ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ

ΕΥΡΩΣΥΣΤΗΜΑ

EL **ECB-PUBLIC**

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ

της 19ης Μαρτίου 2020

σχετικά με την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών και των διαχειριστών συστημάτων πληρωμών

(CON/2020/9)

Εισαγωγή και νομική βάση

Στις 10 Ιανουαρίου 2020 η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) έλαβε αίτημα του διοικητή της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου (ΚΤΚ) για τη διατύπωση γνώμης αναφορικά με σχέδιο οδηγίας της ΚΤΚ για τη λειτουργία συστημάτων πληρωμών που βρίσκονται υπό την επίβλεψή της, για τον ρόλο και τη διακυβέρνηση του διαχειριστή τέτοιων συστημάτων πληρωμών και για τις υποχρεώσεις των συμμετεχόντων σε αυτά (στο εξής το «σχέδιο οδηγίας»).

Η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της ΕΚΤ βασίζεται στα άρθρα 127 παράγραφος 4 και 282 παράγραφος 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στο άρθρο 2 παράγραφος 1, τρίτη και πέμπτη περίπτωση, της απόφασης 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου[1], καθώς το σχέδιο οδηγίας περιέχει διατάξεις που αφορούν, αντίστοιχα, την ΚΤΚ και συστήματα πληρωμών και διακανονισμού. Η παρούσα γνώμη εκδόθηκε από το διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με το άρθρο 17.5 πρώτη πρόταση του εσωτερικού κανονισμού της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

1. Σκοπός του σχεδίου οδηγίας

1.1 Κύριος σκοπός του σχεδίου οδηγίας είναι η θέσπιση δέσμης ρυθμίσεων αναφορικά με τις εργασίες και τον τρόπο λειτουργίας των συστημάτων πληρωμών και των συστημάτων εκκαθάρισης και διακανονισμού συναλλαγών και των διαχειριστών τους, που θα υπάγονται στις διατάξεις του σχεδίου δυνάμει απόφασης της ΚΤΚ[2]. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, το σχέδιο οδηγίας θα ρυθμίσει λεπτομέρειες του υφιστάμενου ρόλου της ΚΤΚ ως φορέα επίβλεψης των συστημάτων πληρωμών μικρής αξίας. Η ίδια αυτή έκθεση αναφέρει ότι κατά την εκπόνηση του σχεδίου οδηγίας η ΚΤΚ έλαβε υπόψη τις διατάξεις του αναθεωρημένου πλαισίου του Ευρωσυστήματος για την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών[3].

1.2 Το σχέδιο οδηγίας ρυθμίζει τη συμμετοχή, την αναστολή συμμετοχής και τον αποκλεισμό της συμμετοχής σε συστήματα πληρωμών. Ειδικότερα, εξαρτά τη συμμετοχή στα συστήματα αυτά από την ικανοποίηση συγκεκριμένων κριτηρίων επιλεξιμότητας και συνεχιζόμενης συμμετοχής, τα οποία

---

1 Απόφαση 98/415/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Ιουνίου 1998, σχετικά με τη διαβούλευση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας με τις εθνικές αρχές για τα σχέδια νομοθετικών διατάξεων (ΕΕ L 189 της 3.7.1998, σ. 42).

2 Βλ. άρθρο 3 παράγραφος 1 του σχεδίου οδηγίας.

3 Βλ. αναθεωρημένη έκδοση του πλαισίου του Ευρωσυστήματος για την πολιτική επίβλεψης (Ιούλιος 2016), διαθέσιμη στον δικτυακό τόπο της ΕΚΤ, στη διεύθυνση https://www.ecb.europa.eu/paym/pol/html/index.en.html.

εγκρίνονται από την ΚΤΚ και καθορίζουν τις διαδικασίες εισδοχής των υποψηφίων και προβολής ενστάσεων κατά αποφάσεων απορριπτικών της συμμετοχής τους[4].

1.3 Το σχέδιο οδηγίας ρυθμίζει την αποχώρηση συμμετέχοντα από σύστημα πληρωμών και τη λήψη πειθαρχικών μέτρων, περιλαμβανομένων των προϋποθέσεων εθελούσιας αποχώρησης, της διαδικασίας κλιμάκωσης και της πειθαρχικής διαδικασίας σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του σχεδίου οδηγίας ή των εγγράφων, των εξουσιών του διαχειριστή σε περίπτωση συνδρομής περιστατικών ανωτέρας βίας και των εξουσιών του να αποκλείει τη συμμετοχή από το σύστημα σε περίπτωση συνδρομής περιστατικών αποκλεισμού που εγκρίνει η ΚΤΚ, σε περίπτωση παραβίασης των κριτηρίων συνεχιζόμενης συμμετοχής ή σε περίπτωση ουσιώδους ή επανειλημμένης παράβασης διάταξης του σχεδίου οδηγίας ή εγγράφου από συμμετέχοντα[5].

1.4 Το σχέδιο οδηγίας υποχρεώνει τους συμμετέχοντες να καταθέτουν χρηματικά ποσά σε διαχειριστή εξασφάλισης που ενεργεί ως εμπιστευματοδόχος τους, με σκοπό τη χρήση των εν λόγω ποσών σε περίπτωση αδυναμίας ενός ή περισσότερων εξ αυτών να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις που υπέχουν στο πλαίσιο του συστήματος πληρωμών[6].

1.5 Το σχέδιο οδηγίας πραγματεύεται επίσης το αμετάκλητο του διακανονισμού, ορίζοντας ότι ο διαχειριστής μεριμνά ώστε οι κανόνες του συστήματος και τα λοιπά έγγραφα να συνάδουν με την οδηγία 98/26/ΕΚ[7] και με τους περί του Αμετάκλητου του Διακανονισμού στα Συστήματα Πληρωμών και στα Συστήματα Διακανονισμού Αξιογράφων Νόμους του 2003. Το σχέδιο οδηγίας ορίζει επίσης ότι ο διαχειριστής οφείλει να μεριμνά ώστε οι κανόνες του συστήματος πληρωμών να καθορίζουν με σαφήνεια: α) τον χρόνο εισαγωγής μιας εντολής μεταβίβασης στο σύστημα· και β) τον χρόνο κατά τον οποίο παύει να είναι δυνατή η ανάκλησή της από συμμετέχοντα στο σύστημα ή τρίτο[8].

1.6 Το σχέδιο οδηγίας καθορίζει τις εξουσίες και τον ρόλο της ΚΤΚ σε σχέση με τα συστήματα πληρωμών και τους διαχειριστές τους. Ειδικότερα, το σχέδιο οδηγίας ορίζει ότι με απόφασή της η ΚΤΚ μπορεί να θέτει οποιοδήποτε σύστημα πληρωμών υπό την επίβλεψή της και ως τέτοιο να το υπάγει στην εφαρμογή των διατάξεών του. Η ΚΤΚ μπορεί να επιτρέπει σταδιακή συμμόρφωση με τις διατάξεις του σχεδίου οδηγίας βάσει πλάνου συμμόρφωσης υλοποιούμενου εντός περιόδου μέγιστης διάρκειας δύο ετών από την έκδοση της σχετικής απόφασης[9].

1.7 Με απόφασή της η ΚΤΚ μπορεί να αναγνωρίζει ως διαχειριστή συστήματος πληρωμών κάθε πρόσωπο που πληροί τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις και να θεσπίζει περαιτέρω όρους και προϋποθέσεις αναγνώρισης της ιδιότητας διαχειριστή. Η ίδια μπορεί να διορίζει ένα εκτελεστικό και ένα μη εκτελεστικό μέλος στο διοικητικό συμβούλιο του διαχειριστή και να προβάλλει ένσταση ως προς τον διορισμό ή την απομάκρυνση μελών του που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις του σχεδίου οδηγίας. Επίσης, εγκρίνει το ιδρυτικό έγγραφο και το καταστατικό του διαχειριστή και μπορεί να

---

4 Βλ. άρθρα 21 και 22 του σχεδίου οδηγίας.

5 Βλ. άρθρα 23 έως 28 του σχεδίου οδηγίας.

6 Βλ. άρθρο 34 του σχεδίου οδηγίας.

7 Οδηγία 98/26/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαΐου 1998, σχετικά με το αμετάκλητο του διακανονισμού στα συστήματα πληρωμών και στα συστήματα διακανονισμού αξιογράφων (ΕΕ L 166 της 11.6.1998, σ. 45).

8 Βλ. άρθρο 35 του σχεδίου οδηγίας.

9 Βλ. άρθρο 4 του σχεδίου οδηγίας.

διορίζει ένα πρόσωπο σε κάθε μία εκ των επιτροπών του, ήτοι στις επιτροπές τεχνικών, επιχειρησιακών και νομικών θεμάτων, διαχείρισης κινδύνων και εσωτερικού ελέγχου, στην πειθαρχική επιτροπή και στις επιτροπές ενστάσεων, επιχειρησιακής συνέχειας και επίλυσης διαφορών. Η επιτροπή διαχείρισης κινδύνων και η επιτροπή εσωτερικού ελέγχου του διαχειριστή υποβάλλουν υποχρεωτικά στην ΚΤΚ εκθέσεις συμμόρφωσης με τις διατάξεις του σχεδίου οδηγίας σε ετήσια και τριμηνιαία βάση, αντίστοιχα. Η ΚΤΚ μπορεί να προβαίνει σε συστάσεις, να παρέχει καθοδήγηση και να απαιτεί από τον διαχειριστή να προβαίνει σε κάθε ενέργεια που σκοπό έχει να διασφαλίσει την επίτευξη των στόχων διακυβέρνησής του. Η οργανωτική δομή και οι γραμμές αναφοράς του διαχειριστή πρέπει να εγκρίνονται εκ των προτέρων από την ΚΤΚ. Η ίδια εγκρίνει επίσης τις πολιτικές διαφάνειας, σύγκρουσης συμφερόντων, εσωτερικού ελέγχου και παρακολούθησης συμμόρφωσης, δημοσίευσης πρακτικών, διαχείρισης κινδύνων, φυσικής ασφάλειας, πολιτικής ασφάλειας δεδομένων, επιχειρησιακής συνέχειας και ανάκαμψης και διαχείρισης περιστατικών[10].

1.8 Το σχέδιο νόμου επιφυλάσσει στην ΚΤΚ εξέχοντα ρόλο στην ανάθεση λειτουργιών του διαχειριστή σε τρίτους. Κάθε τέτοιος τρίτος πρέπει να συνεργάζεται με εκείνη σε σχέση με τις υπηρεσίες που παρέχει. Ο διαχειριστής υποχρεούται να θέτει στη διάθεση της ΚΤΚ, κατόπιν αιτήματος, όλα τα στοιχεία που είναι αναγκαία για να μπορεί αυτή να ελέγχει αν η εκτέλεση των λειτουργιών μέσω του παρόχου υπηρεσιών λαμβάνει χώρα σύμφωνα με τις απαιτήσεις του σχεδίου οδηγίας. Προβλέπεται υποχρέωση εκ των προτέρων γνωστοποίησης στην ΚΤΚ κάθε ανάθεσης λειτουργίας. Για την ανάθεση κρίσιμης ή σημαντικής λειτουργίας σε τρίτο απαιτείται η προηγούμενη έγκριση της ΚΤΚ[11].

1.9 Σύμφωνα με το σχέδιο οδηγίας, ο διαχειριστής συστήματος πληρωμών πρέπει να συνεργάζεται στενά με την ΚΤΚ κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του και να της γνωστοποιεί κάθε στοιχείο σχετικά με συμμετέχοντα, που κατά την εύλογη κρίση του θα μπορούσε να επηρεάσει αρνητικά τη λειτουργία του συστήματος. Η ΚΤΚ υποχρεούται να αναπτύσσει και να εφαρμόζει πρόγραμμα ελέγχου για την παρακολούθηση της λειτουργίας κάθε συστήματος πληρωμών, της εκτέλεσης των καθηκόντων του διαχειριστή και της συμμόρφωσης των συμμετεχόντων με τις υποχρεώσεις τους. Η ίδια μπορεί μονομερώς να αντικαθιστά τον διαχειριστή σε περίπτωση σοβαρής ή επαναλαμβανόμενης αδυναμίας ή παράλειψης· επικείμενης σοβαρής αδυναμίας του να εκτελέσει τις λειτουργίες του ή να συμμορφωθεί με τις διατάξεις του σχεδίου οδηγίας· σε περίπτωση που αυτό είναι αναγκαίο είτε για τη διαφύλαξη της σταθερότητας του συστήματος πληρωμών ή του ευρύτερου χρηματοπιστωτικού συστήματος είτε για τη διασφάλιση της συνέχειας και της εύρυθμης λειτουργίας του συστήματος πληρωμών[12].

1.10 Κατά το σχέδιο οδηγίας ο μηχανισμός υπολογισμού των τελών διαχείρισης καθορίζεται σε διαδικαστικούς κανονισμούς που υιοθετούνται από τον διαχειριστή και εγκρίνονται από την ΚΤΚ. Εξάλλου, κάθε συμμετέχων πρέπει να καταβάλλει στην ΚΤΚ τα ετήσια ρυθμιστικά τέλη που αυτή

10 Βλ. άρθρα 5 έως 12 του σχεδίου οδηγίας.

11 Βλ. άρθρο 14 του σχεδίου οδηγίας.

12 Βλ. άρθρα 15, 16 και 20 του σχεδίου οδηγίας.

καθορίζει, ενώ αυτή μπορεί να καθορίζει πρόσθετα τέλη για συγκεκριμένα συστήματα πληρωμών. Όλα τα τέλη πρέπει να δημοσιεύονται στις ιστοσελίδες του διαχειριστή και της ΚΤΚ[13].

1.11 Το σχέδιο οδηγίας ορίζει ότι και η ίδια η ΚΤΚ, ως συμμετέχων, πρέπει να μεριμνά για τη συμμόρφωσή της με όλες τις συναφείς υποχρεώσεις και να συνεισφέρει στα τέλη και έκτακτα τέλη επί ίσοις όροις με τους υπόλοιπους συμμετέχοντες[14].

1.12 Τέλος, το σχέδιο οδηγίας ορίζει ότι η ΚΤΚ μπορεί να απαιτεί την τροποποίηση των κανόνων συστήματος για σκοπούς διασφάλισης της σταθερότητας, ασφάλειας και αξιοπιστίας του[15].

2. Γενικές παρατηρήσεις

2.1 Η ΕΚΤ χαιρετίζει το σχέδιο οδηγίας, το οποίο θα εξασφαλίσει μια ισχυρότερη νομική βάση για την άσκηση των υφιστάμενων καθηκόντων της ΚΤΚ στο πεδίο της επίβλεψης των συστημάτων πληρωμών. Έτσι, το σχέδιο οδηγίας αναμένεται ότι θα συμβάλει στην προώθηση της χρηστής διακυβέρνησης, της ασφάλειας και της σταθερότητας των συστημάτων πληρωμών μικρής αξίας και των διαχειριστών τους.

2.2 Σύμφωνα με το άρθρο 127 παράγραφος 2 τέταρτη περίπτωση της Συνθήκης, όπως αυτό αποτυπώνεται στο άρθρο 3.1 τέταρτη περίπτωση του καταστατικού του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (εφεξής το «καταστατικό του ΕΣΚΤ»), το Ευρωσύστημα είναι επιφορτισμένο με το καθήκον προώθησης της ομαλής λειτουργίας των συστημάτων πληρωμών. Το άρθρο 22 του καταστατικού του ΕΣΚΤ προάγει περαιτέρω την εκτέλεση του εν λόγω καθήκοντος. Ενόψει των παραπάνω η ΕΚΤ και οι εθνικές κεντρικές τράπεζες θα πρέπει να χρησιμοποιούν τις εξουσίες που διαθέτουν για την προώθηση της ομαλής λειτουργίας των συστημάτων συμψηφισμού και πληρωμών. Σε σχέση με το γενικό αυτό καθήκον οι αρμοδιότητες επίβλεψης, ιδίως, είναι καθοριστικής σημασίας[16].

2.3 Το πλαίσιο του Ευρωσυστήματος για την πολιτική επίβλεψης προβλέπει ότι για την επίβλεψη των υποδομών της χρηματοπιστωτικής αγοράς το Ευρωσύστημα αναθέτει πρωτίστως τη σχετική αρμοδιότητα στην κεντρική τράπεζα ως την πλέον κατάλληλη να επιτελεί τη συγκεκριμένη λειτουργία, είτε λόγω της εγγύτητάς της προς την επιβλεπόμενη οντότητα (π.χ. όταν αυτή έχει νομικά συσταθεί στη χώρα εγκατάστασης της κεντρικής τράπεζας) είτε δυνάμει εθνικής νομοθεσίας που αναθέτει στην κεντρική τράπεζα ειδικές αρμοδιότητες επίβλεψης, με την επιφύλαξη τυχόν απαιτήσεων που απορρέουν από τη Συνθήκη. Τούτο ισχύει συνήθως για τα συστήματα με σαφή εθνικά ερείσματα, δηλαδή για συστήματα που έχουν νομικά συσταθεί εντός συγκεκριμένης χώρας ή εξυπηρετούν ειδικά την εσωτερική αγορά της[17], όπως τα συστήματα πληρωμών μικρής αξίας που πρόκειται να υπαχθούν στο σχέδιο οδηγίας.

2.4 Η αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει το σχέδιο οδηγίας δεν κάνει αναφορά στο αναθεωρημένο πλαίσιο του Ευρωσυστήματος για την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών μικρής αξίας, το

13 Βλ. άρθρο 37 και άρθρα 39 έως 41 του σχεδίου οδηγίας.

14 Βλ. άρθρο 42 του σχεδίου οδηγίας.

15 Βλ. άρθρο 43 του σχεδίου οδηγίας.

16 Βλ. ενότητα 3.1 της αναθεωρημένης έκδοσης του πλαισίου του Ευρωσυστήματος για την πολιτική επίβλεψης (Ιούλιος 2016), η οποία είναι διαθέσιμη στον δικτυακό τόπο της ΕΚΤ (www.ecb.europa.eu).

17 Ό.π., βλ. ενότητα 5.2.

οποίο θεσπίζει μεταβλητές απαιτήσεις επίβλεψης συναρτώμενες προς τον χαρακτηρισμό ενός συστήματος ως «εξόχως σημαντικού συστήματος πληρωμών μικρής αξίας» (PIRPS) ή «άλλου συστήματος πληρωμών μικρής αξίας» (ORPS)[18]. Εν προκειμένω η ΕΚΤ αντιλαμβάνεται ότι το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου οδηγίας πρόκειται να καταλαμβάνει μόνο τα PIRPS και ORPS κατά την έννοια του ως άνω αναθεωρημένου πλαισίου του Ευρωσυστήματος (παράγραφος 3.1).

2.5 Η επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών αναγνωρίζεται ως ένα από τα κύρια καθήκοντα της ΚΤΚ με βάση τις ισχύουσες διατάξεις της κυπριακής νομοθεσίας[19]. Το σχέδιο οδηγίας δεν αναθέτει νέα καθήκοντα στην ΚΤΚ, αλλά εξειδικεύει τα υφιστάμενα καθήκοντά της μέσω της εισαγωγής δέσμης λεπτομερών ρυθμίσεων για την επίβλεψη από εκείνη των συστημάτων πληρωμών και των διαχειριστών τους. Επομένως, δεν τίθεται εν προκειμένω ζήτημα αξιολόγησης της συμβατότητας της ανάθεσης νέων καθηκόντων σε εθνική κεντρική τράπεζα με την απαγόρευση της νομισματικής χρηματοδότησης.

3. Ειδικές παρατηρήσεις

3.1 Η ΕΚΤ προτείνει τροποποίηση του ορισμού του «συστήματος πληρωμών» στο άρθρο 2 σημείο 1 του σχεδίου οδηγίας, προκειμένου να καθίσταται σαφές ότι το πεδίο εφαρμογής του που ορίζεται στην παράγραφο 4 καταλαμβάνει μόνο τα PIRPS και τα ORPS κατά την έννοια του αναθεωρημένου πλαισίου του Ευρωσυστήματος για την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών μικρής αξίας. Η αποσαφήνιση αυτή πρόκειται να άρει την όποια αβεβαιότητα ενδεχομένως παραμένει ως προς το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου οδηγίας και την αλληλεπίδρασή του με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 795/2014 της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ/2014/28)[20], που εφαρμόζεται σε συστήματα πληρωμών χαρακτηριζόμενα ως «συστημικώς σημαντικά συστήματα πληρωμών» (SIPS) βάσει συγκεκριμένων ποσοτικών και ποιοτικών κριτηρίων[21]. Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 795/2014 καλύπτει όλα τα SIPS, είτε πρόκειται για συστήματα πληρωμών μεγάλης αξίας είτε μικρής. Κατά συνέπεια, η ως άνω αποσαφήνιση πρόκειται να διασφαλίσει ότι το σχέδιο οδηγίας δεν αντιβαίνει στον κανονισμό. Η αποσαφήνιση αυτή εξάλλου ευθυγραμμίζεται περισσότερο με την πρόθεση της ΚΤΚ, όπως αυτή καθορίζεται στην αιτιολογική έκθεση, να περιοριστεί το πεδίο εφαρμογής του σχεδίου οδηγίας αποκλειστικά στα συστήματα πληρωμών μικρής αξίας.

3.2 Σύμφωνα με το αναθεωρημένο πλαίσιο του Ευρωσυστήματος για την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών μικρής αξίας, οι προϋποθέσεις συμμετοχής των PIRPS και οι συναφείς κανόνες και κύριες διαδικασίες τόσο για τα PIRPS όσο και για τα ORPS πρέπει να δημοσιοποιούνται. Τα PIRPS και ORPS θα πρέπει να γνωστοποιούν σαφή περιγραφή του σχεδιασμού και των εργασιών του οικείου συστήματος, καθώς επίσης και των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του συστήματος και των συμμετεχόντων, προκειμένου οι τελευταίοι να είναι σε θέση να αξιολογούν τυχόν κινδύνους

18 Βλ. αναθεωρημένο πλαίσιο του Ευρωσυστήματος για την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών μικρής αξίας, διαθέσιμο στον δικτυακό τόπο της ΕΚΤ (www.ecb.europa.eu).

19 Βλ. άρθρο 6 παράγραφος 2 στοιχείο ζ) του περί της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου Νόμου του 2002.

20 Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 795/2014 της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, της 3ης Ιουλίου 2014, σχετικά με τις απαιτήσεις επίβλεψης για τα συστημικώς σημαντικά συστήματα πληρωμών (ΕΚΤ/2014/28) (ΕΕ L 217 της 23.7.2014, σ. 16).

21 Βλ. άρθρο 1 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 795/2014 (ΕΚΤ/2014/28).

από τη συμμετοχή τους[22]. Η αρχή που αιτείται την παρούσα διαβούλευση προτρέπεται να εξετάσει μήπως ενδείκνυται η αποτύπωση των στοιχείων αυτών στο σχέδιο οδηγίας.

3.3 Ο περί της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου νόμος του 2002 σιωπά ως προς την ευθύνη της ΚΤΚ από την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών και δεν περιέχει καμία διάταξη που να αποκλείει ή να περιορίζει την ευθύνη της ως αρχής αρμόδιας για την επίβλεψη των συστημάτων αυτών. Ακολούθως προς το περιεχόμενο και προηγούμενων γνωμών της ΕΚΤ, οι κυπριακές αρχές καλούνται να εξετάσουν τη δυνατότητα ευθυγράμμισης της ευθύνης της ΚΤΚ από την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών με την ευθύνη της από την εποπτεία των πιστωτικών ιδρυμάτων, δεδομένου ότι κάθε ζήτημα ευθύνης που μπορεί να ανακύψει συνιστά εν δυνάμει σημαντικό χρηματοπιστωτικό κίνδυνο για την ίδια[23].

3.4 Χάριν ασφάλειας δικαίου η ΕΚΤ προτείνει περαιτέρω αποσαφήνιση της έκτασης της νομικής ευθύνης του διαχειριστή κατά το άρθρο 5 παράγραφος 2 του σχεδίου οδηγίας. Με βάση την τρέχουσα διατύπωσή της, δεν είναι σαφές αν η συγκεκριμένη διάταξη θεσπίζει νέο εκ του νόμου καθήκον του διαχειριστή ή αν ευθύνη του στοιχειοθετείται μόνο σε περίπτωση που αυτός παραβαίνει τις διατάξεις της ρύθμισης βάσει της οποίας θεσπίζεται το σύστημα πληρωμών.

Η παρούσα γνώμη θα δημοσιευθεί στον δικτυακό τόπο της ΕΚΤ.

Φρανκφούρτη, 19 Μαρτίου 2020.

[υπογραφή]

Η Πρόεδρος της ΕΚΤ

Christine LAGARDE

22 Βλ. αρχές 18 σημείο 2 και 23 σημεία 1 και 2 του αναθεωρημένου πλαισίου του Ευρωσυστήματος για την επίβλεψη των συστημάτων πληρωμών μικρής αξίας.

23 Βλ. π.χ. παράγραφο 3.1 γνώμης CON/2017/44, παραγράφους 2.3.6 και 2.3.8 γνώμης CON/2017/3, παράγραφο 3.1.7 γνώμης CON/2015/45 και παράγραφο 3.1.7 γνώμης CON/2015/37.