EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.7.2021
COM(2021) 431 final

2021/0245 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2021) 211 final}

2021/0245 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Tjekkiets økonomi. I 2019 udgjorde Tjekkiets bruttonationalprodukt pr. indbygger (BNP pr. indbygger) 68 % af gennemsnittet for EU. Ifølge Kommissionens foreløbige sommerprognose 2021 faldt Tjekkiets reale BNP med 5,6 % i 2020 og ventes at falde med 1,9 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter opretholdelse af produktivitetsvæksten, hvilket kræver vedvarede strukturreformer inden for såvel uddannelse som innovationsøkosystemet og forvaltningen heraf foruden målrettede investeringer i infrastruktur og FoU. Tjekkiet er endnu ikke helt forberedt på den grønne og den digitale omstilling. Teknologiske ændringer, såsom automatisering af produktionsprocesser, må ventes i høj grad at få betydning for Tjekkiets økonomi på grund af eksponeringen af landets store fremstillingssektor, herunder bilproduktionen. Desuden udgør pensions- og sundhedssystemerne en risiko for de offentlige finansers holdbarhed og økonomien på lang sigt.

(2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Tjekkiet som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til Tjekkiet at træffe foranstaltninger til støtte for den økonomiske genopretning og samtidig sikre den finanspolitiske holdbarhed på lang sigt; at sikre sundhedssystemets modstandsdygtighed, en tilstrækkelig stor arbejdsstyrke af sundhedspersonale, bedre adgang til primær sundhedspleje, en bedre integreret pleje samt øget udbredelse af e-sundhedstjenester; at støtte beskæftigelsen gennem en aktiv arbejdsmarkedspolitik, tilvejebringelse af færdigheder, herunder digitale færdigheder, og adgang til digital læring; at støtte små og mellemstore virksomheder ved i højere grad at anvende finansielle instrumenter til at sikre likviditetsstøtte samt ved at mindske den administrative byrde og forbedre e-forvaltning; at fremrykke modne offentlige

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

investeringsprojekter og tilskynde til private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning; at målrette investeringer mod den grønne og den digitale omstilling, navnlig digital infrastruktur og digitale teknologier med høj kapacitet, ren og effektiv produktion og energianvendelse samt en bæredygtig transportinfrastruktur, herunder i kulregionerne; at fjerne hindringerne for udviklingen af et velfungerende innovationsøkosystem; at sikre innovative virksomheder adgang til finansiering og forbedre samarbejdet mellem det offentlige og det private inden for forskning og udvikling. Kommissionen har vurderet fremskridtene med gennemførelsen af nævnte landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indgivelsen af genopretnings- og resiliensplanen og har konstateret, at Tjekkiet har opnået væsentlige fremskridt, hvad angår henstillingen om at træffe alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte det efterfølgende opsving .

(3) Den 1. juni 2021 indgav Tjekkiet sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer. Høringen omfattede arbejdsmarkedets parter, lokale og regionale myndigheder og andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab til genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på EU-plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

(4) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet ved forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet ved Rådets forordning (EU) 2020/2094[2], til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

(5) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner repræsenterer en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem den koordinerede og samtidige gennemførelse af disse reformer og investeringer og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

(6) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), og afsnit 2.1 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

[2] Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 23).

(7) Den tjekkiske genopretnings- og resiliensplan repræsenterer en omfattende og afbalanceret reaktion på den krise, som pandemien har forårsaget. Planen omfatter foranstaltninger, der bidrager til alle seks søjler som fastlagt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241. I planen henvises der udtrykkeligt til de seks søjler, og der redegøres for, hvordan de håndteres ved hjælp af foranstaltningerne, og planen indeholder komponenter, der bidrager til mindst én søjle. Planen består af en række investeringer og reformer med fokus på centrale områder såsom digitalisering, grøn omstilling, uddannelse, adgang til finansiering, kultur, forskning og innovation samt sundhedspleje.

(8) Planen indeholder fremadrettede foranstaltninger, der letter den grønne og den digitale omstilling af tjekkisk økonomi. Sådanne foranstaltninger omfatter en udvidelse af e-forvaltning, herunder åbne data og e-sundhedstjenester, investeringer i digitalisering af landets retssystem, en udvidelse af net med meget høj kapacitet og 5G-net, digital innovation og digitale færdigheder samt digitalisering af industrien. Planen har til formål at øge andelen af bæredygtige transportformer, sikre energibesparelser og reducere drivhusgasemissionerne, samtidig med at den bidrager til målene for afbødning af og tilpasning til klimaforandringer, til bevaring og genopretning af naturen og til gennemførelse af løsninger inden for den cirkulære økonomi. Foranstaltningerne imødegår de specifikke socioøkonomiske udfordringer, som Tjekkiet står over for, ved at støtte innovationsøkosystemet og kompetenceudviklingen inden for uddannelse, samtidig med at der tages hensyn til sociale forskelle.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

(9) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og afsnit 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til på effektiv vis at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, herunder finansielle aspekter heraf, som er rettet til den pågældende medlemsstat, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.

(10) Planen indeholder et sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, som er skitseret i de landespecifikke henstillinger, Rådet rettede til Tjekkiet som led i de det europæiske semester 2019 og 2020, navnlig med hensyn til sundhedspleje, færdigheder og uddannelse, den grønne og den digitale omstilling, transport, støtte til virksomheder samt forskning og innovation. Planen bidrager til at imødegå de strukturelle udfordringer, der er afdækket i de landespecifikke henstillinger, da den omfatter en række investeringer og reformer, som forventes at give anledning til fremskridt for den tjekkiske økonomi og det tjekkiske samfund. Den fokuserer i høj grad på investeringer inden for de tidligere nævnte områder, navnlig energi, digital infrastruktur og bæredygtig transport. På energiområdet planlægger Tjekkiet at modernisere fjernvarmenettet, øge anvendelsen af vedvarende energikilder, forbedre energieffektiviteten i beboelsesejendomme og offentlige bygninger og erstatte kulfyrede kedler til husholdninger. Infrastrukturprojekter inden for det digitale område og transport har fokus på digitale net og jernbanenet med meget høj kapacitet, som skal bidrage til at opbygge et moderne og grønt grundlag for fremtidig produktivitetsvækst.

(11) Nævnte investeringer skal understøttes af en reform af proceduren for udstedelse af byggetilladelser, herunder digitalisering af processen, som nedbringer dens varighed betydeligt. Foranstaltninger inden for e-forvaltning og korruptionsbekæmpelse skal forbedre erhvervsklimaet yderligere. Tjekkisk økonomis vækstpotentiale og konkurrenceevne forventes endvidere at blive underbygget af investeringer i FoU, som målrettes mod dels offentligt-privat samarbejde, adgang til finansiering og ikkefinansiel støtte til innovative virksomheder, navnlig SMV'er, samt forbedringer af innovationsøkosystemet, dels det industrielle og de miljø-, transport-, kultur-, digital- og sundhedsmæssige områder. Rådets henstillinger vedrørende arbejdsmarkedet, færdigheder og uddannelse ventes at blive fulgt op af omskolingsordninger, virksomhedsbaseret uddannelse og muligheder for livslang læring, nye børnepasningsordninger, digitale kompetencer for undervisere, ajourførte læseplaner, der fremmer digitale færdigheder og digital kunnen, IT-udstyr til skoler samt foranstaltninger med fokus på uligheder inden for uddannelse. Der forventes at blive taget hånd om henstillingerne på sundhedsområdet gennem øget kræftforebyggelse og genoptræning, udvikling af en e-sundhedsportal, der fremmer integreret pleje, og støtte til uddannelse inden for sundhedspleje. Som led i en yderligere supplerende indsats skal der bl.a. ske en forbedring af langtidsplejen.

(12) Rådets henstillinger vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne for Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan, selv om Tjekkiet generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med bestemmelserne i stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul.

(13) Planen tager imidlertid ikke højde for de offentlige finansers holdbarhed på lang sigt. I betragtning af udfordringens mellem- til langsigtede karakter er det oplagt, at det i den nuværende økonomiske situation haster mindre med denne end de øvrige henstillinger. Tjekkiet ventes dog fortsat at stå over for risici for de offentlige finansers holdbarhed på mellemlang sigt, først og fremmest på grund af omkostningerne forbundet med befolkningens aldring. Forbedring af pensions- og sundhedssystemernes langsigtede finanspolitiske holdbarhed er således fortsat en vigtig udfordring, der skal tages fat på i de kommende år. Desuden tager planen kun i et vist omfang hensyn til regionale forskelle i forbindelse med opfølgningen på henstillingerne.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens samt gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder

(14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), og afsnit 2.3 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke medlemsstatens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning og dermed styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen.

(15) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at planen kan øge Tjekkiets BNP med mellem 0,8 % og 1,2 % frem mod 2026[3]. Genopretnings- og resiliensplanen forventes at bidrage til økonomisk vækst og jobskabelse i Tjekkiet. Planen behandler på en sammenhængende måde flere konstaterede svagheder i økonomien, navnlig industriens eksponering mod de risici, der er forbundet med automatiseringen og den grønne omstilling, den utilstrækkelige finansiering af FOU-aktiviteter i innovative virksomheder i opstartsfasen, den manglende overensstemmelse mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer, kvinders og lavtuddannedes lave erhvervsfrekvens og ineffektiviteten i den offentlige forvaltning.

(16) Planen imødegår nævnte svagheder og sårbarheder, navnlig ved at kanalisere finansiel og ikkefinansiel støtte til SMV'er, store virksomheder og projekter, som sætter dem i stand til at deltage i den grønne og den digitale omstilling, gennem investeringer i transport og foranstaltninger, der skal forbedre forsknings- og innovationsøkosystemet, fremme samarbejdet mellem videnskab og erhvervsliv, yde finansiering til digitalisering samt forskning og innovation i strategiske sektorer i overensstemmelse med strategien for intelligent specialisering og tilføre startkapital til nystartede virksomheder. Foranstaltninger vedrørende arbejdsstyrkens tilpasningsevne omfatter revision af læseplaner og opkvalificerings- og omskolingsforanstaltninger, mens den lave erhvervsfrekvens for kvinder med små børn søges imødegået ved at øge kapaciteten inden for børnepasningsordninger. Planen indeholder foranstaltninger, som skal fremme brugen af e-forvaltningstjenester, forenkle procedurerne for udstedelse af byggetilladelser og styrke korruptionsforebyggelsen gennem lovgivningsmæssige tiltag, hvilket ventes at bidrage til at forbedre erhvervsklimaet for private investorer.

(17) Genopretnings- og resiliensplanen bidrager til at imødegå en lang række sociale udfordringer, der er relevante for Tjekkiet, og støtter gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Foranstaltningerne forventes at støtte social samhørighed og imødegå mange udfordringer på nævnte område. Etableringen af net med meget høj kapacitet i landdistrikter forventes at mindske kløften mellem by og land med hensyn til adgangen til konnektivitet. Øget støtte til skoler med en højere andel af elever med en svag socioøkonomisk baggrund og IT-udstyr til dårligt stillede elever skal bidrage til afhjælpning af uligheder på uddannelsesområdet. En forøgelse af uddannelseskapaciteten inden for førskoleordninger forventes at styrke ligestillingen og fremme kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet. Andre vigtige foranstaltninger, der imødekommer børns behov, omfatter reformer af læseplanerne for at styrke elevernes digitale kompetencer og anvendelsen af digitale ressourcer.

(18) Investeringerne i offentlige transportnet og infrastruktur til digital konnektivitet er særlig relevante for strukturelt dårligt stillede regioner og lavtlønnede i byområder. Nogle foranstaltninger forventes også at fremme dekarboniseringen af fjernvarmeområdet og energibesparelser i husholdningerne. Investeringen i udskiftning af forurenende kulfyrede varmesystemer med varmepumper og biomassebaserede kedler i beboelsesejendomme for lavindkomstfamilier skal desuden mindske energifattigdommen og omkostningerne ved grønne investeringer. Sårbare

[3] Disse simuleringer afspejler NGEU's samlede indvirkning, hvilket også omfatter finansiering til REACT-EU og øget finansiering til Horisont Europa, InvestEU, Fonden for Retfærdig Omstilling, Udvikling af Landdistrikterne og rescEU. De omfatter ikke de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige.

personers sociale behov understøttes tillige gennem lettere adgang til sundhedsscreening, øget kapacitet inden for socialomsorg og investeringer i social infrastruktur.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), og afsnit 2.4 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[4] (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet). Tjekkiet har foretaget en vurdering af foranstaltningerne i planen ud fra princippet om ikke at gøre væsentlig skade. Alle relevante foranstaltningers potentielt skadelige miljøvirkninger forventes imødegået gennem passende garantier, herunder relevante milepæle og mål, der sikrer, at de gældende miljøkriterier opfyldes. Om nødvendigt bør der fastsættes milepæle for at sikre gennemførelsen af afbødende foranstaltninger for at undgå væsentlig skade. Det gælder foranstaltninger til gavn for modernisering af fjernvarmenet, udskiftning af kulfyrede kedler med kondensationsgaskedler og biomassebaserede kedler i beboelsesejendomme og offentlige bygninger samt for beskyttelse mod oversvømmelse.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), og afsnit 2.5 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 41,6 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(21) Investeringer i vedvarende energikilder, modernisering af fjernvarmenet, udskiftning af kulfyrede kedler og forbedring af energieffektiviteten i beboelsesejendomme og offentlige bygninger forventes at bidrage til, at Tjekkiet når sine dekarboniseringsmål for 2030, og at støtte omstillingen til en cirkulær økonomi. Investeringerne i gas og biomasse er underlagt særlige betingelser og bør styres af bæredygtighedskriterierne for vedvarende energikilder, som skal vedtages af Tjekkiet. Investeringerne i bæredygtig transport skal forbedre jernbaneinfrastrukturen og infrastrukturen til ren mobilitet, herunder elektromobilitet. Det forventes at fremme det overordnede mobilitetsøkosystem, hvilket er centralt for tjekkisk økonomi.

(22) Reformer og investeringer vedrørende naturbeskyttelse og vandforvaltning forventes i et vist omfang at bidrage til at imødegå de udfordringer, som Tjekkiet står over for med hensyn til klimatilpasning og beskyttelse af vandforsyningskilder, natur og biodiversitet.

Bidrag til den digitale omstilling

[4] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

(23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), og afsnit 2.6 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 22,1 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241.

(24) Planen indeholder ambitiøse foranstaltninger til digital omstilling af den tjekkiske økonomi ved hjælp af en samlet tilgang, som bidrager til udviklingen af den nationale del af det europæiske digitale økosystem. De foreslåede foranstaltninger kombinerer investeringer i net med meget høj kapacitet og 5G-net, teknologiske demonstrationsprojekter, opbygning af kvantekommunikationsinfrastruktur, hjælp til virksomheder med at udnytte mulighederne i digital innovation og lettelse af overførsel af knowhow ved hjælp af digitale innovationsknudepunkter og test- og forsøgscentre. For at imødekomme arbejdsmarkedets skiftende behov fremmer genopretnings- og resiliensplanen også digitale færdigheder gennem opkvalificerings- og omskolingsprogrammer samt en digital reform af uddannelsesområdet. Foranstaltninger, som skal give lærere og elever digitale færdigheder, kombineres med tilvejebringelse af IT-udstyr og konnektivitet til skoler og elever under hensyntagen til regionale og sociale forskelle.

(25) Reformerne skal sikre, at ændringerne som følge af den digitale omstilling forbliver bæredygtige og effektive. I henhold til den tjekkiske plan vil udbuddet af tjenester inden for e-forvaltningstjenester og e-sundhed blive øget, hvilket forventes at øge effektiviteten af den offentlige forvaltning og forbedre erhvervsklimaet. Ændringer af proceduren for udstedelsen af byggetilladelser og digitaliseringen heraf skal gennemføres for at fremskynde og forenkle de relevante processer. En reform af læseplanerne på primær- og sekundærtrinnet skal støtte udviklingen af digitale færdigheder hos elever i Tjekkiet. Planen indfører også en forbedret forvaltningsmodel til effektivt at overvåge den digitale omstilling og den digitale innovation og støtte nystartede teknologivirksomheder. Planen forventes derfor at tage fat på vigtige aspekter af den digitale omstilling og det digitale økosystem som helhed og derved forbedre den tjekkiske økonomis konkurrenceevne.

Varig indvirkning

(26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), og afsnit 2.7 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Tjekkiet.

(27) I Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan præsenteres der en række reformer og investeringer med fokus på sidstnævnte, som kan have en varig indvirkning på Tjekkiet. Med planen indføres der foranstaltninger, der har til formål at gennemføre strukturelle ændringer inden for offentlig forvaltning, transport, husholdningernes energibesparelser og energiressourcer, færdigheder og uddannelse, korruptionsbekæmpelse, forskning og innovation samt adgang til sundheds- og langtidspleje. Planen indeholder en ambitiøs dagsorden for digitalisering af erhvervslivet og en understøttende genopretningsdagsorden med henblik på at styrke innovationsøkosystemet til gavn for bæredygtig vækst og Tjekkiets konkurrenceevne.

(28) Betydelige investeringer forventes at medføre varige ændringer i den tjekkiske økonomi. Investeringer i bæredygtige transportformer, såsom jernbaner, og i energieffektiv renovering af boligmassen og offentlige bygninger ventes at mindske

luftforureningen, støtte den grønne omstilling og bidrage til territorial samhørighed. Investeringerne i innovative nystartede virksomheder, SMV'er og store virksomheder gennem forskellige finansieringsordninger kombineret med en styrkelse af innovationsøkosystemet, offentligt-privat samarbejde og investeringer i net med meget høj kapacitet skal fremme innovation og øge tjekkiske virksomheders konkurrenceevne og samtidig bidrage til den grønne og den digitale omstilling. De planlagte investeringer i den digitale omstilling af det tjekkiske retssystem kan med stor sandsynlighed styrke dets effektivitet og modstandsdygtighed og forbedre adgangen til domstolene. Sundhedsreformer understøttes af investeringer i specialpleje, e-sundhed, screeningprogrammer og omfattende genoptræning samt i fremragende forskning på udvalgte sundhedsområder, hvilket kan forbedre sundhedsresultaterne. Investeringer i uddannelse og socialomsorg bidrager til social samhørighed og til at afbøde den mulige virkning af ændrede tendenser på arbejdsmarkedet og ændringer i demografiske forhold. Nævnte investeringer suppleres af yderligere investeringer i projektforberedelse, uddannelse, oplysningskampagner samt metodisk og analytisk støtte på centralt, regionalt og lokalt plan for at fremme den grønne og den digitale omstilling og maksimere virkningen og absorptionen af yderligere ressourcer, herunder midler fra genopretnings- og resiliensfaciliteten. Planens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem planen og andre programmer, der finansieres af midler under samhørighedspolitikken, navnlig hvis de dybt rodfæstede territoriale udfordringer behandles tilbundsgående og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

(29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), og afsnit 2.8 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der foreslås i genopretnings- og resiliensplanen, i det omfang de suppleres med de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse som milepæle, minimale (B-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

(30) Den nationale ordning for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen er fastsat ved regeringens beslutning nr. 467 af 17. maj 2021. Forvaltningsorganet for den nationale genopretnings- og resiliensplan er det højeste beslutnings- og godkendelsesorgan med ansvar for den samlede koordinering og overvågning af genopretnings- og resiliensplanen. Industri- og Handelsministeriet varetager som ansvarlig myndighed for genopretnings- og resiliensplanen og gennemførelsen heraf koordinering og overvågning af og rapportering vedrørende genopretnings- og resiliensplanen og er Kommissionens vigtigste kontaktpunkt. Ministeriet skal udarbejde betalingsanmodninger til Kommissionen, når komponentejerne har tilkendegivet, at de respektive milepæle er opfyldt, og revisionsorganet i Finansministeriet udfører systemrevisionen, som omfatter substanstest af de angivne milepæle og mål. Efter en nylig revision af andre EU-programmer modtog Industri- og Handelsministeriet en revisionserklæring med forbehold, fordi der ikke var truffet effektive foranstaltninger til forebyggelse, opdagelse og korrektion af interessekonflikter. Der skal fastsættes specifikke milepæle for at sikre, at disse svagheder er afhjulpet inden den første betalingsanmodning.

(31) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte eller andre

sektorspecifikke værktøjer såsom den politiske støttefacilitet under Horisont 2020 med henblik på hjælp til medlemsstaterne med gennemførelsen af deres plan.

Omkostninger

(32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), og afsnit 2.9 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i planen for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(33) Tjekkiet har fremlagt skøn, som er underbygget af en passende begrundelse og dokumentation og baseret på en passende metode, for så vidt angår størstedelen af omkostningerne ved de foranstaltninger, som planen indeholder. Der er i forholdsmæssigt stort omfang forelagt omkostningsoplysninger og bilag. I mange tilfælde er omkostningerne blevet sammenholdt med tidligere projekter eller udbudsdata for lignende investeringer, der er foretaget i Tjekkiet eller andre medlemsstater. Hvor dette ikke var muligt, er udgiftsskøn oftest udarbejdet ved hjælp af bottom-up-metoder baseret på markedspriserne for de store omkostningsfaktorer. For en række mindre foranstaltninger er detaljerede redegørelser for udgiftsskønnene eller bilag blevet begrænset. Ifølge nævnte oplysninger er der intet, der tyder på, at den overordnede rimelighed, plausibilitet og additionalitet af udgiftsskønnene skulle kunne drages i tvivl. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af finansielle interesser

(34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og afsnit 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der foreslås i genopretnings- og resiliensplanen, i det omfang de suppleres med de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse som milepæle, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092.

(35) Det system til intern kontrol, der er beskrevet i genopretnings- og resiliensplanen, som suppleret med de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse som milepæle er baseret på robuste processer og strukturer og identificerer tydeligt aktører og deres opgaver og ansvar i relation til udførelsen af de interne kontrolopgaver. Systemet til intern kontrol består af følgende niveauer: i) forvaltningsverificering, som udføres af komponentejere og koordineringsorganet på industri- og handelsministerielt niveau, og ii) revision, som udføres af det centrale nationale revisionsorgan i finansministeriet. Alt i alt kan beskrivelsen af systemet til intern kontrol og andre relevante ordninger i genopretnings- og resiliensplanen, herunder til indsamling og tilrådighedsstillelse af oplysninger om endelige modtagere, accepteres for så vidt angår beskrivelsen af forebyggelsen, opdagelsen og korrektionen af korruption, svig og interessekonflikter i forbindelse med anvendelsen af midler ydet i henhold til forordning (EU) 2021/241 og

for så vidt angår beskrivelsen af undgåelsen af dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer.

(36) Der er fastsat yderligere milepæle, der kræver i) en kontrol af overholdelsen af de nationale procedurer for at sikre, at anvendelsen af reelt ejerskab i forbindelse med facilitetens interne kontrolsystem er i fuld overensstemmelse med definitionen af "reel ejer" i artikel 3, nr. 6), i direktiv 2015/849 som ændret ved direktiv 2018/843, ii) at koordineringsorganet udsteder retningslinjer om undgåelse og håndtering af interessekonflikter inden for rammerne af finansforordningen og gældende national lovgivning til komponentejere og andre enheder, der gennemfører reformer og investeringer i henhold til genopretnings- og resiliensplanen, hvilket yderligere skal styrke foranstaltningerne til beskyttelse af EU-budgettet mod svig og uregelmæssigheder, iii) at revisionsorganet vedtager en revisionsstrategi, der sikrer en uafhængig og effektiv revision af gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, og iv) at forvaltningsorganet for den nationale genopretnings- og resiliensplan godkender og gennemfører procedurer, således at systemet kan indsamle, lagre og behandle data vedrørende alle endelige modtagere, herunder alle reelle ejere som fastsat i artikel 3 i direktiv (EU) 2015/849. Alle disse milepæle skal være opfyldt, inden den første betalingsanmodning indgives til Kommissionen.

(37) Selv om beskrivelsen af systemet til intern kontrol og andre ordninger til forebyggelse, opdagelse og korrektion af interessekonflikter kan accepteres under hensyntagen til de alvorlige mangler i det tjekkiske forvaltnings- og kontrolsystem til undgåelse af interessekonflikter som påvist i forbindelse med en nylig revision vedrørende andre EU-programmer, skal revisionsorganet foretage en særlig revision af effektiviteten af systemet til intern kontrol. Beretningen skal indeholde en revisionserklæring uden forbehold om effektiviteten af det interne kontrolsystem til undgåelse af interessekonflikter i forbindelse med genopretnings- og resiliensplanen, navnlig om, at i) procedurer i forbindelse med indsamling, lagring og behandling af data vedrørende alle endelige modtagere, herunder alle reelle ejere, jf. artikel 3, nr. 6), i direktiv (EU) 2015/849, er effektive, at ii) det interne kontrolsystem til forebyggelse, opdagelse og korrektion af interessekonflikter er i overensstemmelse med finansforordningens artikel 61, samt at iii) de nationale kontrolprocedurer til undgåelse af interessekonflikter for alle reelle ejere er effektive. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør Tjekkiet gennemføre disse foranstaltninger for at overholde samme forordnings artikel 22 og bekræfte gennemførelsen heraf med den første betalingsanmodning. I beretningen bør der redegøres for konstaterede svagheder og mangler og udførte korrigerende handlinger.

(38) Tjekkiet har oplyst, at et informationssystem til forvaltning af og rapportering om milepæle og mål er under drøftelse med henblik på at opfylde de specifikke forvaltnings- og rapporteringskrav, der er beskrevet i genopretnings- og resiliensplanen. En milepæl bær sikre, at der oprettes der et datalagringssystem til overvågning af gennemførelsen af faciliteten, som er operationelt på tidspunktet for den første betalingsanmodning. Systemet bør som minimum omfatte følgende funktioner: a) sikre indsamling af data og overvågning af opfyldelsen af milepæle og mål og b) indsamle, lagre og sikre adgang til de data, der kræves i henhold til artikel 22, stk. 2, litra d), nr. i)-iii), i forordning (EU) 2021/241, i medfør af samme forordnings artikel 22, stk. 2, litra e).

(39) En solid ramme for korruptionsbekæmpelse er nødvendig for at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder såsom svig, korruption eller interessekonflikter, når

midlerne i henhold til forordning (EU) 2021/241 anvendes. Med henblik på forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter kræves der en styrkelse af de eksisterende bestemmelser i forbindelse med planens gennemførelse.

Sammenhæng

(40) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), og afsnit 2.11 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder planen i moderat grad (B-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

(41) Den tjekkiske genopretnings- og resiliensplan indeholder en omfattende pakke af foranstaltninger med et stærkt fokus på investeringer. Planen bygger på seks prioriteter, nemlig digital omstilling, bæredygtig transportinfrastruktur, uddannelse og arbejdsmarked, institutioner og erhvervsstøtte, forskning og innovation samt befolkningens sundhed og modstandsdygtighed. Nævnte prioriteter gennemføres ved hjælp af 26 komponenter. Der er synergier på tværs af en række komponenter. Planen sikrer en overordnet balance mellem reformer og investeringer. For nogle komponenters vedkommende ledsages investeringerne imidlertid ikke af relevante reformer. Behovet for at tilvejebringe et systematisk supplement til samhørighedspolitikkens finansiering er indlysende, og der gives nogle eksempler i forbindelse med komponenterne. Afgrænsningslinjerne er trukket tilstrækkelig klart op, men bør også tage højde for færdiggørelsen af partnerskabsaftalen og samhørighedspolitikkens programmer.

Ligestilling

(42) Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan indeholder en række foranstaltninger, som forventes at bidrage til at imødegå landets udfordringer vedrørende ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Med hensyn til ligestilling mellem kønnene er genopretnings- og resiliensplanen udformet med henblik på at øge erhvervsfrekvensen for kvinder med små børn gennem omfattende investeringer i førskoleordninger for børn under tre år. Planen omfatter også en lovgivningsmæssig reform for bedre at målrette den aktive arbejdsmarkedspolitik mod de mest sårbare grupper. Den del af planen, der skal afhjælpe uligheder inden for uddannelse, omfatter øget støtte til skoler med en høj andel af børn med en svag socioøkonomisk baggrund, uddannelse og mentorordninger for lærere, der underviser heterogene elevgrupper, og supplerende vejledning for børn, der er i risiko for ikke at klare sig som følge af langvarige skolelukninger. Planen omfatter også investeringer i skolernes digitale udstyr for at sikre adgang til læring for dårligt stillede elever. Det anføres imidlertid ikke udtrykkeligt i planen, hvordan foranstaltningerne forventes at imødegå de udfordringer, som romasamfundet står over for. Situationen og behovene for personer med handicap behandles i flere dele af planen, herunder i forbindelse med den nye byggelovgivning, renovering af bygninger samt forbedret adgang hertil, digitalisering, e-sundhed og sundhedspleje. De udfordringer, som ældre medborgere står over for, tages også op, navnlig ved at forbedre kvaliteten af og adgangen til langtidspleje samt social- og sundhedstjenester. Der er planlagt specifikke investeringer i energieffektivitet for husholdninger bestående af medlemmer fra dårligt stillede sociale grupper.

Selvevaluering af sikkerheden

(43) Planen omfatter en selvevaluering af sikkerheden for investeringer i digital kapacitet og konnektivitet i overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241. Planen indeholder investeringer i digital infrastruktur såsom net med høj kapacitet og 5G-net, IKT-infrastruktur, herunder datasky til e-forvaltning, udvikling af cybersikkerhed og kvantekommunikationsinfrastruktur.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

(44) I planen foreslås der adskillige projekter med en grænseoverskridende dimension, primært i forbindelse med den digitale omstilling. Den støtter forskning og udvikling i virksomheder og europæiske og nationale digitale innovationsknudepunkter med henblik på at fremme den digitale omstilling af SMV'er samt oprettelse af en europæisk facilitet til test og forsøg. Planen indeholder flere investeringer, som indgår i grænseoverskridende initiativer eller netværk, herunder et nyt europæisk ekspertisecenter for kunstig intelligens, et muligt vigtigt projekt af fælleseuropæisk interesse vedrørende mikroelektronik og konnektivitet med særligt fokus på mikroprocessorer, etablering af og kapacitetsopbygning for vidensoverførsel inden for digitale teknologier samt den europæiske infrastruktur for blockchaintjenester. Planen støtter også etableringen af kvantekommunikationsinfrastruktur, Tjekkiets deltagelse i 5G-net og anvendelsen af 5G-økosystemer på tværs af medlemsstaterne.

Høringsproces

(45) De tjekkiske myndigheder har gennemført en høringsproces forud for indgivelsen af planen i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, hovedsagelig gennem et trepartsforum med repræsentanter for arbejdsmarkedets parter. Planen har også været genstand for en almindelig tværministeriel høring og en parlamentarisk debat. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i planen.

Positiv vurdering

(46) Eftersom Kommissionens vurdering af Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til samme forordnings artikel 20, stk. 2, fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af planen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

(47) De anslåede samlede omkostninger i Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan udgør 179 142 931 000 CZK, hvilket svarer til 7 035 697 549 EUR på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/CZK den 1. juni 2021. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden beløber sig til mindre end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Tjekkiet, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan, være lig med de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen.

(48) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Tjekkiet ajourføres senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der stilles et beløb til rådighed for Tjekkiet her og nu med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle bidrag bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag.

(49) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053[5]. Støtten bør udbetales i trancher, når Tjekkiet på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

(50) Tjekkiet har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag. Beløbet bør stilles til rådighed for Tjekkiet med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241.

(51) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end forordning (EU) 2021/241 eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1
Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Tjekkiets genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Tjekkiet i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 7 035 697 549 EUR. Et beløb på 3 537 379 398 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022[6]. Med forbehold for, at der i forbindelse

[5] EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

[6] Dette beløb svarer til det beløb, der er til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022, efter fradrag af Tjekkiets forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Tjekkiet, som svarer til eller overstiger dette beløb, stilles et yderligere beløb på 3 498 318 151 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Tjekkiet i trancher i overensstemmelse med bilaget. Der stilles et beløb på 914 640 681 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.

4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om at Tjekkiet på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. Med forbehold for ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1, skal milepæle og mål være opfyldt senest den 31. august 2026, for at udbetalingen kan foretages.

Artikel 3
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Tjekkiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand