EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 7.11.2025
COM(2025) 670 final

2025/0340 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet i forbindelse med vedtagelsen af transportfællesskabets budget for 2026

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg, der er nedsat i henhold til traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af transportfællesskabets budget for 2026.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Transportfællesskabstraktaten

Den 1. maj 2019 havde Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Nordmakedonien, Kosovo*, Montenegro og Republikken Serbien (i det følgende benævnt "de sydøsteuropæiske parter") ratificeret transportfællesskabstraktaten. Den Europæiske Union er part i transportfællesskabstraktaten og vedtog den 4. marts 2019 en rådsafgørelse om indgåelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab[1]. Transportfællesskabstraktaten trådte i kraft den 1. maj 2019.

2.2. Det regionale styringsudvalg

Det regionale styringsudvalg er nedsat ved transportfællesskabstraktatens artikel 24. Det er ansvarligt for at forvalte transportfællesskabstraktaten og sikre, at den gennemføres korrekt. Med henblik herpå fremsætter det henstillinger og træffer afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i transportfællesskabstraktaten. Det regionale styringsudvalg:

a) forbereder ministerrådets arbejde

b) træffer afgørelser om nedsættelsen af tekniske udvalg

c) træffer passende foranstaltninger vedrørende nyligt vedtagne EU-retsakter, navnlig ved revision af bilag I til transportfællesskabstraktaten

d) udnævner direktøren for det permanente sekretariat efter høring af ministerrådet

e) kan udnævne én eller flere vicedirektører for det permanente sekretariat

f) fastlægger reglerne for det permanente sekretariat

g) kan ved afgørelse revidere niveauet for budgetbidrag

h) vedtager det årlige budget for transportfællesskabet

i) vedtager en afgørelse om den nærmere procedure for gennemførelse af budgettet og for regnskabsaflæggelse, revision og kontrol

j) træffer afgørelser i tvister, der indbringes af de kontraherende parter

k) vedtager generelle principper på området for aktindsigt i dokumenter, som organer, der er oprettet ved eller i henhold til transportfællesskabstraktaten, er i besiddelse af

l) vedtager årsrapporter til forelæggelse i ministerrådet om gennemførelsen af det samlede net og

---

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

1 Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32019D0392).

m) fastsætter frister og metoder for de sydøsteuropæiske parters gennemførelse af visse EU-retsakter.

Det regionale styringsudvalg består af én repræsentant og én stedfortrædende repræsentant for hver kontraherende part. Alle EU-medlemsstater kan deltage som observatører.

Det regionale styringsudvalg træffer afgørelse med enstemmighed.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af det regionale styringsudvalg

Det regionale styringsudvalg skal på sit sidste møde i 2025 vedtage en afgørelse vedrørende transportfællesskabets budget for 2026 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastlægge transportfællesskabets årlige budget for 2026.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til traktatens artikel 25, stk. 1, hvori følgende fastsættes: "Det regionale styringsudvalgs afgørelser er bindende for de kontraherende parter. Hvis en afgørelse fra det regionale styringsudvalg foreskriver, at en kontraherende part skal foretage handlinger, træffer den pågældende part de nødvendige foranstaltninger og underretter det regionale styringsudvalg herom.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Bidraget til transportfællesskabets budget er fastsat i bilag V til transportfællesskabstraktaten. Unionens andel udgør 80 % af budgettet, og de resterende 20 % tilvejebringes af de sydøsteuropæiske parter.

Budgettet for 2025 beløb sig til i alt 3 121 200 EUR, heraf 2 496 960 EUR (80 %) fra EU og 624 240 EUR fra de sydøsteuropæiske parter.

Det foreslås, at budgettet for 2026 bliver 3 183 624 EUR. EU bidrager med 80 % af de nye midler (EUR 2 546 899 EUR), og de sydøsteuropæiske parter bidrager med de resterende 20 % af de nye midler (636 725 EUR).

Det foreslåede budget for 2026 udgør en stigning på 2 % sammenholdt med 2025. Dette er begrundet i den aktuelle inflationsudvikling i regionen og EU. Dette beløb vil dække det permanente sekretariats driftsudgifter og tilrettelæggelsen af møderne i transportfællesskabets forskellige organer. Budgettet for 2026 afspejler også et stort fokus på kapacitetsopbygningsaktiviteter og teknisk bistand til de regionale partnere.

Det regionale styringsudvalg skal vedtage denne afgørelse, for at traktaten kan gennemføres og det permanente sekretariat kan fungere korrekt.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[2].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det regionale styringsudvalg er et organ, der er nedsat ved en traktat, nemlig transportfællesskabstraktaten.

Den retsakt, som det regionale styringsudvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 1. Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for transportfællesskabstraktaten. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakt er en forudsætning for, at transportfællesskabstraktaten kan fungere efter hensigten. Transportfællesskabstraktaten har en række formål og består af elementer inden for vejtransport, jernbanetransport og transport ad indre vandveje – transportformer, som er omfattet af artikel 91 i TEUF – samt inden for søtransport, som er en transportform, der er omfattet af artikel 100, stk. 2, i TEUF. På grund af dens horisontale karakter har den påtænkte retsakt følger for alle disse elementer. Samtlige elementer er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor følgende bestemmelser: Artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

I overensstemmelse med artikel 25, stk. 2, i traktaten om oprettelse af et transportfællesskab offentliggøres det regionale styringsudvalgs afgørelser i Den Europæiske Unions Tidende.

---

[2] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

2025/0340 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet i forbindelse med vedtagelsen af transportfællesskabets budget for 2026

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 og artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

1) Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab[3] ("transportfællesskabstraktaten") blev godkendt på Unionens vegne ved Rådets afgørelse (EU) 2019/392[4]. Den trådte i kraft den 1. maj 2019.

2) I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 35 skal Det Regionale Styringsudvalg for transportfællesskabet (»Styringsudvalget«) hvert år vedtage transportfællesskabets budget. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 35 har styringsudvalget ligeledes beføjelse til at vedtage afgørelser om den nærmere procedure for gennemførelse af budgettet.

3) Styringsudvalget skal på sit sidste møde i 2025 vedtage en afgørelse om transportfællesskabets budget for 2026.

4) Det foreslåede 2026-budget for transportfællesskabet dækker udgifter til menneskelige ressourcer, rejser, IT-udstyr og -software samt driftsudgifter såsom undersøgelser, kapacitetsopbygning, teknisk bistand og afholdelse af konferencer og møder.

5) Den påtænkte retsakt får bindende retsvirkninger, idet den får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 1.

6) Det er derfor nødvendigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i styringsudvalget.

7) Den holdning, som Unionen skal indtage i styringsudvalget, bør derfor baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse – Dette udkast til afgørelse vedrører budgettet for Transportfællesskabet for året 2026, som er nødvendigt for, at transportfællesskabets organer kan fungere korrekt —

---

[3] EUT L 278 af 27.10.2017, s. 3.

[4] Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32019D0392).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg for transportfællesskabet for så vidt angår vedtagelsen af transportfællesskabets budget for 2026, baseres på det udkast til det regionale styringsudvalgs afgørelse, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand