VERORDENING (EEG) Nr. 3667/84 VAN DE COMMISSIE

van 21 december 1984

tot instelling van een stelsel van invoervergunningen van toepassing op de invoer in Frankrijk van bepaald schoeisel van het type „espadrilles", van bepaalde pantoffels en van ander huisschoeisel

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 288/82 van de Raad van 5 februari 1982 inzake de gemeenschappelijke regeling van toepassing op de invoer (1), inzonderheid op artikel 15, lid 1,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 1765/82 van de Raad van 30 juni 1982 inzake de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit landen met staatshandel (2), inzonderheid op artikel 11,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 1766/82 van de Raad van 30 juni 1982 inzake de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit de Volksrepubliek China (3), inzonderheid op artikel 11,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 3420/83 van de Raad van 14 november 1983 betreffende de invoerregelingen voor produkten van oorsprong uit landen met staatshandel die op communautair niveau niet zijn geliberaliseerd (4), inzonderheid op de artikelen 8 en 9,

Na overleg in het kader van de bij bovengenoemde verordeningen ingestelde Raadgevende Comités,

Overwegende hetgeen volgt :

A. Procedure

(1) Bij Verordening (EEG) nr. 2483/83 (5) heeft de Commissie in Frankrijk een stelsel van invoervergunningen ingevoerd voor bepaalde „espadrilles", bepaalde pantoffels en ander huisschoeisel van Chinese oorsprong. De Commissie heeft bij haar maatregelen rekening gehouden met die welke door de autoriteiten van het voornaamste land van uitvoer, de Volksrepubliek China, zijn getroffen en waarbij de uitvoer naar Frankrijk van de desbetreffende produkten aan een certificaat van uitvoer werd onderworpen, ten einde deze uitvoer in 1983 en 1984 binnen bepaalde kwantitatieve limieten te houden.

(2) De Commissie werd op 20 juli 1984 door de Franse autoriteiten ervan in kennis gesteld dat de Franse producenten door het per 31 december 1984 verstrijken van de desbetreffende maatregelen opnieuw ernstige schade zouden kunnen lijden.

(3) Het Franse verzoek was gegrond op bewijsmateriaal met betrekking tot de ontwikkeling van de invoer en de omstandigheden waaronder deze plaatsvindt, met name op prijzengebied. Er werden eveneens inlichtingen verstrekt over de weerslag van deze invoer op de ondernemingen welke pantoffels en espadrilles vervaardigen.

(4) Nadat zij, na overleg, tot de slotsom was gekomen dat het bewijsmateriaal waarover zij beschikte, toereikend was om een onderzoek te rechtvaardigen, heeft de Commissie met een bericht in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen* (6) de opening aangekondigd van een communautaire procedure van onderzoek naar de invoer in Frankrijk van de desbetreffende produkten van oorsprong uit derde landen en is er met dit onderzoek een aanvang gemaakt.

(5) De Commissie heeft de voornaamste belanghebbende importeurs daarvan in kennis gesteld en alle belanghebbende partijen in de gelegenheid gesteld hun standpunt schriftelijk bekend te maken en te verzoeken om te worden gehoord.

Met name zijn argumenten naar voren gebracht door de „Fédération nationale de l'industrie de la chaussure de France" namens de Franse producenten en door de „Fédération nationale des négociants en gros en chaussures" namens de importeurs.

Namens de gebruikers in de Gemeenschap van de desbetreffende artikelen werd geen argumentatie verstrekt.

(6) De landen welke pantoffels en espadrilles uitvoeren werden eveneens in de gelegenheid gesteld hun standpunt schriftelijk mede te delen en te verzoeken om te worden gehoord. In dit verband werden de niet-vertrouwelijke gedeelten van het verslag van het onderzoek aan de autoriteiten van het voornaamste land van uitvoer, dat wil zeggen de Volksrepubliek China, medegedeeld.

(7) Tijdens haar onderzoek heeft de Commissie getracht alle inlichtingen die zij nodig achtte, te verzamelen en te verifiëren. Daar van de invoer in Frankrijk van pantoffels en espadrilles, van

(1) PB nr. L 35 van 9. 2. 1982, blz. 1.
(2) PB nr. L 195 van 5. 7. 1982, blz. 1.
(3) PB nr. L 195 van 5. 7. 1982, blz. 21.
(4) PB nr. L 346 van 8. 12. 1983, blz. 6.
(5) PB nr. L 244 van 2. 9. 1983, blz. 12.
(6) PB nr. C 210 van 10. 8. 1984, blz. 5.

oorsprong uit derde landen, die uit de Volksrepubliek China het leeuwedeel vormt, is het onderzoek van de Commissie op de produkten van de Volksrepubliek gericht geweest. Zij heeft ten kantore van de volgende ondernemingen een onderzoek ingesteld :

Franse producenten :

— SA Charmine, Angoulême,
— Sàrl Degorge & Fils, Marthon,
— Ets. Etchandy, Mauléon,
— Aguer & Fils SA, Mauléon ;

Importeurs :

— Atlex, Parijs,
— Borsumij Wehry France, Wissous,
— Dresco, St. Maur (Parijs),
— Netter Cie, Parijs.

(8) De vergelijking van de prijzen bestrijkt de periode van 1 januari 1984 tot en met 31 juli 1984.

B. Bij het onderzoek betrokken produkten en industrieën

(9) De aan het onderzoek onderworpen produkten zijn, enerzijds, de pantoffels en ander huisschoeisel met buitenzool van textiel, van post ex 64.04 van het gemeenschappelijk douanetarief, overeenkomend met NIMEXE-code ex 64.04-10 en, anderzijds, alle soorten „ espadrilles", gedeeltelijk met buitenzool waarin elastomeer is verwerkt (espadrilles van post ex 64.02 B van het gemeenschappelijk douanetarief, NIMEXE-code ex 64.02-69), gedeeltelijk zonder elastomeer (espadrilles van post ex 64.04 van het gemeenschappelijk douanetarief, NIMEXE-code ex 64.04-90).

(10) Het door de Commissie verrichte onderzoek heeft uitgewezen dat zowel ten aanzien van de ontwikkeling van de invoer en van de prijzen als van de uitwerking van deze invoer op de Franse industrie, onderscheid dient te worden gemaakt tussen pantoffels en espadrilles, daar de produktie van pantoffels en die van espadrilles tot twee verschillende industrietakken behoren.

C. Pantoffels

(11) Het onderzoek heeft uitgewezen dat de pantoffels van oorsprong uit derde landen, en met name die van oorsprong uit China, veelal een met kunststof bedekte textielzool hebben en dat de pantoffels met rubberzool of zool van kunstmatige plastische stof, die door de Franse industrie worden gefabriceerd, van aanverwante aard zijn of daarmee rechtstreeks concurreren. Om deze redenen werd de uitwerking van de invoer van de desbetreffende pantoffels aan de hand van Franse produktie van pantoffels met rubberzool of met zool van kunstmatige plastische stof gemeten, ongeacht het feit of het bovendeel van deze pantoffels al dan niet van textiel was.

(12) De invoer in Frankrijk van pantoffels van oorsprong uit derde landen is van 23,5 miljoen paar in 1979 gestegen tot 37,2 miljoen paar in 1982.

Ten gevolge van de inwerkingtreding in augustus 1983 van de bij Verordening (EEG) nr. 2483/83 ingestelde regeling ten aanzien van pantoffels van oorsprong uit China, is de omvang van de invoer van oorsprong uit derde landen weer gedaald tot 29 miljoen paar in 1983 ; in 1984 bedroeg hij ongeveer 30 miljoen paar. In deze twee jaren bedroeg de invoer van oorsprong uit China respectievelijk 18 miljoen en ongeveer 19,6 miljoen paar hetgeen voor 1983 overeenkomt met het peil waartoe de Chinese autoriteiten hadden besloten hun uitvoer te beperken, hetgeen evenwel ten opzichte van de kwantitatieve limiet voor 1984 op een overschrijding met 597 000 paar neerkomt.

(13) De verkoopprijzen in Frankrijk van deze invoer zijn aanzienlijk lager geweest dan de door de producenten van de Gemeenschap toegepaste prijzen ; het gemiddelde prijsonderscheid varieerde van 35 % tot 67 % naar gelang van de artikelen.

(14) Wat de uitwerking van deze invoer op de Franse pantoffelindustrie betreft heeft het onderzoek van de Commissie aan het licht gebracht dat er nog steeds ernstige economische moeilijkheden blijven bestaan, doch eveneens kon worden vastgesteld dat de door de Chinese autoriteiten vastgestelde exportbeperkingen een positieve uitwerking hebben gehad.

Ondanks een relatief stabiel zichtbaar verbruik van ongeveer 70 tot 72 miljoen paar sinds 1980 is in de tendens tot vermindering van het aantal in deze bedrijfstak werkzame personen (15 000 personen in 1979, 11 500 in 1983), vermindering van het aantal ondernemingen (82 in 1979, 67 in 1983) en verslechtering van de financiële resultaten van deze ondernemingen geen gunstige wending opgetreden.

De totale produktie van pantoffels evenwel (51 miljoen paar in 1980), die daarna duidelijk verminderde, schijnt zich op ongeveer 45 miljoen paar in 1983 en in 1984 te hebben gestabiliseerd. Bovendien kon door de regeling die in augustus 1983 werd ingesteld het marktaandeel van de Chinese invoer dat van 1979 (16,6 %) tot 1982 (32,3 %) sterk was toegenomen, tot 27 % worden teruggebracht waardoor tegelijkertijd de Franse producenten in 1982 (48,7 %) en 1983 (54,4 %) een belangrijk deel van de markt konden heroveren.

(15) Gezien de tijdens het onderzoek geverifieerde inlichtingen blijkt dat het belangrijkste marktargument voor pantoffels van de goedkoopste soort thans door invoer van buiten de Gemeenschap wordt bestreken, doch dat de vrijwillige beperking van de Chinese uitvoer de Franse producenten in

staat heeft gesteld hun fabricage te diversifiëren en hun assortiment met produkten uit de middenklasse uit te breiden.

Rekening houdend met het nog steeds omvangrijke marktaandeel van de invoer uit derde landen in 1984 (ongeveer 47 tot 49 %) en vooral van de Chinese invoer (27 tot 30 %) en gezien het zeer lage prijsniveau van de invoer is het duidelijk dat de niet-voortzetting van een beschermende maatregel alleen maar opnieuw tot een omvangrijke toeneming van de invoer zou leiden die, op zich, aanzienlijke schade zou berokkenen.

D. Espadrilles

(16) De invoer in Frankrijk van espadrilles van oorsprong uit derde landen steeg van ongeveer 1,7 miljoen paar in 1979 tot 3,5 miljoen paar in 1982 en 5,7 miljoen paar in 1983.

De instelling in augustus 1983 van de in Verordening (EEG) nr. 2483/83 vervatte invoerregeling, zou de Chinese invoer hebben moeten terugbrengen tot 2,7 miljoen paar in 1983 en 2,8 miljoen paar in 1984. In feite overschreed de werkelijke invoer van oorsprong uit China de door de Chinese autoriteiten vastgestelde en aan de Commissie opgegeven hoeveelheden in belangrijke mate. Vooral voor 1984 hebben de Franse autoriteiten, gezien de ervaringen van het jaar 1983 na raadpleging van de Commissie de afgifte van invoervergunningen opgeschort zodra de kwantitatieve limiet was bereikt.

De werkelijke invoer van Chinese oorsprong beliep tenslotte ongeveer 5,2 miljoen paar in 1983 en 2,7 miljoen paar in 1984.

(17) De verkoopprijzen op de Franse markt voor ingevoerde espadrilles lagen, naar gelang van de artikelen, ongeveer 26 % tot 29 % onder de door de Franse producenten toegepaste prijzen.

(18) Ten aanzien van de gevolgen voor de Franse fabrikanten van espadrilles wees het onderzoek uit dat er zowel in 1983 als in 1984 nog steeds ernstige economische moeilijkheden bleven bestaan wegens het feit dat de espadrillesfabrikanten eerst in 1984 van een verminderde druk van de invoer hebben kunnen profiteren.

Wat de tendens tot vermindering van het aantal arbeidsplaatsen betreft trad namelijk geen kentering in, aangezien het aantal in deze bedrijfstak werkzame personen, dat in 1979 2 500 bedroeg en in 1981 1 900, in 1983 (1 600 personen) en 1984 nog verder is afgenomen. Tegelijkertijd daalde het aantal producenten van 24 ondernemingen en 14 ambachtelijke bedrijven in 1979 tot 17 ondernemingen en 12 ambachtelijke bedrijven in 1982 en tot 16 ondernemingen en 10 ambachtelijke bedrijven in 1983. Bovendien zagen de fabrikanten, zelfs de meest vooraanstaande, zich verplicht espadrilles van eenvoudige en middenkwaliteit met verlies te verkopen, waardoor hun financiële resultaten aanzienlijk verslechterden.

De Franse produktie die van 14 miljoen paar in 1979 reeds was gedaald tot 11,3 miljoen paar in 1982, nam in 1983 (10,8 miljoen paar) en 1984 nog verder af.

Het marktaandeel van de invoer van buiten de Gemeenschap, dat van 12,9 % in 1979 tot 33,6 % in 1982 was gestegen, nam nog verder toe en bereikte in 1983 48,9 %. Pas in 1984 daalde het marktaandeel van de invoer weer tot ongeveer 25 %, hetgeen dus een gevolg was van de opschorting van de afgifte van invoervergunningen zodra de kwantitatieve limiet voor de Chinese uitvoer was bereikt.

(19) Meer nog dan in het geval van pantoffels kan worden gezegd dat de markt van espadrilles van eenvoudige kwaliteit thans door de invoer van buiten de Gemeenschap wordt beheerst. Als reactie op dit verschijnsel werd door de Franse fabrikanten een aanzienlijke moderniseringsinspanning geleverd die tot een diversifiëring naar produkten van een hogere prijsklasse en een aanzienlijke toeneming van de uitvoer leidde.

(20) Gezien de uitkomsten van het onderzoek is het waarschijnlijk dat niet-voortzetting van een beschermende maatregel slechts opnieuw tot een omvangrijke toeneming van de invoer zou leiden die, op zich, ernstige schade zou veroorzaken en de moderniseringsinspanning op losse schroeven zou zetten.

E. Beschermende maatregelen

(21) Uit bovenvermelde gegevens blijkt dat zowel voor pantoffels als voor espadrilles het aan het licht gebrachte gevaar voor schade van dien aard is dat de instelling van nieuwe beschermende maatregelen gerechtvaardigd is voor een beperkte duur van drie jaar, ten einde de harmonieuze ontwikkeling van de wereldhandel zo min mogelijk te belemmeren en de betrokken Franse ondernemingen de mogelijkheid te bieden hun inspanningen voor modernisering te plannen.

(22) In verband met deze situatie heeft tussen de Commissie en de Chinese autoriteiten overeenkomstig artikel 5 van het tussen de Gemeenschap en de Volksrepubliek China, de voornaamste exporteur, gesloten handelsakkoord (1) overleg plaatsgevonden ten einde voor de door de desbe-

(1) PB nr. L 123 van 11. 5. 1978, blz. 2.

treffende invoer geschapen problemen een oplossing te vinden.

(23) Naar aanleiding van dit overleg en in de geest van bovengenoemd artikel 5 hebben de Chinese autoriteiten de Commissie in kennis gesteld van de door hun regering vastgestelde bepalingen ten einde, enerzijds, de uitvoer naar Frankrijk van de betrokken pantoffels en espadrilles aan een uitvoercertificaat te onderwerpen en, anderzijds, dit document in een zodanig aantal gevallen te verstrekken dat de volgende kwantitatieve limieten voor de uitvoer van deze produkten naar Frankrijk gedurende de kalenderjaren 1985, 1986 en 1987 in acht worden genomen :

(in 1 000 paar)

Omschrijving van de goederen	Nr. van het gemeenschappelijk douanetarief	NIMEXE-code	1985	1986	1987
Pantoffels en ander huisschoeisel	ex 64.04	ex 64.04-10	20 200	21 400	22 500
Espadrilles	ex 64.04 ex 64.02 B	ex 64.04-90 ex 64.02-69	3 200	3 400	3 600

Deze kwantitatieve limieten worden in voorkomend geval verhoogd met de overdrachten van in het voorafgaande jaar niet gebruikte hoeveelheden of verminderd met de anticiperend op de kwantitatieve limieten van het volgende jaar benutte hoeveelheden. Van de hierboven voor 1985 vermelde kwantitatieve limieten zouden aldus de anticiperend in 1984 gebruikte hoeveelheden, namelijk 261 000 paar espadrilles en 597 000 paar pantoffels, worden afgetrokken.

(24) Gezien de door de Chinese Regering ingestelde maatregelen is het ten aanzien van de invoer in Frankrijk van pantoffels en espadrilles dienstig in passende maatregelen te voorzien voor de verificatie van de goede werking van het door de autoriteiten van de Volksrepubliek China ingestelde mechanisme voor de invoerbeperking,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

Artikel 1

1. De invoer in Frankrijk van de hieronder vermelde produkten, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, wordt onderworpen aan een door de Franse autoriteiten afgegeven invoervergunning :

Nr. van het gemeenschappelijk douanetarief	NIMEXE-code	Omschrijving van de goederen
ex 64.04	ex 64.04-10	Pantoffels en ander huisschoeisel
ex 64.04	ex 64.04-90	Schoeisel van het type „espadrilles"
ex 64.02 B	ex 64.02-69	Espadrilles met buitenzool van rubber

Deze invoervergunning is slechts geldig in de Lid-Staat die haar heeft afgegeven.

2. De in lid 1 bedoelde invoervergunning wordt automatisch, zonder kosten, afgegeven binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen met ingang van de dag van indiening door de importeur van het origineel van het met de gevraagde hoeveelheden overeenkomende, door de Chinese autoriteiten binnen de grens van de per jaar voor de betrokken Lid-Staat vastgestelde maximumhoeveelheden afgegeven invoercertificaat.

Artikel 2

De communautaire onderzoekprocedure waarbij naar de ontwikkeling van de invoer van bepaalde pantoffels en ander huisschoeisel en van bepaald schoeisel van het type „espadrilles" een hernieuwd onderzoek is ingesteld, wordt beëindigd.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.*

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 1985 en tot en met 31 december 1987.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke Lid-Staat.

Gedaan te Brussel, 21 december 1984.

Voor de Commissie

Wilhelm HAFERKAMP

Vice-Voorzitter