EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 11 07
COM(2025) 670 final

2025/0340 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Transporto bendrijos 2026 m. biudžeto priėmimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – TBS) įsteigtame Regioniniame valdymo komitete, dėl numatomo sprendimo dėl Transporto bendrijos 2026 m. biudžeto priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Transporto bendrijos steigimo sutartis

2019 m. gegužės 1 d. TBS buvo ratifikavusi Albanijos Respublika, Bosnija ir Hercegovina, Juodkalnija, Kosovas[*], Serbijos Respublika ir Šiaurės Makedonijos Respublika (toliau – susitariančiosios Pietryčių Europos šalys). 2019 m. kovo 4 d. Europos Sąjunga priėmė Tarybos sprendimą dėl TBS sudarymo[1] ir tapo šios sutarties šalimi. TBS įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.

2.2. Regioninis valdymo komitetas

Regioninis valdymo komitetas įsteigtas TBS 24 straipsniu. Jis yra atsakingas už TBS administravimą ir tinkamo įgyvendinimo užtikrinimą. Šiuo tikslu komitetas teikia rekomendacijas ir priima sprendimus TBS numatytais atvejais. Visų pirma, Regioninis valdymo komitetas:

a) rengia Ministrų tarybos darbą,

b) sprendžia dėl techninių komitetų sudarymo,

c) imasi tinkamų veiksmų, susijusių su naujai priimtais ES teisės aktais, visų pirma peržiūri TBS I priedą,

d) pasikonsultavęs su Ministrų taryba skiria nuolatinio sekretoriato direktorių,

e) gali skirti vieną ar kelis nuolatinio sekretoriato direktoriaus pavaduotojus,

f) nustato nuolatinio sekretoriato veikimo taisykles,

g) sprendimu gali peržiūrėti biudžeto įnašų dydį,

h) priima metinį Transporto bendrijos biudžetą,

i) priima sprendimą, kuriuo nustatoma biudžeto vykdymo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka,

j) priima sprendimus dėl susitariančiųjų šalių ginčų,

k) tvirtina bendruosius principus, kuriais grindžiama teisė susipažinti su įstaigų, įsteigtų Transporto bendrijos sutartimi arba pagal ją, dokumentais,

l) tvirtina Ministrų tarybai skirtas metines ataskaitas dėl visuotinio tinklo diegimo ir

m) nustato tam tikrų Sąjungos aktų perkėlimo į susitariančiųjų Pietryčių Europos šalių teisę laikotarpį ir būdus.

---

[*] Šis pavadinimas nekeičia pozicijų dėl statuso ir atitinka JT ST rezoliuciją 1244 (1999) bei Tarptautinio Teisingumo Teismo nuomonę dėl Kosovo nepriklausomybės deklaracijos.

[1] 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

Regioninį valdymo komitetą sudaro po vieną susitariančiųjų šalių atstovą ir pakaitinį atstovą. Stebėtojų teisėmis gali dalyvauti visos ES valstybės narės.

Regioninis valdymo komitetas sprendimus priima vieningai.

2.3. Numatomas Regioninio valdymo komiteto aktas

Per paskutinįjį 2025 m. posėdį Regioninis valdymo komitetas turi priimti sprendimą dėl Transporto bendrijos 2026 m. biudžeto (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas – nustatyti Transporto bendrijos 2026 m. metinį biudžetą.

Numatomas aktas taps šalims privalomas pagal TBS 25 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatyta, kad: „Regioninio valdymo komiteto sprendimas Susitariančiosioms Šalims yra privalomas. Jeigu Regioninio valdymo komiteto priimtame sprendime Susitariančiajai Šaliai nustatomas reikalavimas imtis veiksmų, minėta Šalis imasi reikiamų priemonių ir apie tai praneša Regioniniam valdymo komitetui.“

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Įnašas į Transporto bendrijos biudžetą yra nustatytas TBS V priede. Sąjungos dalis sudaro 80 proc. biudžeto, o likusius 20 proc. skiria susitariančiosios Pietryčių Europos šalys.

2025 m. biudžetą sudarė 3 121 200 EUR, iš jų 2 496 960 EUR (80 proc.) skyrė ES ir 624 240 EUR – susitariančiosios Pietryčių Europos šalys.

Siūloma, kad 2026 m. biudžetas būtų 3 183 624 EUR. ES skirs 80 proc. naujų asignavimų (2 546 899 EUR), o susitariančiosios Pietryčių Europos šalys skirs likusius 20 proc. naujų asignavimų (636 725 EUR).

Siūlomas 2026 m. biudžetas yra 2 proc. didesnis, palyginti su 2025 m. biudžetu. Tai galima pagrįsti dabartiniais infliacijos pokyčiais regione ir ES. Iš šios sumos bus padengtos nuolatinio sekretoriato einamosios išlaidos ir įvairių Transporto bendrijos organų posėdžių organizavimo išlaidos. 2026 m. biudžetas taip pat atspindi, kad daug dėmesio skiriama gebėjimų stiprinimo veiklai ir regioniniams partneriams teikiamai techninei pagalbai.

Siekiant įgyvendinti TBS ir užtikrinti nuolatinio sekretoriato veikimą, būtina, kad Regioninis valdymo komitetas priimtų šį sprendimą.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais nustatomos „pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios

nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[2].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Regioninis valdymo komitetas yra sutartimi, t. y. TBS, įsteigtas organas.

Aktas, kurį turi priimti Regioninis valdymo komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę, vadovaujantis TBS 25 straipsnio 1 dalimi. Numatomu aktu TBS institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama. Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

Atsižvelgiant į tai, kad numatomu aktu siekiama kelių tikslų arba jį sudaro kelios dalys, kurie (-ios) yra neatsiejamai susiję (-ios) ir nė vienas (-a) iš jų nėra tik papildomas (-a), sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas išimties tvarka turės apimti įvairius atitinkamus teisinius pagrindus.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Numatomas aktas yra būtinas tam, kad TBS veiktų tinkamai. Pačia TBS siekiama tikslų kelių, geležinkelių ir vidaus vandens kelių transporto srityse, kurioms taikomas SESV 91 straipsnis, ir jūrų transporto srityje, kuriai taikoma SESV 100 straipsnio 2 dalis, ir ji apima dalykus, susijusius su tomis sritimis. Numatomas aktas yra horizontalaus pobūdžio, todėl jis yra susijęs su visais šiais elementais. Visi šie elementai yra neatsiejamai susiję ir nė vienas iš jų nėra papildomas kito atžvilgiu.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas apima šias nuostatas: SESV 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis ir 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. SIŪLOMO AKTO SKELBIMAS

Pagal TBS 25 straipsnio 2 dalį Regioninio valdymo komiteto sprendimai skelbiami *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje.*

[2] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija / Taryba*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

2025/0340 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Transporto bendrijos 2026 m. biudžeto priėmimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Transporto bendrijos steigimo sutartis[3] (toliau – TBS) Sąjungos vardu buvo patvirtinta Tarybos sprendimu (ES) 2019/392[4]. Ji įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.;

(2) pagal TBS 35 straipsnį Transporto bendrijos Regioninis valdymo komitetas (toliau – Valdymo komitetas) kasmet priima Transporto bendrijos biudžetą. Be to, pagal TBS 35 straipsnį Valdymo komitetas yra įgaliotas priimti sprendimus, kuriuose nustatoma biudžeto vykdymo tvarka;

(3) Valdymo komitetas sprendimą dėl Transporto bendrijos 2026 m. biudžeto turi priimti per paskutinįjį savo posėdį 2025 m.;

(4) siūlomas Transporto bendrijos 2026 m. biudžetas apima žmogiškųjų išteklių, kelionių, IT įrangos ir programinės įrangos išlaidas, taip pat veiklos, pvz., tyrimų, gebėjimų stiprinimo, techninės pagalbos ir konferencijų bei susitikimų organizavimo, išlaidas;

(5) numatomas aktas turės teisinį poveikį, nes bus privalomas pagal tarptautinę teisę, vadovaujantis TBS 25 straipsnio 1 dalimi;

(6) taigi, būtina nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Valdymo komitete;

(7) todėl Sąjungos pozicija Valdymo komitete turėtų būti grindžiama pridėtu sprendimo projektu. Šis sprendimo projektas teikiamas dėl Transporto bendrijos 2026 m. biudžeto, kuris yra reikalingas tinkamam Transporto bendrijos organų veikimui užtikrinti,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete dėl Transporto bendrijos 2026 m. biudžeto priėmimo, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Regioninio valdymo komiteto sprendimo projektu.

---

[3] OL L 278, 2017 10 27, p. 3.

[4] 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė