ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.11.2025 г.
COM(2025) 670 final

2025/0340 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на приемането на бюджета на Транспортната общност за 2026 година

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение е относно решение за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Регионалния управителен комитет, създаден съгласно Договора за създаване на Транспортната общност (ДТО), във връзка с предвиденото приемане на решение за бюджета на Транспортната общност за 2026 г.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Договор за създаване на Транспортната общност

На 1 май 2019 г. Република Албания, Босна и Херцеговина, Република Северна Македония, Косово*, Черна гора и Република Сърбия (наричани по-нататък „договарящите страни от Югоизточна Европа“) ратифицираха ДТО. Европейският съюз е страна по ДТО, след като на 4 март 2019 г. прие решение на Съвета относно сключването на Договора за създаване на Транспортната общност[1]. ДТО влезе в сила на 1 май 2019 г.

2.2. Регионален управителен комитет

Регионалният управителен комитет е създаден съгласно член 24 от ДТО. Той отговаря за администрирането на ДТО и за осигуряването на правилното му изпълнение. За тази цел той отправя препоръки и взема решения в случаите, предвидени в ДТО. По-специално Регионалният управителен комитет:

а) подготвя работата на Съвета на министрите;

б) взема решения относно създаването на технически комитети;

в) предприема съответните действия във връзка с новоприетите актове на ЕС, по-специално чрез преразглеждане на приложение I към ДТО;

г) назначава директора на постоянния секретариат след консултация със Съвета на министрите;

д) може да назначи един или повече заместник-директори на постоянния секретариат;

е) определя правилата за дейността на постоянния секретариат;

ж) може да преразгледа с решение размера на бюджетните вноски;

з) приема годишния бюджет на Транспортната общност;

и) приема решение, с което се определят процедурите за изпълнение на бюджета, за представяне и одит на сметки и за проверка;

й) взема решения по спорове, представени от договарящите страни;

---

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

1 Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

к) приема общи принципи в областта на достъпа до документи по отношение на документите, съхранявани от органи, които са създадени с ДТО или съгласно ДТО;

л) приема годишни доклади относно изграждането на широкообхватната мрежа, които да бъдат представени на вниманието на Съвета на министрите; както и

м) по отношение на някои актове на Съюза — установява сроковете и начините за транспониране от договарящите страни от Югоизточна Европа.

Регионалният управителен комитет се състои от един представител и един заместник-представител от всяка от договарящите страни. Всяка държава — членка на ЕС, може да участва като наблюдател.

Регионалният управителен комитет взема решения с единодушие.

2.3. Предвиденият акт на Регионалния управителен комитет

През 2025 г. по време на последното си заседание Регионалният управителен комитет трябва да приеме решение относно бюджета на Транспортната общност за 2026 г. („предвиденият акт“).

Целта на предвидения акт е да се определи годишният бюджет на Транспортната общност за 2026 г.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО, който гласи следното: „Решенията на Регионалния управителен комитет са задължителни за договарящите страни. Когато решение на Регионалния управителен комитет съдържа изискване за действие от договаряща страна, въпросната страна взема необходимите мерки и информира за това Регионалния управителен комитет.“

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Вноската към бюджета на Транспортната общност е определена в приложение V към ДТО. Делът на Съюза възлиза на 80 % от бюджета, а останалите 20 % се предоставят от договарящите страни от Югоизточна Европа.

За 2025 г. бюджетът възлизаше на 3 121 200 EUR, от които 2 496 960 EUR (80 %) са от ЕС, а 624 240 EUR са от договарящите страни от Югоизточна Европа.

За 2026 г. се предлага бюджетът да възлиза на 3 183 624 EUR. 80 % от новите кредити ще бъдат от ЕС (2 546 899 EUR), а останалите 20 % от новите кредити (636,725 EUR) ще бъдат от договарящите страни от Югоизточна Европа.

Предложеният бюджет за 2026 г. представлява увеличение с 2 % в сравнение с 2025 г. Това е продиктувано от инфлацията в региона и в ЕС. Тази сума ще покрие текущите разходи на постоянния секретариат и разходите за организиране на заседанията на различните органи на Транспортната общност. Бюджетът за 2026 г. отразява също така повишеното внимание към дейностите за изграждане на капацитет и техническата помощ за регионалните партньори.

Приемането на настоящото решение от Регионалния управителен комитет е необходимо за изпълнението на ДТО и за функционирането на постоянния секретариат.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва също така инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[2].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Регионалният управителен комитет е орган, създаден по силата на договор, а именно ДТО.

Актът, който Регионалният управителен комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на ДТО. Следователно процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвиденият акт е необходим за правилното функциониране на ДТО. От своя страна ДТО преследва цели и съдържа части, засягащи областите на автомобилния и железопътния транспорт, както и на транспорта по вътрешните водни пътища, които са видове транспорт, обхванати от член 91 от ДФЕС, както и в областта на морския транспорт — вид транспорт, обхванат от член 100, параграф 2 от ДФЕС. Поради

[2] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

хоризонталния си характер предвиденият акт се отнася до всички тези елементи. Всички те са неразривно свързани, без някой от тях да е акцесорен на другите.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъдат член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. Публикуване на предвидения акт

В съответствие с член 25, параграф 2 от Договора за създаване на Транспортната общност решенията на Регионалния управителен комитет се публикуват в Официален вестник на Европейския съюз.

2025/0340 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на приемането на бюджета на Транспортната общност за 2026 година

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 и член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

1. Договорът за създаване на Транспортната общност[3] (ДТО) беше одобрен от името на Съюза с Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета[4]. Той влезе в сила на 1 май 2019 г.

2. Съгласно член 35 от ДТО Регионалният управителен комитет на Транспортната общност (наричан по-долу „Управителният комитет“) ежегодно приема бюджета на Транспортната общност. С член 35 от ДТО Управителният комитет се оправомощава също така да приема решения, в които се определя процедурата за изпълнение на бюджета.

3. На последното си заседание през 2025 г. Управителният комитет трябва да приеме решение относно бюджета на Транспортната общност за 2026 г.

4. Предложеният бюджет на Транспортната общност за 2026 г. покрива разходите за човешки ресурси, пътни разходи, разходи за компютърно оборудване и софтуер, както и оперативни разходи, като например за проучвания, изграждане на капацитет, техническа помощ и организиране на конференции и заседания.

5. Предвиденият акт ще има правни последици, тъй като ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО.

6. Поради това е необходимо да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Управителния комитет.

7. Поради това позицията на Съюза в рамките на Управителния комитет следва да се основава на приложения проект на решение, Настоящият проект на решение се отнася до бюджета на Транспортната общност за 2026 г., който е необходим за правилното функциониране на органите на Транспортната общност.

---

[3] ОВ L 278, 27.10.2017 г., стр. 3.

[4] Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на приемането на бюджета на Транспортната общност за 2026 г., се основава на проекта на решение на Регионалния управителен комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател