ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.9.2026 г.
COM(2026) 457 final

2026/0253 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета по отношение на удължаването на действието на разрешението на Румъния да прилага специални мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

По силата на член 395, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност[1] („Директивата за ДДС“) Съветът, като действа с единодушие по предложение на Комисията, може да разреши на държава членка да прилага специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива с цел да опрости процедурата по събиране на ДДС или да предотврати някои форми на отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци.

С писмо, заведено в Комисията на 19 май 2026 г., Румъния поиска удължаване на срока на действие на дерогацията от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директивата за ДДС, за да продължи да ограничава до 50 % правото на приспадане на платения ДДС върху разходите за някои пътни моторни превозни средства, които частично се ползват за лични нужди, както и за да не се третира като възмездна доставка на услуги такова лично или, в по-общ план, неслужебно ползване от данъчно задължено лице или негов служител на този служебен автомобилен парк, за който се прилага горепосоченият таван на правото на приспадане.

В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС Комисията, с писмо от 22 май 2026 г., уведоми останалите държави членки за отправеното от Румъния искане. С писмо от 26 май 2026 г. Комисията уведоми Румъния, че разполага с цялата необходима информация за разглеждане на искането.

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

По силата на член 168 от Директивата за ДДС данъчно задълженото лице има правото да приспада ДДС върху покупките, извършени за целите на облагаеми операции. Член 26, параграф 1, буква а) от същата директива изисква ползването от данъчно задължено лице или неговия персонал на стока, която е част от стопанските активи и за която ДДС може да се приспадне изцяло или частично, за лични, или в по-общ план – неслужебни, нужди да се третира като възмездна доставка на услуги. Тази система позволява събиране на първоначално приспаднатия ДДС във връзка с употребата за лични нужди.

При пътните моторни превозни средства, които частично се ползват за лични нужди, тя е трудно приложима, тъй като е трудно да се определи границата между личното и служебното ползване. Когато за ползването се води отчетност, нейното поддържане и проверяване представляват допълнително бреме както за стопанските субекти, така и за администрацията. Това би могло дори да доведе до времеемки и скъпоструващи спорове. На практика понякога дори е невъзможно да се установи действителното ползване на превозните средства, което може да доведе до (опити за) измама с ДДС (например ненадеждно отчитане) и оттам – до намаляване на приходите от ДДС. Поради броя на превозните средства, които се ползват както за служебни, така и за лични нужди, отклонението от данъчно облагане може да бъде значително.

Според представения от Румъния доклад в изпълнение на член 5, параграф 3 от Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета от 24 май 2024 г.[2], делът на малките

[1] ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[2] Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета от 24 май 2024 г. за даване на разрешение на Румъния да прилага специални мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L, 2024/1641, 6.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

предприятия с по-малко от девет наети лица в Румъния е висок: през 2023 г. 99,8 % от всички предприятия с дейност в промишлеността, строителството или услугите са били малки или средни предприятия, като действащите предприятия с до девет наети лица са били 91,7 % от всички стопански и обществени субекти с дейност в тези сектори. Това често са семейни предприятия. В такива малки предприятия често няма ясно разграничение между стопанските активи и частните активи на лицата, осъществяващи стопанска дейност. В такива случаи обособяването на ползването на превозните средства за лични и за служебни нужди е изключително трудно, а поддържането на подробна отчетност би могло, наред с другото, да породи несъразмерно големи разходи.

Поради тези причини Румъния получи разрешение за дерогация от член 168 от Директивата за ДДС, за да ограничи на 50 % правото на приспадане на ДДС върху покупката, вътреобщностното придобиване, вноса, наемането или лизинга на пътни моторни превозни средства, както и на ДДС върху свързаните с тях разходи, в т.ч. върху покупката на гориво, дори когато такива превозни средства частично се ползват за лични нужди. Освен това, за да се избегне двойно данъчно облагане, за моторните превозни средства, за които се прилага този таван от 50 %, Румъния може да освободи данъчно задължените лица от задължението да третират ползването им за лични нужди като възмездна доставка на услуги по член 26, параграф 1, буква а) от Директивата за ДДС. Специалните мерки не се прилагат спрямо пътните моторни превозни средства с максимално допустима маса с товар, надвишаваща 3 500 kg, или с повече от девет седящи места, включително мястото на водача. Освен това, от посоченото ограничение върху правото на приспадане бяха изрично изключени някои категории превозни средства, например превозните средства, използвани: i) изключително от службите за спешна помощ, за сигурност, за защита или за куриерски услуги; ii) от търговски представители и представители по продажбите; iii) за превоз на пътници срещу заплащане или за таксиметрови услуги; iv) от учебни центрове за обучение по управление на МПС; v) за отдаване под наем или на лизинг; както и vi) като стоки за търговски цели.

Разрешението за посочените по-горе специални мерки бе дадено от Съвета първоначално с Решение 2012/232/ЕО от 26 април 2012 г. до 31 декември 2014 г. Срокът на действие на тези специални мерки бе впоследствие удължаван няколко пъти: до 31 декември 2017 г. – с Решение за изпълнение (ЕС) 2015/156 на Съвета от 27 януари 2015 г.[3], до 31 декември 2020 г. – с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/2012 на Съвета от 7 ноември 2017 г.[4], и до 31 декември 2023 г. – с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1262 на Съвета от 4 септември 2020 г.[5] С Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета

[3] Решение за изпълнение (ЕС) 2015/156 на Съвета от 27 януари 2015 г. за удължаване на срока на действие на Решение за изпълнение 2012/232/ЕС за даване на разрешение на Румъния да прилага мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 26, 31.1.2015 г., стр. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/156/oj).

[4] Решение за изпълнение (ЕС) 2017/2012 на Съвета от 7 ноември 2017 г. за изменение на Решение за изпълнение 2012/232/ЕС на Съвета за даване на разрешение на Румъния да прилага мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 292, 10.11.2017 г., стр. 57—58, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/2012/oj).

[5] Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1262 на Съвета от 4 септември 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение 2012/232/ЕС на Съвета за даване на разрешение на Румъния да прилага мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 296, 10.9.2020 г., стр. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1262/oj).

от 24 май 2024 г. срокът на действие на специалните мерки бе удължен отново до 31 декември 2026 г. чрез нова, но идентична по съдържание дерогация.

Настоящото искане на Румъния за ново удължаване на срока на действие на специалните мерки има същите основания като представените в предишните искания. В изпълнение на член 5, параграф 3 от Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета искането се придружава от доклад, включващ преглед на процентното ограничение, прилагано по отношение на правото на приспадане. Румъния посочва, че специалните мерки изпълняват предназначението си: дерогацията представлява опростяване, с което се премахва необходимостта за данъчно задължено лице да води отчетност за пробега при различното – лично или служебно – ползване на служебно превозно средство, и се оптимизира противодействието на отклонението от данъчно облагане, което би могло да породи едно занижено отчитане на личното ползване. Румъния смята, че условията за прилагане на специалните мерки все още са в сила и че прилагания понастоящем таван от 50 % за приспадане на ДДС върху оперативните покупки продължава да е подходящ и да отразява фактическите икономически условия в страната.

Специалните мерки облекчават административното бреме както за данъкоплатците, така и за данъчните органи, поради което се предлага да се разреши удължаване на срока им на действие. Разрешението следва да важи за още един ограничен във времето период, а именно – до 31 декември 2029 г., за да се даде възможност за преглед на необходимостта и ефективността на специалните мерки и на това дали таванът от 50 % продължава да отразява общото съотношение между служебното и неслужебното ползване на служебния автомобилен парк. Всяко искане за ново удължаване на срока следва да се придружава от доклад, който включва анализ на прилаганото процентно ограничение, а самото искане следва да се подаде до Комисията до 31 март 2029 г.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политика**

Подобни дерогации във връзка с правото на приспадане са предоставяни на други държави членки (Италия[6], Полша[7], Естония[8], Унгария[9], Хърватия[10] и Латвия[11]).

---

6 Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2529 на Съвета от 8 декември 2025 г. за изменение на Решение 2007/441/ЕО за упълномощаване на Италианската република да прилага мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 2025/2529, 12.12.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2529/oj).

7 Решение за изпълнение (ЕС) 2025/1986 на Съвета от 22 септември 2025 г. за изменение на Решение за изпълнение 2013/805/ЕС за предоставяне на разрешение на Република Полша да въведе мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 2025/1986, 30.9.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1986/oj).

8 Решение за изпълнение (ЕС) 2025/539 на Съвета от 18 март 2025 г. за даване на разрешение на Естония да прилага специална мярка за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и членове 168 и 168а от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 2025/539, 21.3.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/539/oj).

9 Решение за изпълнение (ЕС) 2024/3205 на Съвета от 10 декември 2024 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1493 за предоставяне на разрешение на Унгария да въведе специална мярка за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и членове 168 и 168а от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L, 2024/3205, 19.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3205/oj).

10 Решение за изпълнение (ЕС) 2024/2884 на Съвета от 5 ноември 2024 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1994 за предоставяне на разрешение на Хърватия да въведе специална мярка за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и членове 168 и 168а от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L, 2024/2884, 13.11.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/2884/oj).

По силата на член 176 от Директивата за ДДС Съветът определя разходите, за които ДДС не подлежи на приспадане. Докато тези разходи не бъдат определени, държавите членки имат право да продължат да прилагат предвидените в националните им законодателства изключения, които са били в сила към 1 януари 1979 г. На това основание има известен брой клаузи за запазване на завареното положение, които ограничават правото за приспадане на ДДС при моторните превозни средства, които не се ползват изцяло за служебни цели.

Предишните инициативи за установяване на правила, според които за дадени категории разходи може да има ограничение на правото на приспадане, претърпяха неуспех[12]. До хармонизирането на тези правила на равнището на ЕС специалните мерки като настоящите се считат за целесъобразни.

Следователно предложените специални мерки са съгласувани с действащите разпоредби на Директивата за ДДС.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Тази мярка е в съответствие със стратегията на ЕС за новосъздадените и разрастващите се дружества[13], с която се подпомагат новосъздадените и иновативните дружества и също така е в съответствие с работната програма на Комисията за 2025 г.[14], в която се подчертава планът за правоприлагане и опростяване.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 395 от Директивата за ДДС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Като се има предвид разпоредбата от Директивата за ДДС, на основание на която е съставено предложението, принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Решението се отнася до предоставяне на разрешение на държава членка по нейно искане и не налага задължение.

Дерогацията е с ограничен обхват и поради това е целесъобразна с оглед на опростяването на данъчната процедура и на предотвратяването на някои форми на

---

11 Решение за изпълнение (ЕС) 2024/3206 на Съвета от 10 декември 2024 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2015/2429 за предоставяне на разрешение на Латвия да въведе специална мярка за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и членове 168 и 168а от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L, 2024/3206, 19.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/3206/oj).

12 COM(2004) 728 final — Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 77/388/ЕИО с цел опростяване на задълженията, свързани с данъка върху добавената стойност (ОВ C 24, 29.1.2005 г., стр. 10), оттеглено на 21 май 2014 г. (ОВ C 153, 21.5.2014 г., стр. 3).

13 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия на ЕС за стартиращи и разрастващи се предприятия — Изберете Европа за стартиране и разрастване“ (COM(2025)270 final); вж. EUR-Lex - 52025DC0270

14 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Работна програма на Комисията за 2025 г. — Заедно напред: по-решителен, опростен и експедитивен Съюз“ (COM(2025) 45 final); вж. EUR-Lex - 52025DC0045

отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци. По-конкретно, като се има предвид вероятността стопанските субекти да не декларират изцяло задълженията си, както и административното бреме за данъчните органи във връзка с проверяването на пробега, ограничението от 50 % ще опрости процедурата по събиране на ДДС и ще предотврати отклонението от данъчно облагане посредством, наред с другото, неправилно отчитане.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е решение за изпълнение на Съвета.

В съответствие с член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите разпоредби за ДДС е възможна единствено след разрешение на Съвета, действащ с единодушие по предложение на Комисията. Решение за изпълнение на Съвета е най-подходящият инструмент, тъй като то може да бъде отправено до отделна държава членка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не беше проведена консултация със заинтересованите страни. Настоящото предложение се основава на искане, отправено от Румъния, и засяга само нея.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценка на въздействието**

Предложението цели да се опрости процедурата по събиране на ДДС и да се предотврати отклонението от облагане с ДДС. Поради това предложените специални мерки имат потенциално положително въздействие както върху стопанските субекти, така и върху данъчната администрация. Румъния смята специалните мерки за най-подходящото решение, като те освен това са сравними с други предишни и действащи дерогации, предоставени на други държави членки.

- **Основни права**

Предложението няма никакво отражение върху защитата на основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма да окаже отрицателно въздействие върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Предложението е ограничено във времето и включва клауза за изтичане на срока на действие на 31 декември 2029 г.

Ако Румъния прецени, че е необходимо специалните мерки да продължат да действат и след 2029 г., тя следва до 31 март 2029 г. да подаде до Комисията искане за удължаване на срока на действието им, придружено от доклад, който включва анализ на процентното ограничение.

2026/0253 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета по отношение на удължаването на действието на разрешението на Румъния да прилага специални мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност[15], и по-специално член 395, параграф 1, първа алинея от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета[16] на Румъния бе разрешено да прилага специални мерки чрез дерогация от член 168 от Директива 2006/112/ЕО, за да наложи таван от 50 % на правото на приспадане на ДДС върху покупката, вътреобщностното придобиване, вноса, наемането или лизинга на някои пътни моторни превозни средства, както и на ДДС върху разходите, свързани с тези превозни средства, когато те не се ползват изцяло за служебни цели, а чрез дерогация от член 26, параграф 1, буква а) от Директива 2006/112/ЕО – да освободи данъчно задължените лица от задължението да третират неслужебното ползване на такива превозни средства като възмездна доставка на услуги. Срокът на действие на тези специални мерки изтича на 31 декември 2026 г.

(2) С писмо, заведено в Комисията на 19 май 2026 г., Румъния поиска да ѝ се разреши, по силата на член 395, параграф 2, първа алинея от Директива 2006/112/ЕО, да продължи да прилага специалните мерки и след 31 декември 2026 г.

(3) В изпълнение на член 395, параграф 2, втора алинея от Директива 2006/112/ЕО Комисията, с писмо от 22 май 2026 г., препрати искането на Румъния до останалите държави членки. С писмо от 26 май 2026 г. Комисията уведоми Румъния, че разполага с цялата необходима информация за разглеждане на искането.

(4) В изпълнение на член 5, параграф 3 от Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета Румъния представи заедно с искането доклад, включващ преглед на

[15] ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.

[16] Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета от 24 май 2024 г. за даване на разрешение на Румъния да прилага специални мерки за дерогация от член 26, параграф 1, буква а) и член 168 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L, 2024/1641, 6.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1641/oj).

посоченото в член 1 от същото решение процентно ограничение върху правото на приспадане на ДДС. Основавайки се на разполагаемата от нея информация Румъния заявява, че прилагането на такъв таван от 50 % все още е оправдано и целесъобразно.

(5) Със специалните мерки се опростява събирането на ДДС, а и се ограничава отклонението от данъчно облагане, породено от неправилно отчитане – което от своя страна намалява административното бреме не само за данъчните органи, а и за данъкоплатците; поради това Комисията смята за целесъобразно да се разреши на Румъния да продължи да прилага специалните мерки.

(6) Целесъобразно е удължаването на действието на специалните мерки да бъде ограничено във времето, за да може да се направи оценка на неговата ефективност и на целесъобразността на процентното ограничение върху правото на приспадане на ДДС. Поради това на Румъния следва да се разреши да продължи да прилага специалните мерки до 31 декември 2029 г.

(7) Специалните мерки са ограничени по време и обхват и поради това са целесъобразни с оглед на опростяването на процедурата по събиране на ДДС и на предотвратяването на някои форми на отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци. Освен това специалните мерки не създават риск от прехвърляне на измамите към други отрасли или други държави членки.

(8) Ако Румъния прецени, че е необходимо специалните мерки да продължат да действат и след 2029 г., тя следва до 31 март 2029 г. да подаде до Комисията искане за удължаване на срока на действието им, придружено от доклад, който включва анализ на процентното ограничение върху правото на приспадане на ДДС.

(9) Прилагането на специалните мерки след 31 декември 2026 г. ще окаже незначително въздействие върху общия размер на данъците, които Румъния събира на етапа на крайното потребление, и няма да се отрази отрицателно на собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС.

(10) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В член 5 от Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1641 на Съвета параграфи 2 и 3 се заменят със следното:

„2. Настоящото решение се прилага от 1 януари 2027 г. до 31 декември 2029 г.

3. Всяко искане за удължаване на срока на действие на специалните мерки, посочени в членове 1 и 3, се подава до Комисията най-късно до 31 март 2029 г. и се придружава от доклад, който включва анализ на прилаганото по силата на настоящото решение процентно ограничение върху правото на приспадане на ДДС.“.

Член 2

Настоящото решение поражда действие в деня на нотифицирането му.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Румъния.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател