ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.9.2026
COM(2026) 457 final

2026/0253 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1641 όσον αφορά την παράταση της άδειας με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εφαρμόσει ειδικά μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 1 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (στο εξής: οδηγία ΦΠΑ)[1], το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα έπειτα από πρόταση της Επιτροπής, μπορεί να επιτρέπει σε κάθε κράτος μέλος να θεσπίζει ειδικά μέτρα παρέκκλισης από τις διατάξεις της εν λόγω οδηγίας, για λόγους απλούστευσης των διαδικασιών επιβολής του ΦΠΑ ή πρόληψης ορισμένων τύπων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής.

Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 19 Μαΐου 2026, η Ρουμανία ζήτησε παράταση της παρέκκλισης από το άρθρο 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και το άρθρο 168 της οδηγίας ΦΠΑ, προκειμένου να συνεχίσει να περιορίζει στο 50 % το δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ επί των εισροών που επιβάλλεται σε δαπάνες σχετικές με οδικά μηχανοκίνητα οχήματα τα οποία δεν χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για επιχειρηματικούς σκοπούς και να μην εξομοιώνει με παροχή υπηρεσιών εξ επαχθούς αιτίας τη χρήση των εν λόγω οχημάτων για τις ίδιες ανάγκες του υποκείμενου στον φόρο ή του προσωπικού του ή, γενικότερα, για σκοπούς ξένους προς την επιχείρησή του, εφόσον τα εν λόγω οχήματα υπόκεινται στον προαναφερθέντα περιορισμό του δικαιώματος έκπτωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 της οδηγίας ΦΠΑ, η Επιτροπή, με επιστολή με ημερομηνία 22 Μαΐου 2026, ενημέρωσε τα άλλα κράτη μέλη σχετικά με το αίτημα που υπέβαλε η Ρουμανία. Με την από 26 Μαΐου 2026 επιστολή της η Επιτροπή κοινοποίησε στη Ρουμανία ότι διέθετε όλες τις απαραίτητες πληροφορίες για την εκτίμηση του αιτήματος.

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Στο άρθρο 168 της οδηγίας ΦΠΑ προβλέπεται ότι ο υποκείμενος στον φόρο έχει δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που επιβάλλεται σε αγορές που πραγματοποιούνται για τις ανάγκες των φορολογούμενων πράξεών του. Το άρθρο 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) της ίδιας οδηγίας επιβάλλει να εξομοιώνεται με παροχή υπηρεσιών εξ επαχθούς αιτίας η χρησιμοποίηση αγαθού, το οποίο ανήκει στην επιχείρηση, για τις ίδιες ανάγκες του υποκείμενου στον φόρο ή του προσωπικού του ή, γενικότερα, για σκοπούς ξένους προς την επιχείρησή του, εφόσον το αγαθό αυτό δημιούργησε δικαίωμα προς ολική ή μερική έκπτωση του ΦΠΑ. Το σύστημα αυτό επιτρέπει την ανάκτηση του αρχικώς εκπεσθέντος ΦΠΑ όσον αφορά την ιδιωτική χρήση.

Στην περίπτωση των οδικών μηχανοκίνητων οχημάτων τα οποία δεν χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για επιχειρηματικούς σκοπούς, είναι δύσκολο να γίνει ο διαχωρισμός μεταξύ ιδιωτικής και επιχειρηματικής χρήσης. Η τήρηση λογιστικών στοιχείων, εφόσον προβλέπεται, συνεπάγεται πρόσθετο διοικητικό φόρτο τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τη διοίκηση όσον αφορά τη διατήρηση των στοιχείων και τον έλεγχό τους. Θα μπορούσε ακόμη και να οδηγήσει σε χρονοβόρες και δαπανηρές διαφορές. Στην πράξη, ορισμένες φορές είναι έως και αδύνατο να επαληθευτεί η πραγματική χρήση των οχημάτων, γεγονός που ενδέχεται να οδηγήσει σε απάτη ή σε απόπειρα απάτης στον τομέα του ΦΠΑ (όπως αναξιόπιστη τήρηση λογιστικών στοιχείων) και, κατά συνέπεια, σε μείωση των εσόδων από τον ΦΠΑ. Λόγω του αριθμού των οχημάτων που χρησιμοποιούνται για μεικτούς σκοπούς, η φοροδιαφυγή θα μπορούσε να είναι σημαντική.

[1] ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

Σύμφωνα με την έκθεση που υπέβαλε η Ρουμανία, όπως απαιτείται από το άρθρο 5 παράγραφος 3 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου, της 24ης Μαΐου 2024[2], το ποσοστό των μικρών επιχειρήσεων με λιγότερους από εννέα εργαζομένους στη Ρουμανία είναι υψηλό: το 99,8 % όλων των ενεργών επιχειρήσεων στον βιομηχανικό τομέα, στον κατασκευαστικό τομέα ή στον τομέα των υπηρεσιών το 2023 ήταν μικρές ή μεσαίες επιχειρήσεις· εξάλλου, οι ενεργές επιχειρήσεις με έως εννέα εργαζομένους αντιπροσώπευαν το 91,7 % του συνόλου των ενεργών οικονομικών και κοινωνικών φορέων στους εν λόγω τομείς. Πρόκειται συχνά για οικογενειακές επιχειρήσεις. Σε τέτοιες μικρές επιχειρήσεις, συχνά δεν υπάρχει σαφής διαχωρισμός των περιουσιακών στοιχείων της εταιρείας από τα ιδιωτικά περιουσιακά στοιχεία των προσώπων που ασκούν την επιχειρηματική δραστηριότητα. Στις περιπτώσεις αυτές, η διάκριση μεταξύ ιδιωτικής και επιχειρηματικής χρήσης μηχανοκίνητων οχημάτων είναι εξαιρετικά δύσκολη και θα απαιτούσε δυσανάλογα μεγάλες δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που προκύπτουν από την ανάγκη τήρησης λεπτομερών αρχείων.

Για τους λόγους αυτούς, επετράπη στη Ρουμανία να παρεκκλίνει από το άρθρο 168 της οδηγίας ΦΠΑ περιορίζοντας σε 50 % το δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που επιβάλλεται για την αγορά, την ενδοκοινοτική απόκτηση, την εισαγωγή, την ενοικίαση ή τη χρηματοδοτική μίσθωση οδικών μηχανοκίνητων οχημάτων, καθώς και για τις δαπάνες που συνδέονται με τα οχήματα αυτά, συμπεριλαμβανομένης της αγοράς καυσίμων, εφόσον τα εν λόγω οχήματα δεν χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για επιχειρηματικούς σκοπούς. Επιπλέον, για τα οδικά μηχανοκίνητα οχήματα που υπόκεινται στο εν λόγω όριο έκπτωσης του 50 %, προκειμένου να αποφευχθεί η διπλή φορολόγηση, έχει επιτραπεί στη Ρουμανία να απαλλάσσει τους υποκείμενους στον φόρο από την υποχρέωση να εξομοιώνουν τη χρήση των εν λόγω οχημάτων για σκοπούς ξένους προς την επιχείρησή τους με παροχή υπηρεσιών εξ επαχθούς αιτίας σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας ΦΠΑ. Τα ειδικά μέτρα δεν εφαρμόζονται στα οδικά μηχανοκίνητα οχήματα μέγιστης επιτρεπόμενης μάζας φορτίου άνω των 3 500 χιλιογράμμων ή άνω των εννέα θέσεων συμπεριλαμβανομένης της θέσης του οδηγού. Επιπλέον, ορισμένες κατηγορίες οχημάτων έχουν εξαιρεθεί ρητά από αυτόν τον περιορισμό του δικαιώματος έκπτωσης, όπως οχήματα που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για επείγοντα περιστατικά, για ασφάλεια, προστασία ή για ιδιωτικές υπηρεσίες ταχυδρομείου, οχήματα που χρησιμοποιούνται από πωλητές και αντιπροσώπους προμηθειών, οχήματα που χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά επιβατών και ταξί, οχήματα που χρησιμοποιούνται ως εκπαιδευτικά οχήματα από σχολές οδηγών, οχήματα που χρησιμοποιούνται για ενοικίαση ή χρηματοδοτική μίσθωση ή που χρησιμοποιούνται ως βασικά προϊόντα για εμπορικούς σκοπούς.

Η έγκριση των ανωτέρω ειδικών μέτρων χορηγήθηκε αρχικά από το Συμβούλιο με την απόφαση 2012/232/ΕΕ, της 26ης Απριλίου 2012, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2014. Στη συνέχεια, τα εν λόγω ειδικά μέτρα παρατάθηκαν με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2015/156 του Συμβουλίου, της 27ης Ιανουαρίου 2015[3], έως τις 31 Δεκεμβρίου 2017, με την εκτελεστική

[2] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου, της 24ης Μαΐου 2024, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εφαρμόσει ειδικά μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

[3] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2015/156 του Συμβουλίου, της 27ης Ιανουαρίου 2015, για την παράταση της περιόδου ισχύος της εκτελεστικής απόφασης 2012/232/ΕΕ με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εφαρμόσει μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 26 της 31.1.2015, σ. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/156/oj).

απόφαση (ΕΕ) 2017/2012 του Συμβουλίου, της 7ης Νοεμβρίου 2017[4], έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020, και με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1262 του Συμβουλίου, της 4ης Σεπτεμβρίου 2020[5], έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023. Μέσω νέας αλλά, ως προς το περιεχόμενο, πανομοιότυπης παρέκκλισης, τα ειδικά μέτρα παρατάθηκαν εκ νέου με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου, της 24ης Μαΐου 2024, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026.

Το παρόν αίτημα της Ρουμανίας για περαιτέρω παράταση των ειδικών μέτρων βασίζεται στους ίδιους λόγους με εκείνους που παρουσιάστηκαν στα προηγούμενα αιτήματα. Το αίτημα συνοδεύεται από έκθεση, η οποία περιλαμβάνει επανεξέταση του περιορισμού του ποσοστού που εφαρμόζεται στο δικαίωμα έκπτωσης, όπως απαιτείται στο άρθρο 5 παράγραφος 3 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου. Η Ρουμανία υποστηρίζει ότι τα ειδικά μέτρα εκπλήρωσαν τον ρόλο τους: η παρέκκλιση αποτελεί απλούστευση η οποία καταργεί την υποχρέωση του υποκείμενου στον φόρο να τηρεί λογιστικά στοιχεία σχετικά με τα διανυθέντα χιλιόμετρα που αφορούν την επιχειρηματική χρήση και τα διανυθέντα χιλιόμετρα που αφορούν την ιδιωτική χρήση του οχήματος, και δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την πρόληψη της φοροδιαφυγής, η οποία θα μπορούσε να προκύψει από την καταγραφή μικρότερης από την πραγματική προσωπική χρήση. Η Ρουμανία θεωρεί ότι οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή των ειδικών μέτρων εξακολουθούν να ισχύουν και ότι το επί του παρόντος ισχύον όριο έκπτωσης του ΦΠΑ επί των εισροών ύψους 50 % εξακολουθεί να είναι κατάλληλο και αντικατοπτρίζει τις τρέχουσες οικονομικές συνθήκες.

Δεδομένου του θετικού αντικτύπου των ειδικών μέτρων στον διοικητικό φόρτο τόσο των φορολογουμένων όσο και των φορολογικών αρχών, προτείνεται να εγκριθεί η παράταση των ισχυόντων ειδικών μέτρων. Η άδεια θα πρέπει να ισχύσει για άλλη μια περιορισμένη χρονική περίοδο, δηλαδή έως την 31η Δεκεμβρίου 2029, ώστε να καταστεί δυνατή η επανεξέταση της αναγκαιότητας και της αποτελεσματικότητας των ειδικών μέτρων και να προσδιοριστεί αν ο περιορισμός του 50 % εξακολουθεί να απηχεί ορθά τη γενική κατανομή μεταξύ επιχειρηματικής και ιδιωτικής χρήσης. Αίτημα περαιτέρω παράτασης θα πρέπει να αποσταλεί στην Επιτροπή έως τις 31 Μαρτίου 2029, συνοδευόμενο από έκθεση η οποία θα περιλαμβάνει επανεξέταση του ποσοστού που εφαρμόστηκε.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Παρόμοιες παρεκκλίσεις όσον αφορά το δικαίωμα έκπτωσης έχουν χορηγηθεί και σε άλλα κράτη μέλη (Ιταλία[6], Πολωνία[7], Εσθονία[8], Ουγγαρία[9], Κροατία[10] και Λετονία[11]).

---

4 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2017/2012 του Συμβουλίου, της 7ης Νοεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2012/232/ΕΕ, που επιτρέπει στη Ρουμανία να εφαρμόσει μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 292 της 10.11.2017, σ. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/2012/oj).

5 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2020/1262 του Συμβουλίου, της 4ης Σεπτεμβρίου 2020, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2012/232/ΕΕ, που επιτρέπει στη Ρουμανία να εφαρμόσει μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 296 της 10.9.2020, σ. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1262/oj).

6 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2529 του Συμβουλίου, της 8ης Δεκεμβρίου 2025, για την τροποποίηση της απόφασης 2007/441/ΕΚ που επιτρέπει στην Ιταλική Δημοκρατία να εφαρμόσει μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2025/2529, 12.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2529/oj).

7 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/1986 του Συμβουλίου, της 22ας Σεπτεμβρίου 2025, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης 2013/805/ΕΕ του Συμβουλίου με την οποία επιτρέπεται στη Δημοκρατία της Πολωνίας να εφαρμόσει μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1

Το άρθρο 176 της οδηγίας ΦΠΑ ορίζει ότι το Συμβούλιο καθορίζει τις δαπάνες οι οποίες δεν παρέχουν δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ. Μέχρι τότε, τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρήσουν τις εξαιρέσεις που εφαρμόζονταν δυνάμει της εθνικής τους νομοθεσίας την 1η Ιανουαρίου 1979. Σε αυτήν τη βάση, υπάρχουν ορισμένες διατάξεις «αναστολής» που περιορίζουν το δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ όσον αφορά τα οδικά μηχανοκίνητα οχήματα τα οποία δεν χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για επιχειρηματικούς σκοπούς.

Οι προηγούμενες πρωτοβουλίες για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τις κατηγορίες δαπανών που ενδέχεται να υπόκεινται σε περιορισμό του δικαιώματος έκπτωσης έχουν αποτύχει[12]. Έως ότου εναρμονιστούν αυτοί οι κανόνες σε επίπεδο ΕΕ, ειδικά μέτρα όπως τα παρόντα θεωρούνται κατάλληλα.

Συνεπώς, τα προτεινόμενα ειδικά μέτρα είναι σύμφωνα με τις διατάξεις της οδηγίας ΦΠΑ.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Το μέτρο αυτό συνάδει με τη στρατηγική της ΕΕ για τις νεοφυείς και τις αναπτυσσόμενες νέες επιχειρήσεις[13] με σκοπό τη στήριξη νέων και καινοτόμων επιχειρήσεων, ενώ είναι συμβατό και με το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2025[14], στο οποίο τονίζεται το θεματολόγιο εφαρμογής και απλούστευσης.

στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2025/1986, 30.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1986/oj).

8 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/539 του Συμβουλίου, της 18ης Μαρτίου 2025, με την οποία επιτρέπεται στην Εσθονία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2025/539, 21.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/539/oj).

9 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/3205 του Συμβουλίου, της 10ης Δεκεμβρίου 2024, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2018/1493, με την οποία επιτρέπεται στην Ουγγαρία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από το άρθρο 26 παράγραφος 1 στοιχείο α), και τα άρθρα 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2024/3205, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3205/oj).

10 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/2884 του Συμβουλίου, της 5ης Νοεμβρίου 2024, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2018/1994, με την οποία επιτρέπεται στην Κροατία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από τις διατάξεις του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και των άρθρων 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2024/2884, 13.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2884/oj).

11 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/3206 του Συμβουλίου, της 10ης Δεκεμβρίου 2024, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2015/2429, με την οποία επιτρέπεται στη Λετονία να εφαρμόσει ειδικό μέτρο παρέκκλισης από τις διατάξεις του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και των άρθρων 168 και 168α της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2024/3206, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3206/oj).

12 COM (2004) 728 τελικό – Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου που τροποποιεί την οδηγία 77/388/ΕΟΚ με σκοπό την απλούστευση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τον φόρο προστιθεμένης αξίας (ΕΕ C 24 της 29.1.2005, σ. 10), που αποσύρθηκε στις 21 Μαΐου 2014 (ΕΕ C 153 της 21.5.2014, σ. 3).

13 Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών — Στρατηγική της ΕΕ για τις νεοφυείς και τις αναπτυσσόμενες νέες επιχειρήσεις — Επιλέξτε την Ευρώπη για να ιδρύσετε και να αναπτύξετε την επιχείρησή σας [COM(2025) 270 final]· βλ. EUR-Lex - 52025DC0270 - EL - EUR-Lex.

14 Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών — Πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2025 — Προχωράμε μαζί για μια πιο τολμηρή, απλούστερη και ταχύτερη Ένωση [COM(2025) 45 final]· βλ. EUR-Lex - 52025DC0045 - EL - EUR-Lex.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Άρθρο 395 της οδηγίας ΦΠΑ.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Λαμβανομένης υπόψη της διάταξης της οδηγίας ΦΠΑ στην οποία βασίζεται η πρόταση, δεν εφαρμόζεται η αρχή της επικουρικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η απόφαση αφορά άδεια που χορηγείται σε κράτος μέλος κατόπιν αιτήματός του και δεν συνιστά υποχρέωση.

Δεδομένου του περιορισμένου πεδίου εφαρμογής της παρέκκλισης, τα ειδικά μέτρα είναι ανάλογα προς τον επιδιωκόμενο σκοπό, δηλαδή την απλούστευση της είσπραξης του φόρου και την πρόληψη ορισμένων μορφών φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής. Ειδικότερα, δεδομένου ότι οι επιχειρήσεις ενδέχεται να δηλώνουν χαμηλότερο ΦΠΑ από τον πράγματι οφειλόμενο και ότι ο έλεγχος των δεδομένων για τα διανυθέντα χιλιόμετρα είναι επαχθής για τις φορολογικές αρχές, ο περιορισμός κατά 50 % θα συμβάλει στην απλούστευση της διαδικασίας είσπραξης του ΦΠΑ και στην πρόληψη της φοροδιαφυγής, μεταξύ άλλων, μέσω της τήρησης ανακριβών λογιστικών στοιχείων.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Ως νομική πράξη προτείνεται η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου.

Βάσει του άρθρου 395 της οδηγίας ΦΠΑ, παρέκκλιση από τις κοινές διατάξεις περί ΦΠΑ είναι δυνατή μόνο κατόπιν έγκρισης του Συμβουλίου, το οποίο αποφασίζει ομόφωνα έπειτα από πρόταση της Επιτροπής. Συνεπώς, η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου είναι η καταλληλότερη νομική πράξη, δεδομένου ότι μπορεί να απευθύνεται σε μεμονωμένο κράτος μέλος.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΥΧΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους**

Δεν πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με τους συμφεροντούχους. Η παρούσα πρόταση βασίζεται σε αίτημα της Ρουμανίας και αφορά μόνο το συγκεκριμένο κράτος μέλος.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Δεν υπήρξε ανάγκη εξωτερικής εμπειρογνωσίας.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η πρόταση αποσκοπεί στην απλούστευση της διαδικασίας είσπραξης του ΦΠΑ και στην πρόληψη της φοροδιαφυγής στον τομέα του ΦΠΑ. Τα προτεινόμενα ειδικά μέτρα έχουν, συνεπώς, δυνητικά θετικό αντίκτυπο τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τη φορολογική διοίκηση. Η Ρουμανία έχει αναγνωρίσει ότι τα ειδικά μέτρα αποτελούν την πλέον κατάλληλη λύση και είναι συγκρίσιμα με άλλες προηγούμενες και υφιστάμενες παρεκκλίσεις που έχουν χορηγηθεί σε άλλα κράτη μέλη.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στην προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν θα έχει αρνητικές συνέπειες στους ιδίους πόρους της Ένωσης από τον ΦΠΑ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Η πρόταση περιορίζεται χρονικά και περιλαμβάνει ρήτρα λήξης ισχύος, η οποία έχει καθοριστεί για τις 31 Δεκεμβρίου 2029.

Σε περίπτωση που η Ρουμανία εξετάσει το ενδεχόμενο περαιτέρω παράτασης των ειδικών μέτρων και πέραν του 2029, θα πρέπει να υποβάλει στην Επιτροπή, το αργότερο έως τις 31 Μαρτίου 2029, αίτημα παράτασης, συνοδευόμενο από έκθεση η οποία θα περιλαμβάνει επανεξέταση του ποσοστού του περιορισμού.

2026/0253 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1641 όσον αφορά την παράταση της άδειας με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εφαρμόσει ειδικά μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2006/112/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας[15], και ιδίως το άρθρο 395 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου[16], επιτράπηκε στη Ρουμανία να εφαρμόσει ειδικά μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, να περιορίσει στο 50 % το δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ για την αγορά, την ενδοκοινοτική απόκτηση, την εισαγωγή, την ενοικίαση ή τη χρηματοδοτική μίσθωση ορισμένων οδικών μηχανοκίνητων οχημάτων, καθώς και του ΦΠΑ που επιβάλλεται στις δαπάνες που σχετίζονται με τα εν λόγω οχήματα, όταν αυτά δεν χρησιμοποιούνται εξ ολοκλήρου για επιχειρηματικούς σκοπούς, και, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, να απαλλάσσει τους υποκείμενους στον φόρο από την υποχρέωση να εξομοιώνουν τη χρήση των εν λόγω οχημάτων για σκοπούς ξένους προς την επιχείρησή τους με παροχή υπηρεσιών εξ επαχθούς αιτίας. Η ισχύς των εν λόγω ειδικών μέτρων έχει οριστεί να λήξει στις 31 Δεκεμβρίου 2026.

(2) Με επιστολή που πρωτοκολλήθηκε στην Επιτροπή στις 19 Μαΐου 2026, η Ρουμανία ζήτησε, σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, την άδεια να συνεχίσει να εφαρμόζει τα ειδικά μέτρα πέραν της 31ης Δεκεμβρίου 2026.

(3) Με επιστολή της 22ας Μαΐου 2026, η Επιτροπή διαβίβασε το αίτημα που υπέβαλε η Ρουμανία στα άλλα κράτη μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 395 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο της οδηγίας 2006/112/ΕΚ. Με επιστολή της 26ης Μαΐου 2026, η Επιτροπή κοινοποίησε στη Ρουμανία ότι διέθετε όλες τις απαραίτητες πληροφορίες για την εκτίμηση του αιτήματος.

---

15 ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

16 Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου, της 24ης Μαΐου 2024, με την οποία επιτρέπεται στη Ρουμανία να εφαρμόσει ειδικά μέτρα κατά παρέκκλιση του άρθρου 26 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 168 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L, 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 3 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου, η Ρουμανία υπέβαλε, μαζί με το αίτημα, έκθεση η οποία περιλαμβάνει επανεξέταση του ποσοστού του περιορισμού που εφαρμόστηκε επί του δικαιώματος έκπτωσης του ΦΠΑ που αναφέρεται στο άρθρο 1 της εν λόγω απόφασης. Με βάση τις διαθέσιμες επί του παρόντος πληροφορίες, η Ρουμανία ισχυρίζεται ότι το όριο του 50 % εξακολουθεί να είναι δικαιολογημένο και ενδεδειγμένο.

(5) Λαμβανομένου υπόψη του θετικού αντικτύπου των ειδικών μέτρων στον διοικητικό φόρτο των φορολογούμενων και των φορολογικών αρχών με την απλούστευση της είσπραξης του ΦΠΑ και την πρόληψη της φοροδιαφυγής μέσω της τήρησης ανακριβών λογιστικών στοιχείων, η Επιτροπή θεωρεί, ως εκ των ανωτέρω, ενδεδειγμένο να επιτρέψει στη Ρουμανία να συνεχίσει να εφαρμόζει τα ειδικά μέτρα.

(6) Η παράταση των ειδικών μέτρων είναι ενδεδειγμένο να περιοριστεί χρονικά, ώστε να καταστεί δυνατή η αξιολόγηση της αποτελεσματικότητάς της και της καταλληλότητας του ποσοστού του περιορισμού που εφαρμόζεται επί του δικαιώματος έκπτωσης του ΦΠΑ. Συνεπώς, θα πρέπει να επιτραπεί στη Ρουμανία να συνεχίσει να εφαρμόζει τα ειδικά μέτρα έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029.

(7) Τα ειδικά μέτρα είναι ανάλογα προς τους επιδιωκόμενους σκοπούς, δηλαδή την απλούστευση της διαδικασίας είσπραξης του ΦΠΑ και την πρόληψη ορισμένων τύπων φοροδιαφυγής ή φοροαποφυγής, δεδομένου ότι είναι περιορισμένα ως προς τον χρόνο και το πεδίο εφαρμογής. Επιπλέον, τα ειδικά μέτρα δεν ενέχουν τον κίνδυνο μετατόπισης της απάτης σε άλλους τομείς ή σε άλλα κράτη μέλη.

(8) Στην περίπτωση που η Ρουμανία κρίνει ότι είναι αναγκαία περαιτέρω παράταση των ειδικών μέτρων πέραν του 2029, θα πρέπει να υποβάλει στην Επιτροπή αίτημα παράτασης έως τις 31 Μαρτίου 2029, μαζί με έκθεση η οποία να περιλαμβάνει επανεξέταση του ποσοστού του περιορισμού που εφαρμόζεται επί του δικαιώματος έκπτωσης ΦΠΑ.

(9) Η εφαρμογή των ειδικών μέτρων μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2026 θα έχει αμελητέα μόνον επίπτωση στο συνολικό ποσό των φορολογικών εσόδων που εισπράττει η Ρουμανία στο στάδιο της τελικής κατανάλωσης και δεν θα έχει αρνητικές συνέπειες στους ιδίους πόρους της Ένωσης που προέρχονται από τον ΦΠΑ.

(10) Επομένως, η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Στο άρθρο 5 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1641 του Συμβουλίου, οι παράγραφοι 2 και 3 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«2. Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2027 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2029.

3. Κάθε αίτηση παράτασης των ειδικών μέτρων που προβλέπονται στα άρθρα 1 και 3 υποβάλλεται στην Επιτροπή έως τις 31 Μαρτίου 2029 και συνοδεύεται από έκθεση που περιλαμβάνει επανεξέταση του ποσοστιαίου περιορισμού που εφαρμόζεται στο δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ βάσει της παρούσας απόφασης.».

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση παράγει αποτελέσματα από την ημερομηνία της κοινοποίησής της.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος