KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.7.2021 r.
COM(2021) 431 final

2021/0245 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Czech

{SWD(2021) 211 final}

2021/0245 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Czech

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Czech. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Czech wyniósł 68 % średniej unijnej. Według śródokresowej prognozy Komisji z lata 2021 r. realny PKB Czech zmalał w 2020 r. o 5,6 %, a jego łączny spadek w latach 2020 i 2021 wyniesie zgodnie z przewidywaniami 1,9 %. Utrzymujące się od dłuższego czasu wyzwania mające wpływ na wyniki gospodarcze w średnim okresie obejmują utrzymanie wzrostu wydajności, co wiąże się z koniecznością przeprowadzenia trwałych reform strukturalnych w zakresie edukacji, ekosystemu innowacji i zarządzania nim, a także ukierunkowanych inwestycji w obiekty infrastruktury oraz w badania i rozwój. Czechy nie są jeszcze w pełni przygotowane na zieloną i cyfrową transformację. Zmiany technologiczne, takie jak automatyzacja procesów produkcji, prawdopodobnie będą miały znaczący wpływ na gospodarkę czeską, biorąc pod uwagę ekspozycję jej dużego przemysłu wytwórczego, w tym sektora motoryzacyjnego, na tego rodzaju zmiany. Co więcej, system emerytalny i system opieki zdrowotnej stanowią zagrożenie dla długoterminowej stabilności finansów publicznych i gospodarki.

(2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Czech zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła wprowadzenie środków mających na celu wsparcie ożywienia gospodarczego, przy jednoczesnym zapewnieniu długoterminowej stabilności fiskalnej i zwiększeniu inwestycji; zapewnienie odporności systemu ochrony zdrowia, zwiększenie dostępności personelu medycznego, podstawowej opieki zdrowotnej oraz integracji opieki, a także wdrożenie usług e-zdrowia; wspieranie zatrudnienia poprzez aktywną politykę rynku pracy, zapewnianie umiejętności, w tym umiejętności cyfrowych, oraz dostęp do cyfrowego uczenia się; wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw poprzez większe

[1] Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

wykorzystanie instrumentów finansowych w celu zapewnienia wsparcia płynności, zmniejszenie obciążeń administracyjnych i poprawę administracji elektronicznej; przyspieszenie realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych i promowanie inwestycji prywatnych, aby wspierać odbudowę gospodarki; ukierunkowanie inwestycji na zieloną i cyfrową transformację, w szczególności na wysokiej przepustowości infrastrukturę i technologię cyfrową, czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystanie energii oraz zrównoważoną infrastrukturę transportową, m.in. w regionach górniczych; usunięcie barier utrudniających rozwój w pełni sprawnego ekosystemu innowacji; zapewnienie innowacyjnym przedsiębiorstwom dostępu do finansowania oraz poprawę współpracy publiczno-prywatnej w dziedzinie badań i rozwoju. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczny postęp w odniesieniu do zalecenia dotyczącego podjęcia wszelkich działań niezbędnych do skutecznego zaradzenia pandemii, wspomożenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy.

(3) W dniu 1 czerwca 2021 r. Czechy przedstawiły Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami. W konsultacjach uczestniczyli partnerzy społeczni, władze lokalne i regionalne oraz inne odpowiednie zainteresowane strony. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu unijnym. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny zawartymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

(4) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 oraz Instrumentu UE na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094[2] w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

(5) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku w zakresie inwestycji i reform w całej Unii. Dzięki skoordynowanej realizacji tych reform i inwestycji przy jednoczesnym wdrożeniu projektów transgranicznych będą one wzajemnie się wzmacniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w całej Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

[2] Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

(6) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i sekcją 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań i alokacji finansowej dotyczących danego państwa członkowskiego.

(7) W planie odbudowy i zwiększania odporności Czech przewidziano kompleksową i wyważoną reakcję na kryzys spowodowany pandemią. Plan obejmuje działania, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów określonych w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. W planie zawarto wyraźne odniesienia do sześciu filarów oraz wskazano, w jaki sposób są one uwzględniane w działaniach; uwzględniono w nim także komponenty przyczyniające się do realizacji co najmniej jednego filaru. Plan zawiera zestaw inwestycji i reform ukierunkowanych na kluczowe obszary, takie jak transformacja cyfrowa, zielona transformacja, kształcenie i szkolenie, dostęp do finansowania, kultura, badania naukowe i innowacje oraz opieka zdrowotna.

(8) W planie przewidziano przyszłościowe działania ułatwiające transformację cyfrową i zieloną transformację gospodarki czeskiej. Działania te obejmują rozwój administracji elektronicznej, w tym usługi w zakresie otwartych danych i e-zdrowia, inwestycje w cyfryzację krajowego systemu wymiaru sprawiedliwości, rozbudowę sieci o bardzo dużej przepływności i sieci 5G, innowacje cyfrowe i umiejętności cyfrowe oraz cyfryzację przemysłu. Celem planu jest zwiększenie udziału zrównoważonych rodzajów transportu, oszczędność energii i ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, co jednocześnie przyczyni się do realizacji celów związanych z łagodzeniem zmiany klimatu i przystosowywaniem się do niej, do ochrony przyrody i odbudowy zasobów przyrodniczych oraz do wdrażania rozwiązań w zakresie gospodarki o obiegu zamkniętym. Działania te pozwalają wyeliminować szczególne wyzwania społeczno-gospodarcze, przed jakimi stoją Czechy, poprzez wspieranie ekosystemu innowacji i rozwijania umiejętności w ramach kształcenia i szkolenia, z jednoczesnym uwzględnieniem nierówności społecznych.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

(9) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i sekcją 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub ich znacznej części (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do danego państwa członkowskiego zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

(10) Plan obejmuje zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym określonym przez Radę w zaleceniach krajowych skierowanych do Czech w ramach europejskiego semestru w 2019 r. i w 2020 r. lub znacznej części tych wyzwań, zwłaszcza w takich obszarach, jak: opieka zdrowotna, umiejętności i kształcenie, zielona i cyfrowa transformacja, transport, wspieranie przedsiębiorstwa oraz badania naukowe i innowacje. Plan przyczynia się do sprostania wyzwaniom

strukturalnym określonym w zaleceniach dla poszczególnych krajów, ponieważ obejmuje on szereg inwestycji i reform, co do których oczekuje się, że pobudzą rozwój gospodarczy i społeczny Czech. W planie skoncentrowano się głównie na inwestycjach w wyżej wymienionych dziedzinach, a szczególnie w obszarze energii, infrastruktury cyfrowej i zrównoważonego transportu. W dziedzinie energii Czechy planują modernizację sieci ciepłowniczych, zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii, poprawę efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych i publicznych oraz wymianę kotłów węglowych w gospodarstwach domowych. Projekty dotyczące infrastruktury cyfrowej i transportowej koncentrują się na sieciach cyfrowych o bardzo dużej przepływności i sieciach kolejowych, co powinno przyczynić się do stworzenia nowoczesnych i ekologicznych podstaw przyszłego wzrostu wydajności.

(11) Wspomnianym inwestycjom ma towarzyszyć reforma procedury udzielania pozwoleń na budowę, w tym cyfryzacja procedury, co ma znacznie skrócić czas jej trwania. Oczekuje się, że administracja elektroniczna i środki antykorupcyjne przyczynią się do dalszej poprawy otoczenia działalności gospodarczej. Potencjał wzrostu gospodarczego i konkurencyjność gospodarki czeskiej powinny być również wspierane poprzez inwestycje w badania i rozwój, które powinny być ukierunkowane na współpracę publiczno-prywatną, dostęp do finansowania i wsparcie pozafinansowe dla innowacyjnych przedsiębiorstw, zwłaszcza MŚP, poprawę ekosystemu innowacji, z głównym naciskiem na takie obszary jak: przemysł, środowisko, transport, kultura, technologie cyfrowe i opieka zdrowotna. Oczekuje się, że zalecenia Rady dotyczące rynku pracy, umiejętności i kształcenia zostaną zrealizowane dzięki programom przekwalifikowania, tworzeniu możliwości szkolenia i uczenia się przez całe życie w przedsiębiorstwach, nowym placówkom opieki nad dziećmi, rozwijaniu kompetencji cyfrowych nauczycieli, aktualizacji programu nauczania, tak by sprzyjał on rozwojowi umiejętności cyfrowych i kultury informatycznej, wyposażeniu szkół w sprzęt informatyczny, a także działaniom ukierunkowanym na nierówności w edukacji. Oczekuje się, że zalecenia dotyczące opieki zdrowotnej zostaną zrealizowane poprzez intensyfikację profilaktyki nowotworów i rehabilitacji leczniczej, stworzenie portalu e-Zdrowie promującego praktyki w zakresie zintegrowanej opieki i wsparcie kształcenia w zakresie opieki zdrowotnej. Dalsze działania uzupełniające obejmują środki mające na celu poprawę opieki długoterminowej.

(12) Zalecenia Rady dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres planu odbudowy i zwiększania odporności Czech, niezależnie od faktu, że Czechy zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowały na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z postanowieniami ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu.

(13) W planie nie uwzględniono jednak długoterminowej stabilności finansów publicznych. Biorąc pod uwagę średnio- i długoterminowy charakter tego wyzwania, pilna potrzeba stawienia mu czoła w obecnej sytuacji gospodarczej jest mniej oczywista niż w przypadku pozostałych zaleceń. Czechy będą jednak prawdopodobnie w dalszym ciągu narażone na średnie ryzyko w obszarze długoterminowej stabilności finansów publicznych przede wszystkim ze względu na koszty starzenia się społeczeństwa. W związku z tym poprawa długoterminowej stabilności finansów publicznych w zakresie systemu emerytalnego i systemu opieki zdrowotnej pozostaje

ważnym wyzwaniem, któremu należy stawić czoła w nadchodzących latach. Co więcej, dysproporcje terytorialne przy realizacji zaleceń zostały uwzględnione w planie tylko do pewnego stopnia.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej, a także do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych

(14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i sekcją 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej państwa członkowskiego, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, złagodzenia skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to do wzmocnienia spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

(15) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że plan może przyczynić się do zwiększenia PKB Czech do 2026 r. o wartość wynoszącą od 0,8 % do 1,2 %[3]. Plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w Czechach. Plan w spójny sposób odnosi się do szeregu zidentyfikowanych niedoskonałości gospodarki, w szczególności do narażenia przemysłu na zagrożenia związane z automatyzacją i zieloną transformacją, niskich poziomów finansowania badań i rozwoju w przypadku innowacyjnych przedsiębiorstw na wczesnym etapie rozwoju, niedopasowania umiejętności, niskiego uczestnictwa kobiet w rynku pracy i niskich umiejętności oraz braków efektywności w administracji publicznej.

(16) W planie uwzględniono wspomniane niedoskonałości i zagrożenia w szczególności poprzez ukierunkowanie wsparcia finansowego i pozafinansowego na MŚP, duże przedsiębiorstwa i projekty, umożliwiając im udział w zielonej i cyfrowej transformacji, inwestycje w transport, działania na rzecz poprawy ekosystemu badań naukowych i innowacji, promowanie współpracy między środowiskiem naukowym a przedsiębiorstwami oraz finansowanie transformacji cyfrowej i badań naukowych i innowacji w sektorach strategicznych zgodnie ze strategią inteligentnej specjalizacji oraz zapewnianie finansowania na wczesnym etapie rozwoju przedsiębiorstw typu start-up. Środki dotyczące zdolności przystosowania się siły roboczej obejmują przegląd programów nauczania oraz działania w zakresie podnoszenia i zmiany kwalifikacji, natomiast zwiększenie liczby miejsc w placówkach opieki nad dziećmi ma pomóc rozwiązać problemu niskiego uczestnictwa w rynku pracy tych kobiet, które mają małe dzieci. W planie przewidziano środki mające na celu promowanie korzystania z usług administracji elektronicznej, uproszczenie procedur udzielania pozwoleń na budowę oraz skuteczniejsze zapobieganie korupcji poprzez działania ustawodawcze, co powinno przyczynić się do poprawy otoczenia działalności gospodarczej dla inwestorów prywatnych.

[3] Takie symulacje odzwierciedlają ogólny wpływ NextGenerationEU, który obejmuje również finansowanie na rzecz REACT-EU, oraz zwiększone finansowanie na rzecz programu „Horyzont Europa”, InvestEU, FST, rozwoju obszarów wiejskich i RescEU. Symulacje te nie obejmują możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, który może być znaczny.

(17) Plan odbudowy i zwiększania odporności przyczynia się do sprostania szeregowi wyzwań społecznych istotnych dla Czech oraz wspiera realizację Europejskiego filaru praw socjalnych. Spodziewane jest, że środki będą wspierać spójność społeczną i przyczynią się do rozwiązania wielu problemów w tej dziedzinie. Zapewnienie dostępu do sieci o bardzo dużej przepływności na obszarach wiejskich ma złagodzić dysproporcje między obszarami wiejskimi a obszarami miejskimi w dostępie do łączności. Wzmocnienie wsparcia dla szkół, do których uczęszcza wyższy odsetek uczniów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji społeczno-ekonomicznej, oraz zapewnienie sprzętu informatycznego dla uczniów i studentów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji powinno pomóc rozwiązać problem nierówności w edukacji. Rozwój zdolności w zakresie edukacji przedszkolnej i zdolności szkoleniowych powinien przyczynić się do wzmocnienia równości szans i zwiększenia uczestnictwa kobiet w rynku pracy. Inne istotne środki służące zaspokojeniu potrzeb dzieci obejmują reformy programów nauczania w celu rozwijania umiejętności cyfrowych uczniów oraz zwiększenia wykorzystania zasobów cyfrowych.

(18) Inwestycje w sieci transportu publicznego i infrastrukturę łączności cyfrowej są szczególnie istotne dla regionów w niekorzystnym położeniu strukturalnym oraz osób nisko uposażonych na obszarach miejskich. Środki mają także wspierać dekarbonizację systemu ciepłowniczego i zapewnić oszczędności energii w gospodarstwach domowych. Ponadto inwestycje w zastępowanie zanieczyszczających środowisko systemów grzewczych opalanych węglem pompami ciepła i kotłami na biomasę w budynkach mieszkalnych rodzin o niskich dochodach powinny doprowadzić do ograniczenia ubóstwa energetycznego oraz obniżenia kosztów zielonej inwestycji. Należy również zaspokoić potrzeby społeczne osób znajdujących się w trudnej sytuacji poprzez ułatwienie im dostępu do programów badań przesiewowych, zwiększenie zdolności w zakresie opieki społecznej oraz inwestycje w infrastrukturę opieki społecznej.

Zasada „Nie czyń poważnych szkód”

(19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i sekcją 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852[4] (zasada „nie czyń poważnych szkód”). Czechy przeprowadziły ocenę zawartych w planie środków pod kątem zgodności z zasadą „nie czyń poważnych szkód”. Problem potencjalnie szkodliwego wpływu na środowisko wszystkich odpowiednich środków powinien być rozwiązany za pomocą właściwych zapewnień, w tym odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych, gwarantujących spełnienie mających zastosowanie kryteriów środowiskowych. W stosownych przypadkach należy określić kamienie milowe w celu zapewnienia wdrożenia środków łagodzących, aby uniknąć znaczących szkód. Dotyczy to działań wspierających modernizację sieci ciepłowniczych, wymianę kotłów węglowych na gazowe kotły kondensacyjne i kotły na biomasę w budynkach mieszkalnych i publicznych oraz ochronę przeciwpowodziową.

[4] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

(20) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i sekcją 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 41,6 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

(21) Inwestycje w odnawialne źródła energii, modernizację sieci ciepłowniczych, wymianę kotłów węglowych i poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych i publicznych mają pomóc Czechom w osiągnięciu celów w zakresie dekarbonizacji na 2030 r., a także wspomagać przechodzenie na gospodarkę o obiegu zamkniętym. Inwestycje w gaz i biomasę podlegają szczególnym warunkom i powinny być zgodne z kryteriami zrównoważonego rozwoju, które mają zostać przyjęte przez Czechy w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii. Inwestycje w zrównoważony transport powinny służyć poprawie infrastruktury kolejowej i infrastruktury czystej mobilności, w tym elektromobilności. Oczekuje się, że wzmocni to ogólny ekosystem mobilności, co ma kluczowe znaczenie dla czeskiej gospodarki.

(22) Oczekuje się, że reformy i inwestycje związane z ochroną przyrody i gospodarką wodną pomogą w pewnym stopniu sprostać wyzwaniom, przed jakimi stoją Czechy, jeżeli chodzi o przystosowanie się do zmiany klimatu oraz ochronę źródeł wody, przyrody i różnorodności biologicznej.

Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

(23) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i sekcją 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 22,1 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241.

(24) W planie przedstawiono ambitne działania na rzecz transformacji cyfrowej czeskiej gospodarki z zastosowaniem kompleksowego podejścia, które przyczyni się do rozwoju krajowej warstwy europejskiego ekosystemu cyfrowego. Proponowane środki obejmują inwestycje w sieci o bardzo dużej przepływności i sieci 5G, technologiczne projekty demonstracyjne, budowę infrastruktury komunikacji kwantowej, wspieranie przedsiębiorstw w wykorzystywaniu możliwości innowacji cyfrowych oraz ułatwianie transferu *know-how* za pomocą ośrodków innowacji cyfrowych, a także zapleczy testowych i doświadczalnych. Aby zaspokoić zmieniające się potrzeby rynku pracy, w planie odbudowy i zwiększania odporności promuje się również umiejętności cyfrowe w ramach programów podnoszenia i zmiany kwalifikacji, jak również cyfrowej reformy edukacji. Środki mające na celu wyposażenie nauczycieli i uczniów w umiejętności cyfrowe są połączone z zapewnieniem szkołom i uczniom sprzętu informatycznego oraz łączności; jednocześnie uwzględnia się przy tym dysproporcje terytorialne i nierówności społeczne.

(25) Reformy powinny zapewnić trwałość i skuteczność zmian wynikających z transformacji cyfrowej. Zgodne z planem Czech powinno nastąpić rozszerzenie zakresu świadczenia usług administracji elektronicznej i e-zdrowia, co ma zwiększyć efektywność administracji publicznej i poprawić otoczenie działalności gospodarczej. Aby przyspieszyć i uprościć odpowiednie procesy, powinny zostać wprowadzone zmiany w procedurze udzielania pozwoleń na budowę, a procedura powinna zostać poddana cyfryzacji. Reforma programów nauczania w szkolnictwie podstawowym i średnim powinna wspierać rozwój umiejętności cyfrowych uczniów w Czechach. W planie przewiduje się również wprowadzenie ulepszonego modelu zarządzania, aby skutecznie nadzorować transformację cyfrową i innowacje cyfrowe oraz aby wspierać technologiczne przedsiębiorstwa typu start-up. W związku z tym oczekuje się, że plan umożliwi rozwiązanie istotnych problemów związanych z transformacją cyfrową i ekosystemem cyfrowym rozumianym całościowo, a tym samym przyczyni się do poprawy konkurencyjności gospodarki czeskiej.

Trwały wpływ

(26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i sekcją 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Czechy w dużym stopniu (rating A).

(27) W planie odbudowy i zwiększania odporności Czech przedstawiono zestaw reform i inwestycji, ze szczególnym naciekiem na te ostatnie, które mogą wywrzeć trwały wpływ na Czechy. W planie przewiduje się wprowadzenie środków mających przynieść zmiany strukturalne w zakresie administracji publicznej, transportu, oszczędności energii i zasobów energetycznych gospodarstw domowych, umiejętności i kształcenia, walki z korupcją, badań naukowych i innowacji oraz dostępu do opieki zdrowotnej i długoterminowej. W planie przedstawiono ambitny program transformacji cyfrowej przedsiębiorstw oraz program wspierania odbudowy mający na celu wzmocnienie ekosystemu innowacji, co powinno wspierać zrównoważony wzrost gospodarczy i zwiększyć konkurencyjność Czech.

(28) Oczekuje się, że znaczne inwestycje przyniosą trwałe zmiany w gospodarce czeskiej. Inwestycje w zrównoważone rodzaje transportu, takie jak kolej, oraz w renowację zasobu nieruchomości mieszkalnych i publicznych pod kątem efektywności energetycznej powinny doprowadzić do ograniczenia zanieczyszczenia powietrza, wspomożenia zielonej transformacji oraz przyczynić się do spójności terytorialnej. Inwestycje w innowacyjne przedsiębiorstwa typu start-up, MŚP i duże przedsiębiorstwa w ramach różnych programów finansowania – w połączeniu z rozwojem ekosystemu innowacji i współpracy publiczno-prywatnej oraz inwestycjami w sieci o bardzo dużej przepływności – powinny wspierać innowacyjność i konkurencyjność czeskich przedsiębiorstw, przyczyniając się jednocześnie do zielonej i cyfrowej transformacji. Dzięki planowanym inwestycjom w transformację cyfrową czeskiego systemu wymiaru sprawiedliwości możliwe jest zwiększenie jego efektywności i odporności oraz poprawa dostępu do wymiaru sprawiedliwości. Reformom opieki zdrowotnej towarzyszą inwestycje w specjalistyczną opiekę, e-zdrowie, programy badań przesiewowych i kompleksową rehabilitację leczniczą, a także w najwyższej jakości badania naukowe w wybranych dziedzinach opieki zdrowotnej, które mogą poprawić efekty zdrowotne. Inwestycje w edukację, szkolenie i opiekę społeczną sprzyjają spójności społecznej oraz przyczyniają się do łagodzenia potencjalnego wpływu zmieniających się tendencji na rynku pracy i sytuacji demograficznej. Inwestycje te uzupełnia się dalszymi

inwestycjami w przygotowanie projektów, szkolenia, podnoszenie świadomości, wsparcie metodologiczne i analityczne na szczeblu centralnym, regionalnym i lokalnym, aby promować zieloną i cyfrową transformację oraz zmaksymalizować wpływ i absorpcję dodatkowych zasobów, w tym środków w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Trwały wpływ planu można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem a innymi programami finansowanymi z funduszy polityki spójności, w szczególności poprzez skuteczne zajęcie się głęboko zakorzenionymi wyzwaniami terytorialnymi i promowanie zrównoważonego rozwoju.

Monitorowanie i realizacja

(29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i sekcją 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności, w zakresie w jakim uzupełniają je dodatkowe środki określone w niniejszej decyzji jako kamienie milowe, są minimalne (rating B), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

(30) Krajowe rozwiązania dotyczące realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności określono w rezolucji rządu nr 467 z dnia 17 maja 2021 r. Rada Zarządzająca ds. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności jest najwyższym organem decyzyjnym i zatwierdzającym, odpowiedzialnym za ogólną koordynację i monitorowanie planu odbudowy i zwiększania odporności. Ministerstwo Przemysłu i Handlu, jako organ odpowiedzialny za plan odbudowy i zwiększania odporności i jego wdrażanie, ponosi odpowiedzialność za koordynację i monitorowanie planu odbudowy i zwiększania odporności oraz związaną z nim sprawozdawczość, a także jest głównym punktem kontaktowym dla Komisji. Organ ten powinien sporządzać wnioski o płatność do Komisji, po tym jak podmioty odpowiedzialne za poszczególne komponenty zgłoszą osiągnięcie odpowiednich kamieni milowych, a podmiot audytowy w Ministerstwie Finansów przeprowadzi audyt systemu, obejmujący badanie bezpośrednie kamieni milowych i wartości docelowych, których osiągnięcie zadeklarowano. Po niedawno przeprowadzonym audycie dotyczącym innych programów UE Ministerstwo Przemysłu i Handlu otrzymało opinię audytową z zastrzeżeniami ze względu na brak skutecznych środków zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania. Należy określić specjalne kamienie milowe, aby zagwarantować, że słabości te zostaną wyeliminowane przed przedłożeniem pierwszego wniosku o płatność.

(31) Państwa członkowskie powinny zadbać o to, by informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. Aby uzyskać pomoc w realizacji planu, państwa członkowskie mogą również wystąpić o wsparcie techniczne w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego lub innych narzędzi sektorowych, takich jak narzędzie wspierania polityki.

Kalkulacja kosztów

(32) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i sekcją 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu

(rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

(33) Czechy przedstawiły szacunki oparte na odpowiednim uzasadnieniu, dowodach i metodyce w odniesieniu do większości kosztów środków przewidzianych w planie. Informacje o kalkulacji kosztów i dokumenty uzupełniające zostały przedstawione w umiarkowanym stopniu. W wielu przypadkach koszty porównano z poprzednimi projektami lub danymi przetargowymi dotyczącymi podobnych inwestycji zrealizowanych w Czechach lub innych państwach członkowskich. Jeżeli nie było to możliwe, szacunki kosztów przedstawiono głównie przy zastosowaniu podejść oddolnych, które opierają się na cenach rynkowych znaczących czynników kosztotwórczych. W przypadku szeregu pomniejszych środków szczegółowe wyjaśnienia dotyczące szacunków kosztów lub dokumentów uzupełniających były ograniczone. Zgodnie z tymi informacjami nic nie wskazuje na to, aby wpływało to niekorzystnie na ogólną racjonalność, wiarygodność i dodatkowość szacowanych kosztów. Na koniec, szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Ochrona interesów finansowych

(34) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i sekcją 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności, w zakresie w jakim uzupełniają je dodatkowe środki określone w niniejszej decyzji jako kamienie milowe, są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa UE, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092.

(35) System kontroli wewnętrznej opisany w planie odbudowy i zwiększania odporności, uzupełniony dodatkowymi środkami określonymi w niniejszej decyzji jako kamienie milowe, opiera się na solidnych procesach i strukturach oraz wyraźnie określa podmioty oraz ich role i obowiązki w zakresie wykonywania zadań dotyczących kontroli wewnętrznej. System kontroli wewnętrznej składa się dwóch poziomów: (i) kontroli zarządczej przeprowadzanej przez podmioty odpowiedzialne za poszczególne komponenty oraz jednostkę koordynującą na poziomie Ministerstwa Przemysłu i Handlu; oraz (ii) audytów przeprowadzanych przez krajowy organ audytowy scentralizowany w Ministerstwie Finansów. Opis systemu kontroli wewnętrznej i inne odpowiednie ustalenia zawarte w planie odbudowy i zwiększania odporności, w tym dotyczące gromadzenia i udostępniania danych na temat ostatecznych odbiorców, są w ujęciu łącznym akceptowalne w odniesieniu do zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, ich wykrywania i korygowania podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz w odniesieniu do unikania podwójnego finansowania na podstawie tego rozporządzenia i innych programów unijnych.

(36) Wyznaczono dodatkowe kamienie milowe zawierające wymogi dotyczące: (i) przeprowadzenia przeglądu procedur krajowych pod kątem zgodności, aby zagwarantować, że stosowanie pojęcia beneficjenta rzeczywistego w kontekście systemu kontroli wewnętrznej w odniesieniu do Instrumentu będzie w pełni dostosowane do definicji „beneficjenta rzeczywistego" zawartej w art. 3 pkt 6 dyrektywy 2015/849, zmienionej dyrektywą 2018/843, (ii) wydania przez jednostkę koordynującą wytycznych dotyczących unikania konfliktów interesów w rozumieniu rozporządzenia finansowego i mającego zastosowanie prawa krajowego oraz zarządzania tymi konfliktami, do użytku podmiotów odpowiedzialnych za poszczególne komponenty oraz innych podmiotów wdrażających reformy i inwestycje w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności. Powinno to dodatkowo wzmocnić środki ochrony budżetu UE przed nadużyciami finansowymi i nieprawidłowościami, (iii) przyjęcia przez organ audytowy strategii audytu zapewniającej niezależny i skuteczny audyt wdrażania RRF oraz (iv) zatwierdzenia i wdrożenia przez Radę Zarządzającą ds. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności procedur umożliwiających gromadzenie, przechowywanie i przetwarzanie przez system danych w odniesieniu do wszystkich ostatecznych odbiorców, w tym wszystkich beneficjentów rzeczywistych w rozumieniu art. 3 dyrektywy (UE) 2015/849. Wszystkie te kamienie milowe muszą zostać osiągnięte przed przedłożeniem Komisji pierwszego wniosku o płatność.

(37) Wprawdzie opis systemu kontroli i inne ustalenia służące zapobieganiu korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, ich wykrywaniu i korygowaniu są akceptowalne, ale biorąc pod uwagę poważne uchybienia, które występują w czeskim systemie zarządzania i kontroli mającym służyć zapobieganiu konfliktom interesów i których istnienie zweryfikowano podczas niedawnego audytu dotyczącego innych programów UE, organ audytowy zobowiązany jest przeprowadzić specjalny audyt skuteczności systemu kontroli wewnętrznej. Sprawozdanie musi zawierać opinię audytową bez zastrzeżeń na temat skuteczności systemu kontroli wewnętrznej mającego służyć zapobieganiu konfliktom interesów na poziomie planu odbudowy i zwiększania odporności, w szczególności potwierdzającą, że: (i) procedury dotyczące gromadzenia, przechowywania i przetwarzania danych w odniesieniu do wszystkich ostatecznych odbiorców, w tym wszystkich beneficjentów rzeczywistych w rozumieniu art. 3 pkt 6 dyrektywy (UE) 2015/849, są skuteczne, (ii) system kontroli wewnętrznej służący zapobieganiu konfliktom interesów jest zgodny z art. 61 rozporządzenia finansowego oraz że (iii) krajowe procedury kontroli mające zapobiegać sytuacjom, w których może dochodzić do konfliktu interesów, w odniesieniu do wszystkich rzeczywistych beneficjentów są skuteczne. Zgodnie z art. 20 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 Czechy powinny wdrożyć te środki w celu zapewnienia zgodności z art. 22 tego rozporządzenia, potwierdzając status ich wdrożenia w chwili złożenia pierwszego wniosku o płatność. W sprawozdaniu powinny zostać opisane stwierdzone słabości i braki systemu oraz podjęte działania naprawcze.

(38) Czechy poinformowały, że trwają dyskusje na temat stworzenia systemu informatycznego na potrzeby zarządzania i sprawozdawczości w zakresie kamieni milowych i wartości docelowych, aby wypełnić szczegółowe wymogi dotyczące zarządzania i sprawozdawczości opisane w planie odbudowy i zwiększania odporności. Potrzebny jest kamień milowy w celu zagwarantowania, że do czasu przedłożenia pierwszego wniosku o płatność zostanie wprowadzony system repozytoriów na potrzeby monitorowania wdrażania Instrumentu i że system ten

będzie operacyjny. System powinien być wyposażony co najmniej w następujące funkcje: a) zapewniać gromadzenie danych oraz monitorowanie osiągania kamieni milowych i wartości docelowych; oraz b) na podstawie art. 22 ust. 2 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 umożliwiać gromadzenie i przechowywanie danych wymaganych na podstawie art. 22 ust. 2 lit. d) ppkt (i) do (iii) tego rozporządzenia oraz zapewniać dostęp do tych danych.

(39) Solidne ramy antykorupcyjne są niezbędne do zapobiegania nieprawidłowościom podczas korzystania ze środków finansowych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241, takim jak nadużycia finansowe, korupcja lub konflikty interesów, oraz do skutecznego wykrywania tych nieprawidłowości i ich korygowania. W celu zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania konieczne jest wzmocnienie ram legislacyjnych, aby lepiej zapobiegać korupcji w kontekście wdrażania planu.

Spójność planu

(40) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i sekcją 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan zawiera w umiarkowanym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.

(41) W planie odbudowy i zwiększania odporności Czech przedstawiono kompleksowy pakiet działań ze szczególnym naciskiem na inwestycje. Plan opiera się na sześciu priorytetach: transformacji cyfrowej, zrównoważonej infrastrukturze transportowej, kształceniu i rynku pracy, instytucjach i wsparciu przedsiębiorstw, badaniach naukowych i innowacjach oraz zdrowiu i odporności społeczeństwa. Priorytety te realizuje się w ramach dwudziestu sześciu komponentów. Między wielu komponentami występują synergie. Plan zapewnia ogólną równowagę pomiędzy reformami a inwestycjami. Mimo to w przypadku niektórych komponentów inwestycjom nie towarzyszą jeszcze odpowiednie reformy. Potrzeba ustanowienia systematycznej komplementarności ze środkami udostępnianymi w ramach polityki spójności jest oczywista, a niektóre przykłady przedstawiono w ramach komponentów. Rozgraniczenia są opracowane w dostatecznym stopniu, natomiast powinny zależeć również od finalizacji umowy partnerstwa i programów polityki spójności.

Równość

(42) Plan odbudowy i zwiększania odporności Czech obejmuje szereg środków, które mają pomóc w stawieniu czoła wyzwaniom, z jakimi kraj ten ma do czynienia w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. Jeżeli chodzi o równość płci celem planu jest podniesienie współczynnika aktywności zawodowej kobiet z małymi dziećmi dzięki dużym inwestycjom w placówki przedszkolne dla dzieci w wieku poniżej trzech lat. Plan obejmuje również reformę ustawodawczą, które ma pomóc lepiej ukierunkować aktywne polityki w zakresie rynku pracy na grupy znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji. Część planu dotycząca nierówności w edukacji obejmuje zwiększenie wsparcia dla szkół, do których uczęszcza wysoki odsetek dzieci znajdujących się w niekorzystnej sytuacji społeczno-gospodarczej, szkolenia i mentoring nauczycieli zajmujących się niejednorodnymi grupami uczniów oraz dodatkową opiekę dydaktyczną dla dzieci zagrożonych niepowodzeniami szkolnymi z powodu przedłużonych okresów zamknięcia szkół. W planie przewidziano również inwestycje w sprzęt cyfrowy dla szkół, aby zapewnić dostęp do nauki uczniom i studentom znajdującym się w niekorzystnej sytuacji. W planie nie wskazano jednak

wyraźnie, w jaki sposób środki te mają pomóc w sprostaniu wyzwaniom stojącym przed społecznością Romów. Sytuację i potrzeby osób z niepełnosprawnościami uwzględniono w kilku częściach planu, w tym w stosunku do nowego kodeksu budowlanego, renowacji budynków i poprawy ich dostępności, transformacji cyfrowej, e-zdrowia i opieki społecznej. Uwzględniono również wyzwania, przed którymi stoją osoby starsze, szczególnie poprzez poprawę jakości i dostępności opieki długoterminowej, opieki społecznej i zdrowotnej. Planowane są konkretne inwestycje w efektywność energetyczną gospodarstw domowych osób z grup w niekorzystnej sytuacji społecznej.

Samoocena bezpieczeństwa

(43) W odniesieniu do inwestycji w zdolności cyfrowe i łączność plan obejmuje samoocenę bezpieczeństwa zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241. W planie przewidziano inwestycje w infrastrukturę cyfrową, takie jak sieci o bardzo dużej przepływności i sieci 5G, infrastruktura ICT, w tym infrastruktura chmurowa, na potrzeby administracji elektronicznej, rozwój cyberbezpieczeństwa oraz infrastruktura komunikacji kwantowej.

Projekty transgraniczne i dotyczące wielu krajów

(44) W planie zaproponowano kilka projektów dotyczących wielu krajów, głównie w odniesieniu do transformacji cyfrowej. Przewiduje się wspieranie badań i rozwoju w przedsiębiorstwach oraz europejskich i krajowych ośrodkach innowacji cyfrowych w celu stymulowania transformacji cyfrowej MŚP, a także utworzenie europejskiego ośrodka testowo–doświadczalnego. W planie przewidziano kilka inwestycji, które stanowią część transgranicznych inicjatyw lub sieci, w tym nowego europejskiego centrum doskonałości w obszarze AI, potencjalnego projektu IPCEI w zakresie makroelektroniki i łączności ze szczególnym uwzględnieniem mikroprocesorów, stworzenie i budowanie zdolności w zakresie transferu wiedzy w dziedzinie technologii cyfrowych, oraz europejskiej infrastruktury usług technologii blockchain. W planie przewiduje się także wspierania budowy infrastruktury komunikacji kwantowej, uczestnictwo Czech w sieciach 5G oraz w stosowaniu ekosystemów 5G w różnych państwach członkowskich.

Proces konsultacji

(45) Przed przedłożeniem planu czeskie organy przeprowadziły proces konsultacji, zgodnie z krajowymi ramami prawnymi, głównie w ramach trójstronnego forum z udziałem przedstawicieli partnerów społecznych. Plan został poddany również standardowym konsultacjom międzyresortowym oraz był tematem debaty parlamentarnej. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie.

Pozytywna ocena

(46) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Czech i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe

i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

(47) Szacunkowe łączne koszty planu odbudowy i zwiększania odporności Czech wynoszą 179 142 931 000 CZK, co odpowiada kwocie 7 035 697 549 EUR na podstawie referencyjnego kursu wymiany EUR/CZK obowiązującego w EBC na dzień 1 czerwca 2021 r. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest niższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Czech, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Czech powinien być równy kwocie szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności.

(48) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Czech jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Czech należy teraz udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy.

(49) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053[5]. Płatności wsparcia należy dokonać w transzach, gdy Czechy w zadowalający sposób osiągną odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.

(50) Czechy wystąpiły o płatności zaliczkowe w wysokości 13 % wkładu finansowego. Kwotę tę należy udostępnić Czechom z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zgodnie z tą umową.

(51) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek innego programu UE niż na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Czech na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty

[5] Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Czechom wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 7 035 697 549 EUR. Kwota 3 537 379 398 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.[6] O ile kwota obliczona dla Czech w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 jest równa tej kwocie albo wyższa od niej, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 3 498 318 151 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Komisja udostępnia Czechom wkład finansowy Unii w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 914 640 681 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.

4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Czechy osiągnęły w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1, aby kwalifikować się do płatności, kamienie milowe i wartości docelowe powinny zostać osiągnięte nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.

[6] Ta kwota odpowiada kwocie dostępnej do celu zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Czech określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Czeskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący