KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.7.2018
COM(2018) 510 final

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Ceł utworzonym na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do zastąpienia protokołu I do tego Układu, dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej, nowym protokołem, który odwołuje się do Regionalnej konwencji w sprawie paneurośródziemnomorskich preferencyjnych reguł pochodzenia

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Podkomitecie ds. Ceł utworzonym na mocy Układu o stowarzyszeniu („Układ") między Unią Europejską, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w związku z planowanym przyjęciem decyzji w sprawie zastąpienia protokołu I do Układu, dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące" oraz metod współpracy administracyjnej, nowym protokołem, który odwołuje się do Regionalnej konwencji w sprawie paneurośródziemnomorskich preferencyjnych reguł pochodzenia[1] („Konwencja").

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Protokół I do Układu o stowarzyszeniu

Na mocy umowy ustanowiono system preferencji handlowych. System ten zapewnia wzajemny dostęp do rynków Unii i Ukrainy. Protokół I do Układu dotyczy definicji pojęcia „produkty pochodzące" oraz metod współpracy administracyjnej. Układ wszedł w życie z dniem 1 września 2017 r.

2.2. Podkomitet ds. Ceł UE–Ukraina

Art. 39 ust. 1 protokołu I stanowi, że utworzony na mocy Układu Podkomitet ds. Ceł może podjąć decyzję o wprowadzeniu zmian do protokołu I do Układu o stowarzyszeniu. Art. 39 ust. 2 protokołu I stanowi bardziej szczegółowo, że Podkomitet ds. Ceł może zdecydować, po przystąpieniu Ukrainy do regionalnej konwencji w sprawie paneurośródziemnomorskich preferencyjnych reguł pochodzenia, o zastąpieniu reguł pochodzenia określonych w tym protokole regułami dołączonymi do Konwencji.

2.3. Planowany akt Podkomitetu ds. Ceł UE–Ukraina

Podkomitet ds. Ceł UE–Ukraina ma podjąć decyzję w sprawie zastąpienia protokołu I do Układu, dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące" oraz metod współpracy administracyjnej, nowym protokołem, który odwołuje się do Konwencji.

Celem planowanego aktu jest zapewnienie skutecznego wdrożenia Konwencji.

3. STANOWISKO, JAKIE MA ZOSTAĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Konwencja ustanawia przepisy dotyczące pochodzenia towarów będących przedmiotem wymiany handlowej na mocy odpowiednich umów zawartych między umawiającymi się stronami. Unia podpisała Konwencję w dniu 15 czerwca 2011 r. Ukraina złożyła wniosek o przystąpienie do Konwencji w dniu 12 września 2016 r., a decyzją nr 1/2017[2] z dnia 16 maja 2017 r. Wspólny Komitet Konwencji uznał, że należy zaprosić Ukrainę do przystąpienia do Konwencji.

Unia złożyła swój akt przyjęcia u depozytariusza Konwencji w dniu 26 marca 2012 r. Ukraina złożyła swój akt przyjęcia u depozytariusza Konwencji w dniu 19 grudnia 2017 r. W związku z powyższym, w zastosowaniu art. 10 ust. 2 i 3 Konwencji, Konwencja weszła w życie w odniesieniu do UE i Ukrainy odpowiednio w dniu 1 maja 2012 r. i 1 lutego 2018 r.

[1] Dz.U. L 54 z 26.2.2013, s. 4.
[2] Dz.U. L 191 z 22.7.2017, s. 11.

Art. 6 Konwencji przewiduje, że każda z umawiających się stron wprowadza odpowiednie środki w celu zapewnienia skutecznego stosowania Konwencji. Proponowana decyzja Podkomitetu ds. Ceł UE–Ukraina jest etapem procedury niezbędnym do realizacji głównego celu Konwencji, jakim jest zastąpienie protokołów dotyczących reguł pochodzenia w umowach zawartych między umawiającymi się stronami konwencji protokołem, który odwołuje się do Konwencji.

W związku z tym nie zaistniała potrzeba skonsultowania się z zainteresowanymi stronami.

Nie ma ponadto potrzeby przeprowadzania oceny skutków, ponieważ planowane zmiany będą miały charakter techniczny i nie zmienią istoty obecnie obowiązującego protokołu dotyczącego reguł pochodzenia.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Podkomitet ds. Ceł UE–Ukraina jest organem utworzonym na mocy umowy, a mianowicie Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Podkomitet ds. Ceł UE–Ukraina, stanowi akt mający skutki prawne.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych Układu.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjmowanej na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy w pierwszej kolejności od celu i treści planowanego aktu, w odniesieniu do którego zajmowane jest stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Podkomitetu ds. Ceł UE–Ukraina zmieni Układ o stowarzyszeniu, po przyjęciu aktu należy opublikować go w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Ceł utworzonym na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do zastąpienia protokołu I do tego Układu, dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące" oraz metod współpracy administracyjnej, nowym protokołem, który odwołuje się do Regionalnej konwencji w sprawie paneurośródziemnomorskich preferencyjnych reguł pochodzenia

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony („Układ") został zawarty przez Unię decyzją Rady 2014/668/UE[3] i wszedł w życie w dniu 1 września 2017 r.

(2) Zgodnie z art. 39 ust. 1 protokołu I do Układu (zwanego dalej „protokołem I") utworzony na mocy art. 83 rozdziału 5 tytułu IV Układu Podkomitet ds. Ceł (zwany dalej „Podkomitetem ds. Ceł") może przyjmować zmiany postanowień tego protokołu.

(3) Art. 39 ust. 2 protokołu I stanowi, że Podkomitet ds. Ceł może również zdecydować, po przystąpieniu Ukrainy do regionalnej konwencji w sprawie paneurośródziemnomorskich preferencyjnych reguł pochodzenia[4] („Konwencja"), o zastąpieniu reguł pochodzenia określonych w tym protokole regułami dołączonymi do Konwencji.

(4) Konwencja zawiera postanowienia dotyczące pochodzenia towarów będących przedmiotem wymiany handlowej na podstawie odpowiednich umów zawartych między umawiającymi się stronami i weszła w życie w odniesieniu do Unii Europejskiej w dniu 1 maja 2012 r., a w odniesieniu do Ukrainy w dniu 1 lutego 2018 r.

(5) Podkomitet ds. Ceł UE–Ukraina ma przyjąć decyzję w sprawie zastąpienia protokołu I, dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące" oraz metod współpracy administracyjnej, nowym protokołem, który odwołuje się do Konwencji.

---

[3] Decyzja Rady 2014/668/UE z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, oraz tymczasowego stosowania Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, w odniesieniu do jego tytułu III (z wyjątkiem postanowień dotyczących traktowania pracowników będących obywatelami państw trzecich legalnie zatrudnionych na terytorium drugiej Strony) oraz tytułów IV, V, VI i VII, jak również powiązanych załączników i protokołów (Dz.U. L 278 z 20.9.2014, s. 1).

[4] Dz.U. L 54 z 26.2.2013, s. 4.

(6) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na forum Podkomitetu ds. Ceł, ponieważ decyzja przyjęta przez ten Podkomitet będzie wiążąca dla Unii.

(7) Art. 6 Konwencji stanowi, że każda z umawiających się stron podejmuje odpowiednie środki w celu zapewnienia skutecznego jej stosowania. W tym celu protokół I należy zastąpić nowym protokołem, który w odniesieniu do reguł pochodzenia odwołuje się do Konwencji.

(8) Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na forum Komitetu ds. Ceł, powinno opierać się na załączonym projekcie decyzji.

(9) Ponieważ decyzja Podkomitetu ds. Ceł zmieni protokół I, należy ją opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

(10) Zgodnie z art. 17 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej w Podkomitecie ds. Ceł Unię reprezentuje Komisja,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Podkomitecie ds. Ceł ustanowionym na mocy art. 83 rozdziału 5 tytułu IV Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony („Podkomitet ds. Ceł”), opiera się na projekcie decyzji dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Przedstawiciele Unii w Podkomitecie ds. Ceł mogą bez kolejnej decyzji Rady wyrazić zgodę na niewielkie zmiany projektu decyzji, o którym mowa w art. 1.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący