EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.9.2026
COM(2026) 457 final

2026/0253 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1641 glede dovoljenja Romuniji, da uporabi posebne ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1), točka (a), in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV)[1] lahko Svet soglasno na predlog Komisije kateri koli državi članici dovoli, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

Romunija je z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 19. maja 2026, zaprosila za podaljšanje odstopanja od člena 26(1), točka (a), in člena 168 direktive o DDV, da bi pravico do odbitka vstopnega DDV na izdatke, povezane z določenimi motornimi cestnimi vozili, ki se ne uporabljajo izključno za poslovne namene, še naprej omejevala na 50 % in da se zasebna raba vozil s strani davčnega zavezanca ali njegovih zaposlenih ali splošneje za druge namene kot za namene njegove dejavnosti še naprej ne bi obravnavala kot opravljanje storitev za plačilo, kadar za ta vozila velja zgoraj navedena omejitev pravice do odbitka.

V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisom z dne 22. maja 2026 o zahtevi Romunije obvestila druge države članice. Z dopisom z dne 26. maja 2026 je Komisija uradno obvestila Romunijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Člen 168 direktive o DDV določa, da ima davčni zavezanec pravico do odbitka DDV, obračunanega pri nakupih, opravljenih za namene obdavčenih transakcij. Člen 26(1), točka (a), iste direktive zahteva, da se uporaba blaga, ki je del poslovnih sredstev podjetja, za zasebno rabo davčnega zavezanca ali za zasebno rabo njegovih zaposlenih ali splošneje za druge namene kot za namene njegove dejavnosti, šteje za opravljanje storitev za plačilo, če je bila za takšno blago dana pravica do celotnega ali delnega odbitka DDV. Ta sistem omogoča izterjavo prvotno odbitega DDV v zvezi z zasebno rabo.

V primeru motornih cestnih vozil, ki se ne uporabljajo izključno za poslovne namene, je težko določiti mejo med zasebno in poslovno rabo. Kadar se vodijo evidence, to pomeni dodatno administrativno breme in stroške za podjetje in upravo zaradi vodenja in preverjanja teh evidenc. To bi lahko privedlo tudi do zamudnih in dragih sporov. V praksi je včasih celo nemogoče preveriti dejansko uporabo vozil, kar lahko povzroči goljufijo ali poskus goljufije na področju DDV (kot je nezanesljivo vodenje evidenc) in posledično manjše prihodke iz DDV. Zaradi števila vozil, ki se uporabljajo za mešane namene, bi lahko bile davčne utaje znatne.

Glede na poročilo, ki ga je Romunija predložila v skladu s členom 5(3) Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1641 z dne 24. maja 2024[2], je delež malih podjetij z manj kot devetimi zaposlenimi v Romuniji velik: 99,8 % vseh aktivnih podjetij v industrijskem, gradbenem ali storitvenem sektorju v letu 2023 je bilo malih in srednjih podjetij, aktivna podjetja z največ devetimi zaposlenimi pa so predstavljala 91,7 % vseh aktivnih gospodarskih in družbenih akterjev v teh sektorjih. To so pogosto družinska podjetja. V takih malih podjetjih pogosto ni jasne ločitve sredstev podjetja od zasebnega premoženja oseb, ki opravljajo poslovno

[1] UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1641 z dne 24. maja 2024 o dovoljenju Romuniji, da uporabi posebne ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1), točka (a), in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L, 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

dejavnost. V takih primerih je razlikovanje med zasebno in poslovno uporabo motornih vozil izjemno težavno in bi zahtevalo nesorazmerno visoke stroške, vključno s tistimi, ki izhajajo iz potrebe po vzdrževanju podrobne dokumentacije.

Zato je bilo Romuniji dovoljeno, da odstopa od člena 168 Direktive o DDV s tem, da omeji na 50 % pravico do odbitka DDV, obračunanega za nakup, nabavo znotraj Skupnosti, uvoz, najem ali zakup motornih cestnih vozil in izdatke, povezane s takšnimi vozili, vključno z nakupom goriva, če se takšna vozila ne uporabljajo izključno za poslovne namene. Poleg tega je bilo Romuniji z namenom preprečitve dvojnega obdavčevanja dovoljeno, da v zvezi z motornimi cestnimi vozili, za katera velja ta 50-odstotna omejitev, davčne zavezance oprosti obveznosti, da rabo takšnih vozil za druge namene kot za namene njihove dejavnosti obravnavajo kot opravljanje storitev za plačilo v skladu s točko (a) člena 26(1) direktive o DDV. Posebni ukrepi se ni uporabljajo za motorna cestna vozila z največjo dovoljeno maso vozila nad 3 500 kg ali z več kot devetimi sedeži, vključno z voznikovim. Poleg tega so bile nekatere kategorije vozil posebej izključene iz te omejitve pravice do odbitka, kot so vozila, ki se uporabljajo izključno za intervencijske storitve, varnost in zaščito ter kurirske storitve, vozila, ki jih uporabljajo prodajni in nabavni zastopniki, vozila, ki se uporabljajo za prevoz potnikov, in taksiji, vozila, ki jih avtošole uporabljajo za učenje, vozila, ki se uporabljajo za najem ali zakup, ali vozila, ki se uporabljajo kot blago za namene trgovanja.

Dovoljenje za zgoraj navedene posebne ukrepe je Svet prvič odobril z Odločbo 2012/232/EU z dne 26. aprila 2012, in sicer do 31. decembra 2014. Nato so bili posebni ukrepi podaljšani z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/156 z dne 27. januarja 2015[3] do 31. decembra 2017, z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2017/2012 z dne 7. novembra 2017[4] do 31. decembra 2020 in z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2020/1262 z dne 4. septembra[5] 2020 do 31. decembra 2023. Z novim, vendar vsebinsko enakim odstopanjem so bili posebni ukrepi z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2024/1641 z dne 24. maja 2024 ponovno podaljšani do 31. decembra 2026.

Ta zahteva Romunije za nadaljnje podaljšanje posebnih ukrepov temelji na istih razlogih, kot so navedeni v prejšnjih zahtevah. Zahtevi je priloženo poročilo, ki vsebuje pregled odstotkovne omejitve, ki se uporablja za pravico do odbitka, kot določa člen 5(3) Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1641. Romunija trdi, da so posebni ukrepi izpolnili svoj namen: odstopanje je poenostavitev, na podlagi katere davčnemu zavezancu ni več treba voditi evidenc o kilometrini v zvezi s poslovno uporabo in kilometrini v zvezi z zasebno uporabo vozila, ter ki ustvarja pogoje za preprečevanje davčnih utaj, ki bi lahko nastale z evidentiranjem manjšega števila prevoženih kilometrov za zasebno rabo od dejansko prevoženih . Romunija meni, da pogoji za uporabo posebnih ukrepov še naprej veljajo ter da je omejitev odbitka vstopnega DDV na 50 %, ki se trenutno uporablja, še vedno primerna in da odraža trenutne gospodarske okoliščine.

---

[3] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/156 z dne 27. januarja 2015 o podaljšanju obdobja veljavnosti Izvedbenega sklepa 2012/232/EU o odobritvi Romuniji, da uporabi ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1)(a) in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 26, 31.1.2015, str. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/156/oj).

[4] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/2012 z dne 7. novembra 2017 o spremembi Izvedbenega sklepa 2012/232/EU o odobritvi Romuniji, da uporabi ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1)(a) in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 292, 10.11.2017, str. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/2012/oj).

[5] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2020/1262 z dne 4. septembra 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa 2012/232/EU o odobritvi Romuniji, da uporabi ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1)(a) in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 296, 10.9.2020, str. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1262/oj).

Glede na pozitiven učinek posebnih ukrepov na upravno breme davkoplačevalcev in davčnih organov se predlaga, da se dovoli podaljšanje sedanjih posebnih ukrepov. Dovoljenje bi moralo veljati nadaljnje omejeno obdobje, tj. do 31. decembra 2029, da se omogoči pregled nujnosti in učinkovitosti posebnih ukrepov ter tega, ali 50-odstotna omejitev še vedno pravilno odraža splošno razdelitev med poslovno in zasebno rabo. Vsakemu nadaljnjemu zahtevku za podaljšanje bi bilo treba priložiti poročilo, ki vsebuje pregled uporabljenega odstotka, oboje pa bi bilo treba Komisiji poslati do 31. marca 2029.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Podobna odstopanja v zvezi s pravico do odbitka so bila odobrena tudi drugim državam članicam (Italiji[6], Poljski[7], Estoniji[8], Madžarski[9], Hrvaški[10] in Latviji[11]).

Člen 176 direktive o DDV določa, da Svet odloči, za katere izdatke pravica do odbitka DDV ni dana. Do takrat lahko države članice ohranijo izključitve, ki so veljale v skladu z nacionalno zakonodajo 1. januarja 1979. Na tej podlagi več določb, ki omejujejo pravico do odbitka DDV v zvezi z motornimi cestnimi vozili, ki se ne uporabljajo izključno za poslovne namene, „miruje“.

Dosedanje pobude za določitev pravil o kategorijah izdatkov, za katere se lahko omeji pravica do odbitka, niso bile uspešne[12]. Dokler se ta pravila ne uskladijo na ravni EU, se taki posebni ukrepi štejejo za primerne.

Predlagani posebni ukrepi so torej v skladu z določbami direktive o DDV.

---

6 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/2529 z dne 8. decembra 2025 o spremembi Odločbe 2007/441/ES o dovoljenju Italijanski republiki, da uporabi ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1)(a) in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 2025/2529, 12.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2529/oj).

7 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/1986 z dne 22. septembra 2025 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/805/EU o dovoljenju Republiki Poljski, da uvede ukrepe, ki odstopajo od točke (a) člena 26(1) in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 2025/1986, 30.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1986/oj).

8 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/539 z dne 18. marca 2025 o dovoljenju Estoniji, da uporabi posebni ukrep, ki odstopa od člena 26(1), točka (a), ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 2025/539, 21.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/539/oj).

9 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/3205 z dne 10. decembra 2024 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/1493 o dovoljenju Madžarski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 2024/3205, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3205/oj).

10 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/2884 z dne 5. novembra 2024 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/1994 o dovoljenju Hrvaški, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 2024/2884, 13.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2884/oj).

11 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/3206 z dne 10. decembra 2024 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2015/2429 o dovoljenju Latviji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 2024/3206, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3206/oj).

12 COM(2004) 728 final – Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 77/388/EGS za poenostavitev obveznosti glede davka na dodano vrednost (UL C 24, 29.1.2005, str. 10), umaknjen 21. maja 2014 (UL C 153, 21.5.2014, str. 3).

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta ukrep je skladen s strategijo EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi[13] v podporo mladim in inovativnim podjetjem ter delovnim programom Komisije za leto 2025[14], v katerem je poudarjen program izvajanja in poenostavitve.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno zahtevo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Zaradi omejenega področja uporabe odstopanja so posebni ukrepi sorazmerni z želenim ciljem, tj. poenostavitvijo pobiranja davkov in preprečevanjem nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom. Glede na možnost, da podjetja prijavijo nižje obveznosti plačila od dejanskih, in glede na težavno preverjanje kilometrine s strani davčnih organov bi 50-odstotna omejitev poenostavila postopek pobiranja DDV in preprečila davčne utaje, med drugim z nepravilnim vodenjem evidenc.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument je izvedbeni sklep Sveta.

V skladu s členom 395 direktive o DDV lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno dovoli odstopanje od skupnih določb o DDV. Izvedbeni sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z deležniki**

Posvetovanje z deležniki ni bilo opravljeno. Ta predlog temelji na zahtevku Romunije in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Strokovno mnenje ni bilo potrebno.

---

[13] Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Strategija EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi – Izberite Evropo za zagon in razširitev (COM(2025) 270 final, glej EUR-Lex - 52025DC0270 - SL - EUR-Lex).

[14] Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij – Delovni program Komisije za leto 2025 – Skupaj naprej: drznejša, enostavnejša in hitrejša Unija (COM(2025) 45 final, glej EUR-Lex - 52025DC0045 - SL - EUR-Lex).

- **Ocena učinka**

Cilj predloga je poenostaviti postopek obračunavanja DDV in preprečiti utajo DDV. Predlagani posebni ukrepi imajo zato lahko pozitiven učinek tako za podjetja kot tudi za davčno upravo. Romunija je posebne ukrepe opredelila kot najprimernejšo rešitev, ukrepi pa so primerljivi z drugimi prejšnjimi in sedanjimi odstopanji, ki so bila odobrena drugim državam članicam.

- **Temeljne pravice**

Predlog nima posledic za varstvo temeljnih pravic.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne bo imel negativnih učinkov na lastna sredstva Unije, pridobljena iz DDV.

5. DRUGI ELEMENTI

Predlog je časovno omejen in vsebuje samoderogacijsko klavzulo, določeno za 31. december 2029.

Če bi se Romunija odločila za nadaljnje podaljšanje posebnih ukrepov po letu 2029, bi morala Komisiji najpozneje do 31. marca 2029 predložiti zahtevek za podaljšanje s priloženim poročilom, ki vključuje pregled odstotka omejitve.

2026/0253 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1641 glede dovoljenja Romuniji, da uporabi posebne ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1), točka (a), in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost[15] in zlasti člena 395(1), prvi pododstavek, Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2024/1641[16] je bila Romuniji dovoljena uporaba posebnih ukrepov z odstopanjem od člena 168 Direktive 2006/112/ES, da omeji na 50 % pravico do odbitka DDV na nakup, nabavo znotraj Skupnosti, uvoz, najem ali zakup nekaterih motornih cestnih vozil in DDV na izdatke, povezane s takšnimi vozili, če se ne uporabljajo izključno za poslovne namene, ter da z odstopanjem od člena 26(1), točka (a), Direktive 2006/112/ES davčne zavezance oprosti obveznosti, da uporabo takšnih vozil za druge namene kot za namene svoje dejavnosti obravnavajo kot opravljanje storitev za plačilo. Ti posebni ukrepi bodo prenehali veljati 31. decembra 2026.

(2) Romunija je z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 19. maja 2026, v skladu s členom 395(2), prvi pododstavek, Direktive 2006/112/ES vložila zahtevo za nadaljnjo uporabo posebnih ukrepov po 31. decembru 2026.

(3) Komisija je v skladu s členom 395(2), drugi pododstavek, Direktive 2006/112/ES z dopisom z dne 22. maja 2026 zahtevo Romunije posredovala drugim državam članicam. Z dopisom z dne 26. maja 2026 je Komisija uradno obvestila Romunijo, da ima vse informacije, ki so potrebne za presojo zahteve.

(4) V skladu s členom 5(3) Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1641 je Romunija skupaj z zahtevkom predložila poročilo, ki vključuje pregled odstotka omejitve pravice do odbitka DDV iz člena 1 navedenega sklepa. Na podlagi trenutno razpoložljivih informacij Romunija navaja, da je omejitev na 50 % še vedno upravičena in primerna.

(5) Glede na pozitiven učinek posebnih ukrepov na upravno breme davkoplačevalcev in davčnih organov s poenostavitvijo pobiranja DDV in preprečevanjem davčnih utaj

---

[15] UL L 347, 11.12.2006, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[16] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1641 z dne 24. maja 2024 o dovoljenju Romuniji, da uporabi posebne ukrepe, ki odstopajo od člena 26(1), točka (a), in člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L, 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

zaradi nepravilnega vodenja evidenc Komisija meni, da je primerno Romuniji dovoliti, da posebne ukrepe uporablja še naprej.

(6) Podaljšanje posebnih ukrepov bi bilo treba časovno omejiti, da se lahko ocenita njegova učinkovitost in ustreznost odstotka omejitve pravice do odbitka DDV. Zato bi bilo treba Romuniji dovoliti, da še naprej uporablja posebne ukrepe do 31. decembra 2029.

(7) Posebni ukrepi so sorazmerni z zastavljenima ciljema, in sicer poenostavitvijo postopka pobiranja DDV in preprečevanjem nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom, saj so časovno in po obsegu omejeni. Poleg tega posebni ukrepi ne povzročajo tveganja, da bi se goljufija prenesla na druge sektorje ali druge države članice.

(8) V primeru, da bi Romunija menila, da je potrebno nadaljnje podaljšanje posebnih ukrepov po letu 2029, bi morala Komisiji do 31. marca 2029 predložiti zahtevo za podaljšanje, skupaj s poročilom, ki vsebuje pregled uporabljenega odstotka omejitve za pravico do odbitka DDV.

(9) Uporaba posebnih ukrepov po 31. decembru 2026 bo imela zgolj zanemarljiv učinek na skupni znesek davčnih prihodkov, ki jih Romunija zbere v fazi končne potrošnje, in ti ukrepi ne bodo negativno vplivali na lastne vire Unije iz pobiranja DDV.

(10) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1641 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V členu 5 Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2024/1641 se odstavka 2 in 3 nadomestita z naslednjim:

„2. Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2027 do 31. decembra 2029.

3. Vsaka zahteva za podaljšanje posebnih ukrepov iz členov 1 in 3 se predloži Komisiji do 31. marca 2029 skupaj s poročilom, ki vsebuje pregled uporabljenega odstotka omejitve za pravico do odbitka DDV na podlagi tega sklepa.“.

Člen 2

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Romunijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica