EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 7.11.2025.
COM(2025) 670 final

2025/0340 (NLE)

Priekšlikums

# PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Transporta kopienas 2026. gada budžeta pieņemšanu**

# PASKAIDROJUMA RAKSTS

## 1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko attiecībā uz paredzēto lēmuma pieņemšanu par Transporta kopienas 2026. gada budžetu izveido nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kas izveidota ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TKL").

## 2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

### 2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova[*], Melnkalne un Serbijas Republika (turpmāk "Dienvidaustrumeiropas puses") TKL ratificēja 2019. gada 1. maijā. Eiropas Savienība ir TKL līgumslēdzēja puse, kas 2019. gada 4. martā pieņēma Padomes lēmumu par Transporta kopienas dibināšanas līguma noslēgšanu[1]. TKL stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

### 2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar TKL 24. pantu. Tā atbild par TKL pārvaldību un tā pienācīgas īstenošanas nodrošināšanu. Šajā nolūkā komiteja sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus TKL noteiktajos gadījumos. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

a) sagatavo Ministru padomes darbu,

b) lemj par tehnisko komiteju izveidošanu,

c) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, konkrēti, pārskatot TKL I pielikumu,

d) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru,

e) drīkst iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus,

f) izveido Pastāvīgā sekretariāta noteikumus,

g) drīkst pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu,

h) pieņem Transporta kopienas gada budžetu,

i) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes procedūru, pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru un pārbaužu procedūru,

j) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem,

k) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar TKL vai saskaņā ar to,

l) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei,

m) attiecībā uz noteiktiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

---

[*] Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

[1] Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

Reģionālajā pārvaldības komitejā ir katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizstājējs. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis.

Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

### 2.3. Paredzētais Reģionālās pārvaldības komitejas akts

Reģionālā pārvaldības komiteja 2025. gada pēdējā sanāksmē pieņems lēmumu par Transporta kopienas 2026. gada budžetu ("paredzētais akts").

Paredzētā akta mērķis ir noteikt Transporta kopienas 2026. gada budžetu.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar TKL 25. panta 1. punktu, kas nosaka: "Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums līgumslēdzējām pusēm ir saistošs. Ja Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums ietver prasību līgumslēdzējai pusei rīkoties, minētā puse veic vajadzīgos pasākumus un par to informē Reģionālo pārvaldības komiteju."

## 3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Iemaksa Transporta kopienas budžetā ir noteikta TKL V pielikumā. Savienības daļa ir 80 % no budžeta, bet atlikušos 20 % nodrošina Dienvidaustrumeiropas puses.

2025. gada budžets bija 3 121 200 EUR, no kuriem 2 496 960 EUR (80 %) nodrošināja ES un 624 240 EUR – Dienvidaustrumeiropas puses.

Ierosinātais 2026. gada budžets ir 3 183 624 EUR. 80 % jauno līdzekļu nodrošinās ES (2 546 899 EUR), bet pārējos 20 % (636 725 EUR) – Dienvidaustrumeiropas puses.

Ierosinātais 2026. gada budžets ir par 2 % lielāks nekā 2025. gada budžets. To pamato pašreizējā inflācijas dinamika reģionā un ES. Šī summa segs Pastāvīgā sekretariāta pamatdarbības izmaksas un Transporta kopienas dažādo struktūru sanāksmju organizēšanu. 2026. gada budžets atspoguļo arī to, ka liela uzmanība tiek pievērsta spēju veidošanas aktivitātēm un tehniskajai palīdzībai reģionālajiem partneriem.

Lai īstenotu TKL un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta darbību, šis lēmums ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā.

## 4. JURIDISKAIS PAMATS

### 4.1. Procesuālais juridiskais pamats

#### *4.1.1. Principi*

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[2].

[2] Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

*4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar līgumu, proti, TKL.

Akts, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstīgi TKL 25. panta 1. punktam. Paredzētais akts nepapildina un negroza TKL noteikto institucionālo sistēmu. Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

**4.2. Materiālais juridiskais pamats**

*4.2.1. Principi*

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir tikai pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam jeb dominējošajam mērķim vai komponentam.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

*4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Paredzētais akts ir vajadzīgs TKL pienācīgai darbībai. Savukārt TKL ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzētā akta horizontālā rakstura dēļ tas attiecas uz visiem šiem elementiem. Visi šie elementi ir nesaraujami saistīti, un neviens nav pakārtots otram.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir iekļauti šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

**4.3. Secinājums**

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

**5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA**

Saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līguma 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

2025/0340 (NLE)

Priekšlikums

# PADOMES LĒMUMS

## par nostāju, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Transporta kopienas 2026. gada budžeta pieņemšanu

**EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,**

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Transporta kopienas dibināšanas līgums[3] ("TKL") Savienības vārdā ir apstiprināts ar Padomes Lēmumu (ES) 2019/392[4]. TKL stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

(2) Ievērojot TKL 35. pantu, Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai ("Pārvaldības komiteja") katru gadu ir jāpieņem Transporta kopienas budžets. Ar TKL 35. pantu Pārvaldības komiteja ir arī pilnvarota pieņemt lēmumus, kuros precizē budžeta izpildes procedūru.

(3) Pārvaldības komiteja savā pēdējā 2025. gada sanāksmē pieņems lēmumu par Transporta kopienas 2026. gada budžetu.

(4) Ierosinātais Transporta kopienas 2026. gada budžets sedz cilvēkresursu, ceļa, IT aprīkojuma un programmatūras izmaksas, kā arī darbības izdevumus, piemēram, pētījumus, spēju veidošanu, tehnisko palīdzību un konferenču un sanāksmju organizēšanu.

(5) Paredzētajam aktam būs juridiskas sekas, un tas būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstīgi TKL 25. panta 1. punktam.

(6) Tāpēc nepieciešams noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Pārvaldības komitejā.

(7) Tāpēc Savienības nostāja Pārvaldības komitejā būtu balstāma uz pievienoto lēmuma projektu. Šis lēmuma projekts attiecas uz Transporta kopienas 2026. gada budžetu, kas vajadzīgs Transporta kopienas struktūru pienācīgai darbībai,

---

[3] OV L 278, 27.10.2017., 3. lpp.

[4] Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

*1. pants*

Nostāja, kas Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Transporta kopienas 2026. gada budžeta pieņemšanu, pamatojas uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

*2. pants*

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

Briselē,

*Padomes vārdā –*
*priekšsēdētājs*