EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.10.2021
COM(2021) 955 final

2021/0326 (BUD)

Ehdotus

LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 6
VARAINHOITOVUODEN 2021 YLEISEEN TALOUSARVIOON

Lisärokoteannokset alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille, unionin pelastuspalvelumekanismin määrärahalisäys sekä muut menoihin ja tuloihin tehtävät mukautukset

Euroopan komissio ottaa huomioon

– Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

– Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä 14 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053[1], joka tuli voimaan 1 päivänä kesäkuuta 2021, jäljempänä ’omia varoja koskeva vuoden 2020 päätös’,

– unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä [...] 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046[2] ja erityisesti sen 44 artiklan,

– Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021, sellaisena kuin se hyväksyttiin 18 päivänä joulukuuta 2020[3],

– toukokuun 18 päivänä 2021 hyväksytyn lisätalousarvion nro 1/2021[4],

– heinäkuun 6 päivänä 2021 hyväksytyn lisätalousarvion nro 2/2021[5],

– syyskuun 15 päivänä 2021 hyväksytyn lisätalousarvion nro 3/2021[6],

– heinäkuun 2 päivänä 2021 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 4/2021[7],

– heinäkuun 9 päivänä 2021 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 5/2021[8],

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 6/2021 varainhoitovuoden 2021 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULOTAULUKKOON

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm).

1 Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta, EUVL L 424, 15.12.2020.

2 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta, EUVL L 193, 30.7.2018.

3 EUVL L 93, 17.3.2021.

4 EUVL L 266, 26.7.2021.

5 EUVL L 322, 13.9.2021.

6 EUVL L XXX, XX.X.2021.

7 COM(2021) 444 final.

8 COM(2021) 460 final.

Sisällysluettelo

1. JOHDANTO 3

2. MAAILMANLAAJUISET COVID-19-ROKOTTEET 4

3. UNIONIN PELASTUSPALVELUMEKANISMIN (RESCEU) MÄÄRÄRAHALISÄYS 4

4. KESTÄVÄÄ KALASTUSTA KOSKEVAT KUMPPANUUSSOPIMUKSET (KALASTUSKUMPPANUUSSOPIMUKSET) 6

5. YHTEISIÄ SÄÄNNÖKSIÄ KOSKEVAN ASETUKSEN 14 JA 26 ARTIKLAN SOVELTAMINEN SEKÄ VAIKUTUS BUDJETTINIMIKKEISTÖÖN 6

6. TALOUSARVION TULOPUOLEN TARKISTAMINEN MUOVIPAKKAUSJÄTTEESEEN PERUSTUVIA OMIA VAROJA KOSKEVAN PÄIVITETYN ENNUSTEEN HUOMIOON OTTAMISEKSI 7

7. EUROOPAN KEHITYSRAHASTOA KOSKEVAN SELVITYSOSAN MUUTTAMINEN 11

8. RAHOITUS 11

9. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN 12

PERUSTELUT

1. JOHDANTO

Tämän vuotta 2021 koskevan lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 6 tarkoituksena on osoittaa lisämäärärahoja nopeuttamaan maailmanlaajuisia rokotuksia sekä rahoittamaan unionin pelastuspalvelumekanismin puitteissa toteutettavia toimia ja ulkoisista kalastussopimuksista aiheutuvia menoja. Lisäksi siinä tehdään joitakin mukautuksia sekä tuloihin että menoihin.

Tässä lisätalousarvioesityksessä

- osoitetaan naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineelle – Globaali Eurooppa[9] 450 miljoonaa euroa lisää maksusitoumus- ja maksumäärärahoina covid-19-pandemiaan liittyvien maailmanlaajuisten terveystoimien yhteydessä, jotta voidaan lahjoittaa 200 miljoonaa covid-19-rokoteannosta alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille ensi vuoden puoliväliin mennessä;
- osoitetaan unionin pelastuspalvelumekanismille (rescEU)[10] 57,8 miljoonaa euroa lisää maksusitoumusmäärärahoina, jotta lisärahoituksen avulla voidaan kattaa uusista hätätilanteista aiheutuvia tarpeita, mukaan lukien kotiutuslennot Afganistanista ja toimet Haitissa äskettäisen maanjäristyksen jälkeen, sekä eräät jäljellä olevat operaatiot, jotka liittyvät muun muassa metsäpaloihin ja joiden kustannukset ylittävät käytettävissä olevat määrärahat vuoden loppuun saakka;
- lisätään kestävää kalastusta koskevia kumppanuussopimuksia koskevaan budjettikohtaan 3,5 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina päivitettyjen määrärahatarpeiden kattamiseksi Cookinsaarten ja Mauritanian kanssa tehtävistä uusista pöytäkirjoista käytyjen neuvottelujen päättämisen seurauksena;
- mukautetaan budjettinimikkeistöä sen seurauksena, että eräät jäsenvaltiot ovat pyytäneet määrärahojen siirtämistä yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen[11] 26 artiklan nojalla;
- päivitetään talousarvion tulopuolta kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvia omia varoja koskevien tarkistettujen arvioiden huomioon ottamiseksi.

Tämän lisätalousarvioesityksen nettovaikutus menoihin on 473,5 miljoonan euron lisäys maksusitoumusmäärärahoihin. Maksumäärärahoihin ei esitetä lisäystä.

---

9 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta, EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1.

10 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/836, annettu 20 päivänä toukokuuta 2021, unionin pelastuspalvelumekanismista annetun päätöksen N:o 1313/2013/EU muuttamisesta, EUVL L 185, 26.5.2021, s. 1.

11 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1060, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä, EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159.

2. MAAILMANLAAJUISET COVID-19-ROKOTTEET

Alle 1 prosentti kaikista covid-19-rokoteannoksista maailmassa on annettu alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maissa. On siis selvää, että rokotuksia näissä maissa on kiireesti nopeutettava. EU on jo luvannut toimittaa 250 miljoonaa rokoteannosta. Jotta alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille voidaan toimittaa vielä 200 miljoonaa lisäannosta, tarvitaan 1,3 miljardia euroa lisärahoitusta. Määrä esitetään rahoitettavaksi erityisesti hätätilanteen tukivälineestä jäljellä olevalla määrällä sekä naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa joustovarasta tehtävällä siirrolla. Näiden kahden rahoitusosuuden täydentämiseksi ja 1,3 miljardin euron käyttöön ottamiseksi ja koska otsakkeessa 6 ei ole enää jäljellä liikkumavaraa eikä muita uudelleenkohdentamismahdollisuuksia ole määritetty, komissio ehdottaa, että joustovälineestä[12] otetaan käyttöön 450 miljoonaa euroa maksusitoumus- ja maksumäärärahoina. Näin mahdollistetaan välittömät toimet 200 miljoonan lisärokoteannoksen toimittamiseksi vuoden 2022 alkupuoliskolla.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
14 02 02 40	Ihmiset – Maailmanlaajuiset haasteet	450 000 000	450 000 000
Yhteensä		**450 000 000**	**450 000 000**

Maksumäärärahat voidaan kompensoida tekemällä vastaava vähennys Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa (maaseuturahasto) koskevaan budjettikohtaan ”Maaseudun kehittämisen tukitoimityypit — kauden 2014–2022 ohjelmat”. Vähennyksen perusteluna ovat maaseuturahastosta viljelijöille ja elintarvikkeiden jalostuksen alalla toimiville pk-yrityksille covid-19-kriisin takia myönnettävät kertakorvaukset, joiden yhteismäärä on jäänyt useimpien kertakorvauksia soveltavien ohjelmien osalta alle enimmäismäärän, joka on 2 prosenttia maaseuturahaston kokonaismäärärahoista. Lisäksi yhteisen maatalouspolitikan (YMP) siirtymäasetuksen soveltamisalaan kuuluvien maaseudun kehittämisohjelmien viivästynyt jatkaminen on myös johtanut ennakoitua pienempiin maksuihin maaseuturahaston vuoden 2021 määrärahoista. Tähän mennessä saatujen menoilmoitusten sekä elokuun 2021 loppuun mennessä toimitettuja jäsenvaltioiden uusimpia ennakkoarvioita koskevan analyysin perusteella havaittu ylijäämä on 617 miljoonaa euroa. Tämän lisätalousarvioesityksen ulkopuolelle jäävä osuus ylijäämästä (167 miljoonaa euroa) sisältyy kokonaismäärärahasiirtoon (DEC 20/2021).

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
08 03 01 02	Maaseudun kehittämisen tukitoimityypit — kauden 2014–2022 ohjelmat	0	–450 000 000
Yhteensä		**0**	**–450 000 000**

3. UNIONIN PELASTUSPALVELUMEKANISMIN (RESCEU) MÄÄRÄRAHALISÄYS

Unionin pelastuspalvelumekanismin (rescEU) puitteissa on viimeisen puolen vuoden aikana esitetty covid-19-pandemian vuoksi jälleen ennätysmäärä avunpyyntöjä, mukaan lukien yksi pelastuspalvelumekanismin kaikkien aikojen suurimmista operaatioista, joka toteutettiin Intian ja Nepalin hyväksi. Pelastuspalvelumekanismia on kesän aikana käytetty muun muassa

[12] Vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 17 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 11) 12 artikla.

evakuointeihin Afganistanista, toimiin Haitissa äskettäisen maanjäristyksen jälkeen sekä metsäpalojen torjuntaan ja tulvien seurausten korjaamiseen Euroopassa. Lisäksi unionin pelastuspalvelumekanismi on todennäköisesti otettava käyttöön ennen vuoden loppua Latinalaisen Amerikan ja Tyynenmeren alueen trooppisten hirmumyrskyjen takia. Unionin pelastuspalvelumekanismin puitteissa esitettävien avunpyyntöjen määrän arvioidaan vuonna 2021 ylittävän vuoden 2020 poikkeuksellisen korkean tason (102 pyyntöä). Unionin pelastuspalvelumekanismin kautta oli 29. syyskuuta 2021 mennessä esitetty jo 91 avunpyyntöä. Unionin pelastuspalvelumekanismin asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi tarvitaan arviolta vielä 57,8 miljoonaa euroa lisää maksusitoumusmäärärahoja. Käytettävissä olevien maksumäärärahojen tämänhetkinen määrä riittää maksuvelvoitteiden täyttämiseen vuoden loppuun saakka.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
06 05 01	Unionin pelastuspalvelumekanismi (rescEU)	57 811 000	0
Yhteensä		**57 811 000**	**0**

Koska talousarviossa on määritetty kaksi mahdollisuutta määrärahojen uudelleenkohdentamiseen, lisätarpeesta 37,8 miljoonaa euroa voidaan rahoittaa kohdentamalla uudelleen 20 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen (ECDC) määrärahoista ja 17,8 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina unionin rahoitusosuudesta Euroopan lääkevirastolle (EMA).

Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskukselle osoitettiin lisätalousarviossa nro 1/2021 yhteensä 106 miljoonaa euroa lisärahoitusta maksusitoumus- ja maksumäärärahoina vuonna 2021 kolmea covid-19-pandemiaan liittyvää toimea varten:

- ulkoistettu koko genomin sekvensointi, jonka osalta virasto palauttaa nyt 12 miljoonaa euroa ennakoitua pienemmän sekvensointitarpeen vuoksi;
- kansallinen infrastruktuurituki, jonka osalta palautetaan 6 miljoonaa euroa jäsenvaltioiden ja ETA-maiden ennakoitua vähäisemmän kiinnostuksen vuoksi;
- rajatylittävien valmiuksien kehittämistuki, jonka osalta palautetaan 2 miljoonaa euroa käynnissä olevan hankinnan tuloksena.

Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskus on käyttänyt 86 miljoonaa euroa maksusitoumus- ja maksumäärärahoina ja ilmoittanut 20 miljoonan euron ylijäämästä vuonna 2021. Vastaavat maksumäärärahat asetetaan saataville kokonaismäärärahasiirrossa. Jäljellä oleva tarve on 10 miljoonaa euroa, ja sama määrä esitetään asetettavaksi käyttöön myös vuonna 2022.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
06 10 01	Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskus	–20 000 000	0
Yhteensä		**–20 000 000**	**0**

Euroopan lääkevirasto on määrittänyt 17,8 miljoonan euron ylijäämän maksusitoumus- ja maksumäärärahoina. Tämä johtuu lääkeviraston uuteen toimeksiantoon liittyvistä tietotekniikan muutoksista ja investoinneista. Virasto on ryhtynyt laatimaan uusiin tehtäviin liittyvää tietoteknistä kehitystä koskevia yksityiskohtaisia eritelmiä ja edistynyt siinä hyvin, mutta se ei

pysty tekemään kaikkia talousarviositoumuksia vuonna 2021. Näin ollen esitetään, että 17,8 miljoonaa euroa asetetaan uudelleen käyttöön vuosina 2022–2023.

Vastaavat maksumäärärahat asetetaan saataville kokonaismäärärahasiirrossa.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
06 10 03 01	Unionin rahoitusosuus Euroopan lääkevirastolle	–17 811 000	0
Yhteensä		**–17 811 000**	**0**

Edellä esitetyt uudelleenkohdentamiset huomioon ottaen lisärahoitusta tarvitaan vuonna 2021 vielä 20 miljoonaa euroa. Koska alaotsakkeessa 2b ei ole jäljellä liikkumavaraa, tätä määrärahalisäystä varten on otettava käyttöön varoja joustovälineestä.

4. KESTÄVÄÄ KALASTUSTA KOSKEVAT KUMPPANUUSSOPIMUKSET (KALASTUSKUMPPANUUSSOPIMUKSET)

Komissio on tarkistanut kaikkia vuoden 2021 määrärahatarpeita ottaen huomioon seuraavat seikat:

- kestävää kalastusta koskevista kumppanuussopimuksista Cookinsaarten ja Mauritanian kanssa käytyjen neuvottelujen päättäminen
- vastaavien sopimusten ja pöytäkirjojen odotettavissa oleva alustava soveltaminen marraskuun 2021 puolivälistä lähtien
- eräiden pöytäkirjojen viivästynyt allekirjoittaminen (Kiribati, Madagaskar, Liberia; lykätty vuosille 2022–2023) sekä
- Grönlannin ja Gabonin kanssa tehdyissä sopimuksissa aikaansaadut säästöt, sillä sopimuksiin sisältyvät vuosimaksut olivat alun perin ennakoitua pienemmät.

Näin ollen tarvitaan vielä noin 3,5 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina, ja määrä esitetään otettavaksi otsakkeen 3 liikkumavarasta.

(euroa)

Budjetti-kohta	Nimi	Maksusitoumus-määrärahat	Maksu-määrärahat
Pääluokka III – Komissio			
08 05 01	Unionin kalastusalusten kolmansien maiden vesillä harjoittamaa kalastustoimintaa koskeva hallintokehys	3 487 290	0
Yhteensä		**3 487 290**	**0**

Koska kumpaakin sopimusta koskeva neuvoston päätös hyväksytään lokakuussa ja se on voimassa tämän lisätalousarvioesityksen hyväksymisajankohtana, määrärahat ehdotetaan otettavaksi suoraan pääasialliseen toimintamenojen budjettikohtaan.

5. YHTEISIÄ SÄÄNNÖKSIÄ KOSKEVAN ASETUKSEN 14 JA 26 ARTIKLAN SOVELTAMINEN SEKÄ VAIKUTUS BUDJETTINIMIKKEISTÖÖN

Vuodet 2021–2027 kattavan, yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 26 artiklassa säädetään, että jäsenvaltiot voivat pyytää kumppanuussopimuksessa tai ohjelman muuttamista koskevassa pyynnössä enintään 5 prosentin suuruista siirtoa kunkin rahaston alkuperäisistä kansallisista

määrärahoista mihin tahansa muuhun suoraan tai välillisesti hallinnoituun välineeseen tai yhteistyössä hallinnoitavaan rahastoon. Vastaavasti asetuksen 14 artiklassa säädetään mahdollisuudesta siirtää kumppanuussopimuksessa enintään 2 prosenttia EAKR:n, ESR+:n, koheesiorahaston ja EMKVR:n alkuperäisistä kansallisista määrärahoista InvestEU-ohjelmaan.

Ohjelmasuunnittelu on nyt käynnissä, ja useat jäsenvaltiot ovat jo pyytäneet saada tai ilmoittaneet aikovansa hyödyntää 14 ja 26 artiklan säännöksiä ja tehdä tällaisia määrärahojen siirtoja. Näiden pyyntöjen toteuttamiseksi ja monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärien noudattamiseksi sekä ottaen huomioon lähestymistavan, jota sovelletaan siirtoihin EAKR:stä ja ESR+:sta JTF:ään sekä koheesiorahastosta Verkkojen Eurooppa -välineeseen, komissio esittää 18 uuden budjettikohdan luomista asianomaisiin ohjelmiin (ilman määrärahoja) seuraavasti:

(euroa)

Budjetti-kohta	**Nimi**	**Maksusitoumus-määrärahat**	**Maksu-määrärahat**
Pääluokka III – Komissio			
05 02 06	InvestEU-rahasto — Rahoitusosuus EAKR:stä	p.m.	p.m.
05 02 07	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus EAKR:stä	p.m.	p.m.
05 02 08	EMKVR — Rahoitusosuus EAKR:stä	p.m.	p.m.
05 02 09	Horisontti Eurooppa — Rahoitusosuus EAKR:stä	p.m.	p.m.
05 02 10	Digitaalinen Eurooppa — Rahoitusosuus EAKR:stä	p.m.	p.m.
05 03 04	InvestEU-rahasto — Rahoitusosuus koheesiorahastosta	p.m.	p.m.
05 03 05	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus koheesiorahastosta	p.m.	p.m.
05 03 06	EMKVR — Rahoitusosuus koheesiorahastosta	p.m.	p.m.
05 03 07	Horisontti Eurooppa — Rahoitusosuus koheesiorahastosta	p.m.	p.m.
05 03 08	Digitaalinen Eurooppa — Rahoitusosuus koheesiorahastosta	p.m.	p.m.
07 02 08	InvestEU-rahasto — Rahoitusosuus ESR+:sta	p.m.	p.m.
07 02 09	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus ESR+:sta	p.m.	p.m.
07 02 10	EMKVR — Rahoitusosuus ESR+:sta	p.m.	p.m.
07 02 11	Horisontti Eurooppa — Rahoitusosuus ESR+:sta	p.m.	p.m.
07 02 12	Digitaalinen Eurooppa — Rahoitusosuus ESR+:sta	p.m.	p.m.
07 02 13	Erasmus+ — Rahoitusosuus ESR+:sta	p.m.	p.m.
08 04 04	InvestEU-rahasto — Rahoitusosuus EMKVR:stä	p.m.	p.m.
08 04 05	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI) — Rahoitusosuus EMKVR:stä	p.m.	p.m.
Yhteensä		**0**	**0**

Määrärahat siirretään näihin budjettikohtiin heti, kun kumppanuussopimukset on hyväksytty.

Vastaavat selvitysosat esitetään budjetteknisessä liitteessä.

6. TALOUSARVION TULOPUOLEN TARKISTAMINEN MUOVIPAKKAUSJÄTTEESEEN PERUSTUVIA OMIA VAROJA KOSKEVAN PÄIVITETYN ENNUSTEEN HUOMIOON OTTAMISEKSI

Kaikki jäsenvaltiot olivat ratifioineet omia varoja koskevan vuoden 2020 päätöksen 31. toukokuuta 2021, ja päätös tuli voimaan 1. kesäkuuta 2021. Omia varoja koskevassa vuoden 2020 päätöksessä on otettu käyttöön kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvat uudet omat varat. Komissio ehdotti omia varoja koskevan vuoden 2020 päätöksen vaikutuksen huomioon ottamista lisätalousarvioesityksessä nro 4.

Kierrättämätöntä muovipakkausjätettä koskeva arvio perustuu muovipakkausjätteen kokonaismäärän ja kierrätetyn määrän väliseen erotukseen. Komission käyttämä muovipakkausjätettä koskeva ennuste perustuu seuraavaan menetelmään: komission uusimman

talousennusteen mukaisia BKTL:n vuotuisia kasvulukuja vuosina 2017/2018–2021 (käypinä hintoina) sovelletaan muovipakkausjätteen tuoreimpiin toteutumatietoihin.

Jäsenvaltioiden kierrätysasteiden oletetaan noudattavan tuoreimpiin saatavilla oleviin toteutumatietoihin (2017/2018) perustuvan kierrätysasteen ja EU:n vuoteen 2025 mennessä asettaman 50 prosentin kierrätystavoitteen lineaarista lähentymisuraa. Kierrätysasteiden nousun ylärajaksi on vahvistettu 2 prosenttiyksikköä vuodessa realistisen lähentymisuran varmistamiseksi. Niiden jäsenvaltioiden kierrätysaste, jotka ovat jo saavuttaneet tai ylittäneet tavoitteen vuosina 2017/2018, pidetään ennallaan.

Tämän menetelmän perusteella sekä ottaen huomioon Luxemburgin, Portugalin ja Romanian toimittamat päivitetyt määräytymisperusteita koskevat ennusteet kaikkia jäsenvaltioita koskevat ennusteet hyväksyttiin omia varoja käsittelevän neuvoa-antavan komitean 181. kokouksessa 26. toukokuuta 2021 ja sisällytettiin lisätalousarvioesitykseen nro 4.

Jäsenvaltioita kehotettiin muovipakkausjätteeseen perustuvien omien varojen käyttöön asettamista koskevan asetuksen[13] 15 artiklan mukaisesti toimittamaan komissiolle päivitetyt ennakkoarviot kierrättämättömän muovipakkausjätteen painosta viimeistään 31. heinäkuuta 2021.

Tšekki, Saksa, Espanja, Kroatia, Italia, Unkari, Itävalta ja Slovakia toimittivat päivitetyt ennakkoarvionsa kierrättämättömän muovipakkausjätteen painosta vuosina 2021 ja 2022. Belgia, Bulgaria, Puola ja Ruotsi vahvistivat omia varoja käsittelevän neuvoa-antavan komitean kokouksessa 26. toukokuuta 2021 sovitut määräytymisperusteita koskevat ennakkoarviot. Jäljellä olevat jäsenvaltiot eivät toimittaneet päivitettyjä ennakkoarvioita kierrättämättömän muovipakkausjätteen painosta vuosina 2021 ja 2022.

Poiketen omia varoja käsittelevän neuvoa-antavan komitean puitteissa kunkin vuoden toukokuussa toteutettavasta vuotuisesta ennakkoarviomenettelystä komissio sopi tässä yhteydessä kaikkien jäsenvaltioiden kanssa syyskuussa pidetyssä omia varoja käsittelevän neuvoa-antavan komitean kokouksessa pelkästään kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvia omia varoja koskevista vuosien 2021 ja 2022 päivitetyistä ennakkoarvioista.

Verrattuna toukokuussa pidetyssä omia varoja käsittelevän neuvoa-antavan komitean kokouksessa vahvistettuihin ennakkoarvioihin, päivitetyt ennakkoarviot aiheuttavat muutoksia useiden jäsenvaltioiden osalta. Tämän seurauksena kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvien omien varojen määrä kasvaa kaikkiaan 20 miljoonaa euroa. BKTL:oon perustuvia omia varoja mukautetaan samalla määrällä alaspäin.

[13] Neuvoston asetus (EU, Euratom) 2021/770, EUVL L 165, 11.5.2021, s. 15.

	2021 – Muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat – Vaikutus edelliseen ennusteeseen verrattuna											
	Muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat, brutto				Muovipakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat, kiinteä-määräinen vähennys	Muovi-pakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat, netto (toukokuun neuvoa antava komitea / LTE nro 4)	Muovi-pakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat, netto (syyskuun neuvoa antava komitea)	Muovi-pakkaus-jätteeseen perustuvat oma varat, muutos	BKTL-maksu-osuus (toukokuun neuvoa antava komitea / LTE 4)	BKTL-maksuosuus (syyskuun neuvoa antava komitea)	BKTL-maksuosuuden muutos muovi-pakkausjätteeseen perustuvia omia varoja koskevan tarkistetun ennakkoarvion takia[14]	**Muutos (muovipakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat + BKTL-maksuosuus)**
	Neuvoa-antava komitea, toukokuu	Neuvoa-antava komitea, syyskuu	Δ	%Δ								
BE	151	151	0	0,0 %	0	151	151	0	4 049	4 048	–0,7	**–0,7**
BG	44	44	0	0,0 %	22	22	22	0	534	534	–0,1	**–0,1**
CZ	91	84	–7	8,1 %	32	59	52	–7	1 816	1 815	–0,3	**–7,6**
DK	125	125	0	0,0 %	0	125	125	0	2 803	2 803	–0,5	**–0,5**
DE	1 323	1 357	34	2,6 %	0	1 323	1 357	34	30 221	30 216	–5,0	**29,1**
EE	26	26	0	0,0 %	4	22	22	0	237	237	0,0	**0,0**
IE	146	146	0	0,0 %	0	146	146	0	2 462	2 462	–0,4	**–0,4**
EL	81	81	0	0,0 %	33	48	48	0	1 444	1 444	–0,2	**–0,2**
ES	628	621	–7	1,2 %	142	486	479	–7	10 143	10 141	–1,7	**–9,1**
FR	1 247	1 247	0	0,0 %	0	1 247	1 247	0	20 795	20 792	–3,4	**–3,4**
HR	29	31	2	5,6 %	13	16	18	2	446	446	–0,1	**1,6**
IT	933	928	–5	0,5 %	184	749	744	–5	14 771	14 769	–2,5	**–7,1**
CY	6	6	0	0,0 %	3	3	3	0	179	179	0,0	**0,0**
LV	21	21	0	0,0 %	6	15	15	0	258	258	0,0	**0,0**
LT	20	20	0	0,0 %	9	11	11	0	415	415	–0,1	**–0,1**
LU	14	14	0	0,0 %	0	14	14	0	362	362	–0,1	**–0,1**
HU	185	182	–3	1,5 %	30	155	152	–3	1 180	1 180	–0,2	**–3,0**

[14] Verrattuna BKTL-maksuosuuteen LTE:ssä nro 4/2021, johon oli otettu muovipakkausjätteeseen perustuvia omia varoja koskeva aiempi ennakkoarvio.

	2021 – Muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat – Vaikutus edelliseen ennusteeseen verrattuna											
	Muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat, brutto				Muovipakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat, kiinteä-määräinen vähennys	Muovi-pakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat, netto (toukokuun neuvoa antava komitea / LTE nro 4)	Muovi-pakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat, netto (syyskuun neuvoa antava komitea)	Muovi-pakkaus-jätteeseen perustuvat oma varat, muutos	BKTL-maksu-osuus (toukokuun neuvoa antava komitea / LTE 4)	BKTL-maksuosuus (syyskuun neuvoa antava komitea)	BKTL-maksuosuuden muutos muovi-pakkausjätteeseen perustuvia omia varoja koskevan tarkistetun ennakkoarvion takia[14]	**Muutos (muovipakkaus-jätteeseen perustuvat omat varat + BKTL-maksuosuus)**
	Neuvoa-antava komitea, toukokuu	Neuvoa-antava komitea, syyskuu	Δ	%Δ								
MT	9	9	0	0,0 %	1	7	7	0	104	104	0,0	**0,0**
NL	205	205	0	0,0 %	0	205	205	0	6 985	6 983	–1,2	**–1,2**
AT	148	156	8	5,3 %	0	148	156	8	3 287	3 287	–0,5	**7,4**
PL	489	489	0	0,0 %	117	372	372	0	4 404	4 404	–0,7	**–0,7**
PT	199	199	0	0,0 %	31	167	167	0	1 771	1 771	–0,3	**–0,3**
RO	177	177	0	0,0 %	60	117	117	0	1 941	1 941	–0,3	**–0,3**
SI	17	17	0	0,0 %	6	10	10	0	405	405	–0,1	**–0,1**
SK	52	51	–2	3,2 %	17	35	34	–2	795	795	–0,1	**–1,8**
FI	69	69	0	0,0 %	0	69	69	0	2 106	2 106	–0,3	**–0,3**
SE	102	102	0	0,0 %	0	102	102	0	4 510	4 509	–0,7	**–0,7**
EU27	**6 538**	**6 558**	**20**	**0,3 %**	**711**	**5 827**	**5 847**	**20**	**118 424**	**118 405**	**–20**	**0,0**

7. EUROOPAN KEHITYSRAHASTOA KOSKEVAN SELVITYSOSAN MUUTTAMINEN

Komissio ehdottaa momentin 16 01 05 ”Euroopan kehitysrahaston tukimenot” selvitysosan muuttamista.

Momentilta katetaan EU:n edustustoissa työskentelevästä komission henkilöstöstä aiheutuvat yhteiset kustannukset. Jotta voidaan ottaa huomioon Euroopan kehitysrahastoon (EKR) sisältyneen aiemman Afrikan rauhanrahaston toimien asteittainen lopettaminen, komissio ehdottaa selvitysosan muuttamista siten, että päätoimipaikassa työskentelevästä henkilöstöstä tietty rajallinen määrä (joka myös vähenee: 4 työntekijää vuonna 2021 ja 0 työntekijää vuonna 2025) katetaan vuosina 2021–2024 tästä budjettikohdasta uuteen, talousarvion ulkopuoliseen Euroopan rauhanrahastoon siirtymisen varmistamiseksi. Muutettu selvitysosa on tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

8. RAHOITUS

Tämän lisätalousarvioesityksen nettovaikutus menoihin on yhteensä 473,5 miljoonan euron lisäys maksusitoumusmäärärahoihin. Maksumäärärahoihin ei pyydetä lisäystä.

Koska monivuotisen rahoituskehyksen alaotsakkeessa 2b ja otsakkeessa 6 ei ole liikkumavaraa eikä mahdollisuuksia määrärahojen uudelleenkohdentamiseen, komissio ehdottaa, että joustovälineestä osoitetaan monivuotisesta rahoituskehyksestä annetun asetuksen 12 artiklan mukaisesti 20 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina alaotsakkeeseen 2b ”Palautumiskyky ja arvot” unionin pelastuspalvelumekanismin (rescEU) määrärahojen lisäämiseksi sekä 450 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina otsakkeeseen 6 ”Naapurialueet ja maailma” naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa lisämäärärahoiksi, jotta voidaan rahoittaa lisärokotteiden toimittaminen alhaisen tulotason maille.

Joustovälineen käyttöönottoon vuosina 2018, 2019, 2020 ja 2021 liittyviä maksumäärärahoja tarvitaan vuonna 2021 kaikkiaan 1 286,7 miljoonaa euroa. Kyseisiin vuosiin liittyvien maksamattomien määrien arvioitu maksuaikataulu esitetään seuraavassa taulukossa:

Joustoväline – maksuprofiili					
Käyttöönottovuosi	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**Yhteensä**
2018	34,2	0,0	0,0	0,0	34,2
2019	135,2	140,9	82,2	0,0	358,4
2020	413,7	66,2	39,9	0,0	519,8
2021	703,7	40,9	10,3	7,6	762,6
Yhteensä	**1 286,7**	**248,0**	**132,5**	**7,6**	**1 674,9**

9. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

(euroa)

		Talousarvio 2021 (ml. LT:t nro 1-3/2021 ja LTE:t nro 4 ja 5/2021)		LTE nro 6/2021		Talousarvio 2021 (ml. LT:t nro 1–3/2021 ja LTE:t nro 4-6/2021)	
		MSM	**MM**	**MSM**	**MM**	**MSM**	**MM**
1.	**Sisämarkkinat, innovaatio ja digitaalitalous**	**20 816 559 767**	**17 191 887 232**			**20 816 559 767**	**17 191 887 232**
	Enimmäismäärä	*20 919 000 000*				*20 919 000 000*	
	Liikkumavara	*102 440 233*				*102 440 233*	
2.	**Koheesio, palautumiskyky ja arvot**	**53 077 938 534**	**66 361 525 904**	**20 000 000**		**53 097 938 534**	**66 361 525 904**
	Josta joustoväline	*292 422 534*		20 000 000		*312 422 534*	
	Enimmäismäärä	*52 786 000 000*				*52 786 000 000*	
	Liikkumavara	*484 000*				*484 000*	
2a.	Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
	Enimmäismäärä	*48 191 000 000*				*48 191 000 000*	
	Liikkumavara	*484 000*				*484 000*	
2b.	Palautumiskyky ja arvot	4 887 422 534	4 493 628 359	20 000 000		4 907 422 534	4 493 628 359
	josta joustoväline	*292 422 534*		20 000 000		*312 422 534*	
	Enimmäismäärä	*4 595 000 000*				*4 595 000 000*	
	Liikkumavara						
3.	**Luonnonvarat ja ympäristö**	**58 570 566 908**	**56 806 203 452**	**3 487 290**	**–450 000 000**	**58 574 054 198**	**56 356 203 452**
	Enimmäismäärä	*58 624 000 000*				*58 624 000 000*	
	Liikkumavara	*53 433 092*				*49 945 802*	
	josta: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	**40 367 954 000**	**40 353 742 883**			**40 367 954 000**	**40 353 742 883**
	Maataloustukirahaston alaenimmäismäärä	*40 925 000 000*				*40 925 000 000*	
	Pyöristämisero, jota ei oteta huomioon alaliikkumavaraa laskettaessa						
	Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt nettomäärät	*557 046 000*				*557 046 000*	
	Maataloustukirahaston menoihin käytettävissä oleva nettomäärä (alaenimmäismäärä, jossa on otettu huomioon maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretyt määrät)	*40 367 954 000*				*40 367 954 000*	
	Maataloustukirahaston alaliikkumavara						
4.	**Muuttoliike ja rajaturvallisuus**	**2 278 829 759**	**2 686 245 978**			**2 278 829 759**	**2 686 245 978**
	Enimmäismäärä	*2 467 000 000*				*2 467 000 000*	
	Liikkumavara	*188 170 241*				*188 170 241*	
5.	**Turvallisuus ja puolustus**	**1 709 261 441**	**670 628 243**			**1 709 261 441**	**670 628 243**

	Talousarvio 2021 (ml. LT:t nro 1-3/2021 ja LTE:t nro 4 ja 5/2021)		LTE nro 6/2021		Talousarvio 2021 (ml. LT:t nro 1–3/2021 ja LTE:t nro 4-6/2021)	
	MSM	**MM**	**MSM**	**MM**	**MSM**	**MM**
Enimmäismäärä	*1 805 000 000*				*1 805 000 000*	
Liikkumavara	*95 738 559*				*95 738 559*	
6. Naapurialueet ja maailma	**16 247 000 000**	**10 811 039 356**	**450 000 000**	**450 000 000**	**16 697 000 000**	**11 261 039 356**
Josta joustoväline	*0*		450 000 000		*450 000 000*	
Enimmäismäärä	*16 247 000 000*				*16 247 000 000*	
Liikkumavara	*0*				*0*	
7. EU:n yleinen hallinto	**10 442 813 002**	**10 444 088 091**			**10 442 813 002**	**10 444 088 091**
Enimmäismäärä	*10 635 000 000*				*10 635 000 000*	
Liikkumavara	*192 186 998*				*192 186 998*	
josta: Toimielinten hallintomenot	**8 030 324 720**	**8 031 599 809**			**8 030 324 720**	**8 031 599 809**
Alaenimmäismäärä	*8 216 000 000*				*8 216 000 000*	
Alaliikkumavara	*185 675 280*				*185 675 280*	
Määrärahat otsakkeittain	**163 142 969 411**	**164 971 618 256**	**473 487 290**		**163 616 456 701**	**164 971 618 256**
Enimmäismäärä	***163 483 000 000***	***166 140 000 000***			***163 483 000 000***	***166 140 000 000***
Josta joustoväline	***292 422 534***	***836 562 086***	470 000 000	450 000 000	***762 422 534***	***1 286 562 086***
Liikkumavara	***632 453 123***	***2 004 943 830***			***628 965 833***	***2 454 943 830***
Temaattiset erityisrahoitusvälineet	**3 216 749 598**	**3 039 364 598**			**3 216 749 598**	**3 039 364 598**
Määrärahat yhteensä	**166 359 719 009**	**168 010 982 854**	**473 487 290**	**0**	**166 833 206 299**	**168 010 982 854**