EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.7.2021
COM(2021) 431 final

2021/0245 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

{SWD(2021) 211 final}

2021/0245 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Covid-19-pandemia on vaikuttanut vahingollisesti Tšekin talouteen. Vuonna 2019 Tšekin bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 68 prosenttia EU:n keskiarvosta. Komission kesän 2021 väliennusteen mukaan Tšekin reaalinen BKT supistui 5,6 prosenttia vuonna 2020, ja supistuman odotetaan olevan 1,9 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat muun muassa tuottavuuden kasvun ylläpitäminen, jota varten olisi tehtävä kestäviä uudistuksia koulutukseen, innovaatioekosysteemiin ja hallintoon, sekä kohdennetut investoinnit infrastruktuureihin, tutkimukseen ja kehitykseen. Tšekki ei ole vielä täysin valmistautunut vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen. On odotettavissa, että teknologisilla muutoksilla, kuten tuotantoprosessien automatisoimisella, on merkittävä vaikutus Tšekin talouteen, kun otetaan huomioon maan mittava valmistusteollisuus, erityisesti autoteollisuus. Lisäksi eläke- ja terveydenhuoltojärjestelmistä aiheutuu julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyteen kohdistuvia riskejä.

(2) Neuvosto antoi Tšekille 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti, että toteutetaan toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on tukea talouden elpymistä ja samalla turvata julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyys ja lisääntyneet investoinnit; varmistaa terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskyky, parantaa terveydenhuollon työntekijöiden ja perusterveydenhuollon saatavuutta ja hoidon integrointia sekä ottaa käyttöön sähköisiä terveyspalveluita; tukea työllisyyttä toteuttamalla aktiivisia työvoimatoimia, edistämällä osaamista, esimerkiksi digitaitoja, ja mahdollistamalla digitaalista oppimista; tukea pieniä ja keskisuuria yrityksiä lisäämällä rahoitusvälineiden käyttöä maksuvalmiustuen varmistamiseksi,

[1] EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

vähentämällä hallinnollista rasitusta ja parantamalla sähköistä hallintoa; aikaistaa toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistää yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi; keskittää investoinnit vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, erityisesti suuren kapasiteetin digitaaliseen infrastruktuuriin ja teknologiaan, puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön sekä kestävään liikenneinfrastruktuuriin myös kivihiilialueilla; poistaa täysin toimivan innovaatioekosysteemin kehittämistä haittaavat esteet; varmistaa innovatiivisten yritysten rahoituksen saanti ja parantaa julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä tutkimus- ja kehittämistoiminnassa. Arvioituaan edistymistä kyseisten maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että edistyminen suositellussa kaikkien tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisessa pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi on ollut merkittävää.

(3) Tšekki toimitti 1 päivänä kesäkuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti kuulemisprosessi. Kuulemiseen osallistui työmarkkinaosapuolia, paikallis- ja alueviranomaisia ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä. Elpymis- ja palautumissuunnitelmien kansallinen omavastuullisuus tukee niiden onnistunutta täytäntöönpanoa ja kestävää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta unionin tasolla. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

(4) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094[2] perustetun EU:n elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukemalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria.

(5) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano merkitsee koordinoitua pyrkimystä saada aikaan investointeja ja uudistuksia kaikkialla unionissa. Uudistusten ja investointien koordinoidun ja samanaikaisen täytäntöönpanon ja rajatylittävien hankkeiden toteuttamisen kautta uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia koko unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

(6) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 jakson mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.

[2] Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

(7) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa kattavan ja tasapainoisen ratkaisun pandemian aiheuttamaan kriisiin. Suunnitelma sisältää toimenpiteitä, jotka tukevat jokaista asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa määriteltyä kuutta pilaria. Suunnitelmassa viitataan nimenomaisesti kuuteen pilariin ja siihen, miten niitä tuetaan toimenpiteillä, ja siihen sisältyy komponentteja, jotka tukevat vähintään yhtä tai useampaa pilaria. Suunnitelma sisältää joukon investointeja ja uudistuksia, jotka kohdistuvat keskeisille aloille, kuten digitalisaatioon, vihreään siirtymään, koulutukseen, rahoituksen saatavuuteen, kulttuuriin, tutkimukseen ja innovointiin sekä terveydenhuoltoon.

(8) Suunnitelma sisältää tulevaisuuteen suuntautuvia toimenpiteitä, joilla helpotetaan Tšekin talouden digitaalista muutosta ja vihreää siirtymää. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa sähköisen hallinnon, myös avoimen datan ja sähköisten terveyspalvelujen, laajentaminen, maan oikeuslaitoksen digitalisaatioon investoiminen, erittäin suuren kapasiteetin ja 5G-verkkojen laajentaminen, digitaaliseen innovointiin ja digitaitoihin panostaminen sekä teollisuuden digitalisointi. Suunnitelman tavoitteena on kasvattaa kestävien liikennemuotojen osuutta, säästää energiaa ja vähentää kasvihuonekaasupäästöjä ja samalla edistää ilmastonmuutoksen hillintää ja ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevia tavoitteita, luonnonsuojelua ja luonnon ennallistamista sekä kiertotalouden käyttöönottoa. Toimenpiteillä vastataan Tšekin erityisiin sosioekonomisiin haasteisiin tukemalla innovaatioekosysteemiä ja osaamisen kehittämistä koulutuksessa ottaen samalla huomioon sosiaaliset erot.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

(9) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 jakson mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan asianomaiselle jäsenvaltiolle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

(10) Suunnitelmaan sisältyy joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Tšekille talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti terveydenhuollon, osaamisen ja koulutuksen, vihreän siirtymän, digitaalisen muutoksen, liikenteen sekä yritysten, tutkimuksen ja innovoinnin tukemisen aloilla. Suunnitelma sisältää useita investointeja ja uudistuksia, joiden odotetaan edistävän Tšekin talouden ja yhteiskunnan kehitystä, ja siten se auttaa vastaamaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin rakenteellisiin haasteisiin. Siinä painotetaan voimakkaasti investointeja edellä mainituille aloille, erityisesti energiaan, digitaaliseen infrastruktuuriin ja kestävään liikenteeseen. Energia-alalla Tšekki aikoo nykyaikaistaa kaukolämmön jakeluverkkoja, lisätä uusiutuvan energian lähteitä, parantaa asuinrakennusten ja julkisten rakennusten energiatehokkuutta ja korvata kotitalouksien hiilikattilat. Digitaaliseen infrastruktuuriin ja liikenneinfrastruktuuriin liittyvissä hankkeissa keskitytään erittäin suuren kapasiteetin digitaali- ja rautatieverkkoihin, millä on määrä luoda nykyaikainen ja vihreä perusta tuottavuuden kasvulle.

(11) Kyseisiä investointeja on määrä tukea uudistamalla rakennuslupien myöntämismenettely, esimerkiksi digitalisoimalla prosessi, ja siten lyhentämällä merkittävästi sen kestoa. Sähköisellä hallinnolla ja korruption vastaisilla toimenpiteillä on määrä parantaa entisestään liiketoimintaympäristöä. Tšekin talouden kasvupotentiaalia ja kilpailukykyä on määrä tukea myös tutkimukseen ja kehitykseen tehtävillä investoinneilla, joilla on tarkoitus edistää julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä, rahoituksen ja muun kuin taloudellisen tuen saantia innovatiivisille yrityksille, erityisesti pk-yrityksille, sekä parantaa innovaatioekosysteemiä ja joilla on tarkoitus panostaa myös teollisuus-, ympäristö-, liikenne-, kulttuuri-, digitaali- ja terveydenhuoltoaloihin. Työmarkkinoita, osaamista ja koulutusta koskevat neuvoston suositukset pannaan täytäntöön uudelleenkoulutusohjelmilla, yrityslähtöisillä koulutuksilla ja elinikäisen oppimisen mahdollisuuksilla ja uusilla lastenhoitopalveluilla sekä parantamalla opettajien digitaitoja, ottamalla käyttöön uusi opetussuunnitelma, jossa edistetään digitaitoja ja digilukutaitoa, parantamalla koulujen tietoteknisiä laitteita ja puuttumalla koulutuksen epätasa-arvoon. Terveydenhuoltoa koskevat suositukset pannaan täytäntöön tehostamalla syövän ehkäisyä ja kuntoutusta, kehittämällä sähköisten terveydenhuoltopalveluiden portaali, jolla edistetään integroituja hoitokäytäntöjä, ja tukemalla terveydenhuoltoalan koulutusta. Muita täydentäviä toimia ovat muun muassa toimenpiteet pitkäaikaishoidon kehittämiseksi.

(12) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien neuvoston suositusten voidaan katsoa jäävän Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Tšekki on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen säännösten mukaisesti.

(13) Suunnitelmassa ei kuitenkaan käsitellä julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä. Kun otetaan huomioon haasteen keskipitkän ja pitkän aikavälin luonne, siihen vastaaminen nykyisessä taloustilanteessa ei ole yhtä kiireellistä kuin muissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin vastaaminen. Tšekin julkiseen talouteen kohdistuu kuitenkin edelleen pitkän aikavälin kestävyyteen liittyviä keskisuuria riskejä, jotka johtuvat pääasiassa väestön ikääntymiseen liittyvistä kustannuksista. Näin ollen julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyden parantaminen eläke- ja terveydenhuoltojärjestelmien osalta on edelleen merkittävä haaste, ja siihen olisi vastattava tulevina vuosina. Lisäksi suunnitelmassa alueelliset erot otetaan huomioon vain jossain määrin suositusten täytäntöönpanossa.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen syntymistä sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä sekä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria tukeva vaikutus

(14) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 jakson mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) jäsenvaltion kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

(15) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että suunnitelmalla on mahdollista kasvattaa Tšekin BKT:tä 0,8–1,2 prosenttia vuoteen 2026 mennessä.[3] Elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan vaikuttavan talouskasvuun ja työpaikkojen luomiseen Tšekissä. Suunnitelmassa puututaan johdonmukaisesti useisiin taloudessa havaittuihin heikkouksiin, joita ovat muun muassa teollisuuden haavoittuvuus automaation ja vihreän siirtymän aiheuttamille riskeille, vähäinen alkuvaiheen tutkimus ja kehitysrahoitus innovatiivisille yrityksille, osaamisen kohtaanto-ongelmat, naisten ja alhaisen osaamistason työntekijöiden vähäinen osallistuminen työmarkkinoille sekä julkishallinnon tehottomuus.

(16) Suunnitelmassa puututaan näihin heikkouksiin ja haavoittuvuuksiin erityisesti kanavoimalla rahoitusta ja muuta kuin taloudellista tukea pk-yrityksille, suurille yrityksille ja hankkeille, jotta ne voivat osallistua vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, investoimalla liikenteeseen, toteuttamalla tutkimus- ja innovointiekosysteemin parantamiseen tähtääviä toimenpiteitä, edistämällä tutkijoiden ja yritysten yhteistyötä, rahoittamalla digitalisaatiota, tutkimusta ja innovointia strategisilla aloilla älykkään erikoistumisen strategian mukaisesti ja tarjoamalla startup-yrityksille alkuvaiheen rahoitusta. Työvoiman mukautumiskykyä koskevia toimenpiteitä ovat muun muassa opetussuunnitelmien tarkistaminen sekä täydennys- ja uudelleenkoulutustoimet, ja pienten lasten äitien osallistumista työmarkkinoille edistetään lisäämällä lastenhoitopalveluiden kapasiteettia. Suunnitelmassa esitetään toimenpiteitä, joilla edistetään sähköisen hallinnon käyttöä, yksinkertaistetaan rakennuslupien myöntämismenettelyjä ja tehostetaan korruption torjuntaa uudella lainsäädännöllä, minkä on määrä edistää yksityisten sijoittajien liiketoimintaympäristön parantamista.

(17) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa vastataan useisiin Tšekin kannalta merkityksellisiin sosiaalisiin haasteisiin ja tuetaan Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa. Odotettavissa on, että toimenpiteet tukevat sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja vastaavat moninaisiin siihen liittyviin haasteisiin. Kaupunki- ja maaseutualueiden välisiä eroja yhteyksien saatavuudessa on määrä vähentää tarjoamalla maaseutualueilla erittäin suuren kapasiteetin verkkoja. Koulutuksessa esiintyvää epätasa-arvoa on määrä vähentää lisäämällä tukea sellaisille kouluille, joissa sosioekonomiselta taustaltaan heikommassa asemassa olevien oppilaiden osuus on suurempi, sekä tarjoamalla tietoteknisiä laitteita muita heikommassa asemassa oleville oppilaille ja opiskelijoille. Lisäämällä esiopetuksen valmiuksia on tarkoitus vahvistaa yhtäläisiä mahdollisuuksia ja edistää naisten osallistumista työmarkkinoille. Muita tärkeitä toimenpiteitä lasten tarpeisiin vastaamiseksi ovat muun muassa opetussuunnitelman uudistaminen siten, että vahvistetaan oppilaiden digitaitoja ja hyödynnetään digitaalisia resursseja.

(18) Investoinnit julkisiin liikenneverkkoihin ja digitaaliseen yhteenliitettävyysinfrastruktuuriin ovat erityisen tärkeitä rakenteellisesti epäedullisessa asemassa olevien alueiden ja kaupunkialueiden matalapalkkaisten työntekijöiden kannalta. Toimenpiteillä on määrä tukea myös kaukolämmön hiilivapaaksi saattamista ja edistää kotitalouksien energiansäästöjä. Lisäksi investoinneilla, joilla saastuttavat

[3] Simulaatiot perustuvat Next Generation EU -välineen kokonaisvaikutukseen, joka sisältää myös ReactEU-rahoituksen sekä lisärahoituksen Horisontti Eurooppa -ohjelmaan, InvestEU-ohjelmaan, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoon, maaseuturahastoon ja rescEU-mekanismiin. Simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä.

hiilikäyttöiset lämmitysjärjestelmät korvataan lämpöpumpuilla ja biomassakattiloilla pienituloisten perheiden asuinrakennuksissa, on määrä vähentää energiaköyhyyttä ja alentaa vihreiden investointien kustannuksia. Muita heikommassa asemassa olevien sosiaalisiin tarpeisiin on määrä vastata myös parantamalla terveydenhuollon seulontaohjelmien saatavuutta ja lisäämällä sosiaalihuollon valmiuksia sekä investoimalla sosiaalihuollon infrastruktuuriin.

Ei merkittävää haittaa

(19) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 jakson mukaisesti varmistetaan, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852[4] 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (luokitus A) (”ei merkittävää haittaa” -periaate). Tšekki on tehnyt ”ei merkittävää haittaa” -arvioinnin suunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä. Kaikkien asiaankuuluvien toimenpiteiden mahdollisiin haitallisiin ympäristövaikutuksiin on määrä puuttua asianmukaisilla vakuuksilla, kuten asiaankuuluvilla välitavoitteilla ja tavoitteilla, joilla varmistetaan, että sovellettavat ympäristökriteerit täyttyvät. Tarvittaessa olisi asetettava välitavoitteita, joilla varmistetaan, että toteutetaan lieventäviä toimenpiteitä merkittävän haitan välttämiseksi. Tällaisia ovat esimerkiksi toimenpiteet, joilla tuetaan kaukolämmön jakeluverkkojen nykyaikaistamista, hiilikäyttöisten kattiloiden korvaamista kaasukäyttöisillä kondenssikattiloilla ja biomassapohjaisilla kattiloilla asuinrakennuksissa ja julkisissa rakennuksissa sekä tulvasuojelua.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

(20) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 jakson mukaisesti toimenpiteitä, jotka suuressa määrin (luokitus A) edistävät vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 41,6 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty vuosien 2021–2030 kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan.

(21) Uusiutuviin energialähteisiin tehtävien investointien, kaukolämmön jakeluverkkojen nykyaikaistamisen, hiilikäyttöisten kattiloiden korvaamisen sekä asuinrakennusten ja julkisten rakennusten energiatehokkuuden parantamisen on tarkoitus auttaa Tšekkiä saavuttamaan vuodelle 2030 asetetut hiilestä irtautumista koskevat tavoitteet ja tukea siirtymistä kiertotalouteen. Kaasuun ja biomassaan liittyviin investointeihin sovelletaan erityisiä ehtoja, ja niiden olisi perustuttava uusiutuvia energialähteitä koskeviin kestävyyskriteereihin, jotka Tšekin on määrä hyväksyä. Kestävään liikenteeseen tehtävillä investoinneilla on määrä parantaa rautatieinfrastruktuuria ja puhtaan liikenteen, myös sähköisen liikenteen, infrastruktuuria. Tämän on tarkoitus edistää liikkumisen ekosysteemiä, mikä on keskeisen tärkeää Tšekin taloudelle.

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

(22) Luonnonsuojeluun ja vesihuoltoon liittyvien uudistusten ja investointien odotetaan auttavan Tšekkiä vastaamaan jossain määrin haasteisiin, jotka liittyvät ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja vesilähteiden, luonnon ja biologisen monimuotoisuuden suojeluun.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

(23) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 22,1 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

(24) Suunnitelma sisältää Tšekin talouden digitaaliseen muutokseen tähtääviä kunnianhimoisia toimenpiteitä, joissa sovelletaan kokonaisvaltaista lähestymistapaa ja joilla edistetään Euroopan digitaalisen ekosysteemin kansallisen tason kehittämistä. Ehdotetuissa toimenpiteissä yhdistyvät investoinnit erittäin suuren kapasiteetin verkkoihin ja 5G-verkkoihin, teknologiset esittelyhankkeet, kvanttiviestintäinfrastruktuurin rakentaminen, yritysten tukeminen digitaalisen innovoinnin tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämisessä ja taitotiedon siirron helpottaminen digitaali-innovointikeskittymien ja testaus- ja kokeilukeskusten avulla. Elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään digitaitoja täydennys- ja uudelleenkoulutusohjelmien sekä koulutuksen digitaalisen uudistuksen avulla, jotta voidaan vastata työmarkkinoiden muuttuviin tarpeisiin. Toimenpiteitä opettajien ja oppilaiden digitaitojen kehittämiseksi täydennetään tarjoamalla kouluille ja oppilaille tietoteknisiä laitteita ja parantamalla yhteyksiä, ottaen samalla huomioon alueelliset ja sosiaaliset erot.

(25) Uudistuksilla on määrä varmistaa, että digitaalinen muutos on kestävä ja tehokas. Tšekin suunnitelman mukaan sähköisen hallinnon ja sähköisten terveyspalvelujen tarjontaa on määrä lisätä, minkä on tarkoitus lisätä julkishallinnon tehokkuutta ja parantaa liiketoimintaympäristöä. Rakennuslupien myöntämismenettelyä on tarkoitus uudistaa ja se on tarkoitus digitalisoida siihen liittyvien prosessien nopeuttamiseksi ja yksinkertaistamiseksi. Perus- ja keskiasteen opetussuunnitelmien uudistuksella on tarkoitus tukea oppilaiden digilukutaidon kehittämistä Tšekissä. Suunnitelmassa myös otetaan käyttöön paranneltu hallintomalli, jonka avulla voidaan tehokkaasti seurata digitaalista muutosta ja digitaalista innovointia ja tukea teknologia-alan startup-yrityksiä. Näin ollen on odotettavissa, että suunnitelmassa käsitellään digitaaliseen muutokseen ja koko digitaaliseen ekosysteemiin liittyviä tärkeitä näkökohtia, ja siten sillä parannetaan Tšekin talouden kilpailukykyä.

Pysyvät vaikutukset

(26) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 jakson mukaisesti Tšekissä pysyviä vaikutuksia.

(27) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään joukko uudistuksia ja erityisesti investointeja, joilla voidaan tuottaa Tšekissä pysyviä vaikutuksia. Suunnitelmassa esitetään toimenpiteitä, joilla pyritään saamaan aikaan rakenteellisia muutoksia julkishallinnossa, liikenteessä, energian säästämisessä ja kotitalouksien energiavaroissa, osaamisessa ja koulutuksessa, korruption torjunnassa, tutkimuksessa

ja innovoinnissa sekä terveydenhuollon ja pitkäaikaishoidon saatavuudessa. Suunnitelmassa esitetään kunnianhimoinen ohjelma yritysten digitalisoimiseksi sekä kannustava elpymisohjelma innovaatioekosysteemin vahvistamiseksi, millä on tarkoitus edistää kestävää kasvua ja parantaa Tšekin kilpailukykyä.

(28) Mittavien investointien odotetaan tuottavan pysyviä muutoksia Tšekin taloudessa. Kestäviin liikennemuotoihin, kuten rautateihin, sekä asuntokannan ja julkisten rakennusten energiatehokkuutta parantavaan peruskorjaukseen tehtävillä investoinneilla on määrä vähentää ilman epäpuhtauksia, tukea vihreää siirtymää ja edistää alueellista yhteenkuuluvuutta. Eri rahoitusjärjestelmien kautta tehtävillä investoinneilla innovatiivisiin startup-yrityksiin, pk-yrityksiin ja suuryrityksiin, vahvistamalla innovointiekosysteemiä sekä julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä sekä investoinneilla erittäin suuren kapasiteetin verkkoihin on tarkoitus edistää innovointia ja tšekkiläisten yritysten kilpailukykyä ja samalla tukea vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta. Tšekin oikeusjärjestelmän digitaalisen muutoksen toteuttamiseksi suunniteltuilla investoinneilla on hyvät mahdollisuudet vahvistaa järjestelmän tehokkuutta ja häiriönsietokykyä sekä parantaa oikeussuojan saatavuutta. Terveydenhuollon uudistuksia tuetaan investoimalla erikoishoitoon, sähköisiin terveyspalveluihin, seulontaohjelmiin ja kattavaan kuntoutushoitoon sekä huippututkimukseen valituilla terveydenhuollon aloilla. Tämä voi parantaa terveystuloksia. Koulutukseen ja sosiaalihuoltoon tehtävillä investoinneilla parannetaan sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja lievennetään työmarkkinoiden muuttuvista suuntauksista ja väestörakenteen muutoksista mahdollisesti aiheutuvia vaikutuksia. Kyseisiä investointeja täydennetään lisäinvestoinneilla hankkeiden valmisteluun, koulutukseen, tietoisuuden lisäämiseen sekä metodologiseen ja analyyttiseen tukeen keskus-, alue- ja paikallistasolla, jotta edistetään vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta ja maksimoidaan lisäresurssien, kuten elpymis- ja palautumistukivälineen varojen, hyödyntäminen ja niistä saatavat vaikutukset. Suunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan lisätä myös suunnitelman ja muiden, koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien yhteisvaikutuksella, erityisesti vastaamalla merkittävällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja täytäntöönpano

(29) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt, siltä osin kuin niitä täydennetään tähän päätökseen sisältyvien lisätoimenpiteiden mukaisilla välitavoitteilla, ovat vähimmäismääräisiä (luokitus B) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 jakson mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

(30) Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa koskeva kansallinen järjestely esitetään 17 päivänä toukokuuta 2021 annetussa hallituksen päätöslauselmassa nro 467. Kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman hallintoneuvosto on elpymis- ja palautumissuunnitelman yleisestä koordinoinnista ja seurannasta vastaava korkein päätöksenteko- ja hyväksymiselin. Kauppa- ja teollisuusministeriö on elpymis- ja palautumissuunnitelmasta ja sen täytäntöönpanosta vastaava viranomainen, ja se vastaa elpymis- ja palautumissuunnitelman koordinoinnista, seurannasta ja raportoinnista ja on komission tärkein yhteyspiste. Kyseisen elimen olisi laadittava maksupyynnöt komissiolle sen jälkeen, kun komponenttien omistajat ovat

ilmoittaneet, että asiaankuuluvat välitavoitteet on saavutettu ja valtiovarainministeriön tarkastuselin on suorittanut järjestelmätarkastuksen, johon sisältyy ilmoitettujen välitavoitteiden ja tavoitteiden yksityiskohtainen tarkastus. Muiden EU:n ohjelmien äskettäisen tarkastuksen jälkeen kauppa- ja teollisuusministeriö on saanut huomautuksia sisältävän tarkastuskertomuksen, koska eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ei ole käytössä tehokkaita toimenpiteitä. On asetettava välitavoitteita, joilla varmistetaan, että kyseiset puutteet korjataan ennen ensimmäisen maksupyynnön laatimista.

(31) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat pyytää teknisen tuen välineestä tai muusta aluekohtaisesta välineestä, kuten Horisontti-ohjelmaan kuuluvasta toimintapolitiikan tukijärjestelystä, teknistä tukea avuksi suunnitelman täytäntöönpanossa.

Kustannuslaskenta

(32) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 jakson mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

(33) Tšekki on esittänyt asianmukaisiin perusteluihin, näyttöön ja menetelmiin pohjautuvat arviot suurimmasta osasta suunnitelmaan sisältyvistä toimenpiteistä aiheutuvia kustannuksia. Kustannuslaskentaa koskevia tietoja ja liiteasiakirjoja on toimitettu jonkin verran. Monissa tapauksissa kustannuksia on verrattu tietoihin Tšekissä tai muissa jäsenvaltioissa aiemmin tehdyistä hankkeista tai tarjouskilpailuista, jotka liittyvät samankaltaisiin investointeihin. Jos tämä ei ollut mahdollista, kustannusarviot on useimmissa tapauksissa laadittu käyttäen suurten kustannustekijöiden markkinahintoihin perustuvia ”alhaalta ylös” -lähestymistapoja. Useiden pienempien toimenpiteiden osalta yksityiskohtaisia kustannusarvioiden selityksiä tai niitä tukevia asiakirjoja on toimitettu rajallisesti. Näiden tietojen perusteella ei ole viitteitä siitä, että kustannusarvioiden kohtuullisuus, uskottavuus tai täydentävyys olisi vaarassa heikentyä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Taloudellisten etujen suojaaminen

(34) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt, siltä osin kuin niitä täydennetään tähän päätökseen sisältyvien lisätoimenpiteiden mukaisilla välitavoitteilla, ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 jakson mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan EU:n lainsäädännön noudattamista, mukaan lukien korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 mukaisesti.

(35) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä, siltä osin kuin sitä täydennetään tähän päätökseen sisältyvien lisätoimenpiteiden mukaisilla välitavoitteilla, perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, ja siinä yksilöidään selkeästi toimijat ja näiden roolit ja vastuut sisäisen valvonnan tehtävien hoitamisessa. Sisäisen valvonnan järjestelmä koostuu seuraavista tasoista: i) komponenttien omistajien ja kauppa- ja teollisuusministeriön tason koordinointielimen tekemät hallinnon tarkastukset; ja ii) valtiovarainministeriöön keskitetyn kansallisen tarkastuselimen suorittamat tarkastukset. Kokonaisuutena sisäisen valvonnan järjestelmän ja muiden asiaankuuluvien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien järjestelyjen, kuten lopullisia rahoituksen saajia koskevien tietojen keräämiseen ja saataville asettamiseen liittyvien järjestelyjen, kuvaukset ovat hyväksyttäviä ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja ja välttämään päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista.

(36) Lisäksi asetetaan välitavoitteita, joissa edellytetään, että i) kansallisten menettelyjen vaatimustenmukaisuutta tarkastellaan sen varmistamiseksi, että tukivälineen sisäisen valvonnan järjestelmän yhteydessä sovellettava tosiasiallinen omistajuus on täysin yhdenmukainen direktiivin 2015/849, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2018/843, 3 artiklan 6 kohdassa olevan ’tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien’ määritelmän kanssa; ii) koordinointielin antaa varainhoitoasetuksen ja sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisesti komponenttien omistajille ja muille elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisia uudistuksia ja investointeja toteuttaville tahoille ohjeita eturistiriitojen välttämiseksi ja niiden käsittelemiseksi. Tällä on määrä vahvistaa toimenpiteitä, joilla suojataan EU:n talousarviota petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta; iii) tarkastuselin hyväksyy tarkastusstrategian, jolla varmistetaan elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon riippumaton ja tehokas tarkastus; ja iv) kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman hallintoneuvosto hyväksyy ja panee täytäntöön menettelyt sellaista järjestelmää varten, jolla kerätään, tallennetaan ja käsitellään tietoja kaikista lopullisista rahoituksen saajista, mukaan lukien direktiivin (EU) 2015/849 3 artiklan mukaisista tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista. Kaikki nämä välitavoitteet on saavutettava ennen ensimmäisen maksupyynnön toimittamista komissiolle.

(37) Ottaen huomioon muiden EU:n ohjelmien äskettäisessä tarkastuksessa vahvistetut vakavat puutteet eturistiriitojen välttämiseen liittyvässä Tšekin hallinto- ja valvontajärjestelmässä, tarkastuselimen on tehtävä tarkastus sisäisen valvonnan järjestelmän tehokkuudesta huolimatta siitä, että sisäisen valvonnan järjestelmän ja eturistiriitojen ehkäisemistä, havaitsemista ja korjaamista koskevien muiden järjestelyjen kuvaukset ovat hyväksyttäviä. Kertomuksessa on annettava vakiomuotoinen tarkastuslausunto elpymis- ja palautumissuunnitelman tasolla eturistiriitojen välttämiseksi tarkoitetun sisäisen valvonnan järjestelmän tehokkuudesta erityisesti seuraavien seikkojen osalta: i) kaikkia lopullisia rahoituksen saajia, mukaan lukien kaikkia direktiivin (EU) 2015/849 3 artiklan 6 kohdan mukaisia tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia, koskevien tietojen keräämiseen, tallentamiseen ja käsittelemiseen tarkoitetut menettelyt ovat tehokkaita; ii) sisäisen valvonnan järjestelmä eturistiriitatilanteiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi on varainhoitoasetuksen 61 artiklan mukainen; ja iii) tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien eturistiriitojen välttämiseksi käyttöön otetut kansalliset valvontamenettelyt ovat tehokkaita. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohtaa

noudattaen Tšekin olisi toteutettava nämä toimenpiteet mainitun asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi vahvistamalla toimenpiteiden toteuttamistilanne ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä. Kertomuksessa on kuvattava havaitut heikkoudet ja puutteet sekä toteutetut korjaavat toimet.

(38) Tšekki on ilmoittanut, että välitavoitteiden ja tavoitteiden hallinnointia ja raportointia varten suunnitellaan parhaillaan tietojärjestelmää elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattujen hallinnointi- ja raportointivaatimusten täyttämiseksi. Asiaa koskevalla välitavoitteella olisi varmistettava, että välineen täytäntöönpanon seurantaa varten otetaan käyttöön tallennusjärjestelmä ja sen on oltava toiminnassa ensimmäisen maksupyynnön yhteydessä. Järjestelmässä olisi oltava vähintään seuraavat toiminnot: a) tietojen keruun sekä välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamisen seurannan varmistaminen; ja b) asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 2 kohdan d alakohdan i-iii alakohdassa vaadittujen tietojen kerääminen ja säilyttäminen sekä tietoihin pääsyn varmistaminen kyseisen asetuksen 22 artiklan 2 kohdan e alakohdan mukaisesti.

(39) Luotettava korruptiontorjunnan kehys on välttämätön petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen kaltaisten sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemisessä, havaitsemisessa ja korjaamisessa käytettäessä asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjä varoja. Petosten, korruption ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi korruption tehokkaampaa torjuntaa koskevaa lainsäädäntökehystä on tarpeen vahvistaa suunnitelman täytäntöönpanon yhteydessä.

Suunnitelman johdonmukaisuus

(40) Suunnitelmaan sisältyy jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

(41) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetään kattava joukko toimenpiteitä, joiden keskiössä ovat investoinnit. Suunnitelma perustuu kuuteen painopisteeseen, jotka ovat digitaalinen muutos, kestävä liikenneinfrastruktuuri, koulutus ja työmarkkinat, instituutioiden ja yritysten tukeminen, tutkimus ja innovointi sekä väestön terveys ja selviytymiskyky. Painopisteet toteutetaan 26 komponentin avulla. Synergiaedut ovat mukana useissa komponenteissa. Suunnitelmalla varmistetaan, että uudistusten ja investointien välillä on yleinen tasapaino. Joidenkin komponenttien osalta investointeihin ei kuitenkaan liity asiaankuuluvia uudistuksia. On tarpeellista varmistaa järjestelmällinen täydentävyys koheesiopolitiikan rahoituksen kanssa, ja komponenteissa esitetään tästä joitakin esimerkkejä. Rajanveto on riittävän selkeä, mutta sen olisi oltava riippuvainen myös kumppanuussopimuksen ja koheesiopolitiikan ohjelmien viimeistelystä.

Tasa-arvo

(42) Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää joitakin toimenpiteitä, joilla oletettavasti voidaan puuttua haasteisiin, joita maalla on sukupuolten tasa-arvon ja yhtäläisten mahdollisuuksien alalla. Sukupuolten tasa-arvon osalta suunnitelman tarkoituksena on lisätä pienten lasten äitien osallistumista työmarkkinoille investoimalla merkittävästi alle kolmivuotiaille lapsille tarkoitettuihin esikouluihin. Suunnitelmaan sisältyy myös lainsäädäntöuudistus, jonka avulla aktiivinen työvoimapolitiikka voitaisiin kohdistaa paremmin heikoimmassa asemassa oleviin

ryhmiin. Suunnitelman osa, jolla puututaan koulutuksen eriarvoisuuteen, sisältää vahvistetun tuen sellaisille kouluille, joissa sosioekonomiselta taustaltaan heikommassa asemassa olevien oppilaiden osuus on suuri, koulutusta ja mentorointia heterogeenisten oppilasryhmien parissa työskenteleville opettajille sekä lisätuutorointia lapsille, joiden opintosuoritukset ovat vaarassa koulujen pitkittyneiden sulkemisten vuoksi. Suunnitelmaan sisältyy myös investointeja koulujen digitaalisiin laitteisiin, jotta muita heikommassa asemassa olevat oppilaat ja opiskelijat voivat osallistua opetukseen. Suunnitelmassa ei kuitenkaan nimenomaisesti mainita, miten toimenpiteiden odotetaan vastaavan romaniyhteisön kohtaamiin haasteisiin. Vammaisten tilannetta ja tarpeita käsitellään suunnitelman useissa osissa, jotka koskevat muun muassa uutta rakennussäännöstöä, rakennusten kunnostamista ja niiden esteettömyyden parantamista, digitalisaatiota, sähköisiä terveyspalveluita sekä sosiaalihuoltoa. Iäkkäiden ihmisten kohtaamiin haasteisiin vastataan erityisesti parantamalla pitkäaikaishoidon sekä sosiaali- ja terveydenhuollon laatua ja saatavuutta. Heikommassa asemassa oleviin sosiaaliryhmiin kuuluvien kotitalouksien energiatehokkuuteen suunnitellaan erityisiä investointeja.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

(43) Suunnitelmaan sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti digitaalisiin valmiuksiin ja yhteyksiin tehtävien investointien turvallisuutta koskeva itsearviointi. Suunnitelmassa esitetään investointeja digitaaliseen infrastruktuuriin, kuten korkean kapasiteetin verkkoihin ja 5G-verkkoihin, sähköisen hallinnon tieto- ja viestintätekniikan infrastruktuuriin, pilvipalvelut mukaan lukien, kyberturvallisuuden kehittämiseen ja kvanttiviestintäinfrastruktuuriin.

Rajatylittävät ja useita maita kattavat hankkeet

(44) Suunnitelmassa esitetään useita erityisesti digitaaliseen muutokseen liittyviä hankkeita, joilla on rajatylittävä ulottuvuus. Suunnitelmalla tuetaan tutkimusta ja kehitystä yrityksissä ja eurooppalaisissa ja kansallisissa digitaali-innovointikeskittymissä pienten- ja keskisuurten yritysten digitaalisen muutoksen edistämiseksi sekä eurooppalaisen testaus- ja kokeilulaitoksen perustamista. Suunnitelmassa esitetään useita investointeja, joilla tuetaan rajatylittäviä aloitteita tai verkostoja, kuten uutta eurooppalaista tekoälyn huippuyksikköä, erityisesti mikroprosessoreihin keskittyvää mikroelektroniikkaa ja yhteenliitettävyyttä käsittelevää mahdollista Euroopan yhteistä etua koskevaa tärkeää hanketta, digitaalisiin teknologioihin liittyvän tietojen vaihdon käynnistämistä ja siihen liittyvien valmiuksien lisäämistä sekä eurooppalaista lohkoketjuinfrastruktuuria. Suunnitelmalla tuetaan myös kvanttiviestintäinfrastruktuurin rakentamista, Tšekin liittymistä 5G-verkkoihin ja jäsenvaltioiden välisten 5G-ekosysteemien toteuttamista.

Kuulemisprosessi

(45) Ennen suunnitelman toimittamista Tšekin viranomaiset ovat järjestäneet kansallisen lainsäädännön mukaisesti kuulemisprosessin ensisijaisesti työmarkkinaosapuolten edustajien kanssa järjestetyn kolmikantafoorumin välityksellä. Suunnitelmasta järjestettiin myös tavanomainen ministeriöiden välinen neuvonpito ja siitä keskusteltiin parlamentissa. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun.

Myönteinen arvio

(46) Koska komissio antaa Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan mukaisesti vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

(47) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 179 142 931 000 Tšekin korunaa eli 7 035 697 549 euroa EKP:n EUR/CZK-viitekurssin perusteella 1 päivänä kesäkuuta 2021. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat pienemmät kuin Tšekin käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset.

(48) Laskelmaa Tšekin enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Tšekin saataville olisi asetettava tietty määrä nyt, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.

(49) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053[5] 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä heti, kun Tšekki on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.

(50) Tšekki on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Tšekin saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan.

(51) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin asetuksen (EU) 2021/241 nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

[5] EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla
Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Tšekin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seurantaa ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Tšekin saataville 7 035 697 549 euron suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 3 537 379 398 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022[6]. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Tšekille laskettu määrä on yhtä suuri tai suurempi kuin tämä määrä, sen saataville asetetaan vielä 3 498 318 151 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Tšekin saataville erissä liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 914 640 681 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.

4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Tšekki on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

[6] Määrä vastaa määrärahoja, jotka on asetettu saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022, ja joista on vähennetty Tšekin suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Tšekin tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja