COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.1.2025
COM(2025) 12 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre

1 CONTEXT

Comisia (Eurostat) primește date statistice privind debarcările de produse pescărești în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 („regulamentul”)[1]. În conformitate cu articolul 2 din regulament, se consideră că produsele pescărești sunt debarcate pe teritoriul unui stat membru dacă sunt debarcate în porturile acestuia de către navele de pescuit ale UE și ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS) sau dacă sunt debarcate pe teritoriul unei țări terțe de către navele statelor membre și apoi importate[2]. Articolul 10 din regulament prevede că, o dată la trei ani, Comisia trebuie să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport care evaluează, în special, calitatea și relevanța datelor statistice colectate. Raportul trebuie, de asemenea, să analizeze rentabilitatea sistemului utilizat pentru colectarea și prelucrarea datelor statistice privind debarcările și să propună cele mai bune practici pentru a reduce sarcina de lucru la nivel național și a spori utilitatea și calitatea datelor statistice.

Regulamentul se aplică statelor membre ale UE și este relevant pentru toate țările SEE. Cu toate acestea, având în vedere că se referă la debarcările de produse pescărești marine, cinci state membre fără ieșire la mare sunt scutite de obligația de raportare a datelor (Cehia, Luxemburg, Ungaria, Austria și Slovacia).

Pe lângă statisticile privind debarcările, Eurostat primește, de asemenea, date referitoare la capturi, flotă și acvacultură. Pentru gestionarea politicii comune în domeniul pescuitului, alte departamente ale Comisiei, în special Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit (DG MARE), colectează, de asemenea, date în temeiul altor trei regulamente: Regulamentul (CE) nr. 1224/2009[3] al Consiliului, care instituie un sistem de control pentru a asigura respectarea normelor în domeniul pescuitului; Regulamentul (UE) 2017/1004[4] privind colectarea, gestionarea și utilizarea datelor

---

1 Regulamentul (CE) nr. 1921/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1382/91 al Consiliului (JO L 403, 30.12.2006, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1921/oj).

2 Aceasta înseamnă că aceste statistici nu sunt comparabile cu datele privind debarcările colectate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului, în cazul căruia datele sunt colectate de statul de pavilion al navei.

3 Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006 (JO L 343, 22.12.2009, p. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2009/1224/2024-10-11).

4 Regulamentul (UE) 2017/1004 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2017 privind instituirea unui cadru al Uniunii pentru colectarea, gestionarea și utilizarea datelor din sectorul pescuitului și sprijinirea consultanței științifice cu privire la politica comună în domeniul pescuitului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 199/2008 al Consiliului (JO L 157, 20.6.2017, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1004/oj).

din sectorul pescuitului și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/218[5] privind registrul flotei de pescuit a UE.

O dată la trei ani, Comisia colectează rapoarte naționale privind calitatea[6], pe care se bazează prezentul raport. Rapoartele naționale includ informații detaliate cu privire la calitatea datelor și la metodele utilizate la colectarea acestora. Rapoartele naționale privind calitatea respectă orientările Sistemului Statistic European (SSE) și sunt colectate utilizând instrumentul SSE de gestionare a metadatelor statistice („ESS Metadata Handler").

Prezentul raport se bazează pe: (i) rapoartele privind calitatea referitoare la debarcări transmise către Eurostat de către statele membre raportoare pentru anul de referință 2022; (ii) analiza de conformitate și (iii) datele privind costurile colectate de Eurostat.

Comisia a adoptat rapoartele anterioare de evaluare referitoare la statisticile privind debarcările prezentate în temeiul regulamentului în noiembrie 2010[7], în aprilie 2014[8], în mai 2016[9], în februarie 2019[10] și în decembrie 2021[11].

Prezentul raport se referă la datele anuale privind cantitățile totale și prețurile unitare ale produselor pescărești debarcate în 2022 pe teritoriul statelor membre. Datele colectate de Eurostat sunt defalcate în funcție de specie, pavilionul navei, forma de prezentare și utilizarea prevăzută.

2 CONSTATĂRI PRINCIPALE

2.1 Actualitate și punctualitate

5 Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/218 al Comisiei privind registrul flotei de pescuit a Uniunii.

6 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm.

7 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2010) 675 final.

8 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2014) 240 final.

9 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2016) 239 final.

10 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2019) 47 final.

11 Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1921/2006 privind transmiterea de date statistice referitoare la debarcările de produse pescărești în statele membre, COM(2021) 789 final.

Majoritatea statelor membre au respectat termenele de transmitere a datelor pentru perioada vizată de prezentul raport. Evaluarea conformității pentru statisticile privind debarcările de produse pescărești pentru anul de referință 2022 a fost comparată cu cea din anii precedenți. În comparație cu procesul de colectare a datelor pentru anul de referință 2019, punctualitatea s-a îmbunătățit, o singură țară transmițând datele cu o ușoară întârziere.

În conformitate cu procedura obișnuită, datele au făcut obiectul unei prevalidări automate a structurii și a conținutului lor, iar țările au primit un raport care semnalează eventualele erori. Țările și-au retransmis datele, după caz, până când nu au mai fost raportate erori. Ulterior, Eurostat a efectuat verificări suplimentare și, atunci când a identificat neconcordanțe, a solicitat țărilor raportoare să corecteze datele și să prezinte revizuiri. Pentru anul de referință 2022, datele transmise de o treime din țările raportoare au necesitat unele clarificări și corecții. Cu toate acestea, țările raportoare și Eurostat au depus în mod clar eforturi semnificative pentru a îmbunătăți calitatea datelor de-a lungul timpului.

Comisia (Eurostat) a publicat datele imediat după validare, în conformitate cu practica sa obișnuită. Deși rareori se dovedește că este necesar, datele pot fi revizuite în orice moment.

2.2 Acuratețe și comparabilitate

Conform rapoartelor privind calitatea primite de la statele membre, utilizatorii consideră că acuratețea lor este bună sau foarte bună, iar fiabilitatea lor este stabilă sau s-a îmbunătățit.

În octombrie 2019, Eurostat a publicat o versiune revizuită a unui manual dedicat statisticilor privind capturile și debarcările[12]. Prin utilizarea manualului revizuit, au fost aduse îmbunătățiri suplimentare în ceea ce privește comparabilitatea datelor statistice între țări.

Din cauza datelor diferite de aderare a statelor membre la UE, lungimea seriilor cronologice disponibile diferă, ceea ce duce la grade diferite de comparabilitate în timp. Cu toate acestea, atunci când se ia în considerare numai perioada vizată de prezentul raport, datele sunt comparabile.

2.3 Relevanță

Elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicii comune în domeniul pescuitului necesită numeroase date și informații detaliate. Prin urmare, datele statistice colectate în temeiul regulamentului contribuie în mod esențial la elaborarea de politici bazate pe date concrete și în cunoștință de cauză, atât la nivel național, cât și la nivelul UE. Datele referitoare la tendințele și nivelurile de producție sunt importante pentru analizarea dezvoltării sectorului pescuitului în

[12] https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an_3.pdf (disponibil numai în limba engleză).

cadrul politicii comune în domeniul pescuitului. Ele oferă responsabililor de elaborarea politicilor și sectorului industriei un fundament solid pe care să se construiască viitorul sectorului.

2.4 Accesibilitate

Datele statistice privind debarcările de produse pescărești sunt disponibile în baza de date a Eurostat[13], atât în tabele detaliate pentru fiecare țară, cât și într-un tabel general de sinteză care prezintă datele UE și datele naționale la un nivel mai agregat.

În plus, statele membre publică datele în bazele de date naționale online sau sub formă de publicații electronice. Accesul la aceste produse este întotdeauna gratuit.

Metadatele europene de referință, inclusiv un raport privind calitatea la nivelul UE a statisticilor referitoare la debarcări[14], sunt publicate în baza de date Eurostat accesibilă publicului. Eurostat publică date și articole privind debarcările de produse pescărești în colecția sa online „Statistici explicate”[15] și în publicații generale[16].

Pe site-ul Eurostat există, de asemenea, un punct de acces unic pentru toate datele, toată metodologia și toate publicațiile[17].

2.5 Confidențialitatea datelor

La momentul adoptării regulamentului în 2006, țările au transmis doar date neconfidențiale privind debarcările. Cu toate acestea, din 2012, câteva țări au început să trimită cifre confidențiale pentru a proteja datele întreprinderilor individuale. Acest lucru este conform cu Regulamentul (CE) nr. 223/2009[18] privind transmiterea de date statistice confidențiale. Deși este în continuare destul

---

13 https://ec.europa.eu/eurostat/data/database.

14 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm.

15 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Fisheries_-_catches_and_landings.

16 Cea mai recentă publicație este „Key figures on the European food chain – 2023 edition” (Cifre-cheie privind lanțul alimentar european - ediția 2023), ISBN 978-92-68-07811-2. https://ec.europa.eu/eurostat/documents/15216629/18054337/KS-FK-23-001-EN-N.pdf/048e130f-79fa-e870-6c46-d80c9408620b?version=7.0&t=1707290893751 (disponibilă numai în limba engleză).

17 https://ec.europa.eu/eurostat/web/fisheries/overview.

18 Regulamentul (CE) nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene (JO L 87, 31.3.2009, p. 164).

de scăzută, proporția punctelor de date confidențiale raportate de țări este în continuă creștere, de la 2 % la 4 % din datele totale privind debarcările în perioada 2019-2022.

Atunci când țările au început să raporteze date confidențiale, s-a convenit ca Eurostat să aplice o regulă strictă la calcularea agregatelor UE. Această regulă prevede că un agregat este confidențial în cazul în care o singură valoare inclusă în acesta este confidențială. Eurostat recunoaște că, deși această abordare protejează confidențialitatea, ea limitează, de asemenea, în mod excesiv publicarea datelor. Prin urmare, Eurostat colaborează cu țările pentru a găsi modalități de publicare a mai multor agregate la nivel național și la nivelul UE, asigurând în același timp confidențialitatea datelor.

3 SARCINA ADMINISTRATIVĂ ȘI RENTABILITATEA

Eurostat a evaluat rentabilitatea colectării datelor privind debarcările în temeiul regulamentului, utilizând rapoartele privind calitatea pentru anul 2022, împreună cu analiza costurilor bazată pe o anchetă care a vizat institutele naționale de statistică. Analiza costurilor s-a bazat pe costurile pentru anul 2023 și a vizat colectarea datelor privind debarcările pentru anul de referință 2022. În total, 19 țări au răspuns în cadrul anchetei privind costurile. Costurile directe și indirecte totale pentru toate țările care au furnizat cifrele au fost de aproximativ 3,0 milioane EUR anual. Acestea au rămas la același nivel ca pentru anul de referință 2019.

Rapoartele privind calitatea pentru 2022 prezentate de 23 de state membre ale UE și țări SEE au arătat că majoritatea țărilor colectează datele utilizând surse de date administrative. În total, 11 țări le utilizează ca sursă unică, 4 le utilizează în combinație cu un recensământ, 3 în combinație cu un recensământ și anchete prin sondaj, 2 în combinație cu anchete prin sondaj, 1 în combinație cu consultarea experților și 1 în combinație cu alte surse. O singură țară utilizează un recensământ ca unică metodă de colectare a datelor. O serie de țări au raportat creșteri ale eficienței, în principal legate de o automatizare suplimentară (6 țări), de formare (3 țări), de utilizarea sporită a datelor administrative (3 țări) și de introducerea de anchete online (1 țară).

4 CONCLUZII ȘI PERSPECTIVE: RAȚIONALIZAREA ȘI SIMPLIFICAREA STATISTICILOR EUROPENE ÎN DOMENIUL PESCUITULUI

Eurostat depune eforturi pentru îmbunătățirea continuă a calității și a disponibilității statisticilor europene, reducând în același timp la minimum sarcina de raportare.

În acest scop, în 2018, Eurostat a lansat proiectul „Raționalizarea și simplificarea statisticilor europene în domeniul pescuitului”. Proiectul include: (i) o evaluare a statisticilor actuale în domeniul acvaculturii, al capturilor și al debarcărilor și (ii) o evaluare a impactului viitoarelor opțiuni de politică și al unei posibile legislații viitoare. Evaluarea, care a vizat și funcționarea

regulamentului, a fost finalizată în 2019[19]. Evaluarea impactului SEP a fost lansată la începutul anului 2020 și a fost finalizată în noiembrie 2021.

Statisticile privind debarcările sunt solide în ceea ce privește punctualitatea, exhaustivitatea și coerența. Țările furnizează informații fiabile cu privire la volumul și valoarea produselor pescărești debarcate în UE și date detaliate la nivel de specii care pot fi utilizate pentru analizarea pieței de pește din UE.

Coerența și comparabilitatea colectării datelor sunt consolidate prin orientările tehnice și procedurile de validare ale Eurostat.

Accesul la datele statistice este public și gratuit. Metadatele care însoțesc statisticile produse includ rapoarte privind calitatea la nivel național și la nivelul UE.

Doar câteva țări raportoare se confruntă cu probleme legate de confidențialitate, fie în ceea ce privește cantitatea, fie în ceea ce privește prețul produselor debarcate. Trebuie găsită o abordare viabilă pentru a limita impactul confidențialității asupra agregatelor UE.

După cum s-a menționat mai sus, există oportunități de a spori relevanța statisticilor europene în domeniul pescuitului și al acvaculturii, de a simplifica sistemul actual și de a moderniza colectarea datelor, de exemplu prin utilizarea mai eficientă a surselor de date administrative la nivelul UE.

[19] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52019SC0425.