EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 9.11.2005
KOM(2005) 559 slutlig

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet för anslutning med Republiken Turkiet

(framlagt av kommissionen)
{SEK (2005) 1426}

MOTIVERING

Vid sitt möte i Köpenhamn i december 2002 erinrade Europeiska rådet om att det 1999 i Helsingfors fattat beslut om att Turkiet är ett kandidatland som är ämnat att ansluta sig till unionen. Det välkomnade varmt de betydande framsteg som Turkiet gjort när det gäller att uppfylla Köpenhamnskriterierna och angav ett antal prioriterade områden där det fordras ytterligare insatser. För att bistå Turkiet i dess förberedelser inför ett medlemskap i EU beslutade Europeiska rådet att förstärka anslutningsstrategin för Turkiet och uppmanade kommissionen att lämna ett förslag till ett reviderat partnerskap för anslutning, vilket antogs för första gången 2001.

I mars 2003 lade kommissionen fram ett reviderat partnerskap för anslutning med Turkiet, vilket antagits av rådet. I sina rekommendationer från oktober 2004 föreslog kommissionen att EU borde fortsätta att noggrant övervaka hur de politiska reformerna framskrider i syfte att garantera att den politiska reformprocessen blir varaktig och oåterkallelig. Kommissionen föreslog i synnerhet ett reviderat partnerskap för anslutning skulle antas under 2005. I december 2004 konstaterade rådet att Europeiska unionen kommer att fortsätta att noggrant övervaka hur de politiska reformerna framskrider på grundval av ett reviderat partnerskap för anslutning i vilket prioriteringarna för reformprocessen anges.

Detta tredje partnerskap för anslutning grundar sig på förordning (EG) nr 390/2001 i vilken det föreskrivs att rådet på förslag av kommissionen skall besluta med kvalificerad majoritet om principerna, prioriteringarna, de mellanliggande målen och villkoren i partnerskapet för anslutning, i den form detta läggs fram för Turkiet, samt om senare betydande anpassningar av detta.

I detta partnerskap anges prioriteringarna på kort och medellång sikt för Turkiets förberedelser för en närmare integration med Europeiska unionen. Som svar på anslutningspartnerskapet förväntas Turkiet utarbeta en plan, inklusive en tidsplan, med närmare uppgifter om hur landet avser att gå till väga för att uppfylla prioriteringarna i partnerskapet för anslutning. Hur genomförandet av prioriteringarna framskrider kommer att övervakas på lämpligt sätt genom de mekanismer som inrättas genom associeringsavtalet och genom kommissionens framstegsrapporter.

Det föreslagna rådsbeslutet får inga konsekvenser för budgeten. Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommissionen att rådet antar det bifogade utkastet till rådets beslut.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om principerna, prioriteringarna och villkoren i partnerskapet för anslutning med Republiken Turkiet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 390/2001 av den 26 februari 2001 om stöd till Turkiet inom ramen för föranslutningsstrategin, särskilt om inrättandet av ett partnerskap för anslutning[1], särskilt artikel 2,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Enligt förordning (EG) nr 390/2001 skall rådet med kvalificerad majoritet och på förslag av kommissionen besluta om principerna, prioriteringarna, de mellanliggande målen och villkoren i det enskilda partnerskapet för anslutning, i den form detta läggs fram för Turkiet, samt om senare betydande anpassningar av detta.

(2) I kommissionens rekommendationer om Turkiet från 2004[2] understryks det att EU bör fortsätta att övervaka hur de politiska reformerna framskrider på grundval av ett partnerskap för anslutning i vilket prioriteringarna för reformprocessen anges och att det bör läggas fram ett förslag till ett reviderat partnerskap för anslutning under 2005.

(3) På denna grundval antog rådet 2001 och 2003 partnerskap för anslutning med Turkiet[3].

(4) I december 2004 konstaterade Europeiska rådet att Europeiska unionen kommer att fortsätta att noggrant övervaka hur de politiska reformerna framskrider på grundval av ett partnerskap för anslutning i vilket prioriteringarna för reformprocessen anges.

(5) Den 3 oktober 2005 inledde medlemsstaterna förhandlingar med Turkiet om dess anslutning till Europeiska unionen. Förhandlingarnas framskridande kommer att styras av Turkiets förberedelser för anslutningen, vilka kommer att jämföras med bland annat genomförandet av partnerskapet, som regelbundet ses över.

---

1 EGT L 58, 28.2.2001, s. 1.

2 KOM(2004) 656 slutlig av den 6 oktober 2004.

3 Rådets beslut 2001/235/EG av den 8 mars 2001 (EGT L 85, 24.3.2001, s. 13) och rådets beslut 2003/398/EG av den 19 maj 2003 (EUT L 145, 12.6.2003, s. 40).

(6) Turkiet förväntas utarbeta en plan, inklusive en tidsplan, med närmare uppgifter om hur landet avser att gå till väga för att uppfylla prioriteringarna i partnerskapet för anslutning, i syfte att förbereda sig för en anslutning till Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Principerna, prioriteringarna, de mellanliggande målen och villkoren i Turkiets partnerskap för anslutning anges i bilagan till detta beslut, vilken utgör en integrerad del av beslutet.

Artikel 2

Genomförandet av partnerskapet för anslutning skall granskas och övervakas av de organ som upprättats genom associeringsavtalet och av rådet, på grundval av kommissionens årliga rapporter.

Artikel 3

Detta beslut får verkan från och med den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den …

På rådets vägnar
Ordförande

BILAGA

Turkiet: partnerskap för anslutning för 2005

1. INLEDNING

Europeiska rådet beslutade vid sitt möte i Luxemburg i december 1997 att partnerskapet för anslutning skall utgöra kärnan i den förstärkta strategin inför anslutningen genom att det samlar alla former av stöd till kandidatländerna inom en enhetlig ram. På så sätt inriktar gemenskapen sitt stöd enligt varje kandidatlands särskilda behov så att det bidrar till att lösa specifika problem inför anslutningen.

Det första partnerskapet för anslutning med Turkiet antogs av rådet i mars 2001. I kommissionens strategidokument om utvidgningen från oktober 2002 anges att kommissionen skall föreslå ett reviderat partnerskap för anslutning med Turkiet. Ett reviderat partnerskap för anslutning framlades för kommissionen i mars 2003 och antogs av rådet i maj samma år. I sina rekommendationer från oktober 2004 föreslog kommissionen att EU borde fortsätta att noggrant övervaka hur de politiska reformerna framskrider i syfte att garantera att den politiska reformprocessen blir varaktig och oåterkallelig. Kommissionen föreslog bland annat att ett reviderat partnerskap för anslutning skulle antas under 2005.

Turkiet förväntas utarbeta en plan, inklusive en tidsplan, med närmare uppgifter om hur landet avser att gå till väga för att ta itu med prioriteringarna i partnerskapet för anslutning.

Det reviderade partnerskapet för anslutning utgör grunden för ett antal strategiska instrument som kommer att användas för att hjälpa kandidatländerna att förbereda sig för medlemskap. Det reviderade partnerskapet för anslutning kommer bland annat att utgöra grunden för framtida politiska reformer och vara den måttstock mot vilken man mäter framtida framsteg.

2. PRINCIPER

De viktigaste prioriteringar som identifierats för Turkiet hänför sig till dess förmåga att uppfylla de kriterier som fastställdes av Europeiska rådet vid dess möte i Köpenhamn 1993 och kraven enligt den förhandlingsram som antogs av rådet den 3 oktober 2005.

3. PRIORITERINGAR

Prioriteringarna i partnerskapet för anslutning har valts ut mot bakgrund av att Turkiet realistiskt sett kan förväntas genomföra dem eller göra betydande framsteg under de närmaste åren. Man skiljer mellan prioriteringar på kort sikt, vilka förväntas bli genomförda inom ett eller två år, och prioriteringar på medellång sikt, vilka förväntas bli genomförda inom tre till fyra år. Prioriteringarna gäller både lagstiftning och tillämpning av denna.

Av det reviderade partnerskapet för anslutning framgår vilka områden som Turkiet bör prioritera i förberedelserna inför medlemskapet. Turkiet måste inte desto mindre till sist ta itu med alla de problem som uppmärksammas i framstegsrapporten. Det är också viktigt att Turkiet fullgör sitt åtagande att närma sin lagstiftning till gemenskapens regelverk och genomföra detta i överensstämmelse med åtagandena inom ramen för associeringsavtalet, tullunionen och relaterade beslut fattade av associeringsrådet EG-Turkiet, exempelvis om handelsordningen för jordbruksprodukter.

3.1. Prioriteringar på kort sikt

Förstärkt politisk dialog och politiska kriterier

DEMOKRATI OCH RÄTTSSTATSPRINCIPEN

Den offentliga förvaltningen

– Fortsatt reform av den offentliga förvaltningen och av personalpolitiken i syfte att sörja för att effektiviteten, ansvarigheten och öppenheten ökar.

– Säkerställande av att de lokala myndigheterna är effektiva, medger insyn och är inriktade på lokalt deltagande, särskilt genom genomförande av nyligen antagen lagstiftning.

– Inrättande av ett full funktionsdugligt ombudsmannasystem.

Förbindelser mellan civila och militära myndigheter

– Fortsatt anpassning av den civila kontrollen av militären till praxis i EU:s medlemsstater. Säkerställande av att de civila myndigheterna till fullo utövar sina övervakningsfunktioner, särskilt när det gäller utarbetandet av den nationella säkerhetsstrategin och dess genomförande. Insatser för att öka ansvarigheten och öppenheten i samband med säkerhetsfrågor.

– Införande av fullständig parlamentarisk kontroll över politiken för militären och försvaret och alla därmed sammanhängande utgifter, inbegripet externa revisioner.

– Avskaffande av all kvarvarande behörighet för militärdomstolarna att åtala civila.

Rättsväsendet

– Säkerställa att alla rättsliga myndigheter tolkar rättsliga bestämmelser, inbegripet den nya strafflagen, som hänför sig till de mänskliga och de grundläggande rättigheterna, på ett konsekvent sätt och i överensstämmelse med Europakonventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (nedan kallad ”Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna") och därtill hörande rättspraxis.

– Säkerställa domstols- och åklagarväsendets oberoende, särskilt när det gäller Högsta rådet för domare och åklagare och utnämningen av nya domare och åklagare.

– Säkerställa att lika villkor råder för åklagarsidan och försvarssidan i rättegångar i brottmål, inbegripet placeringen i rättssalen.

– Fortsätta utbildningen av domare och åklagare i tillämpningen av Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna och i rättspraxisen från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna.

– Öka effektiviteten i rättsväsendet genom bland annat en förstärkning av dess institutionella kapacitet och antagande av en ny civilprocesslag.

– Fortsätta inrättandet av regionala domstolar för överklaganden på mellannivå.

Politik för bekämpning av korruption

– Förstärka alla institutioner som sysslar med att bekämpa korruption och förbättra samordningen dem emellan.

– Säkerställa genomförandet av förordningen om etiskt uppförande för offentliganställda och utvidga denna till att omfatta även valda tjänstemän, domarkåren, akademiker och militär.

– Begränsa immuniteten för parlamentariker så att den överensstämmer med europeisk praxis.

MÄNSKLIGA RÄTTIGHETER OCH SKYDD AV MINORITETER

Iakttagande av internationell rätt avseende mänskliga rättigheter

– Främjande av mänskliga rättigheter med aktivt stöd av en oberoende nationell institution för mänskliga rättigheter med tillräckliga resurser, i enlighet med relevanta FN-principer. Övervakning av ärenden rörande mänskliga rättigheter, inbegripet tillförlitlig statistik.

– Öka utbildningen av personal inom rättsvårdande organ i frågor som rör mänskliga rättigheter och undersökningsmetoder, i synnerhet när det gäller att intensifiera bekämpningen av tortyr och misshandel.

– Ratificering av det fakultativa protokollet till internationella konventionen om medborgerliga och politiska rättigheter. Iakttagande av Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna, inbegripet fullständig verkställighet av Europeiska domstolens för de mänskliga rättigheterna domar.

– Genomförande av rättsregler om rätt till förnyad rättegång enligt relevanta utslag från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna.

– Säkerställande både rättsligt och i praktiken av att alla individer i full utsträckning åtnjuter mänskliga rättigheter och grundläggande friheter utan diskriminering och utan avseende på språk, politisk åskådning, ras, kön, etniskt ursprung, religion eller tro, handikapp, ålder eller sexuell läggning.

– Ratificering av protokoll nr 12 till Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna som rör förbud för myndigheter att diskriminera.

Medborgerliga och politiska rättigheter

Förhindrande av tortyr och misshandel

– Säkerställande av genomförandet av de åtgärder som antagits i samband med nolltoleranspolitiken mot tortyr och misshandel, i överensstämmelse med Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna och av de rekommendationer som utfärdats av Europeiska kommittén till förhindrande av tortyr.

– Intensifierad bekämpning av straffrihet. Säkerställande av att åklagarna snabbt och effektivt undersöker påstådda överträdelser, så att domstolarna kan identifiera och straffa förövarna.

– Säkerställande av genomförandet av Istanbulprotokollet i hela landet, särskilt genom en ökning av den medicinska expertisen.

– Ratificering av det fakultativa protokollet till FN-konventionen mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning, i vilket det föreskrivs att ett system för oberoende övervakning av häkten skall inrättas.

Tillgång till rättsväsendet

– Bättre möjligheter till ett effektivt försvar, t.ex. tillgång till rättshjälp och kvalificerade tolkningstjänster.

– Säkerställande av att medborgare är medvetna om och ges möjlighet att utöva sin rätt att få träffa ett rättsligt ombud privat och att vid fängsligt förvar få släktingar underrättade om frihetsberövandet så fort det börjar.

Yttrandefrihet, föreningsfrihet och frihet att delta i fredliga sammankomster

– Säkerställa att det råder yttrandefrihet, inbegripet pressfrihet, i överensstämmelse med Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna och med rättspraxisen vid Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna.

– Fortsätta förbättra situationen för personer som åtalts eller dömts för att fredligt ha yttrat åsikter.

– Genomföra alla reformer rörande föreningsfrihet och frihet att delta i fredliga sammankomster i överensstämmelse med Europakonventionen om mänskliga rättigheter och därtill hörande rättspraxis. Genomförande av åtgärder för att förhindra att säkerhetsstyrkorna utövar överdrivet våld.

– Anpassa relevanta bestämmelser för politiska partier till europeisk praxis.

– Anpassa finansieringen och revisionen av räkenskaperna för de politiska partierna till europeisk praxis.

– Underlätta den inhemska utvecklingen av ett civilt samhälle och av detta samhälles deltagande i utformningen av politiken.

– Underlätta och uppmuntra en öppen kommunikation och samarbete mellan alla sektorer i det turkiska civila samhället och deras europeiska partner.

Religionsfrihet

– Antagande av en lag som uttömmande behandlar alla svårigheter som icke-muslimska religiösa minoriteter och icke-muslimska samfund stöter på, i överensstämmelse med relevanta europeiska normer. Avbryta all försäljning eller konfiskering av egendom som tillhör eller har tillhört icke-muslimska religiösa stiftelser som företas av behöriga myndigheter i avvaktan på antagandet av lagen.

– Antagande och genomförande av bestämmelser beträffande tankefrihet, samvetsfrihet och religionsfrihet för alla enskilda personer och religiösa samfund i överensstämmelse med Europakonventionen om mänskliga rättigheter och med beaktande av relevanta rekommendationer från Europarådets kommission mot rasism och intolerans.

– Skapande av förutsättningar för att sådana samfund skall kunna fungera i överensstämmelse med praxis i EU:s medlemsstater. Detta inbegriper lagligt och rättsligt skydd för samfunden, deras medlemmar och tillgångar, undervisning, utnämning och utbildning av präster och åtnjutande av äganderätt i överensstämmelse med protokoll nr 1 till Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna.

Ekonomiska och sociala rättigheter

Kvinnors rättigheter

– Genomförande av lagstiftning rörande kvinnors rättigheter, särskilt civillagen bestämmelser, den nya strafflagen och lagen om skydd av familjen.

– Fortsatta åtgärder mot alla former av våld mot kvinnor, inbegripet hedersbrott. Säkerställa specialiserad utbildning för domare och åklagare, rättsvårdande organ, kommunala myndigheter och andra behöriga institutioner och tillhandahålla skyddsbostäder i alla större kommuner för kvinnor som riskerar att bli utsatta för våld, i överensstämmelse med gällande lagstiftning.

– Ytterligare främja kvinnors ställning i samhället, inbegripet möjlighet till utbildning och deltagande på arbetsmarknaden och i det politiska och sociala livet, samt stödja utvecklingen av kvinnoorganisationer i syfte att uppfylla dessa mål.

Fackliga rättigheter

– Säkerställa att det ges fulla fackliga rättigheter i överensstämmelse med EU:s normer och relevanta ILO-konventioner, särskilt organisationsrätten, strejkrätten och kollektiv förhandlingsrätt.

– Förstärka den sociala dialogen och underlätta och främja samarbetet med partner i EU.

Minoriteters rättigheter, kulturella rättigheter och skydd av minoriteter

– Säkerställa kulturell mångfald och se till att minoriteter respekteras och skyddas i överensstämmelse med Europakonventionen om mänskliga rättigheter och de principer som fastställs i Europarådets ramkonvention om skydd för nationella minoriteter samt i överensstämmelse med bästa praxis i medlemsstaterna.

– Säkerställa rättsligt skydd för minoriteter, särskilt när det gäller immateriella rättigheter i överensstämmelse med protokoll nr 1 till Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna.

– Säkerställa tillgång till radio och televisionssändningar på andra språk än turkiska. Avskaffa kvarvarande hinder, särskilt när det gäller lokala och regionala privata programföretag.

– Anta lämpliga åtgärder till stöd för undervisning av andra språk än turkiska.

Situationen i de östra och sydöstra delarna av landet

– Avskaffa byvaktsystemet i de sydöstra delarna av landet. Minröja området.

– Utarbeta en övergripande strategi för att minska skillnaderna mellan olika regioner, och i synnerhet för att förbättra situationen i sydöstra Turkiet, i syfte att främja de ekonomiska, sociala och kulturella möjligheterna för alla medborgare.

– Fortsätta genomföra åtgärder för att underlätta för internflyktingar att återvända till sina ursprungliga bosättningsorter i överensstämmelse med rekommendationerna från FN:s generalsekreterares särskilda representant för fördrivna personer.

– Säkerställa en rättvis och snabb kompensation till dem som har lidit förluster och skada till följd av säkerhetssituationen i de sydöstra delarna av landet.

REGIONALA FRÅGOR OCH INTERNATIONELLA SKYLDIGHETER

Cypern

– Fortsätta stödja insatserna för att nå fram till en samlad lösning på Cypernproblemet inom ramen för FN och i överensstämmelse med de principer som unionen grundar sig på.

– Till fullo genomföra protokollet om anpassning av Ankaraavtalet till de tio nya medlemsstaternas anslutning, inbegripet Cypern[4].

– Vidta åtgärder för att normalisera de bilaterala förbindelserna mellan Turkiet och samtliga EU:s medlemsstater, inbegripet Cypern[4].

Fredlig lösning av gränstvister

– Fortsätta ansträngningarna för att lösa alla olösta gränstvister i överensstämmelse med principen om fredlig lösning av tvister i enlighet med FN-stadgan, vilket om nödvändigt inbegriper hänskjutande av ärenden till Internationella domstolen i Haag.

Skyldigheter enligt associeringsavtalet

– Säkerställa genomförande av åtaganden som gjorts inom ramen för associeringsavtalet, inbegripet tullunionen.

Ekonomiska kriterier

– Fortsätta genomföra de gällande strukturreformprogram som överenskommits med Internationella valutafonden (IMF) och Världsbanken, vilket bl.a. inbegriper att säkerställa kontrollen av den offentliga sektorns utgifter.
– Fullborda genomförandet av reformen av den finansiella sektorn, vilket bland annat innebär att anpassa reglerna om försiktighet och öppenhet samt övervakningen av dessa till internationella normer.
– Garantera oberoendet hos myndigheterna för marknadsreglering.
– Påskynda privatiseringen av statligt ägda verksamheter, särskilt statligt ägda banker, med beaktande av sociala faktorer.
– Fortsätta marknadsliberaliseringen och prisreformerna, särskilt i fråga om energi, tobak och socker.
– Förstärka den ekonomiska dialogen med EU, särskilt inom ramen för förfarandena för övervakning av de offentliga finanserna inför anslutningen, med tonvikt på lämpliga

[4] Se även Europeiska gemenskapens och dess medlemsstaters förklaring av den 21 september 2005.

åtgärder för att uppnå makroekonomisk stabilitet och förutsägbarhet och på genomförandet av strukturreformer.
– Genomföra åtgärder för att lösa problemet med den informella ekonomin.
– Öka insatserna för att förbättra yrkesutbildningen, särskilt för yngre personer.
– Lösa problemen med obalanser på arbetsmarknaden.
– Förbättra företagsklimatet, särskilt funktionsdugligheten vid handelsdomstolarna. Detta förutsätter en förbättring av handelsrättsväsendets sätt att fungera, varvid särskild hänsyn bör tas till att säkerställa domstolarnas oberoende och till att systemet med sakkunniga vittnen används när så är lämpligt.
– Fullborda reformen av den finansiella sektorn och fortsätta reformen av jordbrukssektorn.
– Se till att den allmänna utbildningsnivån och hälsonivån höjs, särskilt avseende den yngre generationen och mindre gynnade regioner.
– Underlätta och främja inflödet av utländska direktinvesteringar.

FÖRMÅGA ATT PÅTA SIG DE SKYLDIGHETER SOM FÖLJER AV ETT MEDLEMSKAP

Fri rörlighet för varor

– Avskaffa tekniska och administrativa handelshinder. Säkerställa ett effektivt kontrollsystem på den inhemska marknaden och fri rörlighet för varor.
– Fullborda identifieringen av sådana åtgärder som bryter mot artiklarna 28–30 i fördraget och avskaffa dessa. Framförallt bör alla icke-automatiska importlicenser avskaffas och principen om ömsesidigt erkännande införas på alla icke-harmoniserade områden.
– Avskaffa alla hinder för den fria rörligheten för varor som beror på diskriminering mot transportföretag från medlemsstaterna på grundval av deras nationalitet eller tidigare anlöpta hamnar.
– Sörja för att certifiering, bedömning av överensstämmelse och CE-märkning sker i enlighet med direktiven enligt den nya metoden och enligt helhetsmetoden. Förstärka nuvarande strukturer för marknadsövervakning och bedömning av överensstämmelse genom utrustning och utbildning och inrätta en därmed förenlig administrativ infrastruktur.
– Utveckla en effektiv infrastruktur för legal metrologi och underlätta en bredare tillämpning av vetenskaplig och industriell metrologi.

Etableringsrätt och frihet att tillhandahålla tjänster

– Utarbeta en metod och en färdplan för att identifiera potentiella hinder i den nationella lagstiftningen för tillämpningen av EG-fördragets bestämmelser om etableringsrätt och frihet att tillhandahålla tjänster.
– Utarbeta och börja genomföra en färdplan för anpassning till gemenskapens regelverk på områdena ömsesidigt erkännande av yrkeskvalifikationer, inbegripet inrättanden av nödvändig administrativ kapacitet.
– Utarbeta en färdplan för genomförande av gemenskapens regelverk på området posttjänster.

Fri rörlighet för kapital

– Undanröja alla restriktioner som påverkar utländska direktinvesteringar (från EU) inom samtliga ekonomiska sektorer i Turkiet.

Offentlig upphandling

– Påskynda anpassningen av lagstiftningen om offentlig upphandling till gemenskapens regelverk, särskilt när det gäller koncessioner i den allmännyttiga sektorn och i samband med prövningsförfaranden.

– Förstärka kapaciteten hos myndigheten för offentlig upphandling så att den nya lagen om offentlig upphandling kan genomföras.

Immateriella rättigheter

– Förbättra efterlevnaden av lagstiftningen om immateriella rättigheter genom en förstärkning av den administrativa kapaciteten och ökad samordning, bland annat när det gäller rättsvårdande organ och domstolsväsendet. Ta i tu, i synnerhet, med varumärkesförfalskade varor och piratkopiering, särskilt av böcker och andra media.
– Tillsammans med EU finna en ömsesidigt godtagbar lösning på de ännu inte avgjorda ansökningar om generiska beteckningar i läkemedelssektorn.

Konkurrens

– Anpassa lagstiftningen till gemenskapens regelverk på området statligt stöd, inbegripet känsliga sektorer som stål, inrätta en nationell myndighet för övervakning av statligt stöd och säkerställa en noggrann kontroll av statliga stöd.
– Säkerställa öppenhet och ett fortsatt informationsutbyte när det gäller konkurrens och statligt stöd.
– Fullborda anpassningen av sekundärlagstiftningen rörande konkurrensbegränsande samverkan.

Finanssektorn

– Anta nödvändiga genomförandeåtgärder inom ramen för den nya banklagen. Se till att det stadigt görs framsteg när det gäller genomförandet av färdplanen för de nya bestämmelserna om kapitalkrav för kreditinstitut och värdepappersföretag
– Stärka normerna för försiktighet och tillsyn i den del av finanssektorn som inte utgörs av banker, bland annat genom en rationalisering av tillsynsstrukturerna när så är lämpligt.

Informationssamhället och medierna

– Se till att lagstiftningen om tariffer och licenser genomförs effektivt.
– Anta och genomföra anpassad lagstiftning om elektronisk kommunikation, särskilt på områdena tariff- och licenslagstiftning, förhyrda förbindelser, tillträde och samtrafik, val eller förval av nätoperatör och nummerportabilitet. Stärka kapaciteten och oberoendet för tillsynsmyndigheterna för television och radio.
– Fortsätta anpassningen av lagstiftningen på den audiovisuella politikens område, särskilt vad gäller direktivet ”Television utan gränser”.

Jordbruk och landsbygdsutveckling

– Anta nödvändig lagstiftning och inrätta lämpliga administrativa strukturer för att tillämpa EU:s instrument på området landsbygdsutveckling.

Livsmedelssäkerhet, veterinära frågor och växtskydd

– Ytterligare anpassa systemet för identifiering och registrering av nötkreatur till EU:s krav och vidta åtgärder för att inleda identifiering av får och getter samt registrering av deras rörelser.
– Anta en strategi för att utrota de viktigaste djursjukdomarna.
– Utarbeta ett program för modernisering av anläggningar för bearbetning av livsmedel för att få dem att uppfylla EU:s normer för hygien och folkhälsa.
– Genomföra program för kontroll av rester och zoonoser.

Fiske

– Anpassa lagstiftningen om förvaltning och kontroll av fisket, saluföring av fiskeriprodukter och strukturanpassning av fiskesektorn till gemenskapens regelverk. Stärka den administrativa kapaciteten.

Transportpolitik

– Avskaffa alla hinder för fartyg under cypriotisk flagg och fartyg som används för den cypriotiska handeln samt de bestämmelser i luftfartsavtalen som innebär diskriminering mot transportföretag från medlemsstaterna på grundval av deras nationalitet.
– Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk på transportområdet för alla transporsätt.
– Stärka sjöfartsförvaltningen, särskilt flaggstatskontrollen, och förbättra säkerhetsstatistiken för den turkiska flottan så att den kan avföras från förteckningen över svartlistade flaggstater i samförståndsavtalet om hamnstatskontroll.
– Anta ett program för anpassning av turkiska vägtransportfordon till EU:s normer.

Energi

– Se till att tillsynsmyndigheten för el, naturgas och kärnenergi är oberoende och kan arbeta effektivt.
– Se till att en konkurrensutsatt inre energimarknad upprättas i enlighet med el- och gasdirektiven.
– Stödja upprättandet av en regional energimarknad genom en gradvis integration, vilken kommer att utgöra en del av en större europeisk energimarknad. Avskaffa hinder för gränsöverskridande handel och för tredjepartstillträde.
– Utveckla en energistrategi i syfte att underlätta genomförandet av den rättsliga ramen i enlighet med gemenskapens regelverk.
– Börja anpassa gemenskapens regelverk på områdena energieffektivitet och förnybara energikällor och utveckla den administrativa kapaciteten på dessa områden.

Beskattning

– Fortsätta anpassningen av punktskatter och mervärdesskatt, särskilt i fråga om skattesatser, omfattningen av befriade transaktioner och skatternas struktur, och avskaffa skatteregler som kan innebära diskriminerande behandling.
– Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk på området direkt beskattning, inbegripet bestämmelser om informationsutbyte med EU:s medlemsstater i syfte att underlätta kontrollen av efterlevnaden av åtgärder för att motverka skatteflykt och skatteundandragande.
– Förpliktiga sig att tillämpa principerna i uppförandekoden för företagsbeskattning och säkerställa att framtida lagstiftning är förenlig med denna kod.
– Vidta ytterligare åtgärder för att modernisera och stärka skatteförvaltningen i syfte att förbättra skattebetalarnas efterlevnad av skattebestämmelserna och förbättra uppbörden av direkta skatter, mervärdesskatt, tullintäkter och andra indirekta skatter. Inrätta effektiva instrument för att bekämpa bedrägerier.
– Börja förbereda utvecklingen av de IT-system som är nödvändiga för det elektroniska datautbytet mellan EU och dess medlemsstater.

Statistik

– Slutföra förfarandena för antagande och genomförande av en ny statistiklag som uppfyller EU:s normer. Se till att personalen utbildas på lämpligt sätt och förbättra den administrativa kapaciteten.

– Förstärka strategin för utveckling av statistik på bland annat följande prioriterade områden: demografisk statistik, arbetsmarknadsstatistik, regional statistik, företagsstatistik (inbegripet företagsregister) och jordbruksstatistik.
– Fastställa de klassificeringar som ännu inte är klara och införa relevanta statistiska enheter i företagsregistret.
– Förbättra metoden för nationalräkenskaper i överensstämmelse med ENS 95.

Socialpolitik och sysselsättning

– Utforma en årlig plan för finansiering av investeringar, grundad på realistiska bedömningar av anpassningskostnader och tillgängliga offentliga och privata medel.
– Skapa förutsättningarna för en välfungerande social dialog, bland annat genom att avskaffa begränsande regler för fackföreningsverksamhet och se till att fackliga rättigheter respekteras.
– Stödja arbetsmarknadsparternas ansträngningar för att utöka sin kapacitet, särskilt med tanke på deras framtida roll i utformningen och genomförandet av sysselsättningspolitiken och socialpolitiken, i synnerhet via en autonom social dialog.
– Fortsätta insatserna för att åtgärda problemet med barnarbetskraft.
– Förstärka kapaciteten hos samtliga institutioner som är involverade i införlivandet av gemenskapens regelverk på detta område.

Företagspolitik och industripolitik

– Fortsätta omstruktureringen av stålsektorn inom ramen för ett heltäckande nationellt program som har till syfte att säkra sektorns bärkraft och se till att EU:s regler om statligt stöd iakttas.
– Utforma och genomföra en strategi för att främja utländska investeringar i Turkiet.

Regionalpolitik och samordning av strukturinstrument

– Fortsätta att utveckla en strategi för ekonomisk och social sammanhållning som har till syfte att minska regionala skillnader.
– Införa de rättsliga och administrativa ramar som är nödvändiga för att Turkiet skall kunna tillgodogöra sig EU:s stöd inför anslutningen.

Rättvisa, frihet och säkerhet

– Fortsätta att utveckla och stärka alla rättsvårdande organ och anpassa deras ställning och verksamhet till europeiska normer, bland annat genom att utveckla samarbetet mellan dessa organ. Anta en yrkesetisk kod för polisen. Inrätta ett oberoende och välfungerande system för klagomål i syfte att öka ansvarigheten inom polisen. Utveckla användningen av modern undersökningsteknik och strategier för förebyggande av brott. Vidta åtgärder för att utveckla kriminalpolisens kapacitet.
– Fortsätta genomförandet av den nationella handlingsplanen för migration och asyl i syfte att bekämpa illegal invandring och ingå ett avtal om återtagande med EU.
– Börja genomföra den nationella handlingsplanen för gränsförvaltningen, särskilt genom att vidta åtgärder för att införa en professionell civil gränsbevakning och genom minröjning vid gränsen.
– Anta och genomföra en nationell strategi för att bekämpa den organiserade brottsligheten. Förstärka kampen mot den organiserade brottsligheten, narkotika, människohandel, bedrägerier, korruption och penningtvätt.
– Utforma och börja genomföra en nationell narkotikastrategi i överensstämmelse med EU:s narkotikastrategi och handlingsplan mot narkotika.
– Anta en lag om skydd av personuppgifter i överensstämmelse med gemenskapens regelverk och inrätta en oberoende tillsynsmyndighet.

– Utse en myndighet som skall ha i uppdrag att skydda euron mot förfalskning.

Vetenskap och forskning

– *Börja utarbeta och tillämpa en integrerad forskningsstrategi.*

Utbildning och kultur

– Underlätta för det nationella organet att befästa Turkiets deltagande i Sokratesprogrammet, Leonardo da Vinci-programmet och programmet Ungdom. Främja deltagande i programmet Kultur 2000.

Miljö

– Anta ett reviderat program för införlivande och genomförande av gemenskapens regelverk. Utarbeta en plan för finansiering av investeringar.
– Fortsätta införlivandet och genomförandet av gemenskapens regelverk avseende ramlagstiftning, internationella miljökonventioner och lagstiftning om naturskydd, vattenkvalitet, samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar samt avfallshantering. Genomföra och kontrollera efterlevnaden av det ändrade direktivet om miljökonsekvensbedömning.
– Fortsätta arbetet med att integrera miljökraven i andra sektorer.
– Utarbeta en plan för att stärka den administrativa kapaciteten, genomförandet och kontrollen av efterlevnaden när det gäller miljölagstiftningen.
– Fortsätta utvecklingen av gränsöverskridande vattensamarbete i överensstämmelse med ramdirektivet om vatten och de internationella konventioner som gemenskapen är part i.

Konsumentskydd och hälsoskydd

– Anpassning till gemenskapens regelverk. Detta gäller särskilt livsmedelslagstiftningen och livsmedelssäkerhet.
– Ytterligare utveckla de institutionella strukturer som är nödvändiga för ett effektivt genomförande, särskilt när det gäller marknadsövervakning.
– Ytterligare utveckla system för anmälan av farliga produkter på nationell nivå och utnyttja möjligheterna till utbyte av sådana anmälningar på internationell nivå via Trapex eller andra relevanta system.

Tullunion

– Anta en ny tullkodex i syfte att ytterligare anpassa tullbestämmelserna till relevanta delar av gemenskapens regelverk, bland annat reglerna om förmånsberättigande ursprung.
– Anpassa lagstiftningen om frizoner till relevanta delar av gemenskapens regelverk, och genomföra den, särskilt beträffande tullkontroller och skattekontroll.
– Fortsätta stärka tullförvaltningens administrativa och operativa kapacitet och anpassa de interna förfarandena till EU:s normer.
– Börja förbereda utvecklingen av de IT-system som är nödvändiga för det elektroniska datautbytet mellan EU och dess medlemsstater, till att börja med på områdena transitering och tullar.

Yttre förbindelser och utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

– Fullborda anpassningen till EG:s gemensamma handelspolitik genom anpassning till EG:s förmånsordningar, inbegripet EG:s nya allmänna preferenssystem.
– Fortsätta insatserna för att slutföra de förhandlingar om frihandelsavtal med tredjeländer som ännu inte slutförts.
– Gradvis anpassa Turkiets politik mot tredjeländer och ståndpunkter inom internationella organisationer till EU:s och dess medlemsstaters politik och ståndpunkter, inbegripet

beträffande alla EU-medlemsstaters medlemskap i relevanta organisationer och överenskommelser som t.ex. Wassenaar-arrangemanget[5] .

Finansiell kontroll

– Säkerställa att lagen om förvaltning och kontroll av de offentliga finanserna genomförs i god tid.
– Anta ny lagstiftning syftande till att reformera den externa revisionen i enlighet med Intosai-reglerna (Internationella organisationen för högre revisionsinstitutioner) och i överensstämmelse med lagen om förvaltning och kontroll av de offentliga finanserna, i syfte att säkra revisionsrättens oberoende.
– Införa effektiva förfaranden för att ta itu med oegentligheter och misstänkta fall av bedrägeri i fråga om stödet inför anslutningen, inbegripet ett system för att snabbt underrätta kommissionen om oegentligheter.
– Stärka genomförandesystemet för förvaltningen av gemenskapens stöd inför anslutningen och anpassa det till utvecklingen av föranslutningsinstrumenten.
– Inrätta de administrativa strukturer som är nödvändiga för ett effektivt och likvärdigt skydd av EU-medlen och för samarbetet med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF).

3.2 Prioriteringar på medellång sikt

Ekonomiska kriterier

– Fullborda genomförandet av privatiseringsprogrammet.
– Fullborda reformen av jordbrukssektorn.
– Säkerställa hållbara system för pensioner och social trygghet.
– Fortsätta att se till att den allmänna utbildningsnivån och hälsonivån höjs, särskilt avseende den yngre generationen och mindre gynnade regioner.

FÖRMÅGA ATT PÅTA SIG DE SKYLDIGHETER SOM FÖLJER AV ETT MEDLEMSKAP

Etableringsrätt och frihet att tillhandahålla tjänster

– Avskaffa alla inskränkningar i etableringsrätten och friheten att tillhandahålla gränsöverskridande tjänster.
– Börja anpassningen till gemenskapens regelverk på området posttjänster. Börja liberalisera posttjänsterna och inrätta en nationell tillsynsmyndighet.
– Åstadkomma en långtgående anpassning av erkännande av yrkeskvalifikationer till gemenskapens regelverk.

Offentlig upphandling

– Säkerställa att reglerna för offentlig upphandling genomförs på ett effektivt sätt av upphandlande myndigheter och enheter på alla nivåer, bland annat genom utarbetande och tillämpning av praktiska verktyg, tillhandahållande av utbildning och förstärkning av den administrativa kapaciteten hos upphandlande myndigheter och enheter.

---

[5] Se ordförandeskapets förklaring med rådets samtycke av den 3 oktober 2005: Punkt 7 i förhandlingsramen som omfattar alla relevanta internationella organisationer kan inte tolkas på ett sätt som inskränker rätten att självständigt fatta beslut eller andra rättigheter, vare sig för dessa internationella organisationer och deras medlemmar eller för Europeiska unionens medlemsstater.

– Främja användningen av kommunikation på elektronisk väg i samband med upphandlingsförfaranden.

– Anta en omfattande nationell strategi för utveckling av Turkiets system för offentlig upphandling, inbegripet användning av kommunikation på elektronisk väg i under hela upphandlingsförfarandet.

Immateriella rättigheter

– Fullborda anpassningen och se till att bestämmelserna om immateriella rättigheter efterlevs genom en förstärkning av strukturerna och mekanismerna för detta ändamål, bland annat de rättsvårdande organen och rättsväsendet.

Finansiella tjänster

– Se till att det görs betydande framsteg när det gäller genomförandet av de nya bestämmelserna om kapitalkrav, i överensstämmelse med den detaljerade färdplan som fastställts av tillsynsorganet för bankväsendet (BRSA).
– Se till att det görs betydande framsteg när det gäller anpassningen av lagstiftningen till gemenskapens regelverk för den del av finanssektorn som inte utgörs av banker.

Bolagsrätt

– Fullborda anpassningen till gemenskapens regelverk.
– Anta en allmän ram för ekonomisk rapportering som överensstämmer med EU:s normer, med fullt utnyttjande av alla undantag som föreskrivs i gemenskapens regelverk.
– Stärka upplysningsskyldigheten. Detta omfattar bland annat införandet av en allmän skyldighet för företag att inkomma med redovisningar från granskade rättsliga enheter och koncernredovisningar för att dessa skall kunna göras tillgängliga för allmänheten.
– Stärka alla relevanta myndigheters förmåga att övervaka och kontrollera efterlevnaden av normerna för ekonomisk rapportering.

Konkurrens

– Säkerställa efterlevnaden av bestämmelserna på områdena konkurrensbegränsande samverkan och statligt stöd, särskilt beträffande monopol och företag med särskilda och exklusiva rättigheter.
– Fortsätta omstruktureringen av stålsektorn inom ramen för ett överenskommet omfattande sektorsprogram.
– Öka kunskaperna om bestämmelserna på områdena konkurrensbegränsande samverkan och statligt stöd hos alla marknadsaktörer och stödgivare.

Informationssamhället och medierna

– Fullborda införlivandet av gemenskapens regelverk på telekommunikationsområdet och förbereda för en fullständig liberalisering av marknaderna.
– Fullborda anpassningen av lagstiftningen på det audiovisuella området och stärka förmågan hos den oberoende tillsynsmyndigheten för television och radio.

Jordbruk och landsbygdsutveckling

Fortsätta inrättandet av det integrerade administrations- och kontrollsystemet, särskilt systemet för identifiering av jordbruksskiften.

Livsmedelssäkerhet, veterinära frågor och växtskydd

– Anpassa lagstiftningen på områdena veterinära frågor, livsmedelssäkerhet och växtskydd.

– Bygga upp den administrativa kapacitet som behövs för att genomföra lagstiftningen på det veterinära området och växtskyddsområdet och när det gäller livsmedelssäkerhet.
– Inrätta system för identifiering och registrering av får och getter som överensstämmer med EU:s krav.
– Förbättra livsmedelsanläggningar så att de kan uppfylla gemenskapsnormerna för livsmedelssäkerhet och följa gemenskapslagstiftningen. Modernisera mjölkgårdar.
– Genomföra system för kontroll av livsmedelssäkerheten.
– Inrätta ett system för uppsamling av kadaver och behandling av animaliska biprodukter.
– Genomföra planer för utrotning av alla de viktigaste djursjukdomarna.
– Anpassa systemet för registrering av växtsorter till EU:s krav.

Fiske

– Fullborda inrättandet av de administrativa strukturer och färdigställa den utrustning på central och regional nivå som är nödvändig för genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken.

Transportpolitik

– Fullborda den lagstiftningsmässiga och den administrativa anpassningen för alla transportsätt. När det gäller vägtransporter omfattar detta särskilt marknadstillträde, trafiksäkerhet, bilprovning, vägkontroller och bestämmelser på det sociala, skattemässiga och tekniska området. När det gäller sjötransporter bör sjösäkerhet ingå.
– Säkerställa genomförande och efterlevnad av transportlagstiftningen på områdena väg-, sjö- och lufttransporter (särskilt flygsäkerhet och flygledning). För detta ändamål fordras en förbättring hos alla berörda institutioner av förmågan att genomföra och kontrollera efterlevnaden av alla aspekter av civil luftfart, vägransporter och järnvägstransporter.
– Slutföra omstruktureringen av det nationella järnvägsbolaget och öppna järnvägsmarknaden i enlighet med kraven i gemenskapens regelverk.
– Genomföra ett program för teknisk anpassning så att den turkiska sjöfarts- och vägtransportfordon kan uppfylla gemenskapens normer.

Energi

– Fullborda anpassningen av den nationella lagstiftningen till gemenskapens regelverk.
– Ytterligare stärka förvaltnings- och tillsynsstrukturerna.
– Omstrukturera de allmännyttiga energibolagen och öppna energimarknaderna i enlighet med gemenskapens regelverk.
– Säkerställa en hög kärnsäkerhetsnivå. När det inrättas anläggningar för produktion av kärnenergi är det viktigt att se till att stärka tillsynsmyndighetens kapacitet, oberoende och resurser i god tid innan licenser börjar utfärdas. Se till att det genomförs miljökonsekvensbedömningar i full överensstämmelse med miljökonsekvensdirektivet.

Beskattning

– Se till att det görs betydande framsteg för att slutföra anpassningen till gemenskapens regelverk på skatteområdet, bland annat beträffande mervärdesskatt, punktskatter och direkt beskattning (inbegripet uppförandekoden för företagsbeskattning).
– Fortsätta stärka och modernisera skatteförvaltningen, inbegripet IT-sektorn, i syfte att förbättra skatteuppbörden. Fortsätta förbereda utvecklingen av de IT-system som är nödvändiga för det elektroniska datautbytet mellan EU och dess medlemsstater.

Ekonomisk och monetär politik

– Fullborda anpassningen till bestämmelserna i gemenskapens regelverk rörande förbudet mot förmånstillträde för offentliga myndigheter hos finansiella institut och förbudet mot direktfinansiering av den offentliga sektorn.

Statistik

– Anpassa företagsregistret till EU:s normer.
– Ytterligare anpassa den makroekonomisk statistiken till gemenskapens regelverk, särskilt i fråga om BNP-uppskattningar, harmoniserade konsumentprisindex, indikatorer på kort sikt, betalningsbalans och arbetsmarknadsstatistik.
– Stärka det statliga statistikinstitutets samordnande roll i syfte att förbättra insamling och behandling av uppgifter från olika offentliga organ.
– Öka användningen av källor inom förvaltningen vid insamlingen av uppgifter.
– Fullständigt harmonisera statistiken rörande den offentliga sektorns finanser så att den uppfyller kraven enligt ENS 95.

Socialpolitik och sysselsättning

– Fullborda införlivandet av gemenskapens regelverk och förstärka de därmed sammanhängande förvaltningsstrukturerna och strukturerna för kontroll av efterlevnaden, inbegripet arbetsmiljöinspektionerna.
– Se till att gemenskapens regelverk rörande socialpolitik och sysselsättning genomförs och att dess efterlevnad kontrolleras.
– Utforma en nationell sysselsättningsstrategi för att senare kunna delta i den europeiska sysselsättningsstrategin, inbegripet utformning och genomförande av en gemensam översyn av sysselsättningspolitiken, och bygga upp kapacitet för övervakning av arbetsmarknaden och den sociala utvecklingen.
– Utforma en nationell strategi för social integration, inklusive inhämtning av uppgifter, som är förenlig med EU:s praxis.
– Vidareutveckla det sociala skyddet, bland annat genom att befästa reformen av systemet för social trygghet och pensioner i syfte att göra det finansiellt hållbart, och samtidigt stärka det sociala skyddsnätet.

Företagspolitik och industripolitik

– Fortsätta att förenkla företagsklimatet för små och medelstora företag och anpassa definitionen av små och medelstora företag till den definition som används i EU.

Transeuropeiska nät

– Genomföra de prioriterade projekt som anges i bedömningen av transportinfrastrukturbehoven och därvid beakta EG:s riktlinjer för det transeuropeiska transportnätet.
– Främja genomförandet av projekt i Turkiet vilka listats som projekt av gemensamt intresse i EG:s riktlinjer för transeuropeiska nät inom energisektorn.

Regionalpolitik och samordning av strukturinstrument

– Fortsätta stärka den administrativa kapaciteten för genomförandet av regionalpolitiken både på central och regional nivå.
– Inrätta fleråriga budgetförfaranden, med kriterier för prioritering av offentliga investeringar i regionerna.

Rättvisa, frihet och säkerhet

– Anpassa polisens ställning och verksamhet till europeiska normer.

– Fortsätta anpassningen av lagstiftning och praxis rörande viseringar till gemenskapens regelverk.
– Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk på området asyl genom att upphäva de geografiska begränsningarna i Genèvekonventionen. Stärka systemet för utfrågningar och beslut om ansökningar om asyl och utveckla socialt stöd och integrationsåtgärder för flyktingar.
– Stärka de nationella kontaktpunkterna när det gäller narkotika.
– Fortsätta utveckla tullförvaltningens kapacitet, bland annat genom ingående av tullsamarbetsavtal och införande av rörliga övervakningsenheter.
– Se till att gemenskapens regelverk genomförs på området dataskydd genom att inrätta en oberoende tillsynsmyndighet.
– Anta och genomföra gemenskapens regelverk och bästa praxis i fråga om migration i syfte att förhindra illegal invandring.
– Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk och bästa praxis i överensstämmelse med den nationella handlingsplanen för gränsförvaltning i syfte att förbereda en fullständig anpassning till Schengenregelverket.
– Anta och genomföra gemenskapens regelverk på områdena korruption, narkotika, organiserad brottslighet och penningtvätt, straffrättsligt och civilrättsligt samarbete och straffrättsligt skydd för euron och gemenskapens finansiella intressen.

Utbildning och kultur

– Anpassning till EU:s politik på området skydd av den kulturella mångfalden, bland annat mot bakgrund av Unescokonventionen om kulturell mångfald.

Miljö

– Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk och förstärka den institutionella och administrativa kapaciteten samt övervakningskapaciteten i syfte att garantera ett effektivt miljöskydd, inklusive insamling av uppgifter.
– Integrera principerna om hållbar utveckling i utformningen och genomförandet av politiken inom olika sektorer.
– Säkerställa att direktivet om strategisk miljöbedömning, i dess ändrade lydelse, fullständigt införlivas och gradvis genomförs samt att dess efterlevnad kontrolleras.
– Anta och genomföra en nationell avfallshanteringsplan.

Tullunion

– Fullborda anpassningen av tullagstiftningen, särskilt om frizoner, varor och teknik med dubbla användningsområden, prekursorer samt varumärkesförfalskade och pirattillverkade varor.
– Fortsätta moderniseringen av tullens kontroller och insatser samt se till att alla tullkontor är utrustade med IT-infrastruktur.
– Fortsätta förberedelserna för att sörja för en sammankoppling av IT-systemen med EU-systemen.

Finansiell kontroll

– Stärka förvaltnings- och kontrollförmågan hos alla institutioner som deltar i förvaltningen av gemenskapens stöd inför anslutningen inom ramen för systemet för decentraliserat genomförande (DIS).
– Förbereda alla institutioner som deltar i förvaltningen av gemenskapens stöd inför anslutningen inom ramen för systemet för utvidgat decentraliserat genomförande (EDIS).
– Förbereda för utseendet av en operationellt oberoende bedrägeribekämpningstjänst.

– Förstärka kapaciteten hos de administrativa strukturer som inrättats för att skydda EG:s finansiella intressen.

4. PROGRAMPLANERING

Ekonomiskt stöd till de prioriteringar som anges i partnerskapet för anslutning kommer att göras tillgängligt genom finansieringsbeslut som kommissionen skall fatta i enlighet med det förfarande som anges i artikel 8 i rådets förordning (EG) nr 2500/2001 beträffande ekonomiskt stöd till Turkiet inför anslutningen (för 2006 års program) och i förordningen om instrumentet för stöd inför anslutningen så snart denna antagits (för programmen 2007–2013). Finansieringsbesluten kommer att åtföljas av en finansieringsöverenskommelse som undertecknas tillsammans med Turkiet.

5. VILLKORLIGHET

Gemenskapens stöd till finansiering av projekt genom föranslutningsinstrumenten ges på villkor att Turkiet fullgör sina åtaganden enligt avtalen mellan EG och Turkiet, inklusive beslut nr 1/95 om tullunionen och andra beslut, och att landet vidtar ytterligare konkreta åtgärder för att till fullo uppfylla Köpenhamnskriterierna och, framför allt, gör framsteg i fråga om de särskilda prioriteringarna i detta reviderade partnerskap för anslutning. Om dessa allmänna villkor inte uppfylls kan rådet komma att besluta att på grundval av artikel 5 i förordning (EG) nr 2500/2001 tills vidare inställa det ekonomiska stödet. Särskilda villkor har också lagts fast i de enskilda årliga programmen.

6. ÖVERVAKNING

Hur genomförandet av partnerskapet för anslutning framskrider kommer att övervakas på lämpligt sätt genom de mekanismer som inrättas genom associeringsavtalet och genom kommissionens framstegsrapporter.

I de underkommittéer som inrättats inom ramen för associeringsavtalet ges tillfälle att se över såväl genomförandet av prioriteringarna i partnerskapet för anslutning som framstegen när det gäller anpassning, genomförande och efterlevnad av lagstiftningen. Associeringskommittén behandlar dels den allmänna utvecklingen, framsteg och problem när det gäller uppfyllandet av prioriteringarna i partnerskapet, dels mer specifika frågor som hänskjuts till den från underkommittéerna.

Övervakningen av programmet för ekonomiskt stöd inför anslutningen skall utföras gemensamt av Turkiet och Europeiska kommissionen genom en gemensam övervakningskommitté. För att övervakningen skall bli effektiv måste det för projekt som finansieras genom varje enskild finansieringsöverenskommelse fastläggas kontrollerbara och mätbara resultatindikatorer. En övervakning grundad på sådana indikatorer kommer att hjälpa kommissionen, Phareprogrammets förvaltningskommitté (och dess efterföljare inom ramen för instrumentet för stöd inför anslutningen) och Turkiet att vid behov längre fram ändra inriktning på programmen eller utarbeta nya program.

Phares förvaltningskommitté ser till att de åtgärder som finansieras inom ramen för programmet för ekonomiskt stöd inför anslutningen är förenliga med varandra och med partnerskapet för anslutning i enlighet med vad som anges i rådets förordning (EG) nr 2500/2001 (EGT L 342, 27.12.2001, s. 1).

Partnerskapet för anslutning kommer även i fortsättningen att vid behov ändras i enlighet med artikel 2 i förordning (EG) nr 622/98.