Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2025/3130

2.6.2025

Resolutie van de Raad en van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, tot herziening van de richtsnoeren over de governance van de EU-jeugddialoog

(C/2025/3130)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN VAN DE LIDSTATEN, IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN,

BEKLEMTONEN HET VOLGENDE:

1. In het licht van de aanhoudende dynamische uitdagingen waarmee jongeren in de Europese Unie worden geconfronteerd, en rekening houdend met het verslag van de Europese Commissie over de tussentijdse evaluatie van de EU-strategie voor de jongeren ([1]) en de aanbevelingen die tijdens de vorige cycli van de EU-jeugddialoog zijn gedaan, is er een groeiende behoefte om de resolutie van de Raad en van de vertegenwoordigers van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, tot vaststelling van richtsnoeren over de governance van de EU-jeugddialoog ([2]) te herzien.

2. De mededeling van de Commissie over de nalatenschap van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 ([3]), haar verslag over de tussentijdse evaluatie van de EU-strategie voor jongeren ([4]) en de Raadsconclusies over de nalatenschap van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 ([5]) benadrukken allemaal de noodzaak om jongeren meer inspraak te geven en ervoor te zorgen dat zij vorm kunnen geven aan het heden en de toekomst van de Europese Unie. De EU-jeugddialoog is een fundamenteel mechanisme om dit in de Europese context mogelijk te maken.

3. De blijvende relevantie en impact van de EU-jeugddialoog zijn van cruciaal belang om de Uniedoelstellingen van inclusiviteit, cohesie en democratische betrokkenheid te verwezenlijken ([6]). De EU-jeugddialoog moet zinvol, aanpasbaar, responsief en afgestemd op de veranderende behoeften en aspiraties van jongeren blijven, om zo de EU te sterken in haar vaste voornemen om in heel Europa voor actieve, geëngageerde en geëmpowerde jongeren te zorgen.

4. De EU-jeugddialoog is een belangrijk mechanisme voor jongerenparticipatie in de EU en kan de rest van de wereld inspireren. Het mechanisme voorziet onder meer in rechtstreekse dialoog tussen jongeren, maatschappelijke organisaties, internationale niet-gouvernementele jeugdorganisaties en onderzoekers enerzijds en besluitvormers op alle niveaus anderzijds, raadpleging van jongeren over onderwerpen die zij belangrijk vinden, en een permanent partnerschap voor de governance van de EU-jeugddialoog op alle niveaus. Voor de uitvoering van de EU-jeugddialoog moeten de Europese jeugddoelstellingen in overeenstemming met de EU-strategie voor jongeren 2019-2027 ([7]) “als inspiratie en oriëntatie [blijven] […] dienen voor de EU, de lidstaten en alle betrokkenen en overheden” ([8]).

5. De EU-strategie voor jongeren 2019-2027 bevat een aantal aspecten die het kader vormen voor de uitvoering van de EU-jeugddialoog:

   a) voortbouwen op de ervaringen van de afgelopen jaren;

   b) streven naar verduidelijking en vereenvoudiging van het proces;

   c) bij voorkeur werkcycli van 18 maanden hanteren;

([1]) Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s over de tussentijdse evaluatie van de EU-strategie voor jongeren 2019-2027, COM(2024) 162 final.

([2]) Resolutie van de Raad en van de vertegenwoordigers van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, tot vaststelling van richtsnoeren over de governance van de EU-jongerendialoog – EU-strategie voor jongeren 2019-2027 (PB C 189 van 5.6.2019, blz. 1).

([3]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s over het Europees Jaar van de Jeugd 2022, COM(2024) 1 final.

([4]) Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s over de tussentijdse evaluatie van de EU-strategie voor jongeren 2019-2027, COM(2024) 162 final.

([5]) Conclusies van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, over de nalatenschap van het Europees Jaar van de Jeugd 2022 (PB C, C/2024/3543, 31.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/3543/oj).

([6]) Artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

([7]) Resolutie van de Raad van de Europese Unie en van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen over een kader voor Europese samenwerking in jeugdzaken: De EU-strategie voor jongeren 2019-2027 (PB C 456 van 18.12.2018, blz. 1).

([8]) EU-strategie voor jongeren 2019-2027, punt 3, derde alinea (PB C 456 van 18.12.2018, blz. 2).

d) één thematische prioriteit per cyclus bepalen;

e) het werkplan volgen;

f) voorzien in flexibiliteit ten aanzien van de actoren die meedoen aan de governance en uitvoering van de EU-jeugddialoog;

g) permanente follow-up en monitoring van de kwaliteit van de resultaten, evenals de impact van het hele proces;

h) de rol van de nationale werkgroepen erkennen. Deze entiteiten op het niveau van de lidstaten hebben als opdracht het organiseren van raadplegingen en het promoten van en bijdragen aan de impact van de dialoog met jongeren ([9]). De EU-strategie voor jongeren 2019-2027 moedigt de lidstaten aan om "de deelname van jongeren aan alle stadia van uitvoering van de EU-jeugddialoog mogelijk te maken, door onder meer de nationale jeugdraad een leidende rol in de nationale werkgroepen te geven" ([10]).

6. In haar tussentijdse evaluatie van de EU-strategie voor jongeren 2019-2027 wijst de Europese Commissie erop dat de communicatie rond de EU-jeugddialoog moet worden versterkt, bijvoorbeeld via activiteiten voor wederzijds leren, mainstreaming van jeugdbelangen en monitoring. Daarnaast benadrukt zij dat de vooruitgang op het gebied van inclusie moet worden gewaarborgd door aan dit belangrijke aspect van de dialoog te blijven werken.

7. De Commissie geeft in de tussentijdse evaluatie aan dat de verdere ontwikkeling en ondersteuning van een proces om aanbevelingen van de EU-jeugddialoog naar relevante belanghebbenden op alle niveaus te sturen een belangrijk aandachtspunt is. Daarbij moet ook worden voorzien in mechanismen om deelnemers en belanghebbenden op alle niveaus op de hoogte te houden over de opvolging.

8. De toekomstige jongerenadviesraad van de voorzitter van de Europese Commissie is een nieuw initiatief. Deze raad zal advies geven over zaken die van belang zijn voor jongeren en hun leeftijdsgenoten in hun gemeenschap en wordt een klankbord voor ideeën die de Commissie uitwerkt. Bij het samenstellen van de raad en het uitstippelen van zijn missie moet rekening worden gehouden met de eventuele verbindingen ervan met de EU-jeugddialoog, zodat de leden van de jongerenadviesraad de boodschappen van jongeren en de resultaten van de EU-jeugddialoog op het hoogste politieke niveau van de EU kunnen overbrengen.

9. De governance van de EU-jeugddialoog moet transparanter en doeltreffender worden gemaakt door de rol van alle belanghebbenden duidelijk te af te lijnen en hun samenwerking en verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de prioriteiten van het voorzitterschapstrio te versterken.

10. De mededeling van de Commissie "Jongeren betrekken, verbinden en versterken: een nieuwe EU-strategie voor jongeren" ([11]), de resoluties van de Raad over de resultaten van de cycli van de EU-jeugddialoog en de tussentijdse evaluatie van de EU-strategie voor jongeren kunnen als leidraad dienen voor iedereen die bij de EU-jeugddialoog is betrokken.

STREVEN NAAR HET VOLGENDE:

11. De EU-jeugddialoog de komende jaren versterken en verbeteren door praktische maatregelen te ontwikkelen en uit te voeren om de belangrijkste uitdagingen van het proces aan te pakken. Daartoe moet onder meer:

a) een aanpak worden ontwikkeld om jongeren en jeugdorganisaties op gezette tijden op EU-, nationaal, regionaal en lokaal niveau feedback te geven over de resultaten van de EU-jeugddialoog en follow-upactiviteiten teneinde op alle niveaus voor een zinvolle dialoog en jeugdparticipatie te zorgen. Daarbij moet ook worden nagegaan hoe tijdens het proces concretere resultaten kunnen worden verkregen, bijvoorbeeld via een betere afstemming van de EU-jeugddialoog op het werkprogramma en de beleidsagenda van de Europese Commissie door te focussen op een selectie concrete (gezamenlijke) uitvoeringsmaatregelen;

b) een gemeenschappelijke communicatiestrategie voor de EU-jeugddialoog worden opgesteld zodat er in alle fasen van het proces systematisch transparante en jeugdvriendelijke informatie kan worden verspreid.

12. De governance van de EU-jeugddialoog versterken, met name door te focussen op de betrokken actoren, hun rol, het organisatorische kader waarin zij hun activiteiten verrichten en de governancegerelateerde uitvoeringskwesties, en tegelijkertijd de belangrijke rol te erkennen die de EU-jeugdsector speelt in het organisatorische kader van de EU-jeugddialoog ([12]).

([9]) Zie het jaarlijkse werkprogramma voor de uitvoering van Erasmus+, het EU-programma voor onderwijs, opleiding, jongeren en sport, Commissiereferentie C(2024) 7026, 11 oktober 2024.
([10]) EU-strategie voor jongeren, blz. 9 (bijlage 1, punt 4, derde alinea).
([11]) Docs. 9264/18 + ADD 1-8, COM(2018) 269 final + SWD(2018) 168 en 169 final.
([12]) De term "EU-jeugdsector" omvat doorgaans alle organisaties, jeugdwerkers, academici, jeugdorganisaties en andere deskundigen die betrokken zijn bij het ontwikkelen van jeugdbeleid en die in de EU activiteiten en projecten uitvoeren die voor de jeugd relevant zijn.

13. De EU-jeugddialoog toegankelijker maken en de kwaliteit ervan verbeteren zodat jongeren in al hun diversiteit inclusief kunnen deelnemen, de samenwerking tussen de lidstaten versterken, en de uitvoering en monitoring van initiatieven rond jeugd intensiveren.

14. In de context van het uitbreidingsproces, uitzoeken hoe jongeren uit kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten in voorkomend geval verder kunnen worden betrokken bij de EU-jeugddialoog.

ZIJN OVERTUIGD VAN HET VOLGENDE:

15. Het voorzitterschapstrio moet het voortouw nemen om de uitvoering van de EU-jeugddialoog te sturen. Dit proces wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met de lidstaten, de Europese Commissie, de nationale werkgroepen, het Europees Jeugdforum, en andere vertegenwoordigers van jeugdorganisaties, alsook met de nationale agentschappen ([13]) indien nodig. Met het oog op een doeltreffende coördinatie moet het voorzitterschapstrio deze werkzaamheden via de Europese stuurgroep organiseren.

16. De Europese stuurgroep fungeert als governanceplatform voor de EU-jeugddialoog. Tot de leden behoren vertegenwoordigers van het voorzitterschapstrio en hun jeugdvertegenwoordigers uit de nationale werkgroepen, bij voorkeur via de nationale jeugdraden, alsook de Europese Commissie en het Europees Jeugdforum. Ook andere relevante belanghebbenden, zoals nationale agentschappen, onderzoekers, deskundigen en vertegenwoordigers van het vorige en het komende voorzitterschapstrio, kunnen op uitnodiging van het voorzitterschapstrio deelnemen aan de Europese stuurgroep.

17. De rol van de Europese stuurgroep is:

a) algemene sturing geven aan de EU-jeugddialoog, met aandacht voor onderwerpen zoals de thematische prioriteit van de cyclus, het waarborgen van continuïteit binnen en tussen de cycli, raadplegingsinstrumenten, uitvoeringsactiviteiten en evenementen die relevant zijn voor het proces, onder meer de EU-jeugdconferenties;

b) waar nodig input, instrumenten en ondersteuning bieden om de gedegen kwaliteit van de EU-jeugddialoog en de thematische consistentie binnen elke cyclus te waarborgen;

c) doeltreffend samenwerken met de nationale werkgroepen door waar nodig richtsnoeren, instrumenten en steun te bieden, onder andere door waar nodig regelmatige uitwisselingen te faciliteren, teneinde de gedegen kwaliteit van de uitvoering van de EU-jeugddialoog te waarborgen;

d) ervoor zorgen dat een participatieve evaluatie van de cyclus plaatsvindt, alsook de monitoring, de follow-up, het gebruik en de brede verspreiding van de evaluatie, en steun verlenen voor de monitoring en follow-up van de resultaten van de EU-jeugddialoog op alle beleidsterreinen die van invloed zijn op jongeren;

e) zorgen voor een hoogkwalitatieve en empirisch onderbouwde benadering voor de uitvoering en het beheer van de EU-jeugddialoog met de steun van onderzoekers;

f) bijdragen tot het behoud van het institutionele geheugen van de EU-jeugddialoog in samenwerking met de Europese Commissie en het Europees Jeugdforum;

g) een vlotte overgang naar het volgende voorzitterschapstrio bewerkstelligen;

h) waar nodig rekening houden met de resultaten en aanbevelingen van eerdere cycli van de EU-jeugddialoog in verband met de verbetering van de governance ervan;

i) methoden verkennen om de evaluatie, monitoring en follow-up van de EU-jeugddialoog en de resultaten daarvan op alle niveaus te versterken;

j) zorg dragen voor andere aspecten die het voorzitterschapstrio, in overleg met de lidstaten en de jeugdvertegenwoordigers, passend acht.

([13]) "Nationaal agentschap" betekent een of meerdere organen die zijn belast met het beheer van de uitvoering van de programma's Erasmus+ en Europees Solidariteitskorps op nationaal niveau in een lidstaat of in een met het programma geassocieerd derde land.

18. Om te zorgen voor een transparante en soepele werking van de Europese stuurgroep van de cyclus van de EU-jeugddialoog en het behoud van het institutionele geheugen te ondersteunen, moet het voorzitterschapstrio een werkdocument en een toelichtingsnota opstellen waarin de doelstellingen en thema's van de EU-jeugddialoog worden uiteengezet en de rol van alle bij de Europese stuurgroep betrokken actoren en alle operationele taken en werkmethoden worden omschreven.

19. De rol van de nationale werkgroepen is:

    a) de raadpleging over de EU-jeugddialoog op lokaal, regionaal en nationaal niveau uitvoeren;

    b) de doelstellingen en prioriteiten van de EU-jeugddialoog doeltreffend te communiceren naar jongeren en besluitvormers en deze actief promoten op lokaal, regionaal en nationaal niveau;

    c) meer bekendheid geven aan de EU-jeugddialoog en hoe eraan op lokaal, regionaal en nationaal niveau kan worden deelgenomen;

    d) de actieve deelname van de jeugdsector aan de EU-jeugddialoog op lokaal, regionaal en nationaal niveau stimuleren;

    e) ervoor zorgen dat ondervertegenwoordigde groepen jongeren, met inbegrip van jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie, op lokaal, regionaal en nationaal niveau worden betrokken bij de EU-jeugddialoog;

    f) bijdragen aan de uitvoering van de resultaten van de EU-jeugddialoog, onder meer door de aanbevelingen uit de EU-jeugddialoog mee te delen aan relevante actoren op lokaal, regionaal en nationaal niveau;

    g) de jeugdvertegenwoordigers voorbereiden op de EU-Jeugdconferentie, onder meer door hen op maat gesneden opleidingen te verschaffen over de waarden en de werking van de EU, alsook over het specifieke karakter van de EU-jeugddialoog en de EU-Jeugdconferentie, om ervoor te zorgen dat zij hun rol goed begrijpen en voorbereid zijn op de onderwerpen die aan de orde komen, zodat zij met kennis van zaken aan deze besprekingen kunnen bijdragen;

    h) in overeenstemming met de EU-regels en de nationale omstandigheden betrokken zijn bij het aanvragen en beheren van en het rapporteren over de EU-subsidie voor de uitvoering van de EU-jeugddialoog op lokaal, regionaal en nationaal niveau.

20. De nationale werkgroepen moeten:

    a) jongeren, doorgaans vertegenwoordigd via de nationale jeugdraad, een sleutelrol geven om ervoor te zorgen dat de EU-jeugddialoog door de jeugd wordt geleid;

    b) beslissen over de configuratie en operationele procedures die het best aansluiten bij hun noden en behoeften, in overeenstemming met de specifieke kenmerken van hun lidstaat en de desbetreffende bepalingen van de EU-strategie voor jongeren;

    c) bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van elke cyclus van de EU-jeugddialoog;

    d) ervoor zorgen dat jongeren in al hun diversiteit en in alle fasen van de EU-jeugddialoog ([14]) adequaat worden vertegenwoordigd;

    e) op verzoek van de Europese Commissie vóór elke subsidieperiode volgens de nationale regels en omstandigheden door de lidstaten worden aangewezen;

    f) waar nodig worden ondersteund door de nationale agentschappen, die onder meer informatie kunnen verschaffen over en de deelname kunnen bevorderen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU-jeugddialoog, onder andere aan ondervertegenwoordigde groepen, en synergieën met de programma's Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps kunnen verhogen;

    g) samenwerken met de Commissie bij de ontwikkeling en toepassing van de richtsnoeren voor een systemische benadering inzake het monitoren en verspreiden van de resultaten van de EU-jeugddialoog op lokaal, regionaal en nationaal niveau.

21. De rol van de jeugdafgevaardigden is:

    a) actief deelnemen aan de Europese jeugdconferenties om namens de jongeren in hun land te spreken, voortbouwend op de bevindingen van de nationale raadplegingen en hun voorbereiding door de nationale jeugdraad;

    b) indien nodig en mogelijk deelnemen aan de nationale werkgroepen en aan nationale evenementen in verband met de EU-jeugddialoog;

([14]) Ibidem voetnoot 9.

c) op nationaal, regionaal en lokaal niveau bijdragen aan de promotie van de EU-jeugddialoog en aan de kennis over dit proces onder hun leeftijdgenoten, onder meer door te delen wat tijdens de Europese jeugdconferenties is besproken;

d) als vertegenwoordiger van internationale niet-gouvernementele jeugdorganisaties bijdragen aan de EU-jeugddialoog door actief de standpunten van jongeren, hun organisaties en hun specifieke actiegebieden mee te nemen in de besprekingen.

22. De rol van de Europese Commissie is:

a) zorgen voor het behoud van het institutionele geheugen van de EU-jeugddialoog, met inbegrip van de archieven ervan, in nauwe samenwerking met het Europees Jeugdforum en op basis van input van de Europese stuurgroep;

b) zorgen voor een soepel inwerkproces voor het aantredende voorzitterschapstrio en de overdracht van kennis tussen de cycli, in samenwerking met het Europees Jeugdforum;

c) aan nationale werkgroepen ondersteuning en begeleiding bieden voor de communicatie over de EU-jeugddialoog, bijvoorbeeld wat betreft de visuele identiteit, communicatieproducten en -plannen, om ervoor te zorgen dat zowel het proces als de resultaten op grote schaal worden erkend en verspreid;

d) bijdragen tot een empirisch onderbouwde uitvoering van de EU-jeugddialoog door de rol van de onderzoekers te versterken en te stroomlijnen, en door na te gaan hoe zij kunnen bijdragen aan de evaluatie, follow-up en monitoring van de EU-jeugddialoog;

e) streven naar synergieën tussen de EU-jeugddialoog en andere EU-initiatieven en participatiemechanismen om deze doeltreffender te maken en jeugdparticipatie te versterken;

f) de EU-jeugddialoog en met name de resultaten ervan op EU-niveau bekendmaken en onder de aandacht brengen, onder meer via de Europese Jongerensite en het jeugdnetwerk van jeugdcorrespondenten van de Commissie;

g) via EU-subsidies de nationale werkgroepen en het voorzitterschapstrio ondersteunen bij hun activiteiten in verband met de EU-jeugddialoog;

h) zorgen voor een betere afstemming van de EU-jeugddialoog op het werkprogramma en de beleidsagenda van de Europese Commissie zodat de EU-jeugddialoog meer effect sorteert, met inachtneming van het beginsel dat de EU-jeugddialoog een door de jeugd geleid proces is;

i) in samenwerking met de nationale werkgroepen richtsnoeren ontwikkelen voor een uniforme en systemische aanpak van het monitoren en verspreiden van de resultaten van de EU-jeugddialoog op alle niveaus.

23. De rol van het Europees Jeugdforum is:

a) helpen zorgen voor het behoud van het institutionele geheugen van de EU-jeugddialoog, met inbegrip van de archieven ervan, in nauwe samenwerking met de Europese Commissie en op basis van input van de Europese stuurgroep;

b) de Europese Commissie ondersteunen bij het zorgen voor een soepel inwerkproces voor het aantredende voorzitterschapstrio en bij de overdracht van kennis tussen de cycli;

c) ondersteuning en advies bieden aan de nationale werkgroepen en de nationale jeugdraden;

d) de doelstellingen en prioriteiten van de EU-jeugddialoog doeltreffend onder de aandacht brengen van de jongeren en besluitvormers en deze actief promoten op EU-niveau;

e) de resultaten van de raadpleging in het kader van de EU-jeugddialoog bekendmaken via zijn netwerken en de geëigende kanalen.

24. Om te waarborgen dat elke 18-maandelijkse cyclus van de EU-jeugddialoog voorspelbaar functioneert, dient het voorzitterschap de Groep jeugdzaken en de nationale werkgroepen tijdig te informeren over de organisatie en werking van de Europese stuurgroep, de voortgang met de uitvoering van de EU-jeugddialoog, en alle andere aspecten die verband houden met de in de voorgaande 23 punten genoemde aspecten.

NEMEN ZICH VOOR OM:

25. In nauwe samenwerking met de Europese Commissie binnen het Europees Jeugdforum een secretariaat van de EU-jeugddialoog op te zetten om de doeltreffendheid en de governance van de EU-jeugddialoog te verbeteren en ervoor te zorgen dat dit een zinvol en door de jeugd geleid proces is. De taken van het secretariaat kunnen bestaan uit het ondersteunen van het institutionele geheugen, capaciteitsopbouw, het zorgen voor samenhang en kennisoverdracht tussen de cycli, het faciliteren van de communicatie en het verbeteren van de systematische follow-up van de resultaten. Voor maximale doeltreffendheid moet het secretariaat nauw samenwerken met de Europese Commissie, het voorzitterschapstrio, de Europese stuurgroep, de lidstaten en andere relevante belanghebbenden, om te zorgen voor een gestructureerde, transparante en gecoördineerde aanpak van de uitvoering van de EU-jeugddialoog.

26. Deze resolutie te herzien in overeenstemming met de toekomstige EU-strategie voor jongeren na 2027 om deze aan te passen aan mogelijke nieuwe ontwikkelingen en noden en behoeften, en er in het bijzonder voor te zorgen dat jeugdparticipatie een hoeksteen blijft van Europese jeugdbeleidontwikkeling.