EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.1.2025
COM(2025) 12 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1921/2006 ze dne 18. prosince 2006 o předkládání statistických údajů o vykládkách produktů rybolovu v členských státech

1 SOUVISLOSTI

Komise (Eurostat) získává statistické údaje o vykládkách produktů rybolovu v souladu s nařízením (ES) č. 1921/2006 (dále jen „nařízení“)[1]. Podle článku 2 nařízení se produkty rybolovu považují za vyložené na území členského státu, pokud jsou vyloženy rybářskými plavidly EU a Evropského sdružení volného obchodu (ESVO), nebo pokud jsou rybářskými plavidly vyloženy na území mimo EU a poté dovezeny[2]. Ustanovení článku 10 nařízení vyžadují, aby Komise každé tři roky předkládala Evropskému parlamentu a Radě hodnotící zprávu o shromážděných statistických údajích, a zejména o jejich vhodnosti a kvalitě. Ve zprávě se rovněž uvede analýza nákladů a přínosů systému používaného pro sběr a zpracování statistických údajů o vykládkách a navrhnou se osvědčené postupy umožňující snížit pracovní zatížení členských států a zvýšit užitečnost a kvalitu statistických údajů.

Nařízení se vztahuje na členské státy EU a je relevantní pro všechny země EHP. Jelikož se však týká vykládky produktů mořského rybolovu, je povinnosti vykazovat údaje zproštěno pět vnitrozemských členských států (Česko, Lucembursko, Maďarsko, Rakousko a Slovensko).

Kromě statistik vykládek získává Eurostat také údaje o úlovcích, rybářském loďstvu a akvakultuře. Za účelem řízení společné rybářské politiky shromažďují další útvary Komise, především Generální ředitelství pro námořní záležitosti a rybolov (GŘ MARE), rovněž údaje podle tří dalších nařízení: nařízení Rady (ES) č. 1224/2009[3], kterým se zavádí kontrolní režim k zajištění dodržování pravidel rybolovu, nařízení (EU) 2017/1004[4] o shromažďování, správě a využívání údajů o rybolovu a prováděcí nařízení (EU) 2017/218[5] týkající se rejstříku rybářského loďstva EU.

Každé tři roky Komise shromažďuje vnitrostátní zprávy o kvalitě[6], na nichž je založena tato zpráva. Tyto vnitrostátní zprávy obsahují podrobné informace o kvalitě údajů a o metodách jejich

---

1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1921/2006 ze dne 18. prosince 2006 o předkládání statistických údajů o vykládkách produktů rybolovu v členských státech a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1382/91 (Úř. věst. L 403, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1921/oj).

2 To znamená, že tyto statistiky nejsou srovnatelné s údaji o vykládkách shromážděných dle nařízení Rady (ES) č. 1224/2009, kde jsou data shromažďována na základě vlajek, pod nimiž plavidla plují.

3 Nařízení Rady (ES) č. 1224/2009 ze dne 20. listopadu 2009 o zavedení kontrolního režimu Unie k zajištění dodržování pravidel společné rybářské politiky, o změně nařízení (ES) č. 847/96, (ES) č. 2371/2002, (ES) č. 811/2004, (ES) č. 768/2005, (ES) č. 2115/2005, (ES) č. 2166/2005, (ES) č. 388/2006, (ES) č. 509/2007, (ES) č. 676/2007, (ES) č. 1098/2007, (ES) č. 1300/2008 a (ES) č. 1342/2008 a o zrušení nařízení (EHS) č. 2847/93, (ES) č. 1627/94 a (ES) č. 1966/2006 (Úř. věst. L 343, 22.12.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1224/2024-10-11).

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1004 ze dne 17. května 2017 o vytvoření rámce Unie pro shromažďování, správu a využívání údajů v odvětví rybolovu a pro podporu vědeckého poradenství pro společnou rybářskou politiku a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 199/2008 (Úř. věst. L 157, 20.6.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1004/oj).

5 Prováděcí nařízení Komise (EU) 2017/218 týkající se rejstříku rybářského loďstva Unie.

6 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm.

sběru. Vnitrostátní zprávy o kvalitě se řídí pokyny Evropského statistického systému (ESS) a jsou shromažďovány za použití správce metadat ESS.

Tato zpráva vychází z(e): i) zpráv o kvalitě týkajících se vykládek, jež předložily vykazující členské státy Eurostatu za referenční rok 2022; ii) analýzy souladu a iii) údajů o nákladech, které shromáždil Eurostat.

Komise přijala předchozí hodnotící zprávy o statistických údajích o vykládkách, jež byly předloženy v souladu s uvedeným nařízením v listopadu 2010[7], v dubnu 2014[8], v květnu 2016[9], v únoru 2019[10] a v prosinci 2021[11].

Tato zpráva zahrnuje roční údaje o celkovém množství a jednotkových cenách produktů rybolovu vyložených v roce 2022 na území členských států. Údaje shromážděné Eurostatem jsou rozčleněny podle druhů, vlajky plavidla, obchodní úpravy a zamýšleného použití.

2 HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ

2.1 Včasnost a dochvilnost

Většina členských států dodržela lhůty pro předkládání údajů za období, jehož se tato zpráva týká. Posouzení souladu se statistikami vykládek produktů rybolovu za referenční rok 2022 bylo porovnáno s předchozími roky. V porovnání se sběrem údajů za referenční rok 2019 se dochvilnost zlepšila, přičemž pouze jedna země poskytla údaje s mírným zpožděním.

V souladu s obvyklým postupem byly údaje předmětem automatické předběžné validace jejich struktury a obsahu a země obdržely zprávu s vyznačením případných chyb. Země své údaje podle potřeby předložily znovu, dokud již nebyly nahlášeny žádné další chyby. Eurostat poté provedl dodatečné kontroly, a když zjistil nesrovnalosti, požádal vykazující země, aby údaje opravily a předložily revize. Za referenční rok 2022 bylo potřeba zanést vysvětlení a opravy do údajů

[7] Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení (ES) č. 1921/2006 o předkládání statistických údajů o vykládkách produktů rybolovu v členských státech (KOM(2010) 675 v konečném znění).

[8] Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení (ES) č. 1921/2006 o předkládání statistických údajů o vykládkách produktů rybolovu v členských státech (COM(2014) 240 final).

[9] Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení (ES) č. 1921/2006 o předkládání statistických údajů o vykládkách produktů rybolovu v členských státech (COM(2016) 239 final).

[10] Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení (ES) č. 1921/2006 o předkládání statistických údajů o vykládkách produktů rybolovu v členských státech (COM(2019) 47 final).

[11] Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o provádění nařízení (ES) č. 1921/2006 o předkládání statistických údajů o vykládkách produktů rybolovu v členských státech (COM(2021) 789 final).

předložených třetinou vykazujících zemí. Vykazující země a Eurostat však jednoznačně vynaložily značné úsilí o zlepšení kvality údajů v průběhu času.

Komise (Eurostat) údaje zveřejnila okamžitě po jejich validaci v souladu se svou obvyklou praxí. Ačkoli je to zřídka nezbytné, je možné údaje kdykoliv revidovat.

2.2 Přesnost a srovnatelnost

Podle zpráv o kvalitě obdržených od členských států uživatelé hodnotí jejich přesnost jako dobrou nebo velmi dobrou a jejich spolehlivost jako stabilní nebo lepší.

V říjnu 2019 zveřejnil Eurostat revidovanou verzi příručky týkající se statistiky úlovků a vykládek[12]. Použitím revidované příručky se srovnatelnost statistických údajů mezi zeměmi ještě zlepšila.

Vzhledem k rozdílným datům přistoupení členských států k EU se délka dostupných časových řad údajů liší, což vede k různé míře srovnatelnosti v čase. Vezme-li se však v úvahu pouze období, jehož se tato zpráva týká, jsou údaje srovnatelné.

2.3 Relevantnost

Vývoj, sledování a hodnocení společné rybářské politiky vyžaduje mnoho podrobných údajů a informací. Statistické údaje shromažďované podle nařízení tudíž mají zásadní význam pro informovanou, fakticky podloženou tvorbu politik na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU. Údaje o úrovních produkce a o trendech jsou důležité pro analyzování rozvoje odvětví rybolovu jakožto součásti společné rybářské politiky. Poskytují politickým činitelům a průmyslu pevné základy pro budoucnost tohoto odvětví.

2.4 Přístupnost

Statistické údaje o vykládkách jsou uvedeny v databázi Eurostatu[13], a to v podrobných tabulkách pro každý členský stát i v celkové souhrnné tabulce zobrazující údaje EU a vnitrostátní údaje na obecnější úrovni.

Členské státy navíc údaje zveřejňují ve vnitrostátních internetových databázích nebo ve formě elektronických publikací. Přístup ke všem těmto výstupům je vždy bezplatný.

---

[12] https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an_3.pdf (k dispozici pouze v angličtině).

[13] https://ec.europa.eu/eurostat/data/database.

Evropská referenční metadata, včetně zprávy o kvalitě statistiky vykládek na úrovni EU[14], jsou zveřejněna ve veřejné databázi Eurostatu. Eurostat zveřejňuje údaje a články o vykládkách produktů rybolovu na internetových stránkách „Statistics Explained“[15] a v přehledových publikacích[16].

Na internetových stránkách Eurostatu[17] existuje také jedno správní místo pro všechny údaje, metodiku a publikace.

2.5 Důvěrnost údajů

V době přijetí nařízení v roce 2006 předkládaly země pouze nedůvěrné údaje o vykládkách. Od roku 2012 však několik zemí začalo zasílat důvěrné údaje, aby ochránily údaje jednotlivých společností. To je v souladu s nařízením (ES) č. 223/2009[18] o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost. I když je podíl důvěrných údajů vykazovaných zeměmi stále poměrně nízký, neustále roste a v letech 2019 až 2022 se zvýšil z 2 % na 4 % celkových údajů o vykládkách.

Když země začaly vykazovat důvěrné údaje, bylo dohodnuto, že Eurostat bude při výpočtu souhrnných údajů EU uplatňovat přísné pravidlo. Toto pravidlo stanoví, že souhrnný údaj je důvěrný, pokud je důvěrná jedna hodnota, která jej tvoří. Eurostat uznává, že ačkoli tento přístup chrání důvěrnost, zároveň příliš omezuje zveřejňování údajů. Eurostat proto spolupracuje se zeměmi na nalezení způsobů, jak zveřejňovat více souhrnných údajů na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU a přitom zajistit důvěrnost údajů.

3 ZÁTĚŽ A EFEKTIVITA VÝDAJŮ

Eurostat posoudil efektivitu výdajů procesu sběru údajů o vykládkách podle nařízení s využitím zpráv o kvalitě za rok 2022 společně s analýzou nákladů založenou na zjišťování zaměřeném na

---

14 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm.

15 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Fisheries_-_catches_and_landings.

16 Nejnovější z nich je „Key figures on the European food chain (Hlavní údaje o evropském potravinovém řetězci) – vydání 2023“, ISBN 978-92-68-07811-2. https://ec.europa.eu/eurostat/documents/15216629/18054337/KS-FK-23-001-EN-N.pdf/048e130f-79fa-e870-6c46-d80c9408620b?version=7.0&t=1707290893751 (k dispozici pouze v angličtině).

17 https://ec.europa.eu/eurostat/web/fisheries/overview.

18 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice a zrušení nařízení (ES, Euratom) č. 1101/2008 o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost, Statistickému úřadu Evropských společenství, nařízení Rady (ES) č. 322/97 o statistice Společenství a rozhodnutí Rady 89/382/EHS, Euratom, kterým se zřizuje Výbor pro statistické programy Evropských společenství (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

národní statistické úřady. Analýza nákladů vycházela z nákladů na rok 2023 a zahrnovala sběr údajů o vykládkách za referenční rok 2022. Do zjišťování nákladů dodalo své příspěvky celkem 19 zemí. Celkové přímé a nepřímé náklady všech zemí, které poskytly údaje, činily zhruba 3,0 milionu EUR ročně. Zůstaly na stejné úrovni jako za referenční rok 2019.

Ze zpráv o kvalitě za rok 2022, které předložilo 23 členských států EU a zemí EHP, vyplynulo, že většina zemí při shromažďování údajů využívá administrativní zdroje údajů. Jako jediný zdroj je používá celkem jedenáct zemí, čtyři v kombinaci se sčítáním, tři v kombinaci se sčítáním a výběrovým zjišťováním, dvě v kombinaci s výběrovým zjišťováním, jedna v kombinaci s konzultacemi s odborníky a jedna v kombinaci s jinými zdroji. Pouze jedna země používá sčítání jako jedinou metodu sběru údajů. Řada zemí vykázala zvýšení efektivity, většinou spojené s další automatizací (šest zemí), odbornou přípravou (tři země), zvýšeným využíváním administrativních údajů (tři země) a zavedením online zjišťování (jedna země).

4 ZÁVĚRY A DALŠÍ POSTUP RACIONALIZACE A ZJEDNODUŠENÍ EVROPSKÝCH STATISTIK RYBOLOVU

Eurostat usiluje o neustálé zvyšování kvality a dostupnosti evropských statistik a zároveň o minimalizaci zátěže spojené s vykazováním.

Za tímto účelem zahájil Eurostat v roce 2018 projekt „Racionalizace a zjednodušení evropských statistik rybolovu“. Projekt se skládá z: i) hodnocení současných statistických údajů o akvakultuře, úlovcích a vykládce a ii) posouzení dopadů budoucích politických možností a případných budoucích právních předpisů. Toto hodnocení, které se rovněž týkalo fungování nařízení, bylo dokončeno v roce 2019[19]. Posouzení dopadů evropských statistik rybolovu bylo zahájeno počátkem roku 2020 a dokončeno v listopadu 2021.

Došlo ke zlepšení dochvilnosti, úplnosti a jednotnosti statistik vykládek. Země poskytují spolehlivé informace o objemu a hodnotě produktů rybolovu vyložených na území EU a podrobné údaje na úrovni druhů, které jsou použity pro analýzu trhu EU s rybami.

Soudržnost a srovnatelnost sběru údajů jsou posíleny technickými pokyny a postupy validace Eurostatu.

Přístup ke statistickým údajům je veřejný a bezplatný. Metadata doprovázející vypracovávané statistiky zahrnují zprávy o kvalitě na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU.

Pouze několik vykazujících zemí se potýká s problémy, pokud jde o otázky důvěrnosti, a to buď co se týče množství, nebo ceny vyložených produktů. Je třeba nalézt schůdný přístup, který omezí dopad důvěrnosti údajů na souhrnné údaje EU.

[19] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52019SC0425.

Jak bylo uvedeno výše, existuje prostor pro zvýšení relevantnosti evropských statistik rybolovu a akvakultury, zjednodušení stávajícího systému a modernizaci sběru údajů, například účinnějším využíváním administrativních zdrojů údajů na úrovni EU.