinchlorid til anvendelse i foder har de samme grundlæggende fysiske, tekniske og/eller kemiske egenskaber. Kommissionen fandt, at cholinchlorid til konsum og cholinchlorid til anvendelse i foder kan betragtes som to forskellige undertyper af den samme pågældende vare. De fremstilles på samme måde, har i det væsentlige samme kemiske sammensætning og har de samme grundlæggende fysiske egenskaber. Det er korrekt, at cholinchlorid, der sælges til fødevareindustrien, har højere teststandarder og skal ledsages af specifikke testcertifikater, hvorimod dette ikke er tilfældet for cholinchlorid til anvendelse i foder. Disse yderligere lovgivningsmæssige krav ændrer imidlertid ikke varen som sådan, og de vedrører ikke en anden kvalitet eller renhed af cholinchlorid til konsum. I det omfang cholinchlorid af fødevarekvalitet kan sælges til højere priser, fordi det betragtes som en nichevare sammenlignet med cholinchlorid til anvendelse i foder, sætter dette ikke i sig selv spørgsmålstegn ved ensartetheden af varedækningen i denne undersøgelse. Kommissionen bemærkede endvidere, at prisforskellen mellem cholinchlorid til fødevare- og fodermarkedet ikke påvirker skadesberegningerne, da disse undertyper af varerne har forskellige varekontrolnumre og derfor ikke sammenlignes med hinanden.

(35) I forlængelse af ovenstående påpegede Algry Química, at der er risiko for omgåelse af foranstaltningerne, hvis cholinchlorid til konsum udelukkes, da importen derefter kan betragtes som værende til konsum og efterfølgende, når den er kommet ind på EU-markedet, omdirigeres til brugere i fodersektoren.

(36) På baggrund af ovenstående blev påstanden om at udelukke cholinchlorid af fødevarekvalitet fra varedækningen i undersøgelsen foreløbigt afvist.

3. DUMPING

3.1. Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a

(37) Eftersom der ved indledningen af undersøgelsen forelå tilstrækkelige beviser, som pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), for så vidt angår Kina, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen af de eksporterende producenter fra dette land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(38) For at indsamle de nødvendige oplysninger med henblik på en eventuel anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsen derfor alle eksporterende producenter i Kina til at indsende oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes til produktion af cholinchlorid. Otte eksporterende producenter indsendte de relevante oplysninger.

(39) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation, hvad angår anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

(40) Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC. Kommissionen underrettede efterfølgende den 18. december 2024 GOC om, at den havde til hensigt at anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der forekommer væsentlige fordrejninger i Kina. Der blev ikke modtaget bemærkninger fra GOC til denne meddelelse. Anvendelsen af artikel 18 med henblik på at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger i Kina, bekræftes derfor.

(41) I punkt 5.3.2. i indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen også, at Mexico på grundlag af de foreliggende oplysninger kunne være et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi baseret på ikkefordrejede priser eller referenceværdier. Kommissionen anførte endvidere, at den ville undersøge andre eventuelt egnede repræsentative lande i overensstemmelse med kriterierne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led.

(42) Den 20. december 2024 underrettede Kommissionen ved et notat til dossieret (»det første notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi. I nævnte notat fremlagde Kommissionen en liste over alle de produktionsfaktorer, som f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af cholinchlorid. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, identificerede Kommissionen desuden mulige repræsentative lande, nemlig Mexico, Thailand, Brasilien og Malaysia.

(43) Kommissionen modtog bemærkninger til det første notat fra klageren og en af de stikprøveudtagne eksporterende producenter.

(44) Den 28. februar 2025 underrettede Kommissionen ved endnu et notat (»det andet notat«) de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi med Brasilien som det repræsentative land. Den underrettede også de interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger (»SA & G-omkostninger«) samt fortjeneste på grundlag af umiddelbart tilgængelige finansielle oplysninger fra to brasilianske virksomheder, nemlig Dexxos Participacoes S.A. og Prox Do Brasil Produtos Quimicos S.A. Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger vedrørende den påtænkte anvendelse af disse data. I det andet notat behandlede Kommissionen også bemærkningerne fra interesserede parter vedrørende det første notat.

3.2. Normal værdi

(45) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at »den normale værdi normalt fastsættes på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet«.

(46) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): »Såfremt det […] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier«, og »[den] skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste« (»salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger« benævnes i det følgende »SA&G-omkostninger«).

(47) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af de foreliggende beviser, og i lyset af GOC's manglende samarbejdsvilje, var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.1. *Forekomsten af væsentlige fordrejninger*

(48) Kommissionen konstaterede i sine nylige undersøgelser vedrørende den kemiske sektor i Kina ([7]), at der var tale om væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b).

(49) I disse undersøgelser fandt Kommissionen, at der er en betydelig statslig indgriben i Kina, hvilket resulterer i en fordrejning af en effektiv ressourceallokering i overensstemmelse med markedsprincipperne ([8]). Navnlig konkluderede Kommissionen, at der i den kemiske sektor ikke kun eksisterer en betydelig grad af ejerskab fra GOC's side, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led ([9]), men GOC er også i stand til at gribe ind i priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led ([10]). Kommissionen fandt endvidere, at statens tilstedeværelse og indgriben på finansmarkederne og i leveringen af råmaterialer og inputmaterialer har en yderligere fordrejende virkning på markedet. Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne koncentreres i sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af GOC, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ([11]). Kommissionen konkluderede desuden, at den kinesiske konkurs- og formueret ikke fungerer ordentligt, jf.

([7]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959 af 17. juli 2024 om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af erythritol med oprindelse i Folkerepublikken Kina (EUT L, 2024/1959, 19.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1959/oj), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180 af 16. oktober 2023 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2021/607 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af citronsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina udvidet til også at omfatte importen af citronsyre afsendt fra Malaysia, uanset om varen er angivet med oprindelse i Malaysia eller ej, efter en fornyet undersøgelse (ny eksportør) i henhold til artikel 11, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L, 2023/2180, 17.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/2180/oj), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/752 af 12. april 2023 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 100 af 13.4.2023, s. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/752/oj), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/441 af 11. marts 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af sulfanilsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 (EUT L 85 af 12.3.2021, s. 154, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/441/oj).

([8]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 161-162, gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 89-90, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 70.

([9]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 103-113, gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 46-50, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 49.

([10]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 114-122, gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 51-55, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 50-54, Selv om de relevante statslige myndigheders ret til at udpege og fjerne nøglepersoner i ledelsen hos statsejede virksomheder i henhold til den kinesiske lovgivning kan anses for at afspejle de dermed forbundne ejendomsrettigheder, er CCP-cellerne i virksomheder, hvad enten det er statsejede eller private, en anden vigtig måde, hvorpå staten kan gribe ind i forretningsmæssige beslutninger. Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid mindst siden 2016 styrket sine krav om at kontrollere forretningsbeslutninger truffet i statsejede virksomheder som et politisk princip. Det berettes også, at CCP udøver pres på private virksomheder for at få dem til at prioritere »patriotisme« og til at følge partidisciplinen. I 2017 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 70 % af omkring 1,86 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder. Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den undersøgte vare og leverandørerne af input hertil.

([11]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 123-133, gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 56-65, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 55-63.

grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led, hvilket skaber fordrejninger, især hvad angår opretholdelse af insolvente virksomheder og tildeling af brugsrettigheder til jord i Kina ([12]). På samme måde fandt Kommissionen fordrejninger af lønomkostningerne i stålsektoren, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led ([13]), samt fordrejninger på de finansielle markeder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led, navnlig vedrørende adgang til kapital for virksomhedsaktører i Kina ([14]).

(50) Som i tidligere undersøgelser vedrørende den kemiske sektor i Kina undersøgte Kommissionen i denne undersøgelse, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Kommissionen gjorde dette på grundlag af beviserne i sagsakterne, herunder beviserne i klagen samt i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defense Investigations« ([15]) (»rapporten«), som bygger på offentligt tilgængelige kilder. Denne analyse omfattede undersøgelsen af de betydelige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den undersøgte vare. Kommissionen supplerede yderligere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, hvilket også blev bekræftet i tidligere undersøgelser i denne henseende.

(51) I klagen blev det påstået, at der forekommer væsentlige fordrejninger i den kinesiske sektor for cholinchlorid. Den henviste til rapporten og navnlig til Kinas økonomiske system som en »socialistisk markedsøkonomi« og det kinesiske kommunistpartis (»CCP's«) aktive rolle i både den offentlige og den private sektor i Kina.

(52) Mere specifikt blev der i klagen påpeget følgende:

— Den kinesiske cholinchloridindustri kan være kendetegnet ved statsligt ejerskab og en høj grad af statslig kontrol/indgriben. Flere producenter af cholinchlorid har tætte forbindelser til GOC, regionale eller lokale myndigheder, enten direkte eller gennem sammenslutninger. F.eks. var en kinesisk producent af cholinchlorid, Liaoning Biochem, tidligere en statsejet virksomhed under det kinesiske landbrugsministerium. En anden producent af cholinchlorid, Jining Choline Factory, ejes 100 % af de lokale myndigheder (dvs. lokalregeringen i Nanzang Village) ([16]).

— GOC og CCP opretholder strukturer, der sikrer deres fortsatte indflydelse på og kontrol med virksomheder og navnlig statsejede virksomheder. Generelt udformer og overvåger GOC aktivt individuelle virksomheders gennemførelse af generelle økonomiske politikker og deltager desuden i den operationelle beslutningstagning gennem rotation af ledere mellem statslige myndigheder og virksomheder, tilstedeværelsen af CCP-medlemmer i ledelsesorganer og gennem udformningen af virksomhedsstrukturen. F.eks. har grundlæggeren af og formanden for den kinesiske producent af cholinchlorid Arshine Group tætte forbindelser til GOC gennem sit politiske tilhørsforhold. Desuden er producenter af cholinchlorid såsom GHW International

([12]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 134-138, gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 66-69, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 64.

([13]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 139-142, gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 71-72, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 65.

([14]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 143-152, gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 72-81, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 66.

([15]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 10. april 2024 (SWD (2024) 91 final), som findes her: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=en, inklusive den foregående udgave af dokumentet: Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, »Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations« af 20. december 2017 (SWD (2017) 483 final/2), som findes her: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2017)483&lang=en.

([16]) Se side 13 i klagen (den ikkefortrolige udgave).

Group, Tai'an Havay Group Co., Ltd., og Arshine Group kendt for at have været vært for CCP-delegationer i deres lokaler. GOC udøver også indflydelse på producenter af cholinchlorid ved at etablere såkaldte CCP-celler i individuelle virksomheder og via repræsentative industrisammenslutninger såsom China Petrochemical and Chemical Industry Federation (»CPCIF«) og China Chemical Enterprise Management Association. Som sådan er både offentlige og private virksomheder i cholinchloridindustrien i Kina underlagt politisk tilsyn og vejledning, hvilket forhindrer disse virksomheder i at operere på markedsvilkår ([17]).

— Kinesiske producenter af cholinchlorid modtager subsidier og finansiering fra offentlige organer på forskellige niveauer, har præferentiel adgang til finansiering og produktionsfaktorer og er beskyttet mod konkurrence. Navnlig anerkendes flere kinesiske producenter af cholinchlorid som virksomheder inden for højteknologi og ny teknologi (f.eks. NB Group, Shandong Aocter, Shandong Yinfeng og Hangzhou Donglou), hvilket berettiger dem til omfattende subsidiering i form af præferencelån, skattefordele og præferentiel adgang til jord ([18]).

— Der findes offentlige politikker eller foranstaltninger for den kinesiske cholinchloridindustri, som diskriminerer til fordel for indenlandske leverandører eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter. Specifikt betragter GOC den kemiske industri som en strategisk industri som omhandlet i den 14. femårsplan. Den kemiske industri betragtes også som en nøgleindustri i henhold til Made in China 2025-køreplanen, som giver kinesiske producenter adgang til strategiske støttemekanismer. Andre planer eller foranstaltninger, der indeholder bestemmelser om støtte til den kinesiske cholinchloridindustri, omfatter bl.a. kataloget over industrier, der tilskynder til udenlandske investeringer (2022-udgaven), det vejledende katalog for industriel strukturtilpasning (2019-udgaven), den 14. femårsplan for udvikling af den petrokemiske og kemiske industri og statsrådets retningslinjer for fremme af virksomheders teknologiske omstilling (2012). Der findes også lignende offentlige politikker eller foranstaltninger, der gennemføres af GOC på provinsplan eller lokalt plan. F.eks. er Shandong's 14. femårsplan for udvikling af den kemiske industri til fordel for producenter af cholinchlorid i Shandong-provinsen, hvor de fleste kendte producenter af cholinchlorid er beliggende. Lignende planer blev vedtaget af provinserne Jiangsu og Jiangxi, og provinserne Hebei og Zhejiang har oprettet industrizoner med præferentielle politikker til støtte for kemiske virksomheder, herunder producenter af cholinchlorid ([19]).

— Omkostningerne ved stort set alle produktionsfaktorer for cholinchlorid er fordrejede i Kina, og de kinesiske omkostninger og priser er derfor ikke drevet af markedskræfterne. Flere råmaterialer til produktion af cholinchlorid, herunder ethylenoxid, methanol, ammoniak og saltsyre, er kemiske råmaterialer, der er genstand for de samme fordrejninger som selve cholinchloridindustrien. Desuden griber GOC betydeligt og systematisk ind på det kinesiske elmarked, således at energipriserne også fordrejes. Statslige politikker nedbringer også omkostningerne til udstyr og maskiner for tilskyndede industrier som f.eks. den kemiske industri, herunder cholinchloridindustrien. GOC dækker også ofte omkostningerne til forskning og udvikling i den kemiske sektor gennem politiske ordninger. Endelig er kemiske producenter generelt udsat for topstyrede fordrejninger som følge af den diskriminerende anvendelse af formueretten og lønomkostninger i Kina. I betragtning af ovenstående kan det konkluderes, at GOC udøver en betydelig indflydelse på prisfastsættelsen i og udviklingen af cholinchloridindustrien i Kina ([20]).

([17]) Se side 13-15 i klagen (den ikkefortrolige udgave).

([18]) Se side 15 i klagen (den ikkefortrolige udgave).

([19]) Se side 15-18 i klagen (den ikkefortrolige udgave).

([20]) Se side 18-23 i klagen (den ikkefortrolige udgave).

— Adgang til finansiering og kapital i den kemiske industri, herunder cholinchloridindustrien, i Kina gives af institutioner, der ofte er statsejede, og som gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten. Obligationer og kreditvurderinger er ofte fordrejede, og låneomkostningerne holdes kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Endelig håndhæves de kinesiske konkurslove ikke strengt i den kemiske sektor, som sektoren for cholinchlorid er en del af, hvilket skaber fordrejninger ved at opretholde insolvente virksomheder ([21]).

(53) Det konkluderedes i klagen, at priser eller omkostninger, herunder omkostninger i forbindelse med råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, idet de er påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). På dette grundlag er det i henhold til klagen ikke hensigtsmæssigt at anvende priser og omkostninger på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde.

(54) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Den pågældende analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den pågældende vare.

(55) I den forbindelse vurderede Kommissionen først, om cholinchloridsektoren i Kina i vid udstrækning betjenes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra de kinesiske myndigheders side, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led. Sektoren for den pågældende vare betjenes af både private virksomheder, som f.eks. Aocter Group ([22]), Tai'an Hanwei Group (ejet af GHW International Group) ([23]) og Shandong Yinfeng Biological Technology Co., Ltd ([24]), og af statsejede virksomheder som Sinochem Group ([25]) og Sinopec Group ([26]). Det nøjagtige forhold mellem private og statsejede producenter på markedet for cholinchlorid kunne ikke fastslås. Kommissionen fandt imidlertid, at flere producenter kontrolleres direkte af staten. Eksempler herpå er Tianli Energy ([27]), som kontrolleres af Shandong Kechuang Group ([28]), en 100 % statsejet virksomhed. Desuden producerer Sinochem Group ([29]) og Sinopec Group ([30]), som begge er centrale virksomheder, der kontrolleres af Statsrådets kommission for tilsyn med og forvaltning af aktiver (»SASAC«) ([31]), ethylenoxid, som er et input, der anvendes til fremstilling af cholinchlorid. Desuden er Shandong Hualu Huasheng Chemical Co., Ltd. ([32]), hvoraf 32,08 % af aktierne er statsejede ([33]), den største kinesiske indenlandske producent ([34]) af trimethylamin, et andet input til fremstilling af cholinchlorid.

([21]) Se side 23-25 i klagen (den ikkefortrolige udgave).
([22]) Se: http://www.aocter.net/about/495351.html (tilgået den 16. april 2025).
([23]) Se: https://www.goldenhighway.com/shengchanjidi-guonei.html (tilgået den 17. april 2025).
([24]) Se: https://www.yinfengbio.cn/ (tilgået den 15. april 2025).
([25]) Se: https://www.sinochem.com/sinochem/guwm/qygk/jj/A031002001001Gone1.html (tilgået den 15. april 2025).
([26]) Se: http://spc.sinopec.com/spc/en/pro_service/main_pro/Chemical_pro/ (tilgået den 16. april 2025).
([27]) Se: https://www.kytl.com/#page6 (tilgået den 15. april 2025).
([28]) Se: https://www.kczg.org.cn/org/orgdetail?id=276602 (tilgået den 16. april 2025).
([29]) Se: http://www.sinochemhx.com/shxschina/ywgl/zycp/A074003001Gone1.html (tilgået den 16. april 2025).
([30]) Se: http://ypc.sinopec.com/ypc/pro_service/pro_presentation/borm/ (tilgået den 16. april 2025).
([31]) Se: http://wap.sasac.gov.cn/n2588045/n27271785/n27271792/c14159097/content.html (tilgået den 16. april 2025).
([32]) Se: https://www.hl-hengsheng.com/Product/2.html (tilgået den 16. april 2025).
([33]) See Shandong Hualu Hengsheng Co. Ltd. Jf. årsrapport fra 2024, side 60, som findes på: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESH_STOCK/2025/2025-3/2025-03-29/10821388.PDF (tilgået den 16. april 2025).
([34]) Se: http://www.newsijie.com/chanye/huagong/jujiao/2019/0625/11248363.html (tilgået den 16. april 2025).

(56) Desuden er CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning blevet normen ikke kun i statsejede virksomheder, men også i private virksomheder ([35]), hvor CCP påtager sig lederskab over næsten alle aspekter af landets økonomi. Statens indflydelse ved hjælp af CCP-strukturer i virksomhederne fører faktisk til, at de økonomiske aktører er under regeringens kontrol og politiske tilsyn, når man tager i betragtning, i hvor høj grad stats- og partistrukturerne er vokset sammen i Kina.

(57) Undersøgelsen viste, at den nationale industrisammenslutning, der dækker den kemiske sektor, er CPCIF. CPCIF tilslutter sig CCP's overordnede ledelse, udfører partiaktiviteter og skaber de nødvendige betingelser for partiorganisationers aktiviteter ([36]). Desuden fungerer *ministeriet for civile anliggender som sammenslutningens myndighed, hvad angår registrering og ledelse* ([37]), og betingelserne for at være kvalificeret som repræsentant for CPCIF omfatter at *tilslutte sig CCP's ledelse, støtte socialisme med kinesiske karakteristika, beslutsomt gennemføre partiets linje, principper og politikker og have gode politiske kvaliteter* ([38]).

(58) Sinochem Group og Sinopec Group er medlemmer af CPCIF ([39]).

(59) Mere specifikt er den nationale industrisammenslutning, der repræsenterer producenterne af cholinchlorid, China Feed Industry Association (»CFIA«) ([40]). I artikel 3 i CFIA's vedtægter ([41]) hedder det, at: *[C]FIA's formål er at* [...] *holde det store banner for socialisme med kinesiske karakteristika højt, under ledelse af Deng Xiaopings teori* [...] *for at gennemføre partiets og statens principper og politikker* [...] *og fremme en omfattende, koordineret og bæredygtig udvikling af Kinas foderindustri*. Desuden fastsættes det i artikel 4, at *CFIA accepterer faglig vejledning og tilsyn fra Folkerepublikken Kinas ministerium for civile anliggender og landbrug*. Betingelserne for at være kunne vælges som *formand, næstformand og generalsekretær for [CFIA]* omfatter også, *tilslutning til partiets linje, principper og politikker og gode politiske kvaliteter*.

(60) Shandong Aocter Group er medlem af CFIA's bestyrelse ([42]).

(61) Både statsejede og privatejede virksomheder i den kemiske sektor er underlagt politisk tilsyn og vejledning. De seneste kinesiske politikdokumenter vedrørende den kemiske og petrokemiske sektor bekræfter, at GOC fortsat tillægger sektoren stor betydning, herunder hensigten om at gribe ind i sektoren for at forme den i overensstemmelse med regeringens politikker. Dette illustreres ved den 14. femårsplan for økonomisk og social udvikling og perspektiverne for 2035, ifølge hvilken GOC har til hensigt at *fremskynde omstillingen og opgraderingen af nøgleindustrier såsom kemikalier* ([43]).

([35]) Se artikel 33 i CCP's forfatning og artikel 19 i den kinesiske selskabsret. Se også rapporten, kapitel 3, s. 47-50.
([36]) Se CPCIF's vedtægter, artikel 3, som findes på: http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (tilgået den 17. april 2025).
([37]) Ibid.
([38]) Se CPCIF's vedtægter, artikel 36, som findes på: http://www.cpcif.org.cn/detail/40288043661e27fb01661e386a3f0001?e=1 (tilgået den 17. april 2025).
([39]) Se: http://www.cpcif.org.cn/list/40288043661dc14701661ddbe0980010 (tilgået den 17. april 2025).
([40]) Se: http://www.chinafeed.org.cn/hyzq/ (tilgået den 16. april 2025).
([41]) Se: http://www.chinafeed.org.cn/hyzq/hytl/201912/P020191224420392181435.pdf (tilgået den 16. april 2025).
([42]) Se: https://www.chemball.cn/factory/uza7zr/detail.html (tilgået den 16. april 2025).
([43]) Se afsnit III.8.3 i den 14. femårsplan for økonomisk og social udvikling og perspektiverne for 2035, som findes på: https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm (tilgået den 17. april 2025).

(62) Desuden fastsættes det i den vejledende udtalelse om fremme af udviklingen af høj kvalitet i de petrokemiske og kemiske industrier under den 14. femårsplan ([44]) (»den vejledende udtalelse«) også, at GOC vil *fremskynde omstillingen og opgraderingen af traditionelle industrier, aktivt udvikle nye kemiske materialer og finkemikalier* [...] *og fremme Kinas omstilling fra et stort petrokemisk og kemisk land til en stærk petrokemisk og kemisk magt*. [...] *Senest i 2025* [...] *vil produktionskoncentrationen af massekemikalier blive yderligere forbedret, og kapacitetsudnyttelsesgraden vil nå op på mere end 80 %, forsyningssikkerheden for ethylenækvivalent vil blive væsentligt forbedret, og forsyningssikkerheden for nye kemiske materialer vil nå op på mere end 75 %* ([45]). Desuden skal GOC *[f]remme justering af den industrielle struktur: styrke specifikke foranstaltninger og på videnskabeligt grundlag regulere industriens omfang* ([46]).

(63) Lignende eksempler på de kinesiske myndigheders hensigt om at føre tilsyn med og styre udviklingen i sektoren for cholinchlorid findes på provinsniveau, f.eks. i den 14. femårsplan for Shandongprovinsen om udvikling af den kemiske industri, der *[i] høj grad søger at fremme opgraderingen af det industrielle fundament og moderniseringen af industrikæden, fremskynde tilbagetrækningen af forældet og ineffektiv produktionskapacitet og fremme udviklingen af kemiske produkter i retning af funktionalisering, raffinering og differentiering. Vejlede virksomhederne i fusioner og sammenlægninger, optimere ressourceallokeringen og industrikædestrukturen og forbedre produktionseffektiviteten og rentabiliteten* ([47]).

(64) Denne 14. femårsplan for Shandongprovinsen blev senere suppleret med Shandongs forvaltningsforanstaltninger for foder og fodertilsætningsstoffer (Management Measures applicable to Feed and Feed Additives) ([48]), hvori det hedder, at *folkeregeringen på eller over amtsniveau skal styrke ledelsen af udviklingen af foderindustrien* [...], *indarbejde foderindustrien i den lokale nationale økonomiske og sociale udviklingsplan [og] koordinere løsningen af vigtige spørgsmål i forbindelse med udviklingen af foderindustrien* ([49]).

(65) For så vidt angår GOC's mulighed for at gribe ind i priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomheder, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led, fandt Kommissionen, at *den demonstrerende og ledende rolle, som partiafdelingerne i førende virksomheder såsom Aocter Group spiller* ([50]) anføres som et eksempel, der skal følges af andre byer i Shandongprovinsen.

(66) Formanden for Shandong Kechuang Group fungerer også som sekretær for partikomitéen ([51]).

(67) Sinochem Groups bestyrelsesformand fungerer som sekretær for partikomitéen, og flere bestyrelsesmedlemmer fungerer som vicesekretærer for partikomitéen ([52]). Sinochem Group præsenterer sig også som en virksomhed, der *tilslutter sig vejledningen fra Xi Jinpings overvejelser om socialisme med kinesiske karakteristika for en ny æra, effektivt styrker partiets overordnede lederskab over for virksomheden, uddyber partiopbygningen og giver råderum til partiorganisationernes rolle på alle niveauer* ([53]).

([44]) Se: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm#msdynttrid=WRmyf07ph0z74SHmXoOLKjRWl09BdZ4lGdYp9fiI9xU (tilgået den 17. april 2025).
([45]) Ibid., afsnit I.3.
([46]) Ibid., afsnit III.4.
([47]) Se afsnit II.2.4, som findes på: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211201/1191133.shtml (tilgået den 17. april 2025).
([48]) Se: http://xm.shandong.gov.cn/art/2024/1/4/art_105151_10332205.html?xxgkhide=1 (tilgået den 17. april 2025).
([49]) Ibid. - artikel 3.
([50]) Se: http://commerce.shandong.gov.cn/art/2022/8/15/art_21475_10306981.html (tilgået den 17. april 2025).
([51]) Se: http://www.sdskjzx.org.cn/show-2333.html (tilgået den 17. april 2025).
([52]) Se: https://www.sinochem.com/sinochem/guwm/zlzz/ds/A031002002002Gone1.html, (tilgået den 17. april 2025).
([53]) Se: https://www.sinochem.com/sinochem/dzyjj/dj11/A031007001Gone1.html (tilgået den 17. april 2025).

(68) Sinopec Groups bestyrelsesformand er ligeledes sekretær for partikomitéen, og flere bestyrelsesmedlemmer fungerer som vicesekretærer for partikomitéen ([54]). Sinopec Group erklærede, at den har til hensigt at *fokusere på virksomhedens nye mission og nye opgaver på den nye rejse, fremme partiets selvrevolutionære ånd, styrke partiets lederskab og partiopbygning på en alsidig og integreret måde og systematisk fremme omfattende og omhyggelig partiforvaltning for at give en stærk garanti for, at der bliver skrevet et nyt kapitel i Kinas moderne petrokemiske industri* ([55]).

(69) Det var ikke muligt systematisk at fastslå forekomsten af personlige forbindelser mellem alle cholinchloridproducenterne og CCP. Eftersom den undersøgte vare udgør en delsektor i den kemiske sektor, fandt Kommissionen, at de oplysninger, der er fastsat i de seneste undersøgelser vedrørende den kemiske sektor, som angivet i betragtning 49, imidlertid også er relevante for den undersøgte vare.

(70) I sektoren for cholinchlorid findes der desuden politikker, der særbehandler til fordel for producenter på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker markedet, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led. Kommissionen identificerede en række dokumenter, der påviste, at cholinchloridindustrien nyder godt af statslig vejledning og indgriben i den kemiske sektor, eftersom cholinchlorid udgør en delsektor i den kemiske sektor.

(71) GOC anser konsekvent den kemiske industri for at være en nøgleindustri ([56]). Dette bekræftes i de mange planer, direktiver og andre dokumenter, der fokuserer på kemikalier, og som udstedes på nationalt, regionalt og kommunalt plan. I den 14. femårsplan udvalgte GOC specifikt den kemiske industri til optimering og opgradering ([57]). Ligeledes er det i den 14. femårsplan for udvikling af råmaterialeindustrien fastsat, at GOC vil »*optimere den organisatoriske struktur: Gøre førende virksomheder større og stærkere.* […] *[S]tøtte virksomheder med henblik på at fremskynde fusioner og omstruktureringer på tværs af regioner og ejerforhold, øge den industrielle koncentration og gennemføre internationale aktiviteter. Dyrke en gruppe af førende virksomheder i industrikæden med økologisk dominans og central konkurrenceevne inden for industrierne for kemikalier, petrokemi, stål, ikkejernholdige metaller, byggematerialer samt andre industrier*« ([58]).

(72) Mere specifikt blev Tai'an Hanwei Group to gange udvalgt blandt de 50 største virksomheder i Tai'an Industry Leading Enterprises. *Efter at være blevet udvalgt vil* [virksomheder] *modtage prioriteret støtte fra den kommunale partikomité, den kommunale regering og relevante afdelinger til fremme af social hæderlighed, støtte til vækst, finansiel støtte, jord- og elgaranti, talentstøtte og intellektuel støtte, varemærkedyrkning og opbygning heraf, støtte til politisk beskyttelse, incitamenter til at investere i projekter, opbygning af iværksætterteam og optimering af servicemiljøet* ([59]).

(73) Desuden er Tai'an Hanwei Group *blevet tildelt titlen National Manufacturing Single Champion Enterprise, National Specialised »Little Giant« Enterprise og National Green Factory. Med partikomitéers og regeringers støtte på alle niveauer fremskyndes opførelsen af Hanwei Industrial Park med en samlet investering på 2 mia. RMB og et planlagt areal på mere end 400 hektar. Projektets fase I er afsluttet og taget i brug. Fase II vil blive bygget i anden halvdel af dette år, og fase III vil blive bygget året efter. Produktionsværdien forventes at overstige 10 mia., når de alle er sat i produktion* ([60]).

([54]) Se: http://www.sinopecgroup.com/group/gsglc/index.shtml, (tilgået den 17. april 2025).
([55]) Se: http://www.sinopecgroup.com/group/000/000/041/41878.shtml (tilgået den 17. april 2025).
([56]) Rapporten, del III, kapitel 16.
([57]) Ibid., afsnit 16.3.
([58]) Se afsnit IV.1.3, som findes på: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (tilgået den 6. december 2024).
([59]) Se: https://www.goldenhighway.com/id49442987.html (tilgået den 17. april 2025).
([60]) Se: http://www.scio.gov.cn/xwfb/dfxwfb/gssfbh/sd_13840/202504/t20250414_890548.html (tilgået den 17. april 2025).

(74) Desuden nød Tai'an Hanwei Group også godt af præferentielle skattepolitikker: *Virksomhedens evne til hurtigt at gennemføre omstillingen af videnskabelige forskningsresultater og hurtigt trænge ind på indenlandske og udenlandske markeder hænger uløseligt sammen med skattemyndighedernes stærke støtte. Skattemyndighederne gennemførte ikke blot præcist og hurtigt præferentielle skattepolitikker, men leverede også effektive tjenester af høj kvalitet, hvilket er et solidt grundlag for vores hurtige udvikling* ([61]).

(75) I 2025 indgik Sinochem Group desuden en strategisk samarbejdsaftale med Shanghai kommune med henblik på *bedre at bidrage til etableringen af et nyt udviklingsmønster og fremme Sinochem for at skabe en innovativ virksomhed og en omfattende kemivirksomhed i verdensklasse* ([62]). *Derudover takkede Sinochem Groups repræsentant Shanghai kommunes partikomité og kommunalregeringen for deres stærke mangeårige støtte og hjælp til Sinochem og præsenterede Sinochems planer for investering og virksomhedsaktiviteter i Shanghai. Han udtalte, at Sinochem bærer ansvaret for og opgaven med at støtte udviklingen af høj kvalitet i landbruget og afhjælpe manglerne ved nye kemiske materialer og i høj grad overholder retningen for Shanghais industrielle udvikling inden for landbrugsteknologi, finkemikalier og andre aspekter* ([63])."

(76) På samme måde indgik Shandong Hualu Huasheng Chemical Co., Ltd. en samarbejdsaftale med Shandong-filialen af den statsejede Bank of China om *vigtige industriinvesteringer og -finansieringsprojekter* ([64]).

(77) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger, der skal tilskynde aktørerne til at opfylde de samfundspolitiske målsætninger om at støtte tilskyndede industrier, herunder produktionen af den undersøgte vare. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

(78) I denne undersøgelse er der ikke fundet bevis for, at den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten i den kemiske sektor i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led, ikke ville påvirke producenterne af den undersøgte vare.

(79) Desuden påvirkes den undersøgte vare også af fordrejningerne af lønomkostningerne, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led, som omhandlet i betragtning 49. Disse fordrejninger påvirker sektoren både direkte (ved produktion af den undersøgte vare eller de vigtigste inputmaterialer) og indirekte (ved adgang til inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina) ([65]).

(80) Desuden blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt bevis for, at sektoren for cholinchlorid ikke er påvirket af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Den ovennævnte vejledende udtalelse, der påkræver, at virksomheder skal *forbedre støttepolitikker, styrke koordineringen mellem skatte-, finans-, regional-, investerings-, import- og eksportpolitikker med industripolitikken for fuldt ud at udnytte den nationale samarbejdsplatform mellem industri og finansvirksomhed samt for at fremme forbindelsen mellem virksomheder og banker* ([66]) illustrerer også tydeligt denne form for statslig indgriben. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

(81) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at kunne fremstille den undersøgte vare. Når producenter af den undersøgte vare køber/indgår aftale om disse input, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af input anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.

([61]) Se: https://shandong.chinatax.gov.cn/art/2023/8/21/art_23_809595.html (tilgået den 18. april 2025).
([62]) Se: https://cpnn.com.cn/news/dfny/202502/t20250218_1773301.html (tilgået den 17. april 2025).
([63]) Ibid.
([64]) Se: https://www.hl-hengsheng.com/zcxx_dt/378.html (tilgået den 17. april 2025).
([65]) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/1959, betragtning 153-157, og gennemførelsesforordning (EU) 2023/2180, betragtning 82-84, gennemførelsesforordning (EU) 2023/752, betragtning 67.
([66]) Se afsnit VIII.16, som findes på: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm#msdynttrid=WRmyf07ph0z74SHmXoOLKjRWl09BdZ4lGdYp9fiI9xU (tilgået den 18. april 2025).

(82) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den undersøgte vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i rapporten. De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder faktisk sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at et input, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for input til input osv.

(83) Kort sagt viste den tilgængelige dokumentation, at priserne eller omkostningerne for den undersøgte vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, jord, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), hvilket fremgår af den faktiske eller mulige påvirkning fra et eller flere af de relevante forhold opført heri.

3.2.2. *Argumenter, som de interesserede parter har fremført*

(84) GOC fremsatte ikke bemærkninger og fremlagde ikke dokumentation, der støttede eller tilbageviste den eksisterende dokumentation i sagsakterne, herunder rapporten og den yderligere dokumentation fra klageren, om forekomsten af væsentlige fordrejninger og/eller det hensigtsmæssige i anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i den foreliggende sag.

(85) Kommissionen modtog bemærkninger vedrørende de væsentlige fordrejninger, der påvirker cholinchloridindustrien, fra Shandong FY Feed Technology Co., Ltd. og CFNA.

(86) Shandong FY Feed Technology Co., Ltd. hævdede, at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er uforenelig med artikel 2.2 i WTO's antidumpingaftale (»antidumpingaftalen«). Parten hævdede navnlig, at artikel 2.2 i WTO's antidumpingaftale ikke anerkender begrebet »væsentlige fordrejninger«, og selv om begrebet skulle falde ind under anvendelsesområdet for antidumpingaftalens artikel 2.2, skal Unionens beregning af den beregnede normale værdi stadig være i overensstemmelse med antidumpingaftalens artikel 2.2.1.1 og med appelinstansens fortolkning heraf, i *EU-Biodiesel*-sagen. Det følger heraf, at den normale værdi kun kan beregnes, hvis der ikke er noget salg i normal handel, eller hvis der er tale om en særlig markedssituation, hvilket ikke synes at være relevant i denne undersøgelse.

(87) Ifølge Shandong FY Feed Technology Co., Ltd. er der desuden ingen bestemmelse i WTO's antidumpingaftale, der gør det muligt at anvende data fra et tredjeland, som ikke på passende vis afspejler eksportlandets priser eller omkostningsniveau. Virksomheden henviser til panelrapporten i *EU — Cost Adjustment Methodologies and Certain Anti-Dumping Measures on Imports from Russia* som argument for, at den normale værdi kun kan beregnes på grundlag af salgsdata eller produktionsomkostningsfaktorer for de eksporterende producenter i oprindelseslandet. Kommissionen bør derfor ikke anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i denne undersøgelse, men bør snarere anvende oplysningerne fra de eksporterende cholinchloridproducenter i Kina til at beregne den normale værdi.

(88) Endelig fandt Shandong FY Feed Technology Co., Ltd. også, at beviserne i klagen vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina er utilstrækkelige. Virksomheden henviste til den bevisbyrde, der påhviler undersøgelsesmyndigheden vedrørende påståede prisfordrejninger i eksportlandet, som bekræftet af appelorganet i *US — Countervailing Measures (21.5 — China)*, som ville kræve, at Kommissionen fremlagde faktuelle data og en detaljeret analyse af den statslige indgriben, der direkte påvirker den kinesiske cholinchloridsektor. Den hævder, at henvisninger alene til den kinesiske regerings »planer«, »vejledende udtalelser« eller andre kinesiske politiske initiativer ikke kan sidestilles med faktisk statslig indgriben på markedet, som direkte påvirker producenternes priser på deres varer.

(89) For det første var Kommissionen af den holdning, at bestemmelserne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions WTO-forpligtelser og den ovenfor omtalte retspraksis. Kommissionen bemærker indledningsvis, at WTO-rapporten om *EU – Biodiesel*-sagen ikke vedrørte anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, men en specifik bestemmelse i grundforordningens artikel 2, stk. 5. Under alle omstændigheder giver WTO-lovgivningen som fortolket af WTO-panelet og appelorganet i *EU-Biodiesel*-sagen mulighed for at anvende data fra et tredjeland, efter behørig justering, når en sådan justering er nødvendig og begrundet. Væsentlige fordrejninger gør omkostninger og priser i eksportlandet uegnede til beregningen af den normale værdi. Under disse omstændigheder indeholder artikel 2, stk. 6a, regler for beregningen af produktions- og salgsomkostninger på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, herunder priser eller referenceværdier i et egnet repræsentativt land med samme udviklingsniveau som eksportlandet. Påstandene fra Shandong FY Feed Technology Co., Ltd. om uforeneligheden af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, med WTO's antidumpingaftale blev derfor afvist.

(90) Hvad angår Shandong FY Feed Technology Co Ltd.'s henvisning til sagen om *EU — Cost Adjustment* minder Kommissionen om, at både Unionen og Rusland appellerede panelets konklusioner, som ikke er endelige og derfor ifølge WTO's faste praksis ikke har nogen retlig status i WTO-systemet, da de ikke er blevet vedtaget ved afgørelser truffet af WTO-medlemmer. Under alle omstændigheder anså panelrapporten i denne tvist specifikt bestemmelserne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, for at falde uden for tvistens genstand. Påstanden blev derfor afvist.

(91) Som svar på påstandene om tilstrækkelige beviser i den indledende fase minder Kommissionen for det andet om, at der i punkt 3 i indledningsmeddelelsen henvises til en række umiddelbare elementer på det kinesiske marked for cholinchlorid for at dokumentere, at markedet var påvirket af fordrejninger i hele værdikæden for cholinchlorid i Kina. Kommissionen mente derfor, at beviserne i indledningsmeddelelsen var tilstrækkelige til at berettige indledningen af en undersøgelse på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a. Selv om fastsættelsen af den faktiske forekomst af væsentlige fordrejninger og den konsekvente anvendelse af metoden omhandlet i artikel 2, stk. 6a, litra a), kun finder sted på tidspunktet for den midlertidige og/eller endelige fremlæggelse af oplysninger, indeholder artikel 2, stk. 6a, litra e), faktisk en forpligtelse til at indsamle de data, der er nødvendige for anvendelsen af denne metode, når undersøgelsen er blevet indledt på dette grundlag. I dette tilfælde anså Kommissionen de umiddelbare beviser, der var fremlagt af klageren, for de væsentlige fordrejninger for at være tilstrækkelige til at indlede undersøgelsen på dette grundlag. Dette blev tydeligt præciseret i indledningsmeddelelsens punkt 3 i overensstemmelse med forpligtelsen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra e). Kommissionen tog derfor de nødvendige skridt til at kunne anvende metoden i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i fald det i løbet af undersøgelsen blev bekræftet, at der foreligger væsentlige fordrejninger. Påstanden fra Shandong FY Feed Technology Co., Ltd. blev derfor afvist.

(92) Kommissionen minder desuden om, at sagen om *US — Countervailing Measures* ikke vedrørte anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, som er det relevante retsgrundlag for fastsættelsen af den normale værdi i denne undersøgelse, og heller ikke vedrørte dumpingområdet som sådan. Tvisten vedrørte en anden faktisk situation og omhandlede fortolkningen af WTO-aftalen om subsidier og udligningsforanstaltninger og ikke antidumpingaftalen. Som forklaret ovenfor vedrørte de beviser, der blev fremlagt på indledningstidspunktet, under alle omstændigheder tydeligvis det kinesiske marked for cholinchlorid og dermed den undersøgte vare i den foreliggende sag. Som forklaret nærmere i afsnit 3.2.1 blev der som led i Kommissionens undersøgelse på nuværende tidspunkt desuden fundet beviser for væsentlige fordrejninger, der påvirker den kinesiske cholinchloridindustri, hvilket berettiger anvendelsen af metoden i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, til at beregne den normale værdi. Påstanden blev derfor afvist.

(93) CFNA fremsatte bemærkninger vedrørende de væsentlige fordrejninger i den kinesiske cholinchloridindustri. Den hævdede, at de dokumenter, der er nævnt i klagen, ikke godtgør, at de påståede fordrejninger, der angiveligt påvirker den kinesiske cholinchloridindustri, reelt forekommer. I den forbindelse anførte CFNA, at de fleste af de største producenter af cholinchlorid i Kina er privatejede og dermed ikke statsejede virksomheder. I det omfang GOC ejer aktier i cholinchloridvirksomheder, giver disse kun ret til investeringsrettigheder (såsom udbytte), men giver ikke mulighed for direkte deltagelse i virksomhedens drift. Den fremførte også, at GOC hverken har deltaget i eller støttet cholinchloridindustrien, og at klagen ikke fastslår, at der foreligger væsentlige fordrejninger, der påvirker den kinesiske cholinchloridindustri.

(94) CFNA hævdede også, at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, i forbindelse med cholinchloridindustrien i Kina ikke er forenelig med WTO's antidumpingaftale og WTO's tvistbilæggelsesorgans praksis. Der er navnlig ingen henvisninger til begrebet »væsentlige fordrejninger« i WTO's antidumpingaftale. Artikel 2.2 i WTO's antidumpingaftale, som fastsætter alternative beregningsmetoder for normale værdier under begrænsede betingelser, og som ikke omfatter »væsentlige fordrejninger«, tillader kun anvendelse af produktionsomkostningerne i oprindelseslandet plus et rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste. Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er derfor i strid med artikel 2.2 i WTO's antidumpingaftale, idet den giver Kommissionen mulighed for at se bort fra produktions- og salgsomkostningerne i eksportlandet og i stedet anvende sådanne data fra producenter i tredjelande.

(95) CNFA fremførte desuden, at klagen og indledningsmeddelelsen ikke indeholder beviser for de »væsentlige fordrejninger« i forbindelse med cholinchloridindustrien. Begge parter gjorde gældende, at rapporten ikke opfylder standarderne for upartiske og objektive beviser og beviser med tilstrækkelig beviskraft. Desuden omhandler rapporten ikke den kinesiske cholinchloridindustri som sådan. Den henviser kun til fordrejningerne i den kinesiske kemisektor, som er en sektor i forudgående produktionsled i forhold til sektoren for cholinchlorid. CNFA påpegede, at den kinesiske cholinchloridindustri er en markedsorienteret industri, hvor de fleste producenter er privatejede.

(96) Endelig anmodede CNFA om, at Kommissionens vurdering af spørgsmålet om »væsentlige fordrejninger« foretages særskilt for hver af de kinesiske eksporterende producenter. Kommissionen bør fra sag til sag foretage en analyse af, om: i) de væsentlige fordrejninger gælder for hver producent i stikprøven, ii) de enkelte input og produktionsfaktorer, som den pågældende eksportør har indberettet, er blevet fordrejet og derfor bør erstattes af oplysninger fra en anden kilde, og iii) hvorfor data fra en anden kilde vedrørende hvert input eller hver produktionsfaktor betragtes som ikkefordrejede. Ifølge CNFA kan Kommissionen ikke træffe en landsdækkende eller branchedækkende afgørelse om væsentlige fordrejninger.

(97) I lyset af ovenstående konkluderede CNFA, at grundforordningens artikel 2, stk. 6a, ikke bør anvendes i denne undersøgelse, og at Kommissionen bør acceptere de hjemmemarkedspriser og -omkostninger, der er indberettet af de samarbejdsvillige kinesiske producenter af cholinchlorid.

(98) Hvad for det første angår CNFA's påstand om, at klagen og indledningsmeddelelsen ikke indeholdt tilstrækkelige beviser til at begrunde konklusionerne om »væsentlige fordrejninger« i den kinesiske cholinchloridindustri, fandt Kommissionen, at de umiddelbare beviser, som klageren havde fremlagt for de væsentlige fordrejninger, som var anført i indledningsmeddelelsen, var tilstrækkelige til at berettige indledningen af en undersøgelse på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, som også forklaret nærmere i afsnit 3.2.1.

(99) Med hensyn til landerapportens bevisværdi mindede Kommissionen desuden om, at nævnte rapport er et omfattende dokument baseret på udførligt og objektivt bevismateriale, herunder lovgivning, forskrifter og andre officielle politikdokumenter offentliggjort af GOC, tredjepartsrapporter fra internationale organisationer, akademiske undersøgelser og artikler udarbejdet af forskere samt andre pålidelige uafhængige kilder. Rapporten blev første gang offentliggjort i december 2017 og grundigt ajourført i april 2024. Alle parter fik rig mulighed for at tilbagevise, supplere eller fremsætte bemærkninger til rapporten i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), men Kommissionen modtog ingen bemærkninger eller beviser, der kunne ugyldiggøre rapporten.

(100) Kommissionen mindede desuden om, at forekomsten af væsentlige fordrejninger, der giver anledning til anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, ikke er knyttet til, at der i rapporten findes et specifikt sektorkapitel eller oplysninger om et specifikt marked, der dækker den undersøgte vare, eller specifikke virksomheder. I rapporten beskrives forskellige typer af tværgående fordrejninger i Kina, som finder sted i hele den kinesiske økonomi ([67]) og påvirker priserne og/eller råmaterialerne til og produktionsomkostningerne ved den undersøgte vare ([68]). Rapporten indeholder desuden et kapitel om den kemiske industri, som er relevant for Kommissionens vurdering af sektoren for cholinchlorid, der er en delsektor i den kemiske sektor. Desuden er rapporten ikke den eneste kilde til

([67]) Del I i rapporten.
([68]) Del II i rapporten.

dokumentation, som Kommissionen anvender til sin afgørelse, da der findes yderligere undersøgelseselementer, der anvendes til dette formål. Som forklaret i afsnit 3.2.1 er industrien for cholinchlorid genstand for en række statslige indgreb (såsom statslig tilstedeværelse hos og tilsyn med centrale industriaktører ([69]), inklusion i femårsplanerne og andre dokumenter ([70]) samt indgreb i finanssektoren ([71])), hvilket også påvirker produktionsomkostningerne for cholinchlorid, herunder råmaterialer, energi, jord, kapital og arbejdskraft. Dette argument blev derfor afvist.

(101) For det andet fandt Kommissionen med hensyn til CNFA's påstand om, at grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er uforenelig med Unionens forpligtelser i henhold til WTO, at bestemmelserne i artikel 2, stk. 6a, er i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions WTO-forpligtelser og WTO's tvistbilæggelsesorgans retspraksis, som nærmere forklaret i afsnit 3.2.1 Kommissionen mindede også om, at grundforordningen, herunder artikel 2, stk. 6a, er en afledt EU-retsakt som fastsat i artikel 288 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Der er ikke noget krav i EU-lovgivningen om, at dens kilder, herunder afledt ret såsom forordninger, skal være baseret på folkeretten eller være knyttet til forpligtelser, der følger af folkeretten såsom WTO's antidumpingaftale.

(102) Hvad angår CNFA's påstand om, at vurderingen af væsentlige fordrejninger bør foretages særskilt for hver enkelt stikprøveudtagne eksporterende producent, mindede Kommissionen sluttelig om, at når det er fastslået, at det på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i eksportlandet, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i eksportlandet, beregnes den normale værdi for hver eksporterende producent under henvisning til ikkefordrejede priser eller referenceværdier i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a). Artikel 2, stk. 6a, litra a), giver kun mulighed for at anvende omkostninger på hjemmemarkedet, hvis det med sikkerhed kan fastslås, at de ikke er fordrejede. Ingen af produktions- og salgsomkostningerne ved den undersøgte vare kunne imidlertid betegnes som ikkefordrejede i lyset af de foreliggende oplysninger om de individuelle eksporterende producenters produktionsfaktorer. CNFA's påstand blev derfor afvist.

3.2.3. *Konklusion*

(103) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi i dette tilfælde. Kommissionen beregnede derfor den normale værdi udelukkende på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der var et resultat af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, dvs. som i dette tilfælde var baseret på de tilsvarende produktions- og salgsomkostninger i et egnet repræsentativt land, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), som beskrevet i det følgende afsnit.

3.2.4. *Repræsentativt land*

3.2.4.1. Generelle bemærkninger

(104) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([72]).

— Produktion af den undersøgte vare i det pågældende land.

([69]) Se betragtning 8-22 i forordningen.
([70]) Se betragtning 14-17 og 24-30 i forordningen.
([71]) Se betragtning 33 i forordningen.
([72]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

— Forekomsten af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land.

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social og miljømæssig beskyttelse.

(105) Som forklaret i betragtning 37-44 har Kommissionen udstedt to notater til sagsakterne om kilderne til fastsættelse af den normale værdi. I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og samtidig gennemgås de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder. I det andet notat underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at betragte Brasilien som et egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det blev bekræftet, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.4.2. Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, hvor produktionen af cholinchlorid finder sted.

(106) I det første notat udpegede Kommissionen Brasilien, Malaysia, Mexico og Thailand som lande med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas ifølge Verdensbanken, dvs. at de alle klassificeres af Verdensbanken som »mellemindkomstlande i den øverste halvdel« på grundlag af bruttonationalindkomsten, hvor det var kendt, at der foregik produktion af den undersøgte vare.

(107) Der blev ikke modtaget nogen bemærkninger vedrørende de udpegede lande i dette notat.

3.2.4.3. Forekomsten af relevante umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land

(108) Som nævnt i det andet notat var Kommissionen ikke i stand til at identificere nogen producenter af den undersøgte vare i Thailand og Malaysia. For så vidt angår Mexico fandt Kommissionen, at de finansielle oplysninger for 2023, der er umiddelbart tilgængelige for den mexicanske virksomhed Petroleos Mexicanos (»PEMEX«), en petrokemisk producent, der bl.a. fremstiller ethylenoxid, som er en af de identificerede produktionsfaktorer, der er nødvendige for at fremstille den undersøgte vare, i princippet ville være hensigtsmæssige at anvende. Det skal bemærkes, at der ikke kunne identificeres nogen producenter af cholinchlorid i nogen af de fire potentielle repræsentative lande Brasilien, Malaysia, Mexico og Thailand.

(109) Som nævnt i betragtning 44 fandt Kommissionen desuden umiddelbart tilgængelige finansielle data fra to brasilianske virksomheder, der er aktive i den bredere kemiske sektor, nemlig Dexxos Participacoes S.A. og Prox Do Brasil Produtos Quimicos S.A. Overordnet set fandt Kommissionen de finansielle data fra disse to virksomheder mest omfattende og mest hensigtsmæssige, ikke mindst fordi de var baseret på data fra to virksomheder og ikke kun én som i Mexico.

(110) Med hensyn til tilgængeligheden af importstatistikker for de vigtigste identificerede produktionsfaktorer forklarede Kommissionen i det første og andet notat, at Mexico ikke indberettede import af trimethylamin i undersøgelsesperioden ifølge GTA-databasen. Det skal bemærkes, at omkostningerne til trimethylamin udgør [30 – 45 %] af de samlede produktionsomkostninger for den pågældende vare.

(111) I lyset af ovenstående betragtninger meddelte Kommissionen de interesserede parter via det andet notat, at den agtede at anvende Brasilien som et egnet repræsentativt land og de umiddelbart tilgængelige finansielle data fra Dexxos Participacoes S.A. and Prox Do Brasil Produtos Quimicos S.A., jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, med henblik på at fastsætte ikkefordrejede produktions- og salgsomkostninger til beregningen af den normale værdi.

(112) Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til det hensigtsmæssige i at anvende Brasilien som repræsentativt land og til anvendelsen af data fra Dexxos Participacoes S.A. og Prox Do Brasil Produtos Quimicos S.A. Der blev ikke modtaget bemærkninger vedrørende anvendelsen af disse virksomheders data. Med hensyn til anvendelsen af referenceværdier for de identificerede produktionsfaktorer, der var baseret på brasilianske importdata, fremsatte SYB og SFY flere bemærkninger, som er behandlet i afsnit 3.2.5.1.

3.2.4.4. Niveau af social og miljømæssig beskyttelse

(113) Da det blev fastslået, at Brasilien var det eneste tilgængelige egnede repræsentative land på grundlag af alle de ovenstående elementer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.2.4.5. Konklusion

(114) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Brasilien de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.2.5. *Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger*

(115) I det første notat anførte Kommissionen de produktionsfaktorer såsom materialer, energi og arbejdskraft, der blev anvendt i forbindelse med de eksporterende producenters produktion af den undersøgte vare, og opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå offentligt tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.

(116) I det andet notat anførte Kommissionen efterfølgende, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende GTA til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for de fleste produktionsfaktorer, herunder især råmaterialer. Desuden anførte Kommissionen, at den ville anvende Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) statistikker til at fastsætte ikkefordrejede arbejdskraftomkostninger ([73]) og nationale statistikker i Brasilien til fastsættelsen af ikkefordrejede energiomkostninger (navnlig elektricitet og gas) ([74]).

(117) I det andet notat underrettede Kommissionen også de interesserede parter om, at damp på grund af den ubetydelige vægtning som en produktionsfaktor i de samlede produktionsomkostninger, blev medtaget under betegnelsen »hjælpematerialer«. Kommissionen meddelte desuden, at den ville beregne hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede omkostninger ved råmaterialer og anvende denne procentsats på de genberegnede omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede referenceværdier i det egnede repræsentative land.

(118) I forlængelse af det andet notat bemærkede SFY og SYB, at damp ikke bør betragtes som et hjælpemateriale, da damp var en af de primære energikilder til fremstilling af færdigt cholinchlorid.

(119) Efter en yderligere analyse fandt Kommissionen, at den samlede omkostningsandel for damp ganske vist var ubetydelig, men dog lige så vigtig som gas eller elektricitet, og den var derfor enig med SFY og SYB. Kommissionen beregnede derfor en særskilt referenceværdi for damp, som er anført i tabel 1.

3.2.5.1. Produktionsfaktorer

(120) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

([73]) https://rshiny.ilo.org/dataexplorer40/?lang=en&id=BRA_A.
([74]) https://www.globalpetrolprices.com/Brazil/.

Tabel 1

Produktionsfaktorer for den undersøgte vare

Produktionsfaktor	Varekode	Ikkefordrejet værdi	Måleenhed
Råmaterialer			
Cholinchlorid, 50 %, flydende	2923 10	19,28	kg
Trimethylamin (TMA)	2921 11	10,22	kg
Ethylenoxid	2910 10	16,53	kg
Siliciumdioxid	2811 22	17,26	kg
Majskolbepulver	2308 00	4,54	kg
Hydrogenchlorid	2806 10	1,70	kg
Hjælpematerialer			
Arbejdskraft			
Arbejdskraft	ikke relevant	97,98	Arbejdskraftomkostninger pr. time
Energi			
Naturgas	2711 11	0,65	kWh
Elektricitet	[Foreligger ikke]	0,73	kWh
Damp	[Foreligger ikke]	586,62	ton

(121) Kommissionen inkluderede en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer. For at fastsætte dette beløb anvendte Kommissionen de efterprøvede data, som de stikprøveudtagne eksporterende producenter havde indberettet, og tilføjede forsknings- og udviklingsomkostninger, som de eksporterende producenter havde afholdt og bogført.

3.2.5.1.1. Råmaterialer

(122) For at fastsætte den ikkefordrejede pris på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til det repræsentative land som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter og transportomkostninger. Importprisen i det repræsentative land blev fastsat som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande undtagen Kina og de tredjelande, som er opført i bilag 1 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([75]). Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i afsnit 3.2.1-3.2.3 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne.

([75]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

(123) Med hensyn til de råmaterialer, som Kommissionen har identificeret, bemærkede SFY og SYB i forlængelse af det andet notat, at importpriserne på trimethylamin og ethylenoxid var urimeligt høje og endda højere end de enhedspriser, der blev betalt i handelen mellem medlemsstaterne på EU's indre marked.

(124) Kommissionen præciserede, at priserne på EU's indre marked ikke ville være omfattet af nogen af de tre led i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), andet afsnit. Ikke desto mindre accepterede Kommissionen, at den referencepris for trimethylamin, der blev fastsat på grundlag af brasilianske statistikker, forekom urimeligt høj på grund af de ekstremt lave importmængder på lidt over 22 000 kg i undersøgelsesperioden. Med denne mængde kunne mindre end 1 % af de kinesiske eksportmængder til Unionen produceres. Kommissionen fandt derfor, at importmængden af trimethylamin til Brasilien ikke var repræsentativ, og ændrede den anvendte kilde for trimethylamin fra den brasilianske enhedsimportpris (i det harmoniserede system) til en international referenceværdi, der omfattede al import indberettet af alle handelspartnere, undtagen Kina og tredjelande, der er opført i bilag 1 til forordning (EU) 2015/755 ([76]). For at fastsætte referenceprisen for ethylenoxid ændrede Kommissionen den anvendte kilde fra den brasilianske enhedsimportpris (i det harmoniserede system) til den enhedsimportpris, som Mexico havde indberettet, på niveauet for den gældende 8-cifrede toldkode. Kommissionen fandt langt mere repræsentative importmængder for Mexico end for Brasilien, hvor de var meget lave og derfor ikke blev betragtet som en pålidelig kilde til fastsættelse af en referencepris.

(125) Med hensyn til majskolbepulver hævdede SFY og SYB, at den brasilianske importpris, som Kommissionen anvendte, potentielt var fordrejet af forekomsten af subsidier til den brasilianske majsindustri. Denne påstand blev ikke yderligere dokumenteret. Ikke desto mindre var de importmængder af majskolbepulver, der blev indberettet for Brasilien, meget lave og blev derfor ikke betragtet som en pålidelig kilde til fastsættelse af en referencepris. Derfor ændrede Kommissionen den kilde, der blev anvendt til referenceværdien for majskolbepulver, til eksportprisen pr. enhed fra Brasilien for alle materialer, der er omfattet af den 8-cifrede toldposition, som også omfatter majskolbepulver.

(126) For et antal produktionsfaktorer udgjorde de faktiske omkostninger for de samarbejdsvillige eksporterende producenter en ubetydelig andel af de samlede omkostninger ved råmaterialer i den nuværende undersøgelsesperiode. Da den værdi, der blev anvendt hertil, ikke havde nogen mærkbar indvirkning på beregningerne af dumpingmargenen, uanset den anvendte kilde, besluttede Kommissionen at medtage dem i omkostningerne til hjælpematerialer, jf. betragtning 117-119.

(127) I tilfælde, hvor de anvendte referenceværdier er baseret på importpriserne fra henholdsvis Brasilien og Mexico, er importtolden behørigt medtaget i de referenceværdier, der er anført i tabel 1.

(128) Kommissionen angav de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenters transportomkostninger til levering af råmaterialer som en procentdel af de faktiske omkostninger til sådanne råmaterialer og anvendte derefter den samme procentsats på de ikkefordrejede omkostninger til de samme råmaterialer for at opnå de ikkefordrejede transportudgifter. Kommissionen konstaterede som led i denne undersøgelse, at forholdet mellem den eksporterende producents råmaterialer og de indberettede transportomkostninger med rimelighed kan anvendes som en indikator med henblik på at anslå de ikkefordrejede transportomkostninger ved råmaterialer, når de leveres til virksomhedens fabrik.

3.2.5.1.2. Arbejdskraft

(129) ILO offentliggør detaljerede oplysninger om lønninger i industrisektoren som helhed i Brasilien. Kommissionen anvendte de seneste tilgængelige statistikker for 2022 for de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger i den kemiske sektor i Brasilien ([77]).

3.2.5.1.3. Elektricitet

(130) Prisen på elektricitet for virksomheder (industrielle brugere) i Brasilien offentliggøres af Global Petrol Prices. Kommissionen anvendte data vedrørende de industrielle elpriser i det tilsvarende forbrugsinterval CNY/kWh som offentliggjort i juni 2024.

([76]) Ibid.
([77]) https://rshiny.ilo.org/dataexplorer40/?lang=en&id=BRA_A.

3.2.5.1.4. Naturgas

(131) Prisen på naturgas for virksomheder (industrielle brugere) i Brasilien offentliggøres af Global Petrol Prices. Kommissionen anvendte data vedrørende de industrielle gaspriser i det tilsvarende forbrugsinterval CNY/kWh som offentliggjort i juni 2024.

3.2.5.1.5. Damp

(132) Referenceværdien for damp blev beregnet på grundlag af omkostningerne ved naturgas udtrykt i kWh (jf. betragtning 131) og den mængde gas udtrykt i kWh, der kræves for at producere 1 ton damp. Kommissionen antog i den forbindelse, at den damp, som de stikprøveudtagne eksporterende producenter havde købt fra eksterne leverandører, blev produceret på grundlag af naturgas.

3.2.5.1.6. Indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger samt fortjeneste

(133) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal »den beregnede normale værdi indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste«. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovennævnte produktionsfaktorer.

(134) De stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af disse producenters faktiske produktionsomkostninger. Som nævnt i betragtning 121 medtog Kommissionen forsknings- og udviklingsomkostninger i de indirekte produktionsomkostninger. Den beregnede procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(135) For at fastsætte et ikkefordrejet og rimeligt beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste baserede Kommissionen sig på de finansielle data for 2023 for virksomhederne Dexxos Participacoes S.A. and Prox Do Brasil Produtos Quimicos S.A., som udtrukket fra Orbis.

(136) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(137) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på den samarbejdsvillige eksporterende producents faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugstal blev verificeret i forbindelse med kontrolbesøget. Kommissionen multiplicerede anvendelsesfaktorerne med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev konstateret i det repræsentative land, jf. tabel 1.

(138) Da de ikkefordrejede produktionsomkostninger var blevet fastsat, tilføjede Kommissionen indirekte produktionsomkostninger som anført i betragtning 134 til de ikkefordrejede direkte produktionsomkostninger for at nå frem til de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

(139) Derefter anvendte Kommissionen SA&G-omkostningerne og fortjenesten som anført i betragtning 140. De blev fastsat på grundlag af regnskaberne for virksomhederne Dexxos Participacoes S.A. og Prox Do Brasil Produtos Quimicos S.A., jf. betragtning 111 og 112.

(140) SA&G-omkostninger udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 6,65 %. Fortjenesten udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 14,62 %.

(141) På dette grundlag beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

3.3. **Eksportpris**

(142) De stikprøveudtagne eksporterende producenter eksporterede til Unionen enten direkte til uafhængige kunder eller gennem forretningsmæssigt forbundne virksomheder, der fungerede som forhandlere.

(143) For de stikprøveudtagne eksporterende producenter, som eksporterede den pågældende vare direkte til uafhængige kunder i Unionen, blev eksportprisen fastsat på grundlag af den pris, der faktisk var betalt eller skulle betales for den pågældende vare ved eksportsalg til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

(144) For de eksporterende producenter, som eksporterede den pågældende vare til Unionen gennem forretningsmæssigt forbundne virksomheder, der fungerede som forhandlere, blev eksportprisen baseret på den importerede vares pris ved første videresalg til uafhængige kunder i Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 9.

(145) I den forbindelse præciseres det ved fast retspraksis, at justeringer i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 9, omfatter omkostninger afholdt af en enhed, der er beliggende uden for Den Europæiske Union, forudsat at en sådan enhed synes at være forretningsmæssigt forbundet med importøren eller eksportøren, og at de pågældende omkostninger normalt ville blive afholdt af en importør ([78]). Med hensyn til de typer omkostninger, for hvilke der kan foretages justeringer i henhold til denne bestemmelse, svarer retspraksis til omkostninger i forbindelse med dattervirksomheders salgsaktiviteter, for så vidt som sådanne omkostninger reducerer det beløb, som den eksporterende producent modtager, og typisk afholdes af importøren ([79]). I Azot-sagen var Retten således enig med Kommissionen i, at *der kan være tilfælde, hvor omkostninger, som mellemmænd har afholdt før import, udgør en del af den eksportpris, der faktisk er betalt. Ellers kunne de eksporterende producenter benytte flere forretningsmæssigt forbundne mellemmænd, der er etableret uden for Den Europæiske Union, til kunstigt at oppuste eksportpriserne* ([80]). Denne tilgang blev bekræftet af Domstolen i forfølgelse af målet i grundforordningens artikel 2, stk. 9. Ifølge Domstolen ville dette formål ikke blive nået, hvis en eksporterende producent blot kunne strukturere sit salg, således at det forud for importen af den pågældende vare til Unionen sikres, at en mellemmand, der er forretningsmæssigt forbundet med denne, og som påtager sig ansvaret for de omkostninger, der normalt bæres af en importør, deltager, således at den eksportpris forhøjes, som importøren faktisk betaler ([81]).

(146) I lyset af ovenstående bemærkede Kommissionen, at forhandlere, der er forretningsmæssigt forbundet med eksporterende producenter beliggende i enten Kina eller tredjelande, *påtog sig ansvaret for de omkostninger* [...], *som normalt afholdes af en importør, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 9, hvilket berettiger en justering i denne henseende* ([82]). Desuden udgør disse omkostninger en del af den faktisk betalte eksportpris og øger den dermed.

(147) De SA&G-omkostninger, der blev anvendt i forbindelse med justeringen, var baseret på data fra de forretningsmæssigt forbundne parter. Med hensyn til justeringen for fortjeneste kunne oplysninger om vurderingen af den anvendte fortjenstmargen af fortrolighedshensyn kun fremlægges for den pågældende virksomhed.

3.4. **Sammenligning**

(148) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. I den foreliggende sag valgte Kommissionen at sammenligne den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter i handelsleddet ab fabrik. Som nærmere forklaret nedenfor blev den normale værdi og eksportprisen, hvor det var relevant, justeret for at: i) tilbageregne dem til ab fabrik-niveauet, og ii) tage hensyn til forskelle i faktorer, der blev påstået og påviseligt påvirkede priserne og prissammenligneligheden.

([78]) Jf. dom af 7. marts 2024, *AO Nevinnomysskiy Azot og AO Novomoskovskaya Aktsionernaya Kompania NAK »Azot« mod Europa-Kommissionen,* C-725/22, ECLI:EU:C:2024:217, præmis 67 og 72.

([79]) Dom af 14. marts 1990, *Gestetner Holdings plc mod Rådet og Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber,* C-156/87, ECLI:EU:C:1990:116, præmis 31.

([80]) Jf. dom af 14. september 2022, *AO Nevinnomysskiy Azot og AO Novomoskovskaya Aktsionernaya Kompania NAK »Azot« mod Europa-Kommissionen,* T-865/19, ECLI:EU:C:2022:559, præmis 99.

([81]) Jf. dom af 7. marts 2024, *AO Nevinnomysskiy Azot og AO Novomoskovskaya Aktsionernaya Kompania NAK »Azot« mod Europa-Kommissionen,* C-725/22, ECLI:EU:C:2024:217, præmis 66.

([82]) Jf. dom af 14. september 2022, *AO Nevinnomysskiy Azot og AO Novomoskovskaya Aktsionernaya Kompania NAK »Azot« mod Europa-Kommissionen,* T-865/19, ECLI:EU:C:2022:559, præmis 117.

3.4.1. *Justeringer af den normale værdi*

(149) Som forklaret i betragtning 46 blev den normale værdi fastsat i handelsleddet ab fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi til niveauet ab fabrik.

3.4.2. *Justeringer af eksportprisen*

(150) For at justere eksportprisen tilbage til handelsleddet ab fabrik blev der foretaget justeringer for: fragt, forsikring, håndtering, lastning og dermed forbundne omkostninger samt andre udgifter såsom omkostninger til test af varer og toldbehandlingsgebyrer.

(151) Der blev foretaget justeringer for følgende faktorer, der påvirkede priserne og prissammenligneligheden: kreditomkostninger og bankgebyrer.

3.5. **Dumpingmargener**

(152) For de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

(153) På dette grundlag fastsættes de midlertidige vejede gennemsnitlige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Shandong Aocter Feed Additives Co., Ltd.	211,5
Shandong FY Feed Technology Co., Ltd.	558,2
Shandong Yinfeng Biological Technology Co., Ltd.	558,2

(154) For de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, beregnede Kommissionen den vejede gennemsnitlige dumpingmargen i henhold til grundforordningens artikel 9, stk. 6. Denne margen blev derfor fastsat på grundlag af de margener, der var opstillet for de stikprøveudtagne eksporterende producenter.

(155) På dette grundlag udgør den midlertidige dumpingmargen for de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, 392,3 %.

(156) I dette tilfælde er samarbejdsgraden høj, da eksporten fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter tegnede sig for næsten 95 % af den samlede import i undersøgelsesperioden. Ud fra ovenstående besluttede Kommissionen at fastsætte dumpingmargenen for ikkesamarbejdsvillige eksporterende producenter på niveauet for den individuelt undersøgte stikprøveudtagne samarbejdsvillige virksomhed, som havde den højeste dumpingmargen.

(157) De midlertidige dumpingmargener, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, fastsættes til følgende:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Shandong Aocter Feed Additives Co., Ltd.	211,5
Shandong FY Feed Technology Co., Ltd.	558,2
Shandong Yinfeng Biological Technology Co., Ltd.	558,2
Andre samarbejdsvillige virksomheder	392,3
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	558,2

4. **SKADE**

4.1. **Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktion**

(158) Den samme vare blev fremstillet af tre EU-producenter i undersøgelsesperioden. De udgør »EU-erhvervsgrenen« som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(159) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til at være på [60 000 - 65 000] ton. Kommissionen fastsatte tallet på grundlag af de efterprøvede data i klagernes spørgeskemabesvarelser og makrospørgeskemabesvarelsen fra klagernes retlige repræsentant, som også omfattede de relevante data fra den tredje EU-producent, Algry Química. Kommissionen fremlagde tallene i form af intervaller, jf. forklaringen i betragtning 183.

(160) CFNA fremførte, at uafhængige tørrevirksomheder bør betragtes som producenter af cholinchlorid, fordi tørringsprocessen udgør en betydelig produktionsaktivitet.

(161) Kommissionen afviste påstanden af følgende årsager. For det første bemærkede Kommissionen, at de to kendte tørrevirksomheder forud for indledningen af undersøgelsen ikke havde besvaret den formular vedrørende tilslutning, som Kommissionen havde sendt til alle kendte producenter og tørrevirksomheder. Da Kommissionen desuden kontaktede de kendte uafhængige tørrevirksomheder igen i den indledende fase, gav kun én af dem sig til kende meget sent og blev registreret som en interesseret part. Virksomheden samarbejdede dog ikke yderligere i forbindelse med undersøgelsen. Denne part anførte, at den betragtede sig selv som bruger.

(162) For det andet fremgår det af klagen og bekræftes af undersøgelsen, at den afgørende produktionsfase, hvor den anvendelse, hvortil råmaterialerne til cholinchlorid bringes i brug, bliver endelig, og hvor de får deres særlige egenskaber, er den, der er forklaret i betragtning 26, og som fører til produktion af flydende cholinchlorid. Derimod består den tørringsproces, der er beskrevet i betragtning 27, i at omdanne cholinchlorid fra dens flydende form til fast cholinchlorid. Tørringsprocessen er således meget enklere og mekanisk og medfører ikke nogen (meningsfuld) ændring af cholinchloridens kemiske sammensætning eller anvendelse. Tørrevirksomheder omdanner derfor den undersøgte vare fra en vareform til en anden.

(163) For det tredje er de tre producenter, der udgør EU-erhvervsgrenen, to fuldt integrerede producenter, der fremstiller både flydende og fast cholinchlorid, og en producent, der kun fremstiller flydende cholinchlorid. Selv hvis de uafhængige tørrevirksomheder indkøbte fra EU-producenterne og importerede fra Kina, ville deres salgsdata derfor allerede være omfattet af det samlede fastsatte forbrug, og deres yderligere medtagelse ville rejse medføre et spørgsmål om dobbelttælling med hensyn til kapacitet, produktion og salgsmængder, mens medtagelsen heraf kun ville øge EU-erhvervsgrenens beskæftigelse. Selv hvis tørrevirksomhederne blev betragtet som en del af EU-erhvervsgrenen, ville skadesindikatorerne derfor ikke afvige betydeligt på grund af de uafhængige tørrevirksomheders marginale indvirkning på disse indikatorer.

(164) CFNA fremførte også, at Kommissionen burde foretage en segmenteret skadesanalyse af cholinchlorid i flydende og fast form, da den fandt, at en kollektiv undersøgelse af disse forskellige varekategorier ikke præcist kan afspejle den faktiske dumpingsituation for hver af dem.

(165) Kommissionen bemærkede, at der kan være behov for en segmenteret skadesanalyse, når a) de pågældende varer ikke er »tilstrækkeligt udskiftelige«, b) der foreligger »en særlig situation, der er kendetegnet ved en stærk koncentration af hjemmemarkedssalget og dumpingimporten på særskilte segmenter samt ved betydelige prisforskelle mellem disse segmenter«, og c) importen »for langt størstedelens vedkommende er koncentreret i et af markedssegmenterne« ([83]).

([83]) Sag C-478/21 P, CCCME m.fl. mod Kommissionen, præmis 167-169.

(166) I den forbindelse fandt Kommissionen i denne undersøgelse, at priserne på cholinchlorid i flydende og fast form er sammenlignelige, og at forbrugerne kan købe den undersøgte vare både i flydende og fast form, afhængigt af deres forretningsmæssige behov og under hensyntagen til markedstendenser og -udviklinger, hvilket viser en tilstrækkelig indbyrdes udskiftelighed mellem de to typer cholinchlorid. På baggrund af ovenstående afviste Kommissionen CFNA's påstand.

4.2. **EU-forbruget**

(167) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af oplysningerne vedrørende EU-salg af cholinchlorid, der var medtaget i en markedsundersøgelsesrapport i klagen ([84]), ajourført med EU-erhvervsgrenens verificerede salgsmængder og under anvendelse af Eurostats importtal. Den detaljerede metode er forklaret i et notat til sagen ([85]).

(168) Det samlede EU-forbrug samt markedsandele og salgsmængder i efterfølgende tabeller er angivet i intervaller af de årsager, der er forklaret i betragtning 183.

(169) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

EU-forbrug (ton)

	2021	2022	2023	UP
Samlet EU-forbrug	[70 300-76 300]	[72 900-78 900]	[60 900-66 900]	[61 225-67 225]
Indeks	*100*	*102*	*87*	*88*

Kilde: Klagen, EU-erhvervsgrenen, Eurostat.

(170) EU-forbruget steg fra 2021 til 2022 efter genopretningen efter covid-19-pandemien, faldt derefter i 2023 og steg en smule i undersøgelsesperioden.

4.3. **Import fra det pågældende land**

4.3.1. *Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land*

(171) Cholinchlorid importeres under flere KN-koder, hvoraf nogle også omfatter andre varer. Den kinesiske andel af den samlede import af cholinchlorid under de relevante toldkoder blev fastsat på grundlag af Kinas andel af importen under Taric-kode 2923 10 00 90, da denne Taric-kode kun vedrører cholinchlorid ([86]).

(172) På dette grundlag udviklede importen til Unionen fra det pågældende land sig således:

Tabel 3

Importmængde og markedsandel

	2021	2022	2023	UP
Importmængde fra det pågældende land (ton)	18 078	14 088	20 024	22 626
Indeks	*100*	*78*	*111*	*125*

([84]) Se bilag 10 til klagen (den ikkefortrolige udgave).
([85]) Nærmere oplysninger findes i notatet til sagen t25.005185.
([86]) Ibid.

	2021	2022	2023	UP
Markedsandel %	[23-26]	[17-20]	[29-33]	[32-37]
Indeks	*100*	*76*	*128*	*142*

Kilde: Eurostat.

(173) Importen fra Kina faldt i 2022 sammenlignet med det foregående år med 4 000 ton, men steg kraftigt med 6 000 ton i 2023. I den betragtede periode steg markedsandelen for den kinesiske eksport med [6-14] procentpoint fra 2022 fra [23 %-26 %] til [32 %-37 %].

4.3.2. *Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud*

(174) Kommissionen fastsatte priserne på importen fra det pågældende land på grundlag af importpriserne under Taric-kode 2923 10 00 90, som er den eneste toldkode, der kun omfatter den undersøgte vare. Prisunderbuddet for importen blev fastsat på grundlag af verificerede data fra de stikprøveudtagne eksporterende producenter i Kina og de to klagere.

(175) De vejede gennemsnitlige importpriser ved salg til Unionen fra det pågældende land udviklede sig således:

Tabel 4

Importpriser (EUR/ton)

	2021	2022	2023	UP
Kina	1 047	2 057	1 029	959
Indeks	*100*	*197*	*98*	*92*

Kilde: Eurostat.

(176) Priserne på importen fra Kina blev næsten fordoblet i 2022 på grund af høje fragtomkostninger, hvilket medførte et betydeligt fald i importmængderne fra det pågældende land. Takket være denne midlertidige omstændighed og de gunstige markedsvilkår var EU-erhvervsgrenen i stand til at forsvare sin markedsandel i 2022. I 2023 blev importpriserne halveret i forhold til året før og var en smule lavere end niveauet i 2021. Den faldende tendens fortsatte i undersøgelsesperioden, idet importprisen faldt med yderligere 7 % i forhold til det foregående år. Dette fald kan forklares ved den aggressive markedsstrategi, som de kinesiske eksportører har anvendt.

(177) De kinesiske hjemtagelsespriser var lavere end EU-erhvervsgrenens priser i hele den betragtede periode med undtagelse af 2022, hvor Kina blev påvirket af indenlandske energikriser og covid-19-restriktioner, og eksporten af cholinchlorid til Unionen faldt.

(178) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i den nuværende undersøgelsesperiode ved at sammenligne:

1) de vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra de stikprøveudtagne samarbejdsvillige kinesiske producenter ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis (dvs. inklusive omkostninger, forsikringer og fragt) med passende justeringer for told og omkostninger efter importen og

2) klagernes tilsvarende vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som blev opkrævet hos ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau.

(179) Prissammenligningen blev foretaget for hver enkelt varetype for transaktioner i samme handelsled — med passende justeringer, hvor det var nødvendigt — og fratrukket rabatter og nedslag. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af klagernes teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden. Det viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på mellem 35 % og 41 % for importen fra det pågældende land på EU-markedet.

(180) Kommissionen overvejede endvidere andre prisvirkninger, navnlig forekomsten af et betydeligt pristryk. Som nævnt i betragtning 191 og 201 oplevede EU-erhvervsgrenen efter 2021 en markant stigning i produktionsomkostningerne pr. enhed, navnlig som følge af en kraftig stigning i energiomkostningerne og højere faste omkostninger pr. enhed som følge af en lavere kapacitetsudnyttelsesgrad. Prisen på importen fra Kina faldt betydeligt både før og i løbet af undersøgelsesperioden, samtidig med, at mængderne steg betydeligt, og EU-erhvervsgrenen var derfor ikke i stand til at øge sin salgspris for at dække sine produktionsomkostninger. Dette pristryk resulterede i tab af rentabilitet for EU-erhvervsgrenen i undersøgelsesperioden.

4.4. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

4.4.1. *Generelle bemærkninger*

(181) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkninger for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

(182) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer.

(183) Kommissionen vurderede de makroøkonomiske indikatorer ud fra dataene i besvarelsen af makrospørgeskemaet; disse oplysninger vedrørte samtlige EU-producenter. De makroøkonomiske data anføres i intervaller, da der kun er tre EU-producenter af samme vare, og den tredje producent er meget lille sammenlignet med de to klagere. Denne part, Algry Química S.L., indsendte ikke en spørgeskemabesvarelse, men fremlagde de nødvendige data til besvarelse af makrospørgeskemaet for EU-erhvervsgrenen som helhed. Hvis de nøjagtige makrodata blev fremlagt, ville de enkelte klagere derfor have et meget godt overblik over deres direkte konkurrenters aktiviteter.

(184) Kommissionen evaluerede de mikroøkonomiske indikatorer på grundlag af spørgeskemabesvarelserne fra de to klagere.

(185) Begge datasæt blev anset for at være repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(186) De makroøkonomiske indikatorer er: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.

(187) De mikroøkonomiske indikatorer er: gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.4.2. *Makroøkonomiske indikatorer*

4.4.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

(188) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 5

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2021	2022	2023	UP
Produktionsmængde (ton)	[87 500-92 500]	[87 500-92 500]	[65 000-70 000]	[60 000-65 000]
Indeks	*100*	*102*	*74*	*71*
Produktionskapacitet (ton)	[125 000-135 000]	[125 000-135 000]	[125 000-135 000]	[125 000-135 000]
Indeks	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsudnyttelse (%)	[65-70]	[65-70]	[50-55]	[45-50]
Indeks	*100*	*102*	*74*	*71*

Kilde: Makrospørgeskemabesvarelsen.

(189) I den betragtede periode forblev den samlede EU-produktion stabil fra 2021 til 2022. Den faldt derefter betydeligt i 2023 med mere end 25 % og fortsatte med at falde i undersøgelsesperioden. EU-erhvervsgrenens specifikke produktionskapacitet for cholinchlorid forblev på samme niveau i hele den betragtede periode.

(190) På grund af det kraftige fald i produktionen fulgte kapacitetsudnyttelsen det samme faldende produktionsmønster, mens produktionskapaciteten forblev uændret.

(191) Som en direkte konsekvens af overvejelserne i betragtning 189-190 steg enhedsproduktionsomkostningerne betydeligt med en samlet stigning på [20 % -35 %] i den betragtede periode.

4.4.2.2. Salgsmængde og markedsandel

(192) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig således i den betragtede periode:

Tabel 6

Salgsmængde og markedsandel

	2021	2022	2023	UP
Salgsmængde på EU-markedet i alt (ton)	[48 000-54 000]	[49 000-55 000]	[39 000-45 000]	[38 000-44 000]
Indeks	*100*	*101*	*78*	*77*
Markedsandel (%)	[65-70]	[64-69]	[58-64]	[56-62]

Kilde: Makrospørgeskemabesvarelsen og *Eurostat* .

(193) I den betragtede periode forblev EU-salgsmængden stabil i det første år med en stigning på 1 % i 2022. I 2023 faldt EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet drastisk med 22 % i forhold til det foregående år. Denne nedgang faldt sammen med en kraftig stigning i importen fra Kina på 6 000 ton og et fald i forbruget på 15 %. EU-erhvervsgrenens markedsandel faldt derfor hurtigt fra [65 %-70 %] i 2021 til [58 %-64 %] i 2023. I undersøgelsesperioden fortsatte EU-erhvervsgrenen med at miste salgsmængder og markedsandel.

4.4.2.3. Vækst

(194) EU-forbruget faldt med 15 % i den betragtede periode, og EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet faldt med [3-14] procentpoint, mens importen fra Kina steg med mere end 4 500 ton eller 42 %.

4.4.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(195) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 7

Beskæftigelse og produktivitet

	2021	2022	2023	UP
Antal ansatte (FTE)	[160-175]	[165-180]	[165-180]	[160-175]
Indeks	*100*	*102*	*102*	*99*
Produktivitet (ton/FTE)	[520-550]	[520-550]	[370-400]	[370-400]
Indeks	*100*	*100*	*72*	*72*

Kilde: Makrospørgeskemabesvarelsen.

(196) EU-erhvervsgrenen opretholdt en stabil arbejdsstyrke med en mindre stigning i 2023 og et lille fald i undersøgelsesperioden. Denne udvikling afspejler tendensen i produktion og salg i det foregående år, hvor de midlertidigt ansatte fik mere stabile kontraktforhold efter den positive tendens i produktion og salg i 2022.

(197) Produktiviteten fulgte nedgangen i den producerede mængde, mens beskæftigelsen forblev stabil; dette udløste et drastisk fald i produktiviteten, som faldt med 32 % i den betragtede periode.

4.4.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

(198) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargeners størrelse på EU-erhvervsgrenen var betydelig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra det pågældende land.

(199) Dette er den første antidumpingundersøgelse vedrørende den pågældende vare. Der forelå derfor ingen data, der kunne bruges til at vurdere virkningerne af mulig tidligere dumping.

4.4.3. *Mikroøkonomiske indikatorer*

4.4.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

(200) Klagernes vejede gennemsnitlige enhedspriser ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 8

Salgspriser i Unionen

	2021	2022	2023	UP
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen på hele markedet (EUR/ton)	[975-1 120]	[1 365-1 670]	[1 195-1 465]	[970-1 190]
Indeks	*100*	*139*	*122*	*99*
Enhedsproduktionsomkostninger (EUR/ton)	[860-1 060]	[1 150-1 410]	[1 110-1 360]	[1 080-1 325]
Indeks	*100*	*133*	*129*	*125*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de to klagere.

(201) I 2022 steg produktionsomkostningerne med 33 % i forhold til det foregående år som følge af den kraftige stigning i energipriserne, og EU-erhvervsgrenen var i stand til at afspejle denne omkostningsstigning i sine salgspriser, som steg med 39 %. I 2023 og undersøgelsesperioden faldt EU-erhvervsgrenens salgspriser imidlertid med 29 % i forhold til 2022, mens dens produktionsomkostninger faldt meget mindre, nemlig med 6 %. Forværringen fra 2023 skyldtes en kraftig stigning i lavprisimporten fra Kina efter en afmatning i 2022 (navnlig på grund af høje transportomkostninger), og denne stigning i importen fra Kina resulterede i sidste ende i pristryk, som begyndte i 2023 og forværredes i undersøgelsesperioden.

4.4.3.2. Arbejdskraftomkostninger

(202) Klagernes gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 9

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2021	2022	2023	UP
Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat (EUR)	[74 550-77 590]	[82 335-85 700]	[90 120-93 800]	[91 580-95 320]
Indeks	*100*	*110*	*121*	*123*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de to klagere.

(203) I den betragtede periode steg de gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat med 23 %. Stigningen skyldes faldet i produktiviteten, samtidig med at arbejdsstyrken forblev stabil, jf. betragtning 196 og 197.

4.4.3.3. Lagerbeholdninger

(204) Klagernes lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 10

Lagerbeholdninger

	2021	2022	2023	UP
Slutlagre (ton)	[2 845-3 480]	[4 320-5 285]	[3 825-4 675]	[2 545-3 110]
Indeks	*100*	*152*	*134*	*89*
Slutlagre i procent af produktionen (%)	[3,2-4]	[5-5,8]	[6,2-7]	[4,2-5]
Indeks	*100*	*150*	*183*	*127*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de to klagere.

(205) I den betragtede periode faldt lagerbeholdningerne med 11 % i takt med den generelt faldende tendens i produktionen. Slutlagrene i procent af produktionen steg betydeligt i 2023, hvor EU-erhvervsgrenens salgsmængde styrtdykkede som følge af den kraftige stigning i importen fra Kina og svækkelsen af efterspørgslen.

4.4.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

(206) Klagernes rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 11

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2021	2022	2023	UP
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	[8-9]	[13-16]	[6-7]	[- 11 til - 13]
Indeks	*100*	*171*	*76*	*- 139*
Likviditet (EUR)	[3 600 000-4 000 000]	[14 000 000-17 300 000]	[3 200 000-4 000 000]	[- 7 100 000 - - 8 800 000]
Indeks	*100*	*389*	*90*	*- 198*
Investeringer (EUR)	[2 140 000-2 630 000]	[2 410 000-2 955 000]	[1 315 800-1 610 000]	[2 077 750-2 540 000]
Indeks	*100*	*112*	*61*	*97*
Investeringsafkast (%)	[13-16]	[67-82]	[8-10]	[- 47 til - 57]
Indeks	*100*	*500*	*63*	*- 351*

Kilde: Spørgeskemabesvarelser fra de to klagere.

(207) Kommissionen beregnede EU-erhvervsgrenens rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. Efter toppunktet i 2022 forværredes EU-erhvervsgrenens rentabilitet hurtigt, og i undersøgelsesperioden var EU-erhvervsgrenen blevet stærkt tabsgivende. Faldet i rentabiliteten og de andre centrale finansielle indikatorer, der behandles nedenfor, udviklede sig parallelt med stigningen i lavprisimporten fra Kina og det efterfølgende pristryk som følge heraf.

(208) Nettolikviditeten er udtryk for EU-erhvervsgrenens evne til at selvfinansiere sine aktiviteter. Tendensen i nettolikviditeten udviklede sig negativt på samme måde som rentabiliteten, først med et kraftigt fald i 2023 og derefter manglende selvfinansiering af deres aktiviteter i undersøgelsesperioden, hvilket viste en negativ likviditet med et fald på 98 procentpoint.

(209) Nettoinvesteringerne svingede i det meste af den betragtede periode i takt med produktions- og salgsniveauet, undtagen i undersøgelsesperioden, hvor de steg på trods af lavere salgsmængder. En betydelig del af de investeringer, der blev foretaget i undersøgelsesperioden, vedrørte planlagt udskiftning og rationalisering af udstyr, der anvendes til produktion af den undersøgte vare.

(210) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. Det fulgte tendensen for salg og rentabilitet med gode resultater i 2022 og en betydelig forværring i 2023 med et fald på 87 %. I undersøgelsesperioden blev investeringsafkastet negativt og faldt med 351 procentpoint i hele den betragtede periode.

(211) Klagernes evne til at rejse kapital blev negativt påvirket af den betydelige forværring af likviditeten og rentabiliteten i den betragtede periode.

4.5. **Konklusion vedrørende skade**

(212) Alle de vigtigste skadesindikatorer viste en negativ tendens fra 2023 og fremefter, og EU-erhvervsgrenen befandt sig samlet set i en skadevoldende situation i undersøgelsesperioden.

(213) EU-erhvervsgrenens produktion faldt med 29 %, og EU-salget faldt med 23 %, hvilket klart oversteg faldet i forbruget med 12 %. Samtidig stod EU-erhvervsgrenen over for en stigning i produktionsomkostningerne på [20 %-35 %], og i undersøgelsesperioden kunne den ikke engang delvist afspejle denne omkostningsstigning i sine salgspriser. EU-erhvervsgrenen var derfor blevet stærkt tabsgivende, og den kraftige forværring af EU-erhvervsgrenens situation, navnlig fra 2023, blev også afspejlet i udviklingen i andre nøgleindikatorer såsom markedsandel, produktivitet og kapacitetsudnyttelse.

(214) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen havde lidt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5.

5. **ÅRSAGSSAMMENHÆNG**

(215) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, om dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede sig, at eventuel skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra det pågældende land ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Der er tale om følgende faktorer: import fra andre tredjelande, EU-producenternes eksportresultater, stigning i råmateriale- og energipriser og faldet i forbruget.

5.1. **Dumpingimportens virkninger**

(216) Som anført i betragtning 172 steg importmængden af den pågældende vare fra Kina med 25 %, hvilket svarer til en stigning på [6-14] procentpoint i markedsandelen for importen fra Kina til Unionen i den betragtede periode. I samme periode var EU-erhvervsgrenen ikke i stand til at konkurrere med de kinesiske eksporterende producenter, og den måtte konstatere, at dens salgsmængde faldt med 23 % og dens markedsandel med [3-14] procentpoint, jf. afsnit 4.4.2.2. Dette skete i en situation, hvor EU-forbruget faldt markant fra 2023 og med 12 % i den betragtede periode.

(217) Som det fremgår af betragtning 179, underbød importen fra Kina i betydelig grad EU-erhvervsgrenens priser i undersøgelsesperioden, og priserne for importen var lavere end EU-erhvervsgrenens priser, selv da EU-erhvervsgrenen fra 2023 sænkede sine priser ud over det lille fald i produktionsomkostningerne på grund af den øgede tilstedeværelse af lavprisimport fra Kina på EU-markedet. Importen fra Kina resulterede således i et stærkt pristryk i 2023 og undersøgelsesperioden, hvilket medførte, at EU-erhvervsgrenen blev stærkt tabsgivende i undersøgelsesperioden.

(218) Kommissionen konkluderede derfor, at en betydelig stigning i dumpingimporten fra Kina til priser, der i stigende grad underbød og trykkede EU-priserne, forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade.

5.2. **Virkningerne af andre faktorer**

5.2.1. *Import fra tredjelande*

(219) Ved fastsættelsen af importmængderne af cholinchlorid fra andre tredjelande anvendte Kommissionen samme metode som for importen fra Kina, jf. betragtning 171. For andre tredjeland blev andelen af den samlede import af cholinchlorid under de relevante toldkoder fastsat på grundlag af deres andel af importen under Taric-kode 2923 10 00 90, da denne Taric-kode kun vedrører cholinchlorid ([87]).

(220) I overensstemmelse med den metode, der blev anvendt med hensyn til Kina (se tabel 5), fastsatte Kommissionen for så vidt angår priserne på importen fra andre lande priserne på grundlag af priserne på importen af cholinchlorid under Taric-kode 2923 10 00 90.

(221) Importmængden og -priserne fra andre tredjelande udviklede sig således i den betragtede periode:

Tabel 12

Import fra tredjelande

Land		2021	2022	2023	UP
Indien	Mængde (ton)	1 168	2 598	1 672	1 709
	Indeks	*100*	*222*	*143*	*146*
	Markedsandel (%)	[1,2-2,0]	[3,1-3,8]	[2,3-2,9]	[2,3-2,9]
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	2 194	2 930	2 925	2 625
	Indeks	*100*	*134*	*133*	*120*
Andre lande	Mængde (ton)	3 415	6 916	2 290	1 380
	Indeks	*100*	*203*	*67*	*40*
	Markedsandel (%)	[4,3-5]	[8,5-9,8]	[3,0-4,0]	[1,8-2,4]
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	2 402	2 714	5 028	4 828
	Indeks	*100*	*113*	*209*	*201*

([87]) Nærmere oplysninger findes i notatet til sagen t25.005185.

Land		2021	2022	2023	UP
I alt — alle andre tredjelande undtagen det pågældende land	Mængde (ton)	4 583	9 514	3 962	3 089
	Indeks	*100*	*208*	*86*	*67*
	Markedsandel (%)	[5,4-7,0]	[11,8-13,2]	[5,4-7,0]	[4,1-5,3]
	Gennemsnitspris (EUR/ton)	2 495	2 902	4 150	3 627
	Indeks	*100*	*116*	*166*	*145*

Kilde: Eurostat.

(222) Ifølge oplysningerne i klagen er der kendskab til produktion af cholinchlorid i USA, Indien og Mexico udover Unionen.

(223) I den betragtede periode var Indien det eneste andet land udover Kina, der konsekvent havde en markedsandel på over 2 %. Den indiske markedsandel var på [2,3 %-2,9 %] i undersøgelsesperioden. Priserne på denne import var imidlertid betydeligt højere end priserne fra Kina og EU-erhvervsgrenens priser.

(224) Importen fra andre tredjelande kom hovedsagelig fra USA og Vietnam. Deres samlede markedsandel svingede på omkring 3 %-4 % med undtagelse af 2022, hvor importen fra USA steg kraftigt på grund af den kraftige efterspørgsel i Unionen og et midlertidigt fald i importen fra Kina.

5.2.2. *EU-erhvervsgrenens eksportresultater*

(225) EU-producenternes eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 13

Eksportsalg

	2021	2022	2023	UP
Eksportmængde (ton)	[37 000-39 000]	[37 000-39 000]	[25 000-27 000]	[23 000-25 000]
Indeks	*100*	*100*	*69*	*63*
Gennemsnitspris (EUR/ton)	[845-1 033]	[1 285-1 571]	[1 086-1 327]	[875-1 069]
Indeks	*100*	*152*	*128*	*103*

Kilde: Makrospørgeskemabesvarelser og spørgeskemabesvarelser fra de to klagere.

(226) De gennemsnitlige salgspriser for eksporten fulgte samme tendens som hjemmemarkedssalget, men faldet i salgspriserne fra 2023 var mindre udtalt end faldet på EU-erhvervsgrenens hjemmemarkeder. Som følge heraf faldt EU-erhvervsgrenens eksportsalgsmængde, som udgjorde [32 % -47 %] af den samlede produktionsmængde i hele den betragtede periode, endnu mere fra 2023 end erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet (med 37 % sammenlignet med 23 %). Ifølge oplysningerne i klagen led EU-erhvervsgrenen også under konkurrencen fra lavprisimporten fra Kina på eksportmarkederne. Dette illustrerer, at EU-erhvervsgrenen i den vanskelige markedssituation på grund af importen fra Kina fokuserede på at bevare så stor en markedsandel som muligt på sit størrelsesmæssigt vigtigste marked, dvs. EU-markedet.

(227) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at EU-erhvervsgrenens eksportresultater kan have bidraget til den konstaterede skade, da de tabte mængder var betydelige. De svækkede imidlertid ikke den egentlige og væsentlige årsagssammenhæng mellem dumpingimporten fra det pågældende land og den konstaterede væsentlige skade.

5.2.3. *Stigning i råmateriale- og energipriser*

(228) I 2022 steg energipriserne betydeligt ([88]) efter den internationale uro på grund af geopolitisk ustabilitet og udviste en stigning på 35 % i forhold til 2021. På samme måde steg inflationen kraftigt i 2022 og 2023 ([89]), hvilket førte til en stigning i råmaterialepriserne. Denne samlede prisstigning påvirkede direkte EU-producenternes produktionsomkostninger og markerede en stigning på 33 % i 2022 i forhold til det foregående år. EU-erhvervsgrenen kunne imidlertid overvælte den betydelige omkostningsstigning som følge af denne stigning i råmateriale- og energipriserne ved at øge salgsprisen til kunderne med 39 % samme år, og den registrerede en sund fortjeneste. Efterfølgende faldt energipriserne og produktionsomkostningerne for cholinchlorid i 2023 og i undersøgelsesperioden til niveauer, der kunne sammenlignes med niveauerne i begyndelsen af den betragtede periode.

(229) Kommissionen konkluderede derfor foreløbigt, at de øgede produktionsomkostninger som følge af stigningen i energi- og råmaterialepriserne i Unionen, hvis overhovedet, ikke har bidraget til den konstaterede væsentlige skade.

5.2.4. *Fald i forbruget*

(230) I løbet af den betragtede periode faldt forbruget med 12 %. Kommissionen analyserede, om dette fald i forbruget forvoldte EU-erhvervsgrenen skade.

(231) Kommissionen undersøgte nøje udviklingen i forbruget i den betragtede periode og konstaterede, at faldet i forbruget fandt sted i 2023, og at EU-erhvervsgrenen i samme år stadig opnåede en fortjeneste på [6 %-7 %]. Det var i undersøgelsesperioden, hvor forbruget steg en smule, at EU-erhvervsgrenens finansielle indikatorer blev negative. Samtidig fortsatte importen fra Kina, som allerede var steget kraftigt i 2023, med at stige med yderligere 13 % i undersøgelsesperioden. På dette grundlag konkluderede Kommissionen, at faldet i forbruget kan have bidraget til den konstaterede skade, men at det ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og skaden.

5.2.5. *Andre faktorer*

(232) I denne fase af undersøgelsen identificerede Kommissionen ikke andre relevante faktorer, der bidrog til konstateringen af EU-erhvervsgrenens skade, og blev ikke gjort opmærksom på andre faktorer.

5.3. **Konklusion vedrørende årsagssammenhæng**

(233) Ovenstående analyse viser, at der fra 2023 var en betydelig stigning i importmængden med oprindelse i Kina. De lave priser på denne dumpingimport fra Kina resulterede hurtigt i et betydeligt og vedvarende fald i markedsandelen, selv om EU-erhvervsgrenen sænkede sine salgspriser til et uholdbart niveau. Dette resulterede igen i en alvorlig forværring af dens finansielle situation, og EU-erhvervsgrenen blev derfor betydeligt tabsgivende i undersøgelsesperioden. Kommissionen fastslog således, at der var en reel og betydelig årsagssammenhæng mellem dumpingimporten fra Kina og den skade, som EU-erhvervsgrenen havde lidt.

(234) Kommissionen skelnede mellem og adskilte virkningerne af alle kendte faktorer på EU-erhvervsgrenens situation fra den skadevoldende virkning af dumpingimporten. Virkningen af disse faktorer på EU-erhvervsgrenens negative udvikling var imidlertid ikke-eksisterende eller højst begrænset.

([88]) *Kilde*: International Energy Agency — https://www.iea.org/reports/electricity-2025/prices.
([89]) *Kilde*: Den Europæiske Centralbank — https://www.ecb.europa.eu/stats/macroeconomic_and_sectoral/hicp/html/index.en.html.

(235) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen i denne fase, at dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade, og at de øvrige faktorer, betragtet hver for sig eller samlet, ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade. Skaden består bl.a. i tab af produktion, salg, markedsandel og rentabilitet.

6. **FORANSTALTNINGERNES OMFANG**

(236) For at fastsætte foranstaltningernes omfang undersøgte Kommissionen, om en told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som dumpingimporten havde forvoldt EU-erhvervsgrenen.

6.1. **Skadesmargen (%)**

(237) Skaden ville blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne opnå en målfortjeneste ved at sælge til en målpris som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2c og 2d.

(238) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten: rentabilitetsniveauet inden stigningen i importen fra det undersøgte land, det rentabilitetsniveau, som er nødvendigt for at dække alle omkostninger og investeringer, udgifter til forskning og udvikling (FoU) og innovation samt det rentabilitetsniveau, som kan forventes under normale konkurrencevilkår. Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.

(239) Først fastsatte Kommissionen en basisfortjeneste, der omfattede alle omkostninger under normale konkurrencevilkår. Da EU-erhvervsgrenens rentabilitet blev påvirket af den kraftige stigning i lavprisimporten i 2023 og undersøgelsesperioden, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at fastsætte basisfortjeneste som den gennemsnitlige fortjeneste i de to foregående år, hvor importen endnu ikke var af en sådan art, at den trykkede EU-erhvervsgrenens rentabilitet. Den vejede gennemsnitlige fortjeneste for de to klagere i 2021 og 2022 var på 7,3 %.

(240) En af klagerne fremlagde dokumentation for, at tallene for investeringsniveau, forskning og udvikling (F o U) og innovation i den betragtede periode ville have været højere under normale konkurrencevilkår. Kommissionen efterprøvede disse oplysninger på grundlag af investeringsplaner og EU-erhvervsgrenens udsatte projekter. Virksomhedens påstande blev faktisk anset for at være berettigede. For at afspejle dette i målfortjenesten beregnede Kommissionen forskellen mellem investeringsudgifter, F o U-udgifter og innovationsudgifter (»IFI-udgifterne«) under normale konkurrencevilkår som fremlagt af EU-erhvervsgrenen og efterprøvet af Kommissionen med faktiske IFI-udgifter i den betragtede periode. Denne forskel udtrykt i procent af omsætningen var på 0,1 % for den pågældende virksomhed, hvilket blev lagt til dens basisfortjeneste på 7,3 %, jf. betragtning 239, hvilket resulterede i en målfortjeneste på mellem 7,3 % og 7,4 %.

(241) På denne baggrund ligger den ikkeskadevoldende pris på [1 048 – 1 307] EUR/ton og fremkommer ved at anvende ovennævnte fortjenstmargen på 7,3 %-7,4 %% på de to klageres produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden.

(242) Endelig vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2d, de fremtidige omkostninger, der følger af multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil, som Unionen er part i, samt af ILO-konventioner opført i bilag Ia, og som EU-erhvervsgrenen vil pådrage sig i løbet af den periode, hvor foranstaltningen anvendes, i henhold til artikel 11, stk. 2. På grundlag af den foreliggende dokumentation, der blev kontrolleret under kontrolbesøgene, fastsatte Kommissionen en yderligere omkostning på [3,5-4,5] EUR pr. ton for en af de pågældende virksomheder. Denne forskel blev lagt til den ikkeskadevoldende pris som nævnt i betragtning 241.

(243) På dette grundlag beregnede Kommissionen en ikkeskadevoldende pris på [1 191-1 316] EUR pr. ton for samme vare fremstillet af EU-erhvervsgrenen ved at anvende ovennævnte målfortjenstmargen, jf. betragtning 240, på de to klageres produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden og derefter tilføje justeringerne i henhold til artikel 7, stk. 2d, for hver enkelt varetype.

(244) Kommissionen fastsatte derefter skadesmargenen på grundlag af en sammenligning mellem den vejede gennemsnitlige importpris hos de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter i det pågældende land, som fastlagt ved beregningen af prisunderbud, og den vejede gennemsnitlige ikkeskadevoldende pris for samme vare, som de to klagere solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vægtede gennemsnitlige cif-importværdi.

(245) Skadestærsklen for »andre samarbejdsvillige virksomheder« og for »al anden import med oprindelse i det pågældende land« er defineret på samme måde som dumpingmargenen for disse virksomheder og for importen, jf. betragtning 154 og 156.

Virksomhed	Dumpingmargen (%)	Skadesmargen (%)
Shandong Aocter Feed Additives Co., Ltd.	211,5	120,8
Shandong FY Feed Technology Co., Ltd.	558,2	95,4
Shandong Yinfeng Biological Technology Co., Ltd.	558,2	95,4
Andre samarbejdsvillige virksomheder	392,3	99,8
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	558,2	120,8

7. **UNIONENS INTERESSER**

(246) Da Kommissionen havde besluttet at anvende grundforordningens artikel 7, stk. 2, blev det undersøgt, om den klart kunne konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at vedtage foranstaltninger i dette tilfælde til trods for konstateringen af skadevoldende dumping, jf. grundforordningens artikel 21.

(247) Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes og brugernes interesser.

7.1. **EU-erhvervsgrenens interesser**

(248) De to klagere samarbejdede fuldt ud i forbindelse i forbindelse med undersøgelsen, mens den tredje producent, Algry Química, samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen ved at fremlægge data til supplering af makrospørgeskema-besvarelsen. De gav alle udtryk for, at de gik ind for indførelsen af foranstaltninger.

(249) Undersøgelsen har vist, at EU-erhvervsgrenen lider væsentlig skade som følge af dumpingimporten fra det pågældende land. Denne import udøvede et betydeligt pristryk og tvang EU-erhvervsgrenen til at sælge til priser, der lå under omkostningerne. EU-erhvervsgrenen havde derfor stadig betydelige tab i undersøgelsesperioden. Importen fra Kina underbød desuden i alvorlig grad EU-erhvervsgrenens priser, og mængdestigningen i denne import forårsagede et betydeligt tab af salgsmængder og markedsandele for EU-erhvervsgrenen.

(250) Indførelsen af foranstaltninger vil føre til højere importpriser og genskabe lige konkurrencevilkår på EU-markedet. Som sådan kan det forventes, at foranstaltningerne vil bryde stigningen i lavprisimporten fra Kina. Dette vil til gengæld gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at genvinde markedsandele og dermed salgsmængder og genoprette sine salgspriser til et holdbart niveau, hvilket også vil gøre det muligt for EU-erhvervsgrenen at gå videre med de nødvendige planlagte investeringer. Uden foranstaltninger vil EU-erhvervsgrenens tab stige, da de nuværende mængder af og priser på importen fra Kina har vist sig at være stærkt skadevoldende. De nødvendige investeringer kan i så fald ikke længere foretages. EU-erhvervsgrenens nedadgående spiral med faldende salgsmængder og stigende omkostninger vil derfor blive forstærket. EU-erhvervsgrenens levedygtighed vil derfor være på spil, da den rentabilitet allerede havde nået et uholdbart niveau i undersøgelsesperioden

(251) Kommissionen konkluderede derfor, at det ville være i EU-erhvervsgrenens interesse at indføre foranstaltninger over for Kina.

7.2. Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser

(252) De to ikke forretningsmæssigt forbundne importører, der er aktive inden for segmentet for cholinchlorid af fødevarekvalitet, Van Eeghen og Kirsch Pharma GmbH, indsendte en spørgeskemabesvarelse. De anførte, at de er imod indførelsen af foranstaltninger. En analyse af de data, de fremlagde, navnlig den indberettede omsætning og rentabilitet samlet set og vedrørende cholinchlorid, og deres (lave) mængde af indkøb af cholinchlorid, tydede imidlertid ikke på, at nogen af dem ville blive væsentligt påvirket af indførelsen af foranstaltninger.

(253) I betragtning af ovenstående, og i mangel af flere oplysninger fra ikke forretningsmæssigt forbundne importører, konkluderes det foreløbigt, at en indførelse af antidumpingforanstaltninger sandsynligvis ikke vil påvirke de ikke forretningsmæssigt forbudne importørers situation i alvorlig grad.

7.3. Brugernes, forbrugernes eller leverandørernes interesser

(254) En bruger argumenterede for indførelsen af foranstaltninger, der har til formål at sikre lige vilkår på EU-markedet for cholinchlorid.

(255) Indførelsen af foranstaltninger vil genskabe lige vilkår og sikre en stabil forsyningskæde for cholinchlorid på EU-markedet til fordel for brugere i Unionen.

(256) I betragtning af ovenstående, og i mangel af flere oplysninger fra brugere, konkluderes det foreløbigt, at en indførelse af antidumpingforanstaltninger sandsynligvis ikke vil påvirke brugernes situation i alvorlig grad.

7.4. Konklusion vedrørende Unionens interesser

(257) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at indføre foranstaltninger over for importen af cholinchlorid med oprindelse i det pågældende land i denne fase af undersøgelsen.

8. MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER

(258) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng, foranstaltningernes omfang og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at forhindre, at EU-erhvervsgrenen forvoldes yderligere skade som følge af dumpingimporten.

(259) Der bør indføres midlertidige antidumpingforanstaltninger på importen af varer med oprindelse i det pågældende land i overensstemmelse med reglen om den lavest mulige told i grundforordningens artikel 7, stk. 2. Kommissionen sammenlignede skadesmargenerne og dumpingmargenerne i betragtning 245. Tolden blev fastsat på niveauet for dumpingmargenen eller skadesmargenen, afhængigt af hvad der er lavest.

(260) På grundlag af ovenstående bør de midlertidige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Shandong Aocter Feed Additives Co., Ltd.	120,8
Shandong FY Feed Technology Co., Ltd.	95,4
Shandong Yinfeng Biological Technology Co., Ltd.	95,4
Andre samarbejdsvillige virksomheder	99,8
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	120,8

(261) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, blev fastsat ud fra konklusionerne i denne undersøgelse. De afspejler derfor den situation, der blev konstateret for disse virksomheder i forbindelse med denne undersøgelse. Disse toldsatser finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare med oprindelse i de pågældende lande, fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af den pågældende vare, produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for »al anden import med oprindelse i det pågældende land«. De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.

(262) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af denne forskel på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Anvendelsen af individuel antidumpingtold finder kun anvendelse ved fremlæggelse af en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Indtil en sådan faktura er fremlagt, bør importen være omfattet af den antidumpingtold, der gælder for »al anden import med oprindelse i det pågældende land«.

(263) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og kan i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(264) Hvis der efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger sker en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, kan der afhængigt af tilfældet indføres en procentsats, selv om det ikke er tilrådeligt, da en sådan mængdemæssig stigning i sig selv kan betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og følgelig pålægge en landsdækkende told.

9. **REGISTRERING**

(265) Som nævnt i betragtning 3 gjorde Kommissionen importen af den pågældende vare til genstand for registrering. Registreringen fandt sted med henblik på eventuel efterfølgende opkrævning af told med tilbagevirkende kraft i henhold til grundforordningens artikel 10, stk. 4.

(266) I betragtning af konklusionerne i den foreløbige fase bør registreringen af import ophøre.

(267) Der er ikke truffet afgørelse om en eventuel anvendelse af antidumpingforanstaltninger med tilbagevirkende kraft på dette tidspunkt i sagen.

10. **OPLYSNINGER I DEN MIDLERTIDIGE FASE**

(268) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på GD TRADE's websted. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.

(269) Der blev modtaget adskillige bemærkninger. De modtagne bemærkninger vedrørte imidlertid ikke nøjagtigheden af beregningerne, men snarere de metoder, som Kommissionen anvendte ved fastsættelsen af dumping- og skadesmargener. Disse bemærkninger vil derfor blive taget i betragtning sammen med alle andre indlæg efter offentliggørelsen af de midlertidige foranstaltninger.

11. **AFSLUTTENDE BESTEMMELSER**

(270) I overensstemmelse med god forvaltningspraksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om at blive hørt af Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for en fastsat tidsfrist.

(271) Konklusionerne om indførelsen af en midlertidig told er foreløbige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen cholinchlorid i alle former og renhedsgrader, også på et bærestof, med et indhold af cholinchlorid på mindst 30 vægtprocent, undtagen phosphorylcholinchlorid calciumsalt tetrahydrat med CAS-nummer 72556-74-2, i øjeblikket tariferet under KN-kode ex 2923 10 00, ex 2309 90 31, ex 2309 90 96 og ex 3824 99 96 (Taric-tillægskoder som anført i stk. 2 og i bilaget til denne forordning) og med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. De midlertidige antidumpingtoldsatser fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)	Taric-tillægskode
Shandong Aocter Feed Additives Co., Ltd., Liaocheng City, Shandong-provinsen, Kina	120,8	89RB
Shandong FY Feed Technology Co., Ltd, Binzhou City, Shandong-provinsen, PRC	95,4	89RC
Shandong Yinfeng Biological Technology Co., Ltd. Zouping City, Shandong-provinsen, Kina	95,4	89RD
Andre samarbejdsvillige virksomheder, der er opført i bilag I	99,8	Jf. bilag.
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina	120,8	89YY

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af én af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: »*Undertegnede bekræfter, at den (mængde i ton) af cholinchlorid, der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i Folkerepublikken Kina. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte.*« Indtil der fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for al anden import med oprindelse i det pågældende land.

4. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

5. De gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger vedrørende denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten kan undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

1. Toldmyndighederne pålægges hermed at ophøre med den registrering af importen, der blev indført ved artikel 1 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/92.

2. Oplysninger, der er indsamlet om varer, der er importeret til Unionen med henblik på forbrug højst 90 dage før ikrafttrædelsen af denne forordning, opbevares indtil den eventuelle ikrafttrædelse af endelige foranstaltninger eller denne procedures afslutning.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27. juni 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven

Navn	Taric-tillægskode
Liaoning Biochem Co., Ltd	89RE
Be-Long (North) Corporation	89RF
Shandong Jujia Biotech Co., Ltd	89RG
Taian Havay Chemicals Co., Ltd	89RH