EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.1.2025
COM(2025) 12 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

jäsenvaltioissa tapahtuvaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevien tilastotietojen toimittamisesta 18 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1921/2006 täytäntöönpanosta

1 TAUSTAA

Komissio (Eurostat) vastaanottaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevia tilastotietoja asetuksen (EY) N:o 1921/2006[1], jäljempänä 'asetus', mukaisesti. Asetuksen 2 artiklan mukaan kalastustuotteet katsotaan maihintuoduiksi jäsenvaltion alueelle, kun ne on purkanut sen satamissa EU:n tai Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) kalastusalus tai kun EU:n kalastusalus on tuonut ne maihin muualla kuin EU:n alueella ja myöhemmin maahantuonut ne[2]. Asetuksen 10 artiklassa edellytetään, että komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kolmen vuoden välein kertomuksen, jossa arvioidaan erityisesti koottujen tilastotietojen merkittävyyttä ja laatua. Kertomuksessa on selvitettävä myös maihintuontia koskevan tilastotiedon koonti- ja käsittelyjärjestelmän kustannustehokkuutta ja ehdotettava parhaita käytäntöjä, joilla voidaan vähentää työmäärää kansallisella tasolla ja lisätä tilastotietojen käyttökelpoisuutta ja laatua.

Asetusta sovelletaan EU:n jäsenvaltioihin, ja se koskee kaikkia ETA-maita. Asetus koskee merikalastustuotteiden maihintuontia, minkä vuoksi viisi sisämaajäsenvaltiota on vapautettu ilmoitusvelvollisuudesta (Tšekki, Luxemburg, Unkari, Itävalta ja Slovakia).

Maihintuontitilastojen lisäksi Eurostat saa myös saaliita, laivastoja ja vesiviljelyä koskevia tietoja. Komission muut yksiköt, pääasiassa meri- ja kalastusasioiden pääosasto PO MARE, keräävät yhteisen kalastuspolitiikan hallinnointia varten tietoja myös kolmen muun asetuksen nojalla: neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009[3], jolla otetaan käyttöön valvontajärjestelmä, jolla varmistetaan kalastussääntöjen noudattaminen; asetus (EU) 2017/1004[4] kalastustietojen keruusta, hallinnasta ja käytöstä; ja täytäntöönpanoasetus (EU) 2017/218[5] unionin kalastuslaivastorekisteristä.

---

1 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1921/2006, annettu 18 päivänä joulukuuta 2006, jäsenvaltioissa tapahtuvaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevien tilastotietojen toimittamisesta ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1382/91 kumoamisesta (EUVL L 403, 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1921/oj).

2 Tämä tarkoittaa sitä, että näitä tilastotietoja ei voida verrata neuvoston asetuksen (EY) N:o 1224/2009 mukaisesti kerättyihin maihintuontia koskeviin tietoihin, koska kyseiset tiedot ovat alusten lippuvaltiokohtaisia.

3 Neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009, annettu 20 päivänä marraskuuta 2009, unionin valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, asetusten (EY) N:o 847/96, (EY) N:o 2371/2002, (EY) N:o 811/2004, (EY) N:o 768/2005, (EY) N:o 2115/2005, (EY) N:o 2166/2005, (EY) N:o 388/2006, (EY) N:o 509/2007, (EY) N:o 676/2007, (EY) N:o 1098/2007, (EY) N:o 1300/2008 ja (EY) N:o 1342/2008 muuttamisesta sekä asetusten (ETY) N:o 2847/93, (EY) N:o 1627/94 ja (EY) N:o 1966/2006 kumoamisesta (EUVL L 343, 22.12.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1224/2024-10-11).

4 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/1004, annettu 17 päivänä toukokuuta 2017, kalatalousalan tietojen keruuta, hallintaa ja käyttöä koskevista unionin puitteista sekä yhteistä kalastuspolitiikkaa koskevien tieteellisten lausuntojen tukemisesta ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 199/2008 kumoamisesta (EUVL L 157, 20.6.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1004/oj).

5 Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2017/218 unionin kalastuslaivastorekisteristä.

Komissio kerää kolmen vuoden välein kansallisia laatuselvityksiä[6], joihin tämäkin kertomus perustuu. Kansallisissa selvityksissä perehdytään yksityiskohtaisesti tietojen laatuun ja niiden keruumenetelmiin. Kansalliset laatuselvitykset laaditaan Euroopan tilastojärjestelmän (ESS) ohjeiden mukaisesti, ja ne kerätään käyttämällä ESS:n metatietojärjestelmää (Metadata Handler).

Kertomus perustuu i) ilmoittavien jäsenvaltioiden Eurostatille toimittamiin maihintuonnin laatua viitevuonna 2022 koskeviin selvityksiin; ii) sääntöjen noudattamista koskeviin analyyseihin; ja iii) Eurostatin keräämiin kustannustietoihin.

Komissio hyväksyi asetuksen mukaisesti toimitetut edelliset arviointikertomukset maihintuontia koskevista tilastotiedoista marraskuussa 2010[7], huhtikuussa 2014[8], toukokuussa 2016[9], helmikuussa 2019[10] ja joulukuussa 2021[11].

Tämä kertomus kattaa vuotuiset tiedot jäsenvaltioiden alueelle vuonna 2022 maihintuotujen kalastustuotteiden kokonaismääristä ja yksikköhinnoista. Eurostatin keräämät tiedot on jaoteltu lajin, aluksen lippuvaltion, kuvauksen ja käyttötarkoituksen mukaan.

2 TÄRKEIMMÄT HAVAINNOT

2.1 Ajantasaisuus ja oikea-aikaisuus

Useimmat jäsenvaltiot noudattivat tietojen toimittamisen määräaikoja tämän kertomuksen kattamalla ajanjaksolla. Arviota siitä, missä määrin kalastustuotteiden maihintuontia koskevat tilastotiedot olivat vaatimustenmukaisia viitevuonna 2022, verrattiin aiempien vuosien arvioihin.

---

6 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm

7 Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioissa tapahtuvaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevien tilastotietojen toimittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1921/2006 täytäntöönpanosta, COM(2010) 675 final.

8 Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioissa tapahtuvaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevien tilastotietojen toimittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1921/2006 täytäntöönpanosta, COM(2014) 240 final.

9 Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioissa tapahtuvaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevien tilastotietojen toimittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1921/2006 täytäntöönpanosta, COM(2016) 239 final.

10 Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioissa tapahtuvaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevien tilastotietojen toimittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1921/2006 täytäntöönpanosta, COM(2019) 47 final.

11 Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioissa tapahtuvaa kalastustuotteiden maihintuontia koskevien tilastotietojen toimittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1921/2006 täytäntöönpanosta, COM(2021) 789 final.

Viitevuoden 2019 tiedonkeruuseen verrattuna oikea-aikaisuus parani, sillä vain yksi maa toimitti tiedot hieman myöhässä.

Tavanomaisen menettelyn mukaisesti suoritettiin tietojen rakenteen ja sisällön automaattinen esivalidointi, ja maat saivat ilmoituksen mahdollisista virheistä. Maat toimittivat tietonsa tarvittaessa uudelleen, kunnes uusia virheitä ei enää todettu. Tämän jälkeen Eurostat teki lisätarkastuksia, ja kun se havaitsi epäjohdonmukaisuuksia, se pyysi ilmoittavia maita korjaamaan tietoja ja toimittamaan tarkistuksia. Viitevuonna 2022 kolmasosa ilmoittavista maista toimitti tietoja, joihin oli tehtävä joitakin selvennyksiä ja korjauksia. Ilmoittavat maat ja Eurostat ovat kuitenkin pyrkineet merkittävästi parantamaan tietojen laatua ajan mittaan.

Komissio (Eurostat) julkaisi tiedot välittömästi validoinnin jälkeen tavanomaisen käytäntönsä mukaan. Tietoja voidaan tarkistaa milloin tahansa, vaikka se osoittautuu harvoin tarpeelliseksi.

2.2 Täsmällisyys ja vertailtavuus

Jäsenvaltioilta saatujen laatuselvitysten mukaan käyttäjät pitävät tietojen täsmällisyyttä hyvänä tai erittäin hyvänä ja niiden luotettavuutta vakaana tai parantuneena.

Eurostat julkaisi lokakuussa 2019 tarkistetun version kalastussaalis- ja maihintuontitilastoja koskevasta käsikirjasta[12]. Tarkistetun käsikirjan avulla on parannettu tilastotietojen vertailtavuutta eri maissa.

Koska jäsenvaltiot ovat liittyneet EU:hun eri ajankohtina, käytettävissä olevien aikasarjatietojen pituus vaihtelee, mikä vaikuttaa ajalliseen vertailtavuuteen. Kun otetaan huomioon kuitenkin ainoastaan tämän kertomuksen kattama ajanjakso, tiedot ovat vertailukelpoisia.

2.3 Merkityksellisyys

Yhteisen kalastuspolitiikan kehittäminen, seuranta ja arviointi edellyttävät paljon yksityiskohtaisia tietoja. Sen vuoksi asetuksen nojalla kerätyt tiedot ovat olennaisessa asemassa tehtäessä tietoon ja näyttöön perustuvia päätöksiä niin jäsenvaltioiden kuin EU:n tasolla. Tuotantomääriä ja kehityssuuntauksia koskevat tiedot ovat tärkeitä analysoitaessa kalastusalan kehitystä osana yhteistä kalastuspolitiikkaa. Ne tarjoavat poliittisille päättäjille ja alan edustajille vakaan perustan alan tulevaisuutta varten.

2.4 Saavutettavuus

[12] https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/fish_ld_esms_an_3.pdf (saatavilla vain englanniksi).

Kalastustuotteiden maihintuontia koskevat tilastotiedot ovat saatavilla Eurostatin tietokannassa[13] sekä yksityiskohtaisia tietoja sisältävinä maakohtaisina taulukkoina että yhteenvetotaulukkona, jossa esitetään EU:n tason tiedot ja kansalliset tiedot aggregoidummalla tasolla.

Lisäksi jäsenvaltiot julkaisevat tiedot kansallisissa verkkotietokannoissa tai sähköisissä julkaisuissa. Ne ovat aina saatavissa maksutta.

Euroopan tilastojen viitemetatiedot, jotka sisältävät myös maihintuontitilastoja[14] koskevan EU:n tason laatuselvityksen, julkaistaan Eurostatin julkisessa tietokannassa. Eurostat julkaisee kalastustuotteiden maihintuontia koskevia tietoja ja artikkeleita Statistics Explained[15] -sivustollaan ja katsauksissa[16].

Eurostatin verkkosivustolla[17] on myös keskitetty asiointipiste kaikkia tietoja, menetelmiä ja julkaisuja varten.

2.5 Tietojen luottamuksellisuus

Maat toimittivat ainoastaan ei-luottamukselliset maihintuontia koskevat tiedot, kun asetus annettiin vuonna 2006. Muutamat maat ovat kuitenkin vuodesta 2012 lähtien alkaneet lähettää luottamuksellisia lukuja yksittäisten yritysten tietojen suojaamiseksi. Tämä on salassapidettävien tilastotietojen luovuttamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 223/2009[18] mukaista. Vaikka maiden ilmoittamien salassapidettävien tietopisteiden osuus on edelleen melko pieni, se kasvaa tasaisesti ja nousi kahdesta neljään prosenttiin kaikista maihintuontiin liittyvistä tiedoista vuosina 2019–2022.

Kun maat aloittivat luottamuksellisten tietojen ilmoittamisen, sovittiin, että Eurostat soveltaisi tiukkaa sääntöä EU:n aggregaattien laskennassa. Tämän säännön mukaan aggregaatti on luottamuksellinen, jos siihen sisältyvä yksittäinen arvo on luottamuksellinen. Eurostat toteaa, että vaikka tällä lähestymistavalla suojellaan luottamuksellisuutta, se myös rajoittaa kohtuuttomasti

---

13 https://ec.europa.eu/eurostat/data/database

14 https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/fish_ld_esms.htm

15 https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Fisheries_-_catches_and_landings

16 Viimeisin niistä on ”Key figures on the European food chain – 2023 edition”, ISBN 978-92-68-07811-2. https://ec.europa.eu/eurostat/documents/15216629/18054337/KS-FK-23-001-EN-N.pdf/048e130f-79fa-e870-6c46-d80c9408620b?version=7.0&t=1707290893751 (saatavilla vain englanniksi).

17 https://ec.europa.eu/eurostat/web/fisheries/overview

18 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 223/2009, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2009, Euroopan tilastoista sekä salassapidettävien tilastotietojen luovuttamisesta Euroopan yhteisöjen tilastotoimistolle annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1101/2008, yhteisön tilastoista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 322/97 ja Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmakomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen89/382/ETY, Euratom kumoamisesta (EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164).

tietojen julkaisemista. Eurostat tekeekin maiden kanssa yhteistyötä löytääkseen tapoja julkaista enemmän kansallisia ja EU:n tason aggregaatteja ja varmistaa samalla tietojen luottamuksellisuus.

3 RASITE JA KUSTANNUSTEHOKKUUS

Eurostat arvioi maihintuontia koskevien tietojen keruun kustannustehokkuutta asetuksen nojalla käyttäen vuoden 2022 laatuselvityksiä sekä kansallisille tilastolaitoksille kohdennettuun tutkimukseen perustuvaa kustannusanalyysiä. Kustannusanalyysi perustui vuoden 2023 kustannuksiin, jotka kattoivat viitevuoden 2022 maihintuontitietojen keruun. Kustannustutkimukseen vastasi yhteensä 19 maata. Kaikkien tietoja toimittaneiden maiden suorat ja välilliset kokonaiskustannukset olivat noin 3,0 miljoonaa euroa vuodessa. Kustannukset pysyivät samalla tasolla kuin viitevuonna 2019.

EU:n 23 jäsenvaltion ja ETA-maiden toimittamat vuoden 2022 laatuselvitykset osoittivat, että suurin osa maista kerää tiedot hallinnollisista tietolähteistä. Yhteensä 11 maata käyttää niitä ainoana lähteenä, neljä kokonaisotantaan yhdistettynä, kolme kokonaisotantaan ja otantatutkimuksiin yhdistettynä, kaksi otantatutkimuksiin yhdistettynä, yksi yhdistettynä asiantuntijoiden kuulemiseen ja yksi yhdistettynä muihin lähteisiin. Vain yksi maa käyttää kokonaisotantaa ainoana tiedonkeruumenetelmänä. Useat maat ilmoittivat tehokkuuden lisääntymisestä, mikä liittyi pääasiassa automaation lisääntymiseen (kuusi maata), koulutukseen (kolme maata), hallinnollisten tietojen käytön lisääntymiseen (kolme maata) ja verkkokyselyjen käyttöönottoon (yksi maa).

4 PÄÄTELMÄT JA TULEVAT TOIMET: EUROOPAN KALASTUSTILASTOJEN SELKEYTTÄMINEN JA YKSINKERTAISTAMINEN

Eurostat pyrkii jatkuvasti parantamaan Euroopan tilastojen laatua ja saatavuutta ja minimoimaan samalla raportoinnista aiheutuvan rasitteen.

Eurostat käynnisti vuonna 2018 Euroopan kalastustilastojen selkeyttämistä ja yksinkertaistamista koskevan hankkeen (”Streamlining and simplifying European fishery statistics”). Hanke koostuu seuraavista osista: i) vesiviljelyä, saaliita ja aluksesta purkamista koskevien nykyisten tilastojen arviointi ja ii) tulevien toimintavaihtoehtojen ja mahdollisen tulevan lainsäädännön vaikutustenarviointi. Arviointi, joka kattoi myös asetuksen toimivuuden, saatiin päätökseen vuonna 2019[19]. Euroopan kalastustilastojen vaikutustenarviointi käynnistettiin vuoden 2020 alussa ja saatiin päätökseen marraskuussa 2021.

Maihintuontitilastot ovat luotettavia oikea-aikaisuuden, täydellisyyden ja johdonmukaisuuden osalta. Jäsenvaltiot toimittavat luotettavia tietoja EU:hun maihintuotujen kalastustuotteiden

[19] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52019SC0425

määrästä ja arvosta sekä yksityiskohtaisia lajitason tietoja, joita voidaan käyttää EU:n kalastusmarkkinoiden analysointiin.

Tiedonkeruun johdonmukaisuutta ja vertailtavuutta parannetaan Eurostatin teknisillä ohjeilla ja validointimenettelyillä.

Tilastotiedot ovat julkisia ja maksuttomia. Tuotettuihin tilastoihin liittyvät metatiedot sisältävät kansallisia ja EU:n tason laatuselvityksiä.

Vain muutamilla ilmoittavilla mailla on ongelmia käsitellä luottamuksellisuutta koskevia kysymyksiä joko maihintuotujen tuotteiden määrän tai hinnan osalta. On löydettävä toteuttamiskelpoinen lähestymistapa, jolla rajoitetaan luottamuksellisuuden vaikutusta EU:n aggregaatteihin.

Kuten edellä mainittiin, Euroopan kalastus- ja vesiviljelytilastojen merkityksellisyyttä voidaan parantaa, nykyistä järjestelmää yksinkertaistaa ja tiedonkeruuta nykyaikaistaa esimerkiksi hyödyntämällä tehokkaammin hallinnollisia tietolähteitä EU:n tasolla.