KOMISIJA EVROPSKIH SKUPNOSTI

Bruselj, 9.11.2005
KOM(2005) 559 končno

Predlog

SKLEP SVETA

o načelih, prednostnih nalogah in pogojih iz partnerstva za pristop s Turčijo

(predložila Komisija)
{SEC (2005) 1426}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

Na srečanju v Kobenhavnu decembra 2002 je Evropski svet ponovno opozoril na svojo odločitev iz leta 1999 v Helsinkih, da je Turčija država kandidatka, ki se bo pridružila Uniji. Toplo je pozdravil pomembne korake, ki jih je sprejela Turčija v smeri izpolnjevanja kobenhavenskih meril, ter določil številna prednostna področja za nadaljnje delo. Da bi Turčiji pomagal pri njenih pripravah na članstvo v EU, je Evropski svet sklenil, da je treba okrepiti pristopno strategijo za Turčijo in pozval Komisijo, naj predloži predlog za revidirano partnerstvo za pristop, ki je bilo prvič sprejeto leta 2001. Komisija je marca 2003 predstavila revidirano partnerstvo za pristop s Turčijo, ki ga je Svet sprejel. Komisija je v svojem priporočilu oktobra 2004, da bi zagotovila trajnost in nespremenljivost procesa političnih reform, predlagala, da mora EU še naprej podrobno spremljati napredek političnih reform. Zlasti je Komisija leta 2005 predlagala sprejetje revidiranega partnerstva za pristop. Svet je decembra 2004 sklenil, da bo Evropska unija na podlagi revidiranega partnerstva za pristop, ki določa prednostne naloge procesa reform, še naprej podrobno spremljala napredek političnih reform.

Tretje partnerstvo za pristop temelji na določbah Uredbe Sveta (ES) št. 390/2001, ki določa, da Svet s kvalificirano večino in na predlog Komisije odloči o načelih, prednostnih nalogah, vmesnih ciljih in pogojih iz partnerstva za pristop, kot bo predloženo Turčiji, kot tudi o nadaljnjih pomembnejših spremembah, ki se uporabljajo zanj.

Navaja kratko- in dolgoročne prednostne naloge za priprave države na nadaljnje približevanje Evropski uniji. Pričakuje se, da se bo država na partnerstvo za pristop odzvala s sprejetjem načrta, vključno s časovnim razporedom in posebnimi ukrepi za obravnavanje prednostnih nalog partnerstva za pristop. Napredek pri izvajanju prednostnih nalog se bo ustrezno spremljal v okviru mehanizmov, vzpostavljenih v okviru Pridružitvenega sporazuma, in letnih poročil Komisije o napredku.

Predlagani sklep Sveta nima finančnih posledic. Glede na zgoraj navedeno Komisija poziva Svet, da sprejme priloženi osnutek sklepa Sveta.

Predlog

SKLEP SVETA

o načelih, prednostnih nalogah in pogojih iz partnerstva za pristop s Turčijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 390/2001 z dne 26. februarja 2001 o pomoči Turčiji v okviru predpristopne strategije ter zlasti pri vzpostavitvi partnerstva za pristop1 in zlasti člena 2 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba (ES) št. 390/2001 predvideva, da Svet s kvalificirano večino in na predlog Komisije odloči o načelih, prednostnih nalogah, vmesnih ciljih in pogojih iz posameznega partnerstva za pristop, kot bo predloženo Turčiji, kot tudi o nadaljnjih pomembnejših spremembah, ki se uporabljajo zanj.

(2) Priporočilo Komisije[2] za Turčijo iz leta 2004 je poudarilo, da mora EU na podlagi partnerstva za pristop, ki določa prednostne naloge, še naprej podrobno spremljati napredek političnih reform in da je treba leta 2005 predlagati revidirano partnerstvo za pristop.

(3) Svet je na tej osnovi leta 2001 in 2003 sprejel partnerstvo za pristop s Turčijo[3].

(4) Evropski svet je decembra 2004 sklenil, da bo Evropska unija na podlagi partnerstva za pristop, ki določa prednostne naloge procesa reform, še naprej podrobno spremljala napredek političnih reform.

(5) Države članice so 3. oktobra 2005 začele pogajanja s Turčijo za pristop k Evropski uniji. Napredek pogajanj bo odvisen od napredka Turčije pri pripravah na pristop, ki se bo med drugim meril glede na izvajanje redno revidiranega partnerstva za pristop.

(6) Od Turčije se pričakuje, da bo pripravila načrt s časovnim razporedom in posebnimi ukrepi, da bo uresničila prednostne naloge tega partnerstva za pristop in se tako pripravila na članstvo –

---

1 UL L 58, 28.2.2001, str. 1.
2 COM(2004) 656 konč. z dne 6.10.2004.
3 Sklep Sveta 2001/235/ES z dne 8. marca 2001 (UL L 85, 24.3.2001, str. 13) in Sklep Sveta 2003/398/ES z dne 19. maja 2003 (UL OJ L 145, 12.6.2003, str. 40).

SKLENIL:

Člen 1

Načela, prednostne naloge, vmesni cilji in pogoji iz partnerstva za pristop za Turčijo so navedeni v Prilogi, ki je sestavni del tega sklepa.

Člen 2

Izvajanje partnerstva za pristop se prouči in spremlja v okviru organov, vzpostavljenih v okviru Pridružitvenega sporazuma, in Sveta na podlagi letnih poročil, ki jih predloži Komisija.

Člen 3

Ta sklep začne veljati tretji dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik

PRILOGA

Partnerstvo za pristop s Turčijo 2005

1. UVOD

Na zasedanju decembra 1997 v Luxembourgu je Evropski svet sprejel sklep, da je partnerstvo za pristop glavna podlaga za razširjeno predpristopno strategijo, ki v enotnem okviru mobilizira vse oblike pomoči državam kandidatkam. Na ta način Skupnost svojo pomoč usmeri glede na posebne potrebe vsake kandidatke kot podporo pri reševanju posameznih težav pri pripravah na pristop.

Svet je prvo partnerstvo za pristop za Turčijo sprejel marca 2001. V strateškem dokumentu Komisije o širitvi oktobra 2002 je bilo navedeno, da bo Komisija predlagala revidirano partnerstvo za pristop za Turčijo. Komisija je nato marca 2003 predložila predlog za revidirano partnerstvo za pristop, ki ga je Svet maja istega leta tudi sprejel. Komisija je v svojem priporočilu oktobra 2004, da bi zagotovila trajnost in nespremenljivost procesa političnih reform, predlagala, da mora EU še naprej podrobno spremljati napredek političnih reform. Zlasti je Komisija leta 2005 predlagala sprejetje revidiranega partnerstva za pristop.

Od Turčije se pričakuje, da bo pripravila načrt, vključno s časovnim razporedom in posebnimi ukrepi, predvidenimi za uresničitev prednostnih nalog partnerstva za pristop.

Revidirano partnerstvo za pristop predstavlja podlago za številne ukrepe politik, ki se bodo uporabljali za pomoč državi kandidatki pri pripravah na članstvo. Revidirano partnerstvo za pristop bo podlaga za nadaljnje politične reforme in merilo pri ocenjevanju prihodnjega napredka.

2. NAČELA

Glavne prednostne naloge, določene za Turčijo, se nanašajo na njeno zmožnost, da izpolni merila, določena na Evropskem svetu v Kopenhagnu leta 1993, ter zahteve pogajalskega okvira, sprejetega s strani Sveta 3. oktobra 2005.

3. PREDNOSTNE NALOGE

Prednostne naloge, navedene v tem partnerstvu za pristop, so bile izbrane na podlagi pričakovanja, da jih bo država v prihodnjih nekaj letih lahko izpolnila ali glede njih bistveno napredovala. Razlikujemo med kratkoročnimi prednostnimi nalogami, za katere se pričakuje, da bodo izpolnjene v enem ali dveh letih, in srednjeročnimi prednostnimi nalogami, ki naj bi bile izpolnjene v treh do štirih letih. Prednostne naloge zadevajo tako zakonodajo kot tudi njeno izvajanje.

Revidirano partnerstvo za pristop opredeljuje prednostna področja za pripravo Turčije na članstvo. Kljub temu pa bo morala Turčija na koncu obravnavati vsa vprašanja, ki so opredeljena v poročilu o napredku. Prav tako je pomembno, da Turčija izpolni obveznosti glede zakonodajnega približevanja in izvajanja pravnega reda v skladu z obveznostmi v okviru Pridružitvenega sporazuma, carinske unije in zadevnih sklepov Pridružitvenega sveta ES-Turčija, na primer o trgovinskem režimu za kmetijske proizvode.

3.1. Kratkoročne prednostne naloge

Okrepljen politični dialog in politična merila

DEMOKRACIJA IN PRAVNA DRŽAVA

Javna uprava

– Nadaljevati reformo javne uprave in kadrovske politike, da se zagotovi večja učinkovitost, odgovornost in preglednost.

– Zagotoviti učinkovito, transparentno in udeležbeno lokalno upravo, zlasti s pomočjo izvajanja nedavno sprejete zakonodaje.

– Vzpostaviti popolnoma usposobljen sistem varuha človekovih pravic.

Civilno-vojaški odnosi

– Še naprej usklajevati civilni nadzor nad vojsko s prakso v državah članicah EU. Zagotoviti, da civilni organi dosledno izvajajo svoje nadzorne funkcije, zlasti kar zadeva oblikovanje nacionalne varnostne strategije in njenega izvajanja. Sprejeti ukrepe v smeri večje odgovornosti in preglednosti pri vodenju varnostnih zadev.

– Oblikovati popoln parlamentarni nadzor nad vojaško in obrambno politiko in vsemi povezanimi odhodki, vključno s pomočjo zunanje revizije.

– Odpraviti vse preostale pristojnosti vojaških sodišč za sojenje civilnim osebam.

Pravosodni sistem

– Zagotoviti dosledno razlago pravnih določb, vključno z novim kazenskim zakonikom v povezavi s človekovimi pravicami in temeljnimi svoboščinami v skladu z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah in z njo povezano sodno prakso.

– Zagotoviti neodvisnost sodstva, zlasti kar zadeva visoki sodni svet in državno tožilstvo ter imenovanje novih sodnikov in tožilcev.

– Zagotoviti enakost moči med tožilstvom in obrambo med kazenskimi postopki, vključno s sestavo sodišč.

– Nadaljevati usposabljanje sodnikov in tožilcev v zvezi z uporabo Evropske konvencije o človekovih pravicah in sodne prakse Evropskega sodišča za človekove pravice.

– Povečati učinkovitost sodstva, zlasti s pomočjo krepitve njegove institucionalne usposobljenosti in sprejetjem novega zakona o pravdnem postopku.

– Nadaljevati vzpostavljanje regionalnih pritožbenih sodišč.

Protikorupcijska politika

– Okrepiti vse institucije, ki sodelujejo v boju proti korupciji in koordinacijo med njimi.

– Zagotoviti izvajanje pravilnika o etičnih načelih za državnike uradnike in razširiti njegove določbe na izvoljene uradnike, sodno, akademsko in vojaško osebje.

– Omejiti obseg parlamentarne imunitete v skladu z evropsko prakso.

ČLOVEKOVE PRAVICE IN ZAŠČITA MANJŠIN

Upoštevanje mednarodnega prava človekovih pravic

– V skladu z ustreznimi načeli ZN spodbujati človekove pravice z aktivno podporo neodvisne nacionalne institucije za človekove pravice, ki ima na voljo ustrezna sredstva Spremljati primere glede človekovih pravic, vključno z zanesljivimi statističnimi podatki.

– Razširiti usposabljenje organov kazenskega pregona na vprašanja v zvezi s človekovimi pravicami in preiskovalne tehnike, zlasti za okrepitev boja proti mučenju in zlorabam.

– Ratificirati neobvezne protokole k Mednarodnem paktu o državljanskih in političnih pravicah. Spoštovati Evropsko konvencije o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin, vključno s polnim izvrševanjem sodb Evropskega sodišča za človekove pravice.

– Izvajati pravne določbe v zvezi s pravico do obnove postopka v skladu z ustreznimi sodbami Evropskega sodišča za človekove pravice.

– Zakonsko in v praksi zagotoviti polno uživanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin za vsakega posameznika brez razlikovanja in ne glede na jezik, politično prepričanje, raso, spol, rasno ali etnično poreklo, veroizpoved ali prepričanje, invalidnost, starost ali spolno usmerjenost.

– Ratificirati Protokol št. 12 h Evropski konvenciji o človekovih pravicah o splošni prepovedi diskriminacije s strani javnih organov.

Državljanske in politične pravice

Preprečevanje mučenja in zlorab

– Zagotoviti izvajanje ukrepov, ki so bili sprejeti v okviru politike „popolne nesprejemljivosti“ mučenja in zlorab v skladu z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah in priporočili Evropskega odbora za preprečevanje mučenja.

– Okrepiti boj proti nekaznovanju. Zagotoviti, da tožilci pravočasno in učinkovito izvajajo preiskave v domnevnih zadevah, ki sodiščem omogočijo identifikacijo in kaznovanje storilcev.

– Zagotoviti izvajanje Carigrajskega protokola v vsej državi, zlasti s spodbujanjem strokovnega znanja in izkušenj na področju zdravstva.Ratificirati neobvezni protokol h Konvenciji ZN proti mučenju, ki predvideva vzpostavitev sistema za neodvisno spremljanje objektov za začasno omejitev prostosti.

Dostop do sodišča

– Okrepiti možnosti za učinkovito obrambo, kot je dostop do pravne pomoči in ustreznega tolmačenja.

– Zagotoviti, da se državljani zavedajo svojih pravic in da lahko uveljavljajo svojo pravico do stika z odvetnikom na samem in da se o tem sorodnike obvesti ob pridržanju zadevne osebe.

Svoboda izražanja, združevanja in mirnega zbiranja

– Zagotoviti svobodo izražanja, vključno s svobodo tiska, v skladu z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah in sodno prakso Evropskega sodišča za človekove pravice.

– Nadaljevati izboljšanje situacije tistih oseb, ki se jih sodno preganja ali ki so obsojene zaradi nenasilnega izražanja mnenj.

– Izvajati vse reforme v zvezi s svobodo združevanja in mirnega zbiranja v skladu z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah in z njo povezano sodno prakso. Izvajati ukrepe za preprečitev prekomerne uporabe sile s strani varnostnih sil.

– Uskladiti ustrezne določbe, ki se uporabljajo za politične stranke, z evropsko prakso.

– Uskladiti financiranje in finančni nadzor političnih strank z evropsko prakso.

– Spodbujati domač razvoj civilne družbe in njeno udeležbo pri oblikovanju javne politike.

– Pospeševati in spodbujati odprto komuniciranje in sodelovanje med vsemi deli turške civilne družbe in evropskimi partnerji.

Svoboda veroizpovedi

– Sprejeti zakon, ki bo ustrezno obravnaval vse težave, s katerimi se spopadajo nemuslimanske verske manjšine in skupnosti v skladu z ustreznimi evropskimi standardi. Ustaviti vso prodajo ali zaplembo lastnine, ki pripada ali je pripadala nemuslimanskim verskim skupnostim ali ustanovam s strani pristojnih organov, med sprejetjem zgoraj navedenega zakona.

– Sprejeti in izvajati določbe v zvezi z uveljavljanjem svobode misli, vesti in veroizpovedi za vse posameznike in verske skupnosti v skladu z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah ter ob upoštevanju ustreznih priporočil Evropske komisije Svetu Evrope proti rasizmu in nestrpnosti.

– Omogočiti pogoje za delovanje teh skupnosti v skladu s prakso držav članic. To vključuje pravno in sodno varstvo skupnosti, njihovih članov in njihovega premoženja, izobraževanje, imenovanje in usposabljanje duhovščine ter uživanje premoženjskih pravic v skladu z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah.

Ekonomske in socialne pravice

Pravice žensk

– Izvajati zakonodajo v zvezi s pravicami žensk, zlasti civilnopravni zakonik, novi kazenski zakonik in zakon o varstvu družine.

– Nadaljevati ukrepe proti vsem oblikam nasilja do žensk, vključno z zločini zaradi časti. Zagotoviti posebno usposabljanje za sodnike in tožilce, organe kazenskega pregona, občine

in druge pristojne institucije ter v vseh večjih občinah ustanoviti zavetišča za ženske, ki so ogrožene zaradi nasilja, v skladu z veljavno zakonodajo.

– Še naprej spodbujati vlogo žensk v družbi, vključno z njihovim izobraževanjem in udeležbo na trgu delovne sile ter v političnem in družbenem življenju, ter podpirati razvoj ženskih organizacij za uresničitev teh ciljev.

Pravice sindikatov

– Zagotoviti spoštovanje vseh pravic sindikatov v skladu s standardi EU in ustreznimi konvencijami Mednarodne organizacije dela, zlasti kar zadeva pravico do organiziranja, pravico do stavke in pravico do kolektivnega pogajanja.

– Okrepiti socialni dialog in omogočiti ter spodbujati sodelovanje s partnerji EU.

Pravice manjšin, kulturne pravice in varstvo manjšin

– Zagotoviti kulturno raznolikost in spodbujati spoštovanje in varstvo manjšin v skladu z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah in načela, določena v Okvirni konvenciji za varstvo narodnih manjšin Sveta Evrope, ter v skladu z najboljšimi praksami držav članic EU.

– Zagotoviti pravno varstvo manjšin, zlasti kar zadeva uživanje premoženjskih pravic v skladu s Protokolom št.1 k Evropski konvenciji o človekovih pravicah.

– Zagotoviti učinkovit dostop do radijskih in televizijskih programov tudi v drugih jezikih, ne le v turškem. Odstraniti obstoječe ovire, zlasti kar zadeva zasebne lokalne in regionalne postaje.

– Sprejeti ustrezne ukrepe za podporo učenja tudi drugih jezikov, ne le turškega.

Položaj na vzhodu in jugovzhodu

– Odpraviti sistem varovanja vasi na jugovzhodu države. Odstraniti zemeljske mine iz območja.

– Razviti vsestranski pristop za zmanjšanje regionalnih razlik in zlasti izboljšati položaj na jugovzhodu Turčije, da bi povečali gospodarske, socialne in kulturne priložnosti za vse državljane.

– Nadaljevati ukrepe za spodbujanje vračanja notranje razseljenih oseb v svoja prvotna naselja v skladu s priporočili Posebnega predstavnika generalnega sekretarja ZN za razseljene osebe.

– Zagotoviti pošteno in hitro odškodnino tistim, ki so utrpeli izgubo ali škodo zaradi vanostnega položaja na jugovzhodu države.

REGIONALNE ZADEVE IN MEDNARODNE OBVEZNOSTI

Ciper

– Nadaljevati prizadevanja za dosego celovite rešitve ciprskega problema v okviru ZN in v skladu z načeli, na katerih temelji Unija.

– V celoti uveljaviti protokol o prilagoditvi Sporazuma iz Ankare o pristopu desetih novih držav članic EU, vključno s Ciprom[4].

– Sprejeti ukrepe za normalizacijo dvostranskih odnosov med Turčijo in vsemi državami članicami EU, vključno z Republiko Ciper[4].

Mirno reševanje mejnih sporov

– Še naprej si prizadevati za rešitev kakršnih koli nerešenih mejnih sporov v skladu z načelom mirnega reševanja sporov v skladu z Ustanovno listino ZN, vključno, če je potrebno, s pristojnostjo Meddržavnega sodišča.

– ***Obveznosti v okviru Pridružitvenega sporazuma***

– Zagotoviti izvajanje obveznosti iz Pridružitvenega sporazuma, vključno s carinsko unijo.

Ekonomska merila

– Nadaljevati izvajanje sedanjega programa strukturnih reform, ki sta ga odobrila Mednarodni denarni sklad in Svetovna banka, zlasti zagotoviti nadzor na področju javnih izdatkov.
– Dokončati izvajanje reforme finančnega sektorja, zlasti uskladitev predpisov na področju bonitetnega nadzora in preglednosti ter njihove kontrole z mednarodnimi standardi.
– Zagotoviti neodvisnost regulativnih organov za trg.
– Pospešiti privatizacijo subjektov v državni lasti, zlasti državnih bank, ob upoštevanju socialnih elementov.
– Nadaljevati liberalizacijo trga in reforme cen, zlasti na področju energetike, tobaka in sladkorja.
– Nadaljevati gospodarski dialog z EU, zlasti v okviru postopkov za predpristopni fiskalni nadzor s poudarkom na ustreznih ukrepih za dosego makroekonomske stabilnosti in predvidljivosti ter na izvajanju strukturnih reform.
– Izvajati ukrepe za obravnavanje problema sive ekonomije.
– Okrepiti prizadevanja za strokovno usposabljanje, zlasti za mlajše prebivalstvo.
– Odpraviti neravnovesje na trgu delovne sile.
– Izboljšati podjetniško okolje in zlasti delovanje gospodarskih sodišč. V ta namen izboljšati delovanje gospodarskega sodstva in posebno pozornost neodvisnosti zlasti nameniti sodstva in ustrezni uporabi sistem zagotavljanja strokovnih prič.
– Dokončati reformo finančnega sektorja in nadaljevati reformo kmetijskega sektorja.
– Zagotoviti izboljšanje splošne ravni izobraževanja in zdravja, predvsem ob upoštevanju mlajše generacije in regij v neugodnem položaju.
– Omogočiti in spodbujati pritok tujih neposrednih naložb.

SPOSOBNOST PREVZEMA OBVEZNOSTI ČLANSTVA

Prost pretok blaga

– Dokončati odpravo tehničnih in upravnih ovir za trgovino. Zagotoviti učinkovit notranji nadzor trga in prost pretok blaga.

---

[4] Glej tudi izjavo Evropske skupnosti in njenih držav članic z dne 21. septembra 2005.

– Dokončati opredelitev ukrepov, ki so v nasprotju s členi 28 do 30 Pogodbe, in jih odpraviti. Zlasti odpraviti vsa neavtomatska uvozna dovoljenja in uveljaviti načelo vzajemnega priznavanja na neusklajenih področjih.
– Odstraniti vse omejitve prostega pretoka blaga zaradi diskriminacije prevoznikov držav članic na podlagi državljanstva ali prejšnjega postanka.
– Zagotoviti izvajanje certificiranja, ugotavljanja skladnosti in označevanja ES v skladu z direktivami po novem in direktivami po globalnem pristopu. Krepiti obstoječe strukture za nadzor trga in ocenjevanje skladnosti z opremo in usposabljanjem ter vzpostaviti združljivo upravno infrastrukturo.
– Razviti pravno učinkovito infrastrukturo meroslovja in spodbujati širšo uporabo znanstvenega in industrijskega meroslovja.

Pravica do ustanavljanja in svoboda opravljanja storitev

– Opredeliti metodologijo in načrt za pregled nacionalne zakonodaje, da se ugotovijo morebitne ovire določb Pogodbe ES v zvezi s svobodo ustanavljanja in svobodo opravljanja storitev.
– Opredeliti in začeti izvajanje načrta za usklajevanje na področju medsebojnega priznavanja poklicnih kvalifikacij s pravnim redom EU, vključno z razvojem potrebne upravne usposobljenosti.
– Opredeliti načrt za izvajanje *pravnega reda* na področju poštnih storitev.

Prost pretok kapitala

– Odstraniti vse ovire, ki zadevajo tuje neposredne naložbe s poreklom iz EU v vseh gospodarskih sektorjih.

Javna naročila

– Pospešiti usklajevanje zakonodaje o javnih naročilih s pravnim redom EU, zlasti kar zadeva koncesije v sektorju gospodarskih javnih služb in v zvezi z revizijskimi postopki.
– Izboljšati usposobljenost Urada za javna naročila za izvajanje novega zakona o javnih naročilih.

Pravo intelektualne lastnine

– Izboljšati uveljavljanje zakonodaje na področju pravic intelektualne, s krepitvijo upravne usposobljenosti, vključno z organi kazenskega pregona ter sodstvom. Lotiti se problema ponarejanja blagovnih znamk in piratstva, zlasti knjig in drugih medijev.
– Z EU se dogovoriti o obojestransko sprejemljivi rešitvi v zvezi z nerešenimi dovoljenji za uporabo generičnih zdravil v farmacevtskem sektorju.

Konkurenca

– Državne pomoči uskladiti s pravnim redom EU, vključno v občutljivih sektorjih, kot je jeklo, ustanoviti urad za spremljanje državne pomoči in zagotoviti strog nadzor državne pomoči.
– Zagotoviti preglednost in nenehno izmenjavo informacij na področju konkurence in državne pomoči.
– Dokončati usklajevanje sekundarne zakonodaje na področju preprečevanja monopolov.

Finančne storitve

– Sprejeti potrebne izvedbene ukrepe v okviru novega zakona o bankah. Zagotoviti dosleden napredek v smeri izvajanja načrta novega okvira kapitalskih zahtev za kreditne institucije in investicijska podjetja.

– Okrepiti standarde bonitetnega nadzora in nadzora v nebančnem finančnem sektorju, vključno z racionalizacijo nadzornih struktur, kjer je to potrebno.

Informacijska družba in mediji

– Zagotoviti izvajanje zakonodaje na področju tarif in izdajanja dovoljenj.
– Sprejeti in izvajati usklajeno zakonodajo o elektronskih komunikacijah, zlasti na zakonodajnem področju tarif in izdajanja dovoljenj, zakupljenih vodov, dostopa in medomrežnega povezovanja, prenosljivosti številk in predizbora operaterja. Okrepiti usposobljenost in neodvisnost regulativnih organov na področju radia in televizije.
– Nadaljevati usklajevanje zakonodaje na področju avdiovizualne politike, zlasti kar zadeva direktivo o televiziji brez meja.

Kmetijstvo in razvoj podeželja

– Sprejeti potrebne zakonske ukrepe in vzpostaviti primerne upravne strukture za upravljanje evropskih instrumentov na področju razvoja podeželja.

Varnost živil, veterinarska in fitosanitarna politika

– Še naprej usklajevati sistem označevanja živali in registriranja goveda v skladu z zahtevami EU in začeti ukrepe za označevanja ovac in koz ter registracijo njihovega gibanja.
– Sprejeti strategijo za izkoreninjenje glavnih živalskih bolezni.
– Pripraviti program za posodobitev obratov za predelavo hrane, da bodo izpolnjeni higienski in zdravstveni standardi Evropske unije.
– Izvajati programe za kontrole ostankov in preprečevanja zoonoze.

Ribištvo

– Uskladiti ribiško zakonodajo na področju upravljanja, nadzora, trženja in strukturnega prilagajanja s pravnim redom EU. Okrepiti upravno usposobljenost.

Prometna politika

– Odpraviti vse veljavne omejitve za plovila, ki plujejo pod ciprsko zastavo, in plovila, ki jih Ciper uporablja pri trgovanju, ter določbe sporazumov o letalstvu, ki diskriminirajo prevoznike držav članic zaradi njihove nacionalnosti.
– Nadaljevati usklajevanje s pravnim redom EU za vse vrste prevoza.
– Okrepiti pomorsko upravo, zlasti na področju nadzora države zastave in izboljšati evidenco o pomorski varnosti turške flote s tem, da se jo umakne s prepovedanega seznama Pariškega memoranduma o soglasju.
– Sprejeti program za prilagoditev turškega cestnega voznega parka standardom EU.

Energetika

– Zagotoviti neodvisnost in učinkovito delovanje regulativnega organa v zvezi z električno energijo, zemeljskim plinom in jedrsko energijo.
– Zagotoviti vzpostavitev učinkovitega trga notranjega energetskega trga v skladu z direktivami o elektriki in plinu.
– Podpreti oblikovanje postopno integriranega regionalnega energetskega trga v okviru širšega evropskega energetskega trga. Odpraviti omejitve za čezmejno trgovino in dostop tretjih strank.
– Razviti energetsko strategijo, da se omogoči izvedba pravnega okvira v skladu s pravnim redom EU.
– Začeti usklajevanje s pravnim redom EU na področju energetske učinkovitosti in obnovljivih energetskih virov ter razvijati upravno usposobljenost v teh sektorjih.

Obdavčenje

– Nadaljevati usklajevanje trošarin in DDV, zlasti glede veljavnih stopenj, obsega oproščenih transakcij in davčne strukture ter odpraviti davčne ukrepe, ki lahko povzročijo diskriminatorno obravnavo.
– Nadaljevati usklajevanje s pravnim redom EU na področju neposrednega obdavčenja, vključno z določbami o izmenjavi informacij z državami članicami EU, da se olajša izvrševanje ukrepov proti izogibanju in utaji davkov.
– Spoštovati načela kodeksa ravnanja za obdavčitev ustvarjenega dohodka ter zagotoviti skladnost nove zakonodaje z njegovimi načeli.
– Okrepiti prizadevanja za posodobitev in okrepitev davčne uprave, da se poveča davčno usklajenost in izboljša pobiranje neposrednih davkov, prihodkov iz naslova DDV in carin ter ostalih posrednih davkov. Vzpostaviti učinkovite instrumente za boj proti goljufijam.
– Začeti priprave za razvoj potrebnih računalniških sistemov, da se omogoči izmenjava elektronskih podatkov z EU in njenimi državami članicami.

Statistika

– Dokončati postopke za sprejetje in uveljavitev novega zakona o statistiki v skladu s standardi EU. Zagotoviti ustrezno usposabljanje osebja in izboljšati upravno usposobljenost.
– Uveljaviti strategijo za razvoj statistike, zlasti na prednostnih področjih, kot so: demografska statistika, statistika trga dela, regionalna statistika, poslovna statistika (vključno z registrom podjetij) in kmetijski statistični podatki.
– Sprejeti še nesprejete razvrstitve in v register podjetij uvesti ustrezne statistične enote.
– Izboljšati metodologijo nacionalnih računov v skladu z ESA 95.

Socialna politika in zaposlovanje

– Pripraviti letni načrt za financiranje naložb na podlagi realistične ocene stroškov usklajevanja in razpoložljivih javnih ter zasebnih virov.
– Vzpostaviti pogoje za učinkovit socialni dialog, med drugim z odpravo restriktivnih določb glede dejavnosti sindikatov in z zagotavljanjem spoštovanja pravic sindikatov.
– Podpirati prizadevanja socialnih partnerjev za povečanje usposobljenosti, zlasti z vidika njihove prihodnje vloge pri izdelavi in izvajanju politike zaposlovanja in socialne politike, predvsem z avtonomnim socialnim dialogom.
– Nadaljevati prizadevanja za rešitev problema dela otrok.
– Krepiti usposobljenost vseh institucij, ki se ukvarjajo s prenosom pravnega reda EU na tem področju.

Podjetniška in industrijska politika

– Nadaljevati prestrukturiranja jeklarske industrije v okviru celovitega nacionalnega programa za zagotovitev obstoja tega sektorja, in izpolnjevanje pravil EU glede državnih pomoči.
– Razviti in izvajati strategijo za spodbujanje tujih naložb.

Regionalna politika in usklajevanje strukturnih instrumentov

– Nadaljevati pripravo strateškega okvira za gospodarsko in socialno kohezijo za zmanjšanje regionalnih razlik.
– Oblikovati potrebni pravni in upravni okvir za absorpcijo predpristopnih sredstev.

Pravica, svoboda in varnost

– Nadaljevati razvoj in krepitev vseh institucij pregona in uskladiti njihov status in delovanje z evropskimi standardi, vključno s pomočjo boljšega sodelovanja med ustanovami. Sprejeti kodeks policijske etike. Vzpostaviti neodvisni in učinkovit sistem za pritožbe, da se zagotovi večja odgovornost policije in orožništva. Razviti uporabo sodobnih preiskovalnih tehnik in strategij preprečevanja kriminala. Sprejeti ukrepe za usposabljanje in razviti zmogljivost sodne policije.
– Nadaljevati prizadevanja za izvedbo nacionalnega akcijskega načrta za migracije in azil za boj proti nezakonitemu priseljevanju in sklenitev sporazuma z EU o ponovnem sprejemu.
– Začeti izvajanje nacionalnega akcijskega načrta celostnega upravljanja meja, zlasti s sprejetjem ukrepov za vzpostavitev nevojaške poklicne službe za nadzor meja in z odstranitvijo min na mejah.
– Sprejeti in izvajati nacionalno strategijo za boj proti organiziranemu kriminalu. Okrepiti boj proti organiziranemu kriminalu, drogam, nedovoljeni trgovini z ljudmi, goljufijam, korupciji in pranju denarja.
– Pripraviti in začeti izvajati nacionalno strategijo o drogah v skladu s strategijo o drogah in akcijskim načrtom EU.
– Sprejeti zakon o varovanju osebnih podatkov v skladu s pravnim redom EU in ustanoviti neodvisni organ za nadzor.
– Določiti službo, ki bo pristojna za zaščito evra pred ponarejanjem.

Znanost in raziskave

– *Začeti načrtovati in uporabljati celostno strategijo na področju raziskav.*

Izobraževanje in kultura

– Omogočiti delovanje nacionalnega urada za okrepitev sodelovanja v programih Socrates, Leonardo da Vinci in Mladina. Spodbujati sodelovanje v programu Cultura 2000.

Okolje

– Sprejeti revidirani program za prenos in izvajanje pravnega reda EU. Pripraviti letni načrt za financiranje naložb.
– Nadaljevati prenos in izvajanje pravnega reda EU v zvezi z okvirno zakonodajo, mednarodnimi konvencijami o okolju in zakonodajo o varstvu narave, kakovosti vode, celovitem preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja ter ravnanju z odpadki. Izvajati in uveljaviti spremenjeno Direktivo o oceni vplivov na okolje.
– Nadaljevati vključevanje okoljskih zahtev v druge sektorske politike.
– Pripraviti načrt za krepitev upravne usposobljenosti in izvajanje ter uveljavitev okoljske zakonodaje.
– Nadaljevati razvoj čezmejnega sodelovanja na področju voda v skladu z okvirno direktivo o vodah in mednarodnimi konvencijami, katerih podpisnica je ES.

Varstvo potrošnikov in zdravja

– Uskladiti s pravnim redom EU, vključno z zakonodajo o živilih in varnosti hrane.
– Še naprej razvijati institucionalne strukture za učinkovito izvajanje, zlasti kar zadeva nadzor trga.
– Še naprej razvijati sisteme za prijavo nevarnih izdelkov na nacionalni ravni in izkoristiti možnost za izmenjavo takšnih prijav na mednarodni ravni preko sistema TRAPEX ali drugih ustreznih sistemov.

Carinska unija

– Sprejeti novi carinski zakonik za nadaljnjo uskladitev carinskih pravil z ustreznim pravnim redom EU, vključno s preferencialnimi pravili o poreklu blaga.

– Uskladiti zakonodajo o prostih conah z ustreznim pravnim redom EU in jo uveljaviti, zlasti kar zadeva carinsko kontrolo in davčni nadzor.
– Še naprej krepiti upravno in izvedbeno usposobljenost carinske uprave in uskladiti notranje postopke s standardi EU.
– Začeti priprave za razvoj potrebnih računalniških sistemov, da se omogoči izmenjava elektronskih podatkov z EU in njenimi državami članicami, od področij tranzita do tarif.

Zunanji odnosi ter zunanja, varnostna in obrambna politika

– Dokončati usklajevanje s skupno trgovinsko politiko ES in režimi preferencialov, vključno z novim režimom ES o splošnem sistemu preferencialov.
– Nadaljevati prizadevanja za sklenitev preostalih sporazumov o prosti trgovini s tretjimi državami.
– Postopno uskladiti politike do tretjih držav in stališča v mednarodnih organizacijah s tistimi EU in njenih držav članic, vključno v zvezi s članstvom vseh držav članic EU v ustreznih organizacijah in sporazumih, kot je na primer Wassenaarski sporazum[5].

Finančni nadzor

– Zagotoviti pravočasno izvajanje Zakona o upravljanju in nadzoru javnih financ.
– Sprejeti novo zakonodajo za reformo zunanje revizije v skladu s pravili Mednarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucij in Zakonom o upravljanju in nadzoru javnih financ, da se zagotovi neodvisnost Računskega sodišča.
– Vzpostaviti učinkovite postopke za obravnavanje nepravilnosti in primerov o sumu goljufije, ki zadevajo predpristopno pomoč, vključno z učinkovitim sporočanjem nepravilnosti Komisiji.
– Okrepiti izvedbeni sistem za upravljanje predpristopnih sredstev Skupnosti in ga prilagoditi razvoju predpristopnih instrumentov.
– Vzpostaviti upravne strukture, potrebne za učinkovito in enakovredno zaščito sredstev EU in za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (OLAF).

3.2 Srednjeročne prednostne naloge

Ekonomska merila

– Dokončati izvajanje programa privatizacije.
– Dokončati reformo kmetijskega sektorja.
– Zagotoviti vzdržnost pokojninskega sistema in sistema socialne varnosti.
– Nadaljevati izboljšanje splošne ravni izobraževanja in zdravja, predvsem ob upoštevanju mlajše generacije in regij v neugodnem položaju.

SPOSOBNOST PREVZEMA OBVEZNOSTI ČLANSTVA

Pravica do ustanavljanja in svoboda opravljanja storitev

– Odpraviti ovire v zvezi s pravico ustanovitve in svobodo opravljanja čezmejnih storitev.
– Začeti usklajevanje na področju poštnih storitev s pravnim redom EU. Začeti liberalizacijo poštnih storitev in ustanoviti nacionalni regulativni organ.
– Začeti usklajevanje s pravnim redom EU, kar zadeva priznavanje poklicnih kvalifikacij.

Javna naročila

[5] Glej izjavo predsedstva s soglasjem Sveta z dne 3. oktobra 2005: odstavek 7 pogajalskega okvira, ki zajema vse pomembne mednarodne organizacije, ne pomeni poseganja v neodvisnost pri odločanju in v pravice katere koli od teh mednarodnih organizacij ali njihovih članov ali držav članic Evropske unije.

– Zagotoviti, da državni organi in podjetja na vseh ravneh učinkovito izvajajo pravila javnega naročanja, vključno z razvojem in uporabo izvedbenih orodij, zagotavljanjem usposabljanja in krepitvijo njihove upravne usposobljenosti.

– Spodbujati uporabo elektronski sredstev v postopkih javnega naročanja.

– Sprejeti celovito nacionalno strategije za razvoj turškega sistema javnega naročanja, vključno z uporabo elektronskih sredstev v vseh fazah postopkov javnega naročanja.

Pravo intelektualne lastnine

– Dokončati usklajevanje in zagotoviti uveljavljanje pravic intelektualne lastnine s krepitvijo upravne strukture in mehanizmov, vključno z organi kazenskega pregona ter sodstvom.

Finančne storitve

– Bistveno napredovati pri izvajanju novega okvira kapitalskih zahtev v skladu s podrobnim načrtom BRSA.
– Bistveno napredovati pri izvajanju usklajevanja zakonodaje na področju nebančnega sektorja s pravnim redom EU.

Pravo gospodarskih družb

– Dokončati uskladitev s pravnim redom EU.
– Sprejeti univerzalni okvir za poročanje o finančnem položaju v skladu s standardi EU in v celoti uporabiti izjeme, predvidene v pravnem redu EU.
– Okrepiti zahteve za razkritje. Zlasti od družb zahtevati, da predložijo revidirane sklepe in konsolidirane računovodske izkaze, ki morajo biti dostopni javnosti.
– Krepitev usposobljenosti vseh ustreznih organov za spremljanje in uveljavljanje standardov poročanja o finančnem s položaju.

Konkurenca

– Okrepiti izvajanje na področju preprečevanja monopolov in državni pomoči, pri čemer se nameni posebna pozornost monopolom in podjetjem s posebnimi ali izključnimi pravicami.
– Nadaljevati prestrukturiranja jeklarskega sektorja v okviru dogovorjenega celovitega sektorskega programa.
– Povečati ozaveščenost vseh udeležencev trga in dajalcev pomoči o protimonopolnih pravilih in pravilih glede državne pomoči.

Informacijska družba in mediji

– Dokončati prenos pravnega reda na področju telekomunikacij in zagotoviti pripravljenost na celovito liberalizacijo trgov.
– Dokončati usklajevanje na področju avdiovizualne politike in okrepiti zmogljivosti neodvisnega regulativnega organa na področju radia in televizije.

Kmetijstvo in razvoj podeželja

Nadaljevati z vzpostavitvijo integriranega upravnega in kontrolnega sistema, zlasti glede identifikacijskega sistema zemljiških parcel.

Varnost živil, veterinarska in fitosanitarna politika

– Uskladiti veterinarsko in fitosanitarno zakonodajo ter zakonodajo glede varnosti živil.

– Ustvariti potrebno upravno usposobljenost za izvajanje veterinarske in fitosanitarne zakonodaje ter zakonodaje v zvezi z varnostjo živil.
– Vzpostaviti sistem za označevanje in registracijo živali, in sicer za ovce in koze, v skladu z zahtevami EU.
– Posodobiti kmetijsko-prehrambene obrate, da bodo sposobni upoštevati standarde in zakonodajo EU glede varnosti živil. Posodobiti kmetije za proizvodnjo mleka.
– Izvajati nadzorne sisteme za varnost živil.
– Vzpostaviti sistem za zbiranje živalskih trupel in način ravnanja z živalskimi stranskimi proizvodi.
– Izvajati načrte za izkoreninjenje pomembnejših živalskih bolezni.
– Uskladiti sistem za označevanje sort rastlin z zahtevami EU.

Ribištvo

– Dokončati ustanavljanje ustreznih administrativnih struktur in opreme za zagotovitev izvajanja skupne ribiške politike na državni in regionalni ravni.

Prometna politika

– Dokončati usklajevanje zakonodaje in uprave za vse vrste prevoza. V okviru cestnega prevoza prizadevanja usmeriti zlasti v dostop do trga, varnost v cestnem prometu, tehnične preglede, cestne preglede tehnične brezhibnosti vozil, pa tudi v socialne, davčne in tehnične predpise. Pomorski promet mora vključevati pomorsko varnost.
– Zagotoviti izvajanje in uveljavljanje prometne zakonodaje v cestnem, pomorskem in zračnem prometu (zlasti glede varnosti v zračnem prometu in upravljanja zračnega prometa). V ta namen izboljšati zmogljivosti zadevnih institucij za izvajanje in uveljavitev zakonodaje glede civilnega letalstva, cestnega prevoza in železnic.
– Dokončati prestrukturiranje državne železniške družbe in razširiti trg prevoznih storitev v železniškem prometu v skladu z zahtevami pravnega reda Skupnosti.
– Izvajati program tehnične prilagoditve turškega pomorskega in cestnega voznega parka, da bo v skladu z normativi Skupnosti.

Energetika

– Dokončati usklajevanje državne zakonodaje s pravnim redom Skupnosti.
– Nadalje krepiti upravne in regulativne strukture.
– Prestrukturirati energetske službe in razširiti energetske trge v skladu s pravnim redom Skupnosti.
– Zagotoviti visoko raven jedrske varnosti. Po zagotovitvi zmogljivosti za proizvodnjo jedrske energije zlasti okrepiti zmogljivost, neodvisnost in vire regulativnega organa dovolj zgodaj, preden se začnejo izdajati dovoljenja. Zagotoviti, da se presoja vplivov na okolje (EIA) upošteva popolnoma v skladu z direktivo EIA.

Obdavčevanje

– Znatno pospešiti prilagajanje zakonodaje v zvezi z DDV, trošarinami, neposrednimi davki, vključno s kodeksom ravnanja za obdavčitev ustvarjenega dohodka.
– Še naprej krepiti in posodabljati davčno upravo, vključno s sektorjem IT, da se izboljša pobiranje davčnih prihodkov. Nadaljevati priprave za razvoj potrebnih sistemov IT, da se omogoči izmenjava elektronskih podatkov z EU in njenimi državami članicami.

Gospodarska in denarna politika

– Dokončati usklajevanje z določbami pravnega reda Skupnosti o prepovedi privilegiranega dostopa organov pravnega sektorja do finančnih institucij ter o prepovedi neposrednega financiranja javnega sektorja.

Statistika

– Urediti register podjetij v skladu s standardi EU.
– Nadalje uskladiti makroekonomsko statistiko s pravnim redom Skupnosti, zlasti v zvezi z ocenami BDP, usklajenimi indeksi cen življenjskih potrebščin, kratkoročnimi kazalniki, plačilno bilanco in statistiko dela.
– Krepiti vlogo koordinatorja, ki jo ima državni statistični urad, da se izboljša zbiranje in obdelovanje podatkov iz različnih državnih služb.
– Okrepiti uporabo upravnih virov za zbiranje podatkov.
– Dokončati usklajevanje statistike financ z zahtevami ESA 95.

Socialna politika in zaposlovanje

– Dokončati prenos pravnega reda Skupnosti in okrepiti s tem povezane upravne in izvršne strukture, vključno z inšpektorati za delo.
– Zagotoviti izvajanje in uveljavitev pravnega reda na področju socialne politike in zaposlovanja.
– Pripraviti državno strategijo zaposlovanja z namenom sodelovanja v Evropski strategiji zaposlovanja, vključno s pripravami in izvajanjem skupnega pregleda politike zaposlovanja, ter razviti zmogljivosti za nadzor trga dela in socialnega razvoja.
– Pripraviti nacionalno strategijo o socialni vključenosti, vključno z zbiranjem podatkov, v skladu s prakso EU.
– Dodatno razviti socialno varnost, zlasti z uskladitvijo reforme socialnega skrbstva in pokojninskega sistema z namenom zagotovitve sposobnosti za finančno preživetje, in okrepiti mrežo socialne varnosti.

Podjetniška in industrijska politika

– Nadalje poenostaviti poslovno okolje za MSP in se prilagoditi opredelitvi MSP, ki se uporablja v EU.

Vseevropska omrežja

– Izvajati prednostne projekte, opredeljene v okviru ocene potreb v prometni infrastrukturi, ki so v skladu s smernicami za vseevropska prometna omrežja Evropske skupnosti.
– Spodbujati izvajanje projektov v Turčiji, ki so v smernicah za vseevropska prometna omrežja Evropske skupnosti navedeni kot projekti skupnega interesa.

Regionalna politika in usklajevanje strukturnih instrumentov

– Nadalje krepiti upravno usposobljenost za izvajanje regionalne politike na državni in regionalni ravni.
– Vzpostaviti večletne proračunske postopke z določitvijo prednostnih meril za javne naložbe v regijah.

Pravica, svoboda in varnost

– Uskladiti status in delovanje orožništva z evropskimi standardi.
– Nadalje prilagajati zakonodajo in prakse glede vizumov pravnemu redu Skupnosti.
– Nadaljevati prilagajanje pravnemu redu Skupnosti na področju azila z odpravo geografskih omejitev v skladu z Ženevsko konvencijo; okrepiti sistem zaslišanj in odločanja glede prošenj za azil ter razvijati ukrepe socialne podpore in vključevanja v zvezi z begunci.
– Nadalje okrepiti nacionalno kontaktno točko na področju drog.
– Nadalje razvijati zmogljivosti carinske službe, tudi s sklenitvijo sporazumov o carinskem sodelovanju in vzpostavitvijo mobilnih enot za nadzor.

– Zagotoviti izvajanje pravnega reda Skupnosti na področju varstva podatkov z ustanovitvijo neodvisnega nadzornega organa.
– Sprejeti in izvajati pravni red Skupnosti in najboljše prakse v zvezi s priseljevanjem, da se prepreči nezakonito priseljevanje.
– Nadalje prilagoditev pravnemu redu Skupnosti in najboljšim praksam v skladu z akcijskim načrtom upravljanja meja za pripravo na popolno prilagoditev schengenskemu pravnem redu.
– Sprejeti in izvajati pravni red Skupnosti na področju korupcije, boja proti drogam, boja proti organiziranemu kriminalu, pranja denarja, pravosodnega sodelovanja v kazenskih in civilnih zadevah, kazenskopravne zaščite eura ter finančnih interesov Skupnosti.

Izobraževanje in kultura

– Prilagajati se politikam EU glede varstva kulturne raznolikosti, tudi v okviru Konvencije UNESCA o kulturni raznolikosti.

Okolje

– Nadalje prilagajanje pravnemu redu Skupnosti ter krepiti institucionalno in upravno usposobljenost ter zmogljivost za nadzor, da se zagotovi varstvo okolja, vključno z zbiranjem podatkov.
– Vključevati načela trajnostnega razvoja v opredelitev in izvajanje sektorskih politik.
– Zagotoviti popoln prenos ter postopno izvajanje in uveljavitev strateške Direktive o presoji vplivov na okolje, kakor je bila spremenjena.
– Sprejeti in izvajati nacionalni načrt za ravnanje z odpadki.

Carinska unija

– Dokončno prilagoditi carinsko zakonodajo, zlasti o prostih conah, blagu in tehnologiji z dvojno uporabo, predhodnih sestavinah ter o ponarejenem in piratskem blagu.
– Nadalje si prizadevati za posodobitev carinske kontrole in carinskih dejavnosti ter zagotoviti, da se vsi carinski uradi opremijo z infrastrukturo IT.
– Nadaljevati priprave za medsebojno povezanost sistemov IT s sistemi EU.

Finančni nadzor

– Krepiti obstoječo upravno usposobljenost in zmogljivost kontrole vseh sodelujočih inštitutov pri upravljanju predpristopnih sredstev Skupnosti v okviru decentraliziranega sistema izvajanja.
– Pripraviti vse ustanove, ki sodelujejo pri upravljanju predpristopnih sredstev, na akreditacijo v okviru razširjenega decentraliziranega sistema izvajanja.
– Pripraviti se na oblikovanje delovno neodvisne službe za boj proti prevaram.
– Povečati zmogljivost upravnih struktur, ki so bile vzpostavljene za varovanje finančnih interesov ES.

4. NAČRTOVANJE

Finančna pomoč za prednostne naloge, ki so bile opredeljene v Partnerstvu za pristop, bo na razpolago po sklepih Komisije o letnem financiranju v skladu s postopkom, določenem v členu 8 Uredbe Sveta št. 2500/2001 o predpristopni finančni pomoči za Turčijo (kar zadeva program za leto 2006) ter v Uredbi o instrumentu za predpristopno pomoč (IPA), ko bo ta sprejeta (kar zadeva programe za obdobju 2007–2013). Po sklepih o financiranju bo s Turčijo podpisan finančni sporazum.

5. POGOJI

Pogoj za pomoč Skupnosti pri financiranju projektov v okviru predpristopnih instrumentov je spoštovanje zavez Turčije iz sporazumov med ES in Turčijo, vključno s Sklepom št. 1/95 o carinski uniji in drugimi sklepi, nadaljnji ukrepi za izpolnjevanje kopenhagenskih meril in zlasti napredek pri izpolnjevanju posebnih prednostnih nalog iz tega revidiranega partnerstva za pristop. Nespoštovanje omenjenih splošnih pogojev bi lahko privedlo do odločitve Sveta, da na podlagi člena 5 Uredbe (ES) št. 2500/2001 ukine finančno pomoč. Posebni pogoji so vključeni tudi v posamezne letne programe.

6. SPREMLJANJE

Izvajanje Partnerstva za pristop se po potrebi prouči v okviru mehanizmov, vzpostavljenih v okviru pridružitvenega sporazuma, in poročil Komisije o napredku.

Pododbori pridružitvenega sporazuma navajajo možnost pregleda izvajanja prednostnih nalog Partnerstva za pristop kakor tudi napredka glede pravnega prilagajanja, izvajanja in uveljavitve zakonov. Pridružitveni odbor obravnava splošne razvojne usmeritve, napredek in težave pri izpolnjevanju prednostnih nalog Partnerstva za pristop, kakor tudi bolj specifična področja, ki jih izpostavijo pododbori.

Spremljanje programa predpristopne finančne pomoči skupaj izvedeta Turčija in Evropska komisija v okviru Skupnega nadzornega odbora. Za zagotovitev učinkovitega spremljanja morajo projekti, financirani iz posameznega finančnega sporazuma, vključevati preverljive in izmerljive kazalnike dosežkov. Na podlagi teh kazalnikov bo spremljanje Komisiji, Odboru za upravljanje PHARE (in njegovemu nasledniku v okviru IPA) ter Turčiji po potrebi v pomoč pri nadaljnji preusmeritvi programov in oblikovanju novih programov.

Odbor za upravljanje PHARE zagotavlja, da so ukrepi, financirani iz predpristopnega programa, združljivi med seboj in tudi s Partnerstvom za pristop, kakor je določeno v Uredbi Sveta (ES) št. 2500/2001, UL L 342, 27.12.2001, str. 1).

Partnerstvo za pristop bo še naprej predmet potrebnih sprememb v skladu s členom 2 Uredbe (ES) št. 622/98.