EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.11.2025
COM(2025) 670 final

2025/0340 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller antagandet av transportgemenskapens budget för 2026

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om en budget för transportgemenskapen för 2026.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 ratificerade Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo[*], Montenegro och Republiken Serbien (*de sydösteuropeiska parterna*) fördraget om en transportgemenskap. Den 4 mars 2019 antogs rådets beslut om ingående av fördraget om en transportgemenskap och Europeiska unionen blev därmed part i det fördraget[1]. Fördraget om en transportgemenskap trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2 Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättades genom artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap. Den ansvarar för förvaltningen av fördraget och för att det genomförs på korrekt sätt. För detta ändamål utfärdar den rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i fördraget. Den regionala styrkommittén

a) förbereder ministerrådets arbete,

b) beslutar om att inrätta tekniska kommittéer,

c) vidtar lämpliga åtgärder när det gäller EU:s nyligen antagna akter, framför allt genom ändring av bilaga I till fördraget om en transportgemenskap,

d) utnämner det ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,

e) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,

f) fastställer bestämmelser för det ständiga sekretariatet,

g) får, genom ett beslut, se över nivåerna för bidrag till budgeten,

h) antar transportgemenskapens årliga budget,

i) antar ett beslut med närmare föreskrifter när det gäller förfarandet för genomförande av budgeten, för redovisning och revision och för tillsyn,

j) fattar beslut om tvistefrågor som lagts fram av de fördragsslutande parterna,

k) fastställer allmänna principer för tillgång till handlingar, med avseende på handlingar hos organ som inrättats genom, eller i enlighet med, fördraget om en transportgemenskap,

l) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet, och

---

[*] Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

[1] Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

m) fastställer tidsfrister och metoder för de sydösteuropeiska parternas införlivande av vissa unionsakter.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant från var och en av de fördragsslutande parterna. Alla EU-medlemsstater kan delta som observatörer.

Den regionala styrkommittén fattar beslut enhälligt.

2.3 Akt som planeras av den regionala styrkommittén

Vid sitt sista möte under 2025 kommer den regionala styrkommittén att anta ett beslut om transportgemenskapens budget för 2026 (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att fastställa transportgemenskapens årliga budget för 2026.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap, där följande anges: ”Ett beslut i den regionala styrkommittén ska vara bindande för de fördragsslutande parterna. Om ett beslut i den regionala styrkommittén omfattar krav på att en fördragsslutande part ska vidta åtgärder, ska parten vidta de åtgärder som är nödvändiga och underrätta den regionala styrkommittén om detta.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Bidraget till transportgemenskapens budget anges i bilaga V till fördraget om en transportgemenskap. Unionens andel uppgår till 80 % av budgeten, medan återstående 20 % tillhandahålls av de sydösteuropeiska parterna.

För 2025 uppgick budgeten till totalt 3 121 200 EUR, varav 2 496 960 EUR (80 %) kom från EU och 624 240 EUR från de sydösteuropeiska parterna.

För 2026 föreslås en budget på 3 183 624 EUR. 80 % av de nya anslagen kommer att komma från EU (2 546 899 EUR) och återstående 20 % (636 725 EUR) från de sydösteuropeiska parterna.

Den föreslagna budgeten för 2026 innebär en ökning med 2 % jämfört med 2025. Detta motiveras av den pågående inflationsutvecklingen i regionen och EU. Beloppet ska täcka de löpande kostnaderna för det ständiga sekretariatet och anordnandet av mötena i transportgemenskapens olika organ. Budgeten för 2026 återspeglar också ett tydligt fokus på kapacitetsuppbyggnad och tekniskt stöd till de regionala partnerna.

Antagandet av detta beslut av den regionala styrkommittén är nödvändigt för genomförandet av fördraget om en transportgemenskap och för det ständiga sekretariatets verksamhet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[2].

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett fördrag, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

Den akt som ska antas av den regionala styrkommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade akten är nödvändig för att fördraget om en transportgemenskap ska fungera väl. Det fördraget har i sin tur flera syften och innehåller beståndsdelar på området transporter på landsväg, järnväg och inre vattenvägar, vilka är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter. Alla dessa aspekter är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är av underordnad betydelse i förhållande till den andra.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

I enlighet med artikel 25.2 i fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommitténs beslut offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning.

[2] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

2025/0340 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller antagandet av transportgemenskapens budget för 2026

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap[3] (*fördraget om en transportgemenskap*) godkändes på unionens vägnar genom rådets beslut (EU) 2019/392[4]. Det trädde i kraft den 1 maj 2019.

(2) Enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap ska transportgemenskapens regionala styrkommitté (*styrkommittén*) anta transportgemenskapens budget varje år. Artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap ger också styrkommittén befogenhet att anta beslut med närmare föreskrifter när det gäller förfarandet för genomförande av budgeten.

(3) Styrkommittén kommer att anta ett beslut om transportgemenskapens budget för 2026 vid sitt sista möte 2025.

(4) Transportgemenskapens föreslagna budget för 2026 täcker kostnader för personal, resor, it-utrustning och programvara samt löpande utgifter för t.ex. studier, kapacitetsuppbyggnad, tekniskt stöd samt anordnande av konferenser och möten.

(5) Den planerade akten kommer att ha rättslig verkan, eftersom den kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap.

(6) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i styrkommittén behöver därför fastställas.

(7) Unionens ståndpunkt i styrkommittén bör därför baseras på det åtföljande utkastet till beslut. Detta förslag till beslut avser transportgemenskapens föreslagna budget för 2026, som är nödvändig för att transportgemenskapens organ ska fungera väl.

---

[3] EUT L 278, 27.10.2017, s. 3.

[4] Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller antagandet av transportgemenskapens budget för år 2026 ska grundas på det utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande