EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.11.2025
COM(2025) 670 final

2025/0340 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství, pokud jde o přijetí rozpočtu Dopravního společenství na rok 2026

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídícím výboru zřízeném podle Smlouvy o založení Dopravního společenství v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o rozpočtu Dopravního společenství na rok 2026.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Smlouva o založení Dopravního společenství

Dne 1. května 2019 ratifikovaly Smlouvu o založení Dopravního společenství Albánská republika, Bosna a Hercegovina, Republika Severní Makedonie, Kosovo[*], Černá Hora a Republika Srbsko (dále jen „jihovýchodoevropské strany“). Evropská unie se stala stranou smlouvy poté, co dne 4. března 2019 přijala rozhodnutí Rady o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství[1]. Smlouva o založení Dopravního společenství vstoupila v platnost dne 1. května 2019.

2.2 Regionální řídící výbor

Regionální řídící výbor je zřízen článkem 24 Smlouvy o založení Dopravního společenství. Odpovídá za správu uvedené smlouvy a za zajištění jejího řádného provádění. Za tímto účelem vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v případech stanovených ve smlouvě. Regionální řídící výbor zejména:

a) připravuje práci Rady ministrů;

b) rozhoduje o zřízení technických výborů;

c) s ohledem na nově přijaté akty EU přijímá příslušná opatření, zejména prostřednictvím revize přílohy I Smlouvy o založení Dopravního společenství;

d) po konzultaci s Radou ministrů jmenuje ředitele stálého sekretariátu;

e) může jmenovat jednoho či více zástupců ředitele stálého sekretariátu;

f) stanoví pravidla stálého sekretariátu;

g) svým rozhodnutím může nově stanovit výši příspěvků do rozpočtu;

h) přijímá roční rozpočet Dopravního společenství;

i) přijímá rozhodnutí, v němž stanoví postup plnění rozpočtu, předkládání a revize účtů a inspekce;

j) přijímá rozhodnutí ve sporech předložených smluvními stranami;

k) přijímá obecné zásady v oblasti přístupu k dokumentům, pokud jde o dokumenty v držení subjektů zřízených Smlouvou o založení Dopravního společenství nebo na jejím základě;

l) přijímá výroční zprávy o provádění globální sítě, které předává Radě ministrů, a

---

[*] Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 1244 (1999) a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

[1] Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

m) pokud jde o některé akty Unie, stanoví lhůty a způsoby jejich provedení jihovýchodoevropskými stranami.

Regionální řídící výbor tvoří za každou smluvní stranu jeden zástupce a jeden jeho náhradník. Všechny členské státy EU se mohou účastnit jako pozorovatelé.

Regionální řídící výbor rozhoduje jednomyslně.

2.3 Zamýšlený akt regionálního řídícího výboru

Regionální řídící výbor má na své poslední schůzi v roce 2025 přijmout rozhodnutí o rozpočtu Dopravního společenství na rok 2026 (dále jen „zamýšlený akt“).

Cílem zamýšleného aktu je stanovit roční rozpočet Dopravního společenství na rok 2026.

Zamýšlený akt se stane pro smluvní strany závazným v souladu s čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství, který stanoví: „Rozhodnutí regionálního řídícího výboru jsou pro smluvní strany závazná. Pokud rozhodnutí regionálního řídícího výboru obsahuje povinnost pro smluvní stranu jednat, přijme uvedená smluvní strana nezbytná opatření a informuje o nich regionální řídící výbor.“

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Příspěvek do rozpočtu Dopravního společenství je stanoven v příloze V Smlouvy o založení Dopravního společenství. Podíl Unie činí 80 % rozpočtu, zbývajících 20 % poskytují jihovýchodoevropské strany.

Rozpočet na rok 2025 činil 3 121 200 EUR, z toho 2 496 960 EUR (80 %) od EU a 624 240 EUR od jihovýchodoevropských stran.

Na rok 2026 se navrhuje rozpočet ve výši 3 183 624 EUR. Celkem 80 % nových prostředků bude pocházet z EU (2 546 899 EUR) a zbývajících 20 % nových prostředků (636 725 EUR) od jihovýchodoevropských stran.

Navrhovaný rozpočet na rok 2026 představuje 2% nárůst ve srovnání s rokem 2025. To je odůvodněno pokračujícím inflačním vývojem v regionu a v EU. Tato částka pokryje provozní náklady stálého sekretariátu a organizaci zasedání různých orgánů Dopravního společenství. Rozpočet na rok 2026 rovněž odráží silný důraz na činnosti v oblasti budování kapacit a technickou pomoc pro regionální partnery.

Přijetí tohoto rozhodnutí regionálním řídícím výborem je nezbytné k provádění Smlouvy o založení Dopravního společenství a pro fungování stálého sekretariátu.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle

mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[2].

4.1.2 Uplatňování v tomto konkrétním případě

Regionální řídící výbor je orgán zřízený smlouvou, konkrétně Smlouvou o založení Dopravního společenství.

Akt, který má regionální řídící výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství. Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec Smlouvy o založení Dopravního společenství. Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje současně několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spjaty, aniž je jedna vůči druhé vedlejší, musí se hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU výjimečně zakládat na různých odpovídajících právních základech.

4.2.2 Uplatňování v tomto konkrétním případě

Zamýšlený akt je nezbytný pro řádné fungování Smlouvy o založení Dopravního společenství. Tato smlouva sleduje cíle a má složky v oblasti silniční, železniční a vnitrozemské vodní dopravy, což jsou druhy dopravy, na něž se vztahuje článek 91 Smlouvy o fungování EU, jakož i v oblasti námořní dopravy, na niž se vztahuje čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU. Vzhledem ke svému horizontálnímu charakteru se zamýšlený akt vztahuje na všechny tyto prvky. Všechny tyto prvky jsou neoddělitelně spjaty, aniž by jeden z nich byl vůči druhému vedlejší.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

V souladu s čl. 25 odst. 2 Smlouvy o založení Dopravního společenství se rozhodnutí regionálního řídícího výboru zveřejňují v Úředním věstníku Evropské unie.

[2] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014 ve věci Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

2025/0340 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství, pokud jde o přijetí rozpočtu Dopravního společenství na rok 2026

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 a čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Smlouva o založení Dopravního společenství[3] byla jménem Unie schválena rozhodnutím Rady (EU) 2019/392[4]. V platnost vstoupila dne 1. května 2019.

(2) Podle článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství regionální řídící výbor (dále jen „řídící výbor“) každoročně přijímá rozpočet Dopravního společenství. Podle článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství je řídící výbor rovněž zmocněn přijímat rozhodnutí, kterými se stanoví postup plnění rozpočtu.

(3) Řídící výbor má přijmout rozhodnutí o rozpočtu Dopravního společenství pro rok 2026 během svého posledního zasedání v roce 2025.

(4) Navrhovaný rozpočet Dopravního společenství pro rok 2026 pokrývá náklady na lidské zdroje, cestovní výdaje, IT vybavení a software, jakož i operační výdaje, jako jsou studie, budování kapacit, technická pomoc a organizace konferencí a zasedání.

(5) Zamýšlený akt bude mít právní účinky, neboť bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství.

(6) Je proto nezbytné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v řídícím výboru.

(7) Postoj Unie v řídícím výboru by měl proto vycházet z připojeného návrhu rozhodnutí. Tento návrh rozhodnutí se vztahuje k rozpočtu Dopravního společenství na rok 2026, který je nezbytný pro řádné fungování orgánů Dopravního společenství.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídícím výboru Dopravního společenství, pokud jde o přijetí rozpočtu Dopravního společenství na rok 2026, vychází z návrhu rozhodnutí regionálního řídícího výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

---

[3] Úř. věst. L 278, 27.10.2017, s. 3.

[4] Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně