EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.9.2026
COM(2026) 457 final

2026/0253 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 prodloužením povolení, aby Rumunsko používalo zvláštní opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty [1](dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatňoval zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 19. května 2026, požádalo Rumunsko o prodloužení odchylky od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice o DPH, aby nadále omezovalo nárok na odpočet DPH u výdajů na motorová silniční vozidla, která nejsou výhradně používána pro podnikatelské účely, na 50 % a aby použití těchto vozidel, která jsou součástí obchodního majetku osoby povinné k dani, pro soukromé účely nebylo považováno za poskytnutí služeb za úplatu, pokud tato vozidla danému omezení nároku na odpočet podléhají.

Komise v souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH o žádosti Rumunska uvědomila ostatní členské státy dopisem ze dne 22. května 2026. Dopisem ze dne 26. května 2026 oznámila Komise Rumunsku, že má k dispozici všechny údaje, které považuje za potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Článek 168 směrnice o DPH stanoví, že osoba povinná k dani má nárok na odpočet DPH zaplacené při nákupu pro účely zdaněných plnění. Podle čl. 26 odst. 1 písm. a) téže směrnice se použití zboží, které tvoří součást obchodního majetku, pro soukromou potřebu osoby povinné k dani nebo pro potřebu jejích zaměstnanců, popřípadě obecněji řečeno k jiným účelům než pro účely jejího podnikání, považuje za poskytnutí služby za úplatu, pokud je daň z tohoto zboží plně nebo zčásti odpočitatelná. Tento mechanismus umožňuje získat zpět původně odpočtenou DPH, pokud jde o soukromé užívání.

V případě motorových silničních vozidel, které se nepoužívají výhradně pro účely podnikání, je obtížné určit míru užívání k soukromým a k podnikatelským účelům. Pokud se vedou záznamy, jejich vedení a kontrola představuje pro podniky i správní orgány dodatečnou administrativní zátěž a dodatečné náklady. Navíc by to mohlo vést k časově náročným a nákladným sporům. Ověřit skutečné používání vozidel je v praxi někdy dokonce nemožné, což může vést k podvodům (nebo pokusům o podvod) v oblasti DPH (např. nespolehlivému vedení záznamů), a tedy ke snížení příjmů z DPH. Vzhledem k počtu vozidel používaných pro smíšené účely by daňové úniky mohly být významné.

Podle zprávy předložené Rumunskem v souladu s čl. 5 odst. 3 prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 ze dne 24. května 2024[2] je v Rumunsku vysoký podíl malých podniků s méně než devíti zaměstnanci: v roce 2023 tvořily malé a střední podniky 99,8 % všech aktivních podniků působících v odvětví průmyslu, stavebnictví nebo odvětví služeb, aktivní podniky s nejvýše devíti zaměstnanci přitom představovaly 91,7 % všech aktivních hospodářských a sociálních subjektů v uvedených odvětvích. Často se jedná o rodinné podniky. V těchto malých podnicích často neexistuje žádné jasné oddělení majetku

[1] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 ze dne 24. května 2024, kterým se Rumunsku povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

společnosti od soukromého majetku osob vykonávajících profesní činnost. V takových případech je rozlišování mezi používáním motorových vozidel k soukromým a k podnikatelským účelům extrémně obtížné a vyžadovalo by neúměrně vysoké výdaje, včetně výdajů vyplývajících z potřeby vést podrobnou dokumentaci.

Z těchto důvodů bylo Rumunsku povoleno odchýlit se od článku 168 směrnice o DPH tím, že se nárok na odpočet DPH při nákupu, pořízení uvnitř Společenství, dovozu, nájmu nebo leasingu motorových silničních vozidel a u výdajů s nimi souvisejících omezí na 50 %, a to včetně nákupu paliva, pokud tato vozidla nejsou používána výhradně pro účely podnikání. Rumunsku bylo navíc za účelem zamezení dvojímu zdanění v případě motorových silničních vozidel, na něž se vztahuje toto 50% omezení, povoleno osvobodit osoby povinné k dani od povinnosti považovat používání těchto vozidel k jiným účelům než pro účely svého podnikání za poskytnutí služby za úplatu podle čl. 26 odst. 1 písm. a) směrnice o DPH. Zvláštní opatření se nevztahují na motorová silniční vozidla s maximální přípustnou hmotností naloženého vozidla vyšší než 3 500 kg nebo s více než devíti sedadly, včetně sedadla řidiče. Některé kategorie vozidel jsou navíc z omezení nároku na odpočet výslovně vyloučeny, například vozidla používaná výhradně pro záchranné služby, bezpečnost, ochranu a kurýrní služby, vozidla používaná obchodními zástupci a nákupčími, vozidla používaná pro přepravu cestujících a vozidla taxislužby, vozidla používaná pro výcvik v autoškolách, vozidla určená k pronájmu či leasingu nebo vozidla používaná jako zboží pro obchodní účely.

Výše uvedená zvláštní opatření Rada poprvé povolila rozhodnutím 2012/232/EU ze dne 26. dubna 2012, a to do dne 31. prosince 2014. Později byla tato zvláštní opatření prodloužena prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/156 ze dne 27. ledna 2015[3] do 31. prosince 2017, prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2017/2012 ze dne 7. listopadu 2017[4] do 31. prosince 2020 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1262 ze dne 4. září 2020[5] do 31. prosince 2023. Prostřednictvím nové, ale z hlediska obsahu totožné odchylky byla zvláštní opatření znovu prodloužena prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2024/1641 ze dne 24. května 2024 do 31. prosince 2026.

Tato žádost Rumunska o další prodloužení zvláštních opatření vychází ze stejných důvodů, jaké byly uvedeny v předchozích žádostech. K žádosti je přiložena zpráva o přezkumu procentního omezení nároku na odpočet, jak vyžaduje čl. 5 odst. 3 prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641. Rumunsko tvrdí, že zvláštní opatření splnila svou úlohu: odchylka představuje zjednodušení, jímž se ruší povinnost osoby povinné k dani vést záznamy o počtu kilometrů ujetých pro účely podnikání a počtu kilometrů ujetých v souvislosti se soukromým použitím vozidla a vytváří podmínky pro předcházení daňovým únikům, které by mohly vzniknout tím, že se zaznamená nižší než skutečné osobní použití. Rumunsko se domnívá, že podmínky pro uplatňování zvláštních opatření nadále platí a že v současnosti uplatňovaný limit 50 % odpočtu DPH na vstupu je i nadále přiměřený a odráží současnou hospodářskou situaci Rumunska.

---

[3] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/156 ze dne 27. ledna 2015 o prodloužení platnosti prováděcího rozhodnutí 2012/232/EU, kterým se Rumunsku povoluje použít opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 26, 31.1.2015, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/156/oj).

[4] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/2012 ze dne 7. listopadu 2017 o změně prováděcího rozhodnutí 2012/232/EU, kterým se Rumunsku povoluje použít opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 292, 10.11.2017, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/2012/oj).

[5] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1262 ze dne 4. září 2020 o změně prováděcího rozhodnutí 2012/232/EU, kterým se Rumunsku povoluje použít opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 296, 10.9.2020, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1262/oj).

Vzhledem k pozitivnímu dopadu zvláštních opatření na administrativní zátěž jak pro daňové poplatníky, tak pro daňové orgány, se navrhuje povolit prodloužení stávajících zvláštních opatření. Povolení by mělo být platné na další omezené období, tj. do 31. prosince 2029, aby bylo možné přezkoumat nezbytnost a účinnost zvláštních opatření a posoudit, zda omezení stanovené na 50 % nadále správně odráží celkové rozložení použití vozidel pro účely podnikání a pro soukromou potřebu. Ke každé žádosti o další prodloužení by měla být připojena zpráva obsahující přezkum uplatňovaného procentního podílu, která by měla být zaslána Komisi do 31. března 2029.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Obdobná odchylující se opatření ve vztahu k nároku na odpočet daně byla povolena i dalším členským státům (Itálii[6], Polsku[7], Estonsku[8], Maďarsku[9], Chorvatsku[10] a Lotyšsku[11]).

Článek 176 směrnice o DPH stanoví, že Rada rozhodne o tom, z jakých výdajů nelze daň odpočíst. Než tak učiní, povoluje se členským státům, aby si zachovaly výjimky, které byly v platnosti podle jejich vnitrostátních předpisů ke dni 1. ledna 1979. Na tomto základě existuje řada ustanovení „status quo“, která omezují nárok na odpočet DPH u silničních motorových vozidel, která nejsou využívána výhradně pro účely podnikání.

Předchozí iniciativy s cílem stanovit pravidla pro určení kategorií výdajů podléhajících omezení nároku na odpočet selhaly[12]. Dokud nebudou tato pravidla harmonizována na úrovni EU, budou zvláštní opatření jako toto stávající opatření považována za odůvodněná.

Navrhovaná zvláštní opatření jsou proto v souladu s ustanoveními směrnice o DPH.

---

6 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/2529 ze dne 8. prosince 2025, kterým se mění rozhodnutí 2007/441/ES, kterým se Italské republice povoluje použít opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2025/2529, 12.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2529/oj).

7 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/1986 ze dne 22. září 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/805/EU, kterým se Polské republice povoluje zavést opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2025/1986, 30.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1986/oj).

8 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/539 ze dne 18. března 2025, kterým se Estonsku povoluje uplatňovat opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 168a směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2025/539, 21.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/539/oj).

9 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/3205 ze dne 10. prosince 2024, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2018/1493, kterým se Maďarsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 168a směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2024/3205, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3205/oj).

10 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/2884 ze dne 5. listopadu 2024, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2018/1994, kterým se Chorvatsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 168a směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2024/2884, 13.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2884/oj).

11 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/3206 ze dne 10. prosince 2024, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2015/2429, kterým se Lotyšsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 168a směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2024/3206, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3206/oj).

12 KOM(2004) 728 v konečném znění – návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 77/388/EHS s cílem zjednodušit povinnosti týkající se DPH (Úř. věst. C 24, 29.1.2005, s. 10), stažen dne 21. května 2014 (Úř. věst. C 153, 21.5.2014, s. 3).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Toto opatření je v souladu se Strategií EU pro startupy a scaleupy[13] na podporu mladých a inovativních podniků a je rovněž slučitelné s pracovním programem Komise na rok 2025[14], který klade důraz na provádění a zjednodušování.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení uděleného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky jsou zvláštní opatření úměrná sledovanému cíli, kterým je zjednodušit výběr daní a zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem. Zejména s ohledem na možnost, že by podniky podhodnocovaly svoji povinnost k odvodu daně, a na zátěž, jakou představuje kontrola údajů o kilometráži pro daňové orgány, by omezení odpočtů na 50 % zjednodušilo postup výběru DPH a zabránilo daňovým únikům, ke kterým by mohlo docházet například v důsledku nesprávného vedení záznamů.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných ustanovení pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno konkrétnímu členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Neproběhly žádné konzultace se zúčastněnými stranami. Tento návrh vychází z žádosti Rumunska a týká se pouze tohoto konkrétního členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

---

[13] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie EU pro startupy a scaleupy – Pro rozjezd a růst podnikání si zvolte Evropu, COM(2025) 270 final. viz EUR-Lex - 52025DC0270 - CS - EUR-Lex.

[14] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2025 – Společná cesta do budoucna: odvážnější, jednodušší a rychlejší Unie, COM(2025) 45 final. viz EUR-Lex - 52025DC0045 - CS - EUR-Lex.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu je zjednodušit postup pro výběr DPH a zabránit daňovým únikům. Navrhovaná zvláštní opatření mají tudíž pozitivní dopad jak na podniky, tak na daňovou správu. Zvláštní opatření byla Rumunskem označena za nejvhodnější řešení a jsou srovnatelná s jinými bývalými a stávajícími odchylkami, které byly uděleny ostatním členským státům.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádné dopady na ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh je časově omezen a obsahuje ustanovení o skončení platnosti ke dni 31. prosince 2029.

Pokud by Rumunsko zvažovalo další prodloužení zvláštních opatření po roce 2029, měla by Komisi nejpozději do dne 31. března 2029 předložit žádost o prodloužení spolu se zprávou obsahující přezkum uplatňovaného procentního omezení.

2026/0253 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 prodloužením povolení, aby Rumunsko používalo zvláštní opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[15], a zejména na čl. 395 odst. 1 první pododstavec uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2024/1641[16] bylo Rumunsku povoleno uplatňovat zvláštní opatření odchylně od článku 168 směrnice 2006/112/ES s cílem omezit na 50 % nárok na odpočet DPH při nákupu, pořízení uvnitř Společenství, dovozu, nájmu nebo leasingu některých motorových silničních vozidel, jakož i DPH u výdajů na tato vozidla, pokud nejsou používána výhradně pro podnikatelské účely, a odchylně od čl. 26 odst. 1 písm. a) směrnice 2006/112/ES s cílem osvobodit osoby povinné k dani od povinnosti považovat používání těchto vozidel k jiným účelům než pro účely svého podnikání za poskytnutí služby za úplatu. Platnost zvláštních opatření má skončit dne 31. prosince 2026.

(2) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 19. května 2026, Rumunsko v souladu s čl. 395 odst. 2 prvním pododstavcem směrnice 2006/112/ES požádalo o povolení nadále uplatňovat zvláštní opatření po 31. prosinci 2026.

(3) Dopisem ze dne 22. května 2026 Komise v souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES předala žádost Rumunska ostatním členským státům. Dopisem ze dne 26. května 2026 oznámila Komise Rumunsku, že má k dispozici všechny údaje nezbytné k posouzení žádosti.

(4) V souladu s čl. 5 odst. 3 prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 předložilo Rumunsko spolu s žádostí zprávu obsahující přezkum procentního omezení uplatňovaného na nárok na odpočet DPH podle článku 1 uvedeného rozhodnutí. Na základě aktuálně dostupných informací Rumunsko tvrdí, že omezení ve výši 50 % je stále opodstatněné a přiměřené.

(5) Vzhledem k pozitivnímu dopadu zvláštních opatření na administrativní zátěž pro daňové poplatníky i daňové orgány tím, že zjednodušuje výběr DPH a předchází

---

15 Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

16 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 ze dne 24. května 2024, kterým se Rumunsku povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článku 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L, 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

daňovým únikům v důsledku nesprávného vykazování, se Komise domnívá, že je vhodné, aby Rumunsku bylo i nadále povoleno používání zvláštních opatření.

(6) Prodloužení doby platnosti zvláštních opatření je třeba časově omezit, aby bylo možné zhodnotit jeho účinnost a odůvodněnost procentního omezení uplatňovaného na nárok na odpočet DPH. Rumunsku by proto mělo být povoleno dále uplatňovat zvláštní opatření až do 31. prosince 2029.

(7) Zvláštní opatření jsou úměrná sledovaným cílům, totiž zjednodušit postup výběru DPH a zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem, neboť jsou omezená časově i svou působností. Zvláštní opatření navíc nevedou ke vzniku rizika, že by se podvodná činnost přesunula do jiných odvětví nebo jiných členských států.

(8) Pokud se Rumunsko bude domnívat, že je nutné dále prodloužit platnost zvláštních opatření na období po roce 2029, mělo by Komisi nejpozději do 31. března 2029 společně s žádostí o prodloužení předložit zprávu, která by obsahovala přezkum procentního omezení uplatňovaného na nárok na odpočet DPH.

(9) Uplatňování zvláštních opatření po 31. prosinci 2026 bude mít pouze zanedbatelný dopad na celkovou výši daňových příjmů Rumunska vybíraných na stupni konečné spotřeby a nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

(10) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V článku 5 prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1641 se odstavce 2 a 3 nahrazují tímto:

„2. Toto rozhodnutí se použije od 1. ledna 2027 do 31. prosince 2029.

3. Případná žádost o prodloužení doby platnosti zvláštních opatření stanovených v článku 1 a 3 musí být předložena Komisi do 31. března 2029 a musí k ní být připojena zpráva obsahující přezkum procentního omezení uplatňovaného u nároku na odpočet DPH na základě tohoto rozhodnutí.“

Článek 2

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně