EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.9.2026
COM(2026) 457 final

2026/0253 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1641 vad gäller en förlängning av bemyndigandet för Rumänien att tillämpa särskilda åtgärder som avviker från artiklarna 26.1 a och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

MOTIVERING

Enligt artikel 395.1 i direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (momsdirektivet)[1] får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att tillämpa särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i det direktivet för att förenkla uppbörden av mervärdesskatt eller för att förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt.

Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 19 maj 2026 ansökte Rumänien om en förlängning av undantaget enligt artikel 26.1 a och artikel 168 i momsdirektivet för att fortsätta att begränsa avdragsrätten till 50 % på ingående mervärdesskatt på utgifter i samband med vissa motordrivna vägfordon som inte uteslutande används för yrkesmässigt bruk och för att inte likställa den beskattningsbara personens eget eller personalens privata bruk, eller, mer generellt, användning för andra ändamål än den egna rörelsen, med tillhandahållande av tjänster mot ersättning, om dessa fordon har omfattats av den nämnda begränsningen av avdragsrätten.

Genom en skrivelse av den 22 maj 2026 underrättade kommissionen, i enlighet med artikel 395.2 i momsdirektivet, övriga medlemsstater om Rumäniens ansökan. Genom en skrivelse av den 26 maj 2026 underrättade kommissionen Rumänien om att den hade alla nödvändiga uppgifter för behandlingen av ansökan.

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Enligt artikel 168 i momsdirektivet får en beskattningsbar person dra av mervärdesskatt för inköp av varor och tjänster som används för dennes beskattade transaktioner. Enligt artikel 26.1 a i momsdirektivet ska användning av en vara som ingår i en rörelses tillgångar för den beskattningsbara personens eget eller personalens privata bruk, eller mer generellt sådan användning för andra ändamål än den egna rörelsen likställas med tillhandahållande av tjänster mot ersättning, om avdragsrätt förelegat helt eller delvis för mervärdesskatten på dessa varor. Denna ordning möjliggör återkrav av mervärdesskatt som ursprungligen dragits av i samband med privat bruk.

När det gäller motordrivna fordon som inte enbart används yrkesmässigt är det svårt att fastställa fördelningen mellan privat och yrkesmässigt bruk. Om räkenskaper förs medför det en extra administrativ börda och kostnader för både rörelsen och förvaltningen att upprätthålla och kontrollera dessa räkenskaper. Det kan till och med leda till tidskrävande och kostsamma tvister. I praktiken är det ibland till och med omöjligt att kontrollera det faktiska bruket av fordon, vilket kan leda till (försök till) mervärdesskattebedrägeri (såsom otillförlitlig redovisning) och följaktligen till minskade mervärdesskatteintäkter. På grund av antalet fordon som används för blandade ändamål föreligger en risk för omfattande skatteundandragande.

Enligt den rapport som Rumänien lämnat in i enlighet med artikel 5.3 i rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641 av den 24 maj 2024[2] är andelen små företag med färre än nio anställda i Rumänien hög: 99,8 % av alla aktiva företag inom industrisektorn,

---

[1] EUT L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641 av den 24 maj 2024 om bemyndigande för Rumänien att tillämpa särskilda åtgärder som avviker från artiklarna 26.1 a och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, (EUT L 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

byggbranschen eller tjänstesektorn var under 2023 små eller medelstora företag, och aktiva företag med upp till nio anställda utgjorde 91,7 % av alla aktiva ekonomiska och sociala aktörer inom dessa sektorer. De är inte sällan familjeföretag. I sådana små företag finns det ofta inte någon tydlig skiljelinje mellan företagets tillgångar och näringsidkarens privata tillgångar. Det skulle i dessa fall vara ytterst svårt och förenat med oproportionellt stora kostnader att skilja mellan privat och yrkesmässigt bruk av ett fordon, bland annat på grund av att det skulle krävas utförlig dokumentation.

Rumänien har därför bemyndigats att avvika från artikel 168 i momsdirektivet genom att begränsa rätten att dra av mervärdesskatt till 50 % på inköp, gemenskapsinternt förvärv, import, hyra eller leasing av motordrivna vägfordon samt utgifter i samband med detta, inbegripet inköp av bränsle, när sådana fordon inte uteslutande används för yrkesmässigt bruk. För att undvika dubbelbeskattning av motordrivna vägfordon som omfattas av denna gräns på 50 % har Rumänien dessutom bemyndigats att befria beskattningsbara personer från skyldigheten att likställa användningen av sådana fordon för andra ändamål än den egna rörelsen med tillhandahållande av tjänster mot ersättning, i enlighet med artikel 26.1 a i momsdirektivet. Den särskilda åtgärden tillämpas inte på motordrivna vägfordon med en högsta tillåten lastad vikt på över 3 500 kg eller med fler än nio säten, inklusive förarsätet. Vidare har vissa kategorier av fordon särskilt undantagits från denna begränsning av avdragsrätten, såsom fordon som enbart används som utryckningsfordon, som säkerhetsfordon, som skyddsfordon och i budtrafik, fordon som används av försäljnings- och inköpsansvariga, fordon som används för persontransport och taxifordon, fordon som används av körskolor, fordon som används för uthyrning eller leasing och fordon som används som varor i handelssyfte.

Bemyndigandet att tillämpa särskilda åtgärder beviljades för första gången av rådet genom beslut 2012/232/EU av den 26 april 2012 och gällde till och med den 31 december 2014. Giltigheten för dessa särskilda åtgärder förlängdes genom rådets genomförandebeslut (EU) 2015/156 av den 27 januari 2015[3] till och med den 31 december 2017, genom rådets genomförandebeslut (EU) 2017/2012 av den 7 november 2017[4] till och med den 31 december 2020 och genom rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1262[5] av den 4 september 2020 till och med den 31 december 2023. Genom ett nytt men innehållsmässigt identiskt undantag förlängdes de särskilda åtgärderna på nytt genom rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641 av den 24 maj 2024 till och med den 31 december 2026.

Rumäniens aktuella ansökan om förlängning av de särskilda åtgärderna grundar sig på samma skäl som de tidigare ansökningarna. Ansökan åtföljdes av en rapport med en översyn av den procentuella begränsning som tillämpas på avdragsrätten, i enlighet med artikel 5.3 i rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641. Rumänien hävdar att de särskilda åtgärderna har uppfyllt sin uppgift. Undantaget är en förenkling som gör att den beskattningsbara personen inte längre behöver föra räkenskaper över körsträckor som avser yrkesmässig användning och

---

[3] Rådets genomförandebeslut (EU) 2015/156 av den 27 januari 2015 om förlängning av perioden för tillämpning av genomförandebeslut 2012/232/EU om bemyndigande för Rumänien att tillämpa åtgärder som avviker från artikel 26.1 a och artikel 168 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt (EUT L 26, 31.1.2015, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/156/oj).

[4] Rådets genomförandebeslut (EU) 2017/2012 av den 7 november 2017 om ändring av genomförandebeslut 2012/232/EU om bemyndigande för Rumänien att tillämpa åtgärder som avviker från artikel 26.1 a och artikel 168 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt (EUT L 292, 10.11.2017, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/2012/oj).

[5] Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1262 av den 4 september 2020 om ändring av genomförandebeslut 2012/232/EU om bemyndigande för Rumänien att tillämpa åtgärder som avviker från artikel 26.1 a och artikel 168 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt (EUT L 296, 10.9.2020, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1262/oj).

körsträckor som avser privat bruk av fordonet, och skapar förutsättningar för att förhindra skatteundandragande, som skulle kunna uppstå genom registrering av mindre än vad som faktiskt körts för personligt bruk. Rumänien anser att villkoren för tillämpning av de särskilda åtgärderna fortfarande är giltiga och att den nuvarande gränsen på 50 % för avdrag för ingående mervärdesskatt fortfarande är lämplig och återspeglar Rumäniens nuvarande ekonomiska situation.

Mot bakgrund av att den särskilda åtgärden minskar såväl skattebetalarnas som skattemyndigheternas administrativa börda, föreslås det att förlängningen av den nuvarande särskilda åtgärden beviljas. Förlängningen bör gälla under ytterligare en begränsad period, dvs. till och med den 31 december 2029, för att möjliggöra en översyn av huruvida de särskilda åtgärderna är verkningsfulla och huruvida begränsningen på 50 % fortfarande är en korrekt återspegling av den allmänna fördelningen mellan yrkesmässigt och privat bruk. En eventuell ansökan om förlängning bör åtföljas av en rapport med en översyn av den procentsats som tillämpas och ska inges till kommissionen senast den 31 mars 2029.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Liknande undantag i fråga om avdragsrätten har beviljats andra medlemsstater (Italien[6], Polen[7], Estland[8], Ungern[9], Kroatien[10] och Lettland[11]).

I artikel 176 i momsdirektivet föreskrivs att rådet ska besluta vilka utgifter som inte ska medföra rätt till avdrag av mervärdesskatt. Fram till dess att rådet fattar ett sådant beslut kan medlemsstaterna behålla de avvikelser som enligt nationell lagstiftning gällde den 1 januari 1979. Mot denna bakgrund finns det ett antal så kallade bestämmelser om genomförandeförbud som begränsar avdragsrätten för mervärdesskatt i samband med motorfordon som inte uteslutande används för yrkesmässigt bruk.

Tidigare initiativ för att fastställa regler om vilka utgiftskategorier som kan bli föremål för en

---

6 Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2529 av den 8 december 2025 om ändring av beslut 2007/441/EG om bemyndigande för Republiken Italien att tillämpa åtgärder som avviker från artikel 26.1 a och artikel 168 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt (EUT L, 2025/2529, 12.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2529/oj).

7 Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/1986 av den 22 september 2025 om ändring av genomförandebeslut 2013/805/EU om bemyndigande för Republiken Polen att införa åtgärder som avviker från artikel 26.1 a och artikel 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, (EUT L 2025/1986, 30.9.2025, ELI:. http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1986/oj).

8 Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/539 av den 18 mars 2025 om bemyndigande för Estland att införa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 26.1 a, 168 och 168a i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, (EUT L 2025/539, 21.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/539/oj).

9 Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/3205 av den 10 december 2024 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2018/1493 om bemyndigande för Ungern att införa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 26.1 a, 168 och 168a i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, (EUT L 2024/3205, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3205/oj).

10 Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/2884 av den 5 november 2024 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2018/1994 om bemyndigande för Kroatien att införa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 26.1 a, 168 och 168a i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, (EUT L 2024/2884, 13.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2884/oj).

11 Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/3206 av den 10 december 2024 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2015/2429 om bemyndigande för Lettland att införa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 26.1 a, 168 och 168a i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, (EUT L 2024/3206, 19.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3206/oj).

begränsning av avdragsrätten har misslyckats[12] Till dess att dessa regler har harmoniserats på EU-nivå anses det lämpligt att använda sådana särskilda åtgärder som används i dessa fall.

De föreslagna särskilda åtgärderna är därför förenliga med bestämmelserna i momsdirektivet.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Denna åtgärd är förenlig med EU:s strategi för uppstartsföretag och expanderande företag[13] för att stödja unga och innovativa företag och är också förenlig med kommissionens arbetsprogram för 2025[14], som lyfter fram en genomförande- och förenklingsagenda.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 395 i momsdirektivet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Mot bakgrund av den bestämmelse i momsdirektivet som ligger till grund för förslaget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig.

- **Proportionalitet**

Beslutet avser ett bemyndigande som beviljas en medlemsstat på dess egen begäran och utgör därför ingen förpliktelse.

På grund av avvikelsens begränsade omfattning står de särskilda åtgärderna i proportion till det mål som eftersträvas, nämligen att förenkla skatteuppbörden och förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt. Med tanke på företagens möjligheter att redovisa för låga belopp och den betungande kontrollen av körsträckor för skattemyndigheterna skulle begränsningen på 50 % förenkla förfarandet för uppbörd av mervärdesskatt och förhindra skatteundandragande genom bland annat felaktig redovisning.

- **Val av instrument**

Det föreslagna instrumentet är ett rådets genomförandebeslut.

I enlighet med artikel 395 i momsdirektivet är en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattereglerna bara möjlig om rådet ger ett enhälligt bemyndigande på grundval av ett förslag från kommissionen. Ett rådets genomförandebeslut är det lämpligaste instrumentet, eftersom det kan riktas till en enskild medlemsstat.

---

12 KOM(2004) 728 slutlig – Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 77/388/EEG i syfte att förenkla skyldigheterna på mervärdesskatteområdet (EUT C 24, 29.1.2005, s. 10), återkallat den 21 maj 2014 (EUT C 153, 21.5.2014, s. 3).

13 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, EU:s strategi för uppstartsföretag och expanderande företag – Välj Europa att starta företag och få dem att växa, COM(2025) 270 final. Se EUR-Lex - 52025DC0270 - SV - EUR-Lex.

14 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – Kommissionens arbetsprogram 2025 – Framåt tillsammans: En djärvare, enklare och snabbare union, COM(2025) 45 final. Se EUR-Lex - 52025DC0045 - SV - EUR-Lex.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det har inte genomförts något samråd med berörda parter. Detta förslag grundas på en ansökan från Rumänien och berör endast denna medlemsstat.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget syftar till att förenkla förfarandet för uppbörd av mervärdesskatt och förhindra undandragande av mervärdesskatt. De föreslagna särskilda åtgärderna kan därför potentiellt gynna både företag och skatteförvaltning. De särskilda åtgärderna har av Rumänien identifierats som den lämpligaste lösningen och är jämförbara med andra tidigare och nuvarande avvikelser som beviljats andra medlemsstater.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget kommer inte att negativt påverka de av unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.

5. ÖVRIGA INSLAG

Förslaget är tidsbegränsat och innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning som fastställts till den 31 december 2029.

Om Rumänien önskar ytterligare en förlängning av de särskilda åtgärderna efter 2029 bör Italien till kommissionen senast den 31 mars 2029 lämna in en ansökan om förlängning tillsammans med en rapport som innehåller en översyn av den procentuella begränsningen.

2026/0253 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1641 vad gäller en förlängning av bemyndigandet för Rumänien att tillämpa särskilda åtgärder som avviker från artiklarna 26.1 a och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt[15], särskilt artikel 395.1 första stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641[16] bemyndigades Rumänien att tillämpa särskilda åtgärder som avviker från artikel 168 i direktiv 2006/112/EG för att begränsa avdragsrätten till 50 % för mervärdesskatt vid köp, gemenskapsinternt förvärv, import, uthyrning eller leasing av vissa motordrivna vägfordon samt mervärdesskatt för tillhörande utgifter, om fordonen inte uteslutande används i rörelsen, och, genom undantag från artikel 26.1 a i direktiv 2006/112/EG, för att befria beskattningsbara personer från skyldigheten att likställa användningen av sådana fordon för andra ändamål än den egna rörelsen med tillhandahållande av tjänster mot ersättning. De särskilda åtgärderna upphör att gälla den 31 december 2026.

(2) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 19 maj 2026 ansökte Rumänien, i enlighet med artikel 395.2 första stycket i direktiv 2006/112/EG, om att få fortsätta att tillämpa de särskilda åtgärderna efter den 31 december 2026.

(3) Genom en skrivelse av den 22 maj 2026 översände kommissionen Rumäniens ansökan till övriga medlemsstater, i enlighet med artikel 395.2 andra stycket i direktiv 2006/112/EG. Genom en skrivelse av den 26 maj 2026 underrättade kommissionen Rumänien om att den hade erhållit alla nödvändiga uppgifter för behandlingen av ärendet.

(4) I enlighet med artikel 5.3 i rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641 lämnade Rumänien, tillsammans med ansökan om förlängning, in en rapport som innehåller en översyn av den procentuella begränsningen av den rätt att dra av mervärdesskatt som avses i artikel 1 i det genomförandebeslutet. På grundval av den information som för närvarande finns att tillgå hävdar Rumänien att det fortfarande går att motivera begränsningen till 50 % och att denna fortfarande är lämplig.

---

15 EUT L 347, 11.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

16 Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641 av den 24 maj 2024 om bemyndigande för Rumänien att tillämpa särskilda åtgärder som avviker från artiklarna 26.1 a och 168 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt, (EUT L 2024/1641, 6.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

(5) Mot bakgrund av att de särskilda åtgärderna minskat den administrativa bördan för såväl skattebetalare som skattemyndigheter genom att uppbörden av mervärdesskatt förenklas och skatteundandragande genom felaktig redovisning förhindras, anser kommissionen att det är lämpligt att bemyndiga Rumänien att få fortsätta att tillämpa de särskilda åtgärderna.

(6) Det är lämpligt att tidsbegränsa förlängningen av de särskilda åtgärderna för att möjliggöra en utvärdering av huruvida åtgärderna är verkningsfulla och procentsatsen för begränsning av avdragsrätten lämplig. Rumänien bör därför bemyndigas att fortsätta att tillämpa de särskilda åtgärderna till och med den 31 december 2029.

(7) Eftersom de särskilda åtgärderna är begränsade i fråga om tid och tillämpningsområde står de i proportion till de eftersträvade målen, som är att förenkla uppbörden av mervärdesskatt och förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt. De särskilda åtgärderna leder heller inte till någon risk för att bedrägeri flyttas över till andra sektorer eller medlemsstater.

(8) Om Rumänien anser att en förlängning av de särskilda åtgärderna efter 2029 är nödvändig, bör Rumänien senast den 31 mars 2029 lämna in en ansökan om förlängning till kommissionen, tillsammans med en rapport som innehåller en översyn av den procentuella begränsning som tillämpas på rätten att dra av mervärdesskatt.

(9) Tillämpningen av de särskilda åtgärderna efter den 31 december 2026 kommer endast att ha en försumbar effekt på Rumäniens totala skatteuppbörd i sista konsumtionsledet och kommer inte att inverka negativt på unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.

(10) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

I artikel 5 i rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1641 ska punkterna 2 och 3 ersättas med följande:

2. Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 januari 2027 till och med den 31 december 2029.

3. Varje ansökan om förlängning av de särskilda åtgärder som anges i artiklarna 1 och 3 ska lämnas in till kommissionen senast den 31 mars 2029 och ska åtföljas av en rapport som innehåller en översyn av den procentuella begränsning som tillämpas på rätten att dra av mervärdesskatt på grundval av detta beslut.”

Artikel 2

Detta beslut får verkan samma dag som det delges.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Rumänien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande