EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.1.2025
COM(2025) 12 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1921/2006 av den 18 december 2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna

1 BAKGRUND

Kommissionen (Eurostat) tar emot statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter enligt förordning (EG) nr 1921/2006 (*förordningen*)[1]. Enligt artikel 2 i förordningen ska fiskeriprodukter anses ha landats på en medlemsstats territorium om de har landats i medlemsstatens hamnar av fiskefartyg från EU och Europeiska frihandelssammanslutningen (Efta) eller om de har landats utanför EU:s territorium av EU-fiskefartyg och sedan importeras[2]. Enligt artikel 10 i förordningen ska kommissionen vart tredje år lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet där i synnerhet de insamlade statistiska uppgifternas kvalitet och relevans utvärderas. Rapporten ska även omfatta en analys av kostnadseffektiviteten i systemet för att samla in och bearbeta statistiska uppgifter om landningar samt förslag på bästa praxis som kan minska arbetsbördan på nationell nivå och resultera i mer användbara statistiska uppgifter av högre kvalitet.

Förordningen gäller EU:s medlemsstater och är av betydelse för alla EES-länder. Eftersom förordningen berör landade marina fiskeriprodukter är emellertid fem inlandsstater undantagna från skyldigheten att rapportera uppgifter (Tjeckien, Luxemburg, Ungern, Österrike och Slovakien).

Utöver landningsstatistiken mottar Eurostat även uppgifter om fångster, flottor och vattenbruk. Vid förvaltningen av den gemensamma fiskeripolitiken samlar även andra avdelningar inom kommissionen, främst generaldirektoratet för havsfrågor och fiske (GD Havsfrågor och fiske), in uppgifter i enlighet med tre andra förordningar: rådets förordning (EG) nr 1224/2009[3] om införande av ett kontrollsystem för att säkerställa att reglerna för fiskeverksamhet efterlevs, förordning (EU) 2017/1004[4] om insamling, förvaltning och användning av data inom fiskerisektorn, samt genomförandeförordning (EU) 2017/218[5] om registret över unionens fiskeflotta.

---

1 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1921/2006 av den 18 december 2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 1382/91 (EUT L 403, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1921/oj).

2 Detta innebär att denna statistik inte går att jämföra med de landningsuppgifter som samlas in i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1224/2009, eftersom de samlas in utifrån fartygets flagg.

3 Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1224/2024-10-11).

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1004 av den 17 maj 2017 om upprättande av en unionsram för insamling, förvaltning och användning av data inom fiskerisektorn och till stöd för vetenskaplig rådgivning rörande den gemensamma fiskeripolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 199/2008 (EUT L 157, 20.6.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1004/oj).

5 Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/218 om registret över unionens fiskeflotta.

Vart tredje år samlar kommissionen in nationella kvalitetsrapporter[6] som utgör grunden för denna rapport. De nationella rapporterna innehåller detaljerad information om uppgifternas kvalitet och om de metoder som har använts för att samla in uppgifterna. De nationella kvalitetsrapporterna följer det europeiska statistiksystemets riktlinjer och samlas in med hjälp av det europeiska statistiksystemets verktyg *ESS Metadata Handler*.

Denna rapport grundas på i) de kvalitetsrapporter om landningar som de rapporterande medlemsstaterna har lämnat in till Eurostat för referensåret 2022, ii) efterlevnadsanalys och iii) kostnadsuppgifter som samlats in av Eurostat.

Kommissionen antog tidigare utvärderingsrapporter avseende statistik över landningar som lämnats in i enlighet med denna förordning i november 2010[7], april 2014[8], maj 2016[9], februari 2021[10] och december 2021[11].

Denna rapport omfattar endast årliga uppgifter om totala mängder och enhetspriser för de fiskeriprodukter som landades 2022 på medlemsstaternas territorium. De uppgifter som Eurostat samlar in är uppdelade efter art, fartygsflagg, produkttyp och avsedd användning.

2 HUVUDSAKLIGA RESULTAT

2.1 Aktualitet och punktlighet

De flesta medlemsstater höll tidsfristerna för inlämning av uppgifter för den period som omfattas av denna rapport. Utvärderingen av hur kraven för statistiken över landade fiskeriprodukter efterlevts för referensåret 2022 jämfördes med tidigare års efterlevnad. Jämfört med

6 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm

7 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, KOM(2010) 675 slutlig.

8 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2014) 240 final.

9 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2016) 239 final.

10 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2019) 47 final.

11 Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1921/2006 om rapportering av statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter i medlemsstaterna, COM(2021) 789 final.

uppgiftsinsamlingen för referensåret 2019 förbättrades punktligheten och endast ett land lämnade in uppgifterna något sent.

Enligt det normala förfarandet gjordes en automatisk förhandsvalidering av uppgifternas struktur och innehåll, och länderna fick en rapport om eventuella fel. Länderna lämnade vid behov in sina uppgifter på nytt tills inga ytterligare fel rapporterades. Eurostat gjorde sedan ytterligare kontroller och när inkonsekvenser upptäcktes bad Eurostat de rapporterande länderna att korrigera uppgifterna och lämna in revideringar. För referensåret 2022 behövde uppgifterna från en tredjedel av de rapporterande länderna förtydligas och korrigeras. Det är dock uppenbart att de rapporterande länderna och Eurostat gjort betydande ansträngningar för att förbättra uppgifternas kvalitet över tid.

Kommissionen (Eurostat) publicerade uppgifterna omedelbart efter validering, i enlighet med sin normala praxis. Det är sällan nödvändigt att revidera uppgifterna, men vid behov kan de när som helst revideras.

2.2 Noggrannhet och jämförbarhet

Enligt de kvalitetsrapporter som mottagits från medlemsstaterna anser användarna att noggrannheten är god eller mycket god och att tillförlitligheten är stabil eller förbättrad.

I oktober 2019 offentliggjorde Eurostat en reviderad version av en handbok om statistik över fångster och landningar[12]. Med hjälp av den reviderade handboken har de statistiska uppgifternas jämförbarhet mellan länderna förbättrats ytterligare.

Eftersom medlemsstaterna har anslutit sig till EU vid olika tidpunkter skiljer sig längden på tillgängliga tidsseriedata åt, vilket leder till varierande grad av jämförbarhet över tid. När man endast beaktar den period som omfattas av denna rapport är dock uppgifterna jämförbara.

2.3 Relevans

Utvecklingen, övervakningen och utvärderingen av den gemensamma fiskeripolitiken kräver en mängd detaljerade uppgifter och detaljerad information. De statistiska uppgifter som samlas in enligt förordningen är därför nödvändiga för en välgrundad och evidensbaserad politik, både på nationell nivå och på EU-nivå. Uppgifter om produktionsnivåer och tendenser är viktiga för att man ska kunna analysera fiskerisektorns utveckling som en del av den gemensamma fiskeripolitiken. De ger beslutsfattare och näringsliv en stadig grund att stå på när sektorns framtid ska byggas.

[12] https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an_3.pdf (endast på engelska).

2.4 Tillgänglighet

Statistiska uppgifter om landade fiskeriprodukter finns tillgängliga i Eurostats databas[13] både i detaljerade tabeller för respektive land och i en övergripande sammanfattande tabell där EU-uppgifter och nationella uppgifter visas på en mer aggregerad nivå.

Utöver detta offentliggör medlemsstaterna uppgifterna i nationella onlinedatabaser eller i form av elektroniska publikationer. Det är alltid avgiftsfritt att ta del av dessa produkter.

Europeiska referensmetadata, som innefattar en kvalitetsrapport på EU-nivå om landningsstatistik[14], offentliggörs i Eurostats offentliga databas. Eurostat offentliggör uppgifter och artiklar om landade fiskeriprodukter i artikelsamlingen *Statistics Explained*[15] på nätet samt i översiktliga publikationer[16].

Det finns också en central dataportal för alla uppgifter, metoder och publikationer på Eurostats webbplats[17].

2.5 Uppgifternas konfidentialitet

Länderna lämnade endast in icke-konfidentiella uppgifter om landningar när förordningen antogs 2006. Sedan 2012 har emellertid några länder börjat skicka uppgifter som är konfidentiella för att skydda enskilda företags uppgifter. Detta är i enlighet med förordning (EG) nr 223/2009[18] när det gäller överföring av konfidentiella statistiska uppgifter. Andelen konfidentiella uppgifter som rapporteras av länderna ökar stadigt, även om den fortfarande är ganska låg, och har mellan 2019 och 2022 ökat från 2 % till 4 % av de totala landningsuppgifterna.

När länderna började rapportera konfidentiella uppgifter enades man om att Eurostat skulle tillämpa en strikt regel vid beräkningen av EU-aggregat. Enligt denna regel är ett aggregat konfidentiellt om ett enda av de värden som ingår är konfidentiellt. Eurostat medger att även om denna strategi skyddar konfidentialiteten begränsar den också i alltför stor utsträckning

---

13 https://ec.europa.eu/eurostat/data/database

14 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm

15 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Fisheries_-_catches_and_landings

16 Den senaste är *Key figures on the European food chain – 2023 edition*, ISBN 978-92-68- 59661-5, https://ec.europa.eu/eurostat/documents/15216629/18054337/KS-FK-23-001-EN-N.pdf/048e130f-79fa-e870-6c46-d80c9408620b?version=7.0&t=1707290893751 (endast på engelska).

17 https://ec.europa.eu/eurostat/web/fisheries/overview

18 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1101/2008 om utlämnande av insynsskyddade statistiska uppgifter till Europeiska gemenskapernas statistikkontor, rådets förordning (EG) nr 322/97 om gemenskapsstatistik och rådets beslut 89/382/EEG, Euratom om inrättande av en kommitté för Europeiska gemenskapernas statistiska program (EUT L 87, 31.3.2009, s. 164).

offentliggörandet av uppgifter. Eurostat samarbetar därför med länderna för att hitta sätt att offentliggöra fler aggregat på nationell nivå och EU-nivå, samtidigt som uppgifternas konfidentialitet säkerställs.

3 BÖRDA OCH KOSTNADSEFFEKTIVITET

Eurostat utvärderade kostnadseffektiviteten vid insamlingen av uppgifter om landningar enligt förordningen med hjälp av kvalitetsrapporterna för 2022, tillsammans med kostnadsanalysen baserad på en enkät riktad till nationella statistikbyråer. Kostnadsanalysen baserades på kostnaderna för 2023 och omfattade insamlingen av uppgifter om landningar för referensåret 2022. Totalt 19 länder svarade på enkäten för kostnadsanalysen. De totala direkta och indirekta kostnaderna för alla länder som lämnat uppgifter var ungefär 3,0 miljoner euro per år. De låg kvar på samma nivå som för referensåret 2019.

De kvalitetsrapporter för 2022 som lämnades in av 23 EU-medlemsstater och EES-länder visade att de flesta länder samlar in uppgifterna med hjälp av administrativa datakällor. Totalt använder elva länder enbart administrativa källor, medan fyra länder även använder en totalundersökning, tre länder även såväl en totalundersökning som urvalsundersökningar, två länder även urvalsundersökningar, ett land även expertsamråd och ett land även andra källor. Endast ett land använder en totalundersökning som den enda metoden för att samla in uppgifter. Ett antal länder rapporterade effektivitetsvinster, främst kopplade till ytterligare automatisering (sex länder), utbildning (tre länder), ökad användning av administrativa uppgifter (tre länder) och införande av webbenkäter (ett land).

4 SLUTSATSER OCH KOMMANDE ÅTGÄRDER: RATIONALISERING OCH FÖRENKLING AV EUROPEISK FISKERISTATISTIK

Eurostat arbetar aktivt för att fortlöpande förbättra kvaliteten på EU:s statistik och dess tillgänglighet och samtidigt minimera rapporteringsbördan.

I detta syfte inledde Eurostat år 2018 ett projekt för rationalisering och förenkling av europeisk fiskeristatistik. Projektet består av i) en utvärdering av den nuvarande statistiken över vattenbruk, fångster och landningar, och ii) en konsekvensbedömning av framtida politiska alternativ och eventuell framtida lagstiftning. Utvärderingen, som också omfattade hur förordningen tillämpas, slutfördes 2019[19]. Konsekvensbedömningen av den europeiska fiskeristatistiken inleddes i början av 2020 och slutfördes i november 2021.

Landningsstatistiken är tillförlitlig i fråga om punktlighet, fullständighet och konsekvens. Länderna tillhandahåller tillförlitlig information om volymen för och värdet på fiskeriprodukter

[19] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52019SC0425

som har landats i EU och detaljerade uppgifter på artnivå som kan användas för att analysera EU:s fiskerimarknad.

Uppgifternas samstämmighet och jämförbarhet förbättras genom Eurostats tekniska riktlinjer och valideringsförfaranden.

De statistiska uppgifterna är offentliga och kostnadsfritt tillgängliga. De metadata som åtföljer den framställda statistiken omfattar kvalitetsrapporter på nationell nivå och EU-nivå.

Endast ett fåtal rapporterande länder har problem vid hanteringen av konfidentiella uppgifter, avseende antingen mängden av eller priset på de landade produkterna. Man behöver komma fram till en genomförbar strategi för att begränsa konfidentialitetens inverkan på EU-aggregaten.

Såsom nämnts ovan finns det möjligheter att göra den europeiska statistiken över fiske och vattenbruk mer relevant, förenkla det nuvarande systemet och modernisera uppgiftsinsamlingen, exempelvis genom en mer effektiv användning av administrativa datakällor på EU-nivå.