COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 9.11.2005
COM(2005) 559 definitief

Voorstel

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de beginselen, prioriteiten en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding met Turkije

(ingediend door de Commissie)
{SEC (2005) 1426}

TOELICHTING

In december 2002 herinnerde de Europese Raad van Kopenhagen aan zijn in 1999 te Helsinki genomen besluit dat Turkije een kandidaat-lidstaat van de Europese Unie is. De Raad toonde zich bijzonder verheugd over de belangrijke stappen die Turkije had gezet om te voldoen aan de criteria van Kopenhagen en wees op een aantal prioritaire punten waaraan verder dient te worden gewerkt. Om Turkije te helpen bij zijn voorbereidingen met het oog op EU-lidmaatschap besloot de Europese Raad dat de toetredingsstrategie voor Turkije moest worden versterkt en nodigde hij de Commissie ertoe uit een voorstel in te dienen voor een herzien partnerschap voor de toetreding dat voor het eerst in 2001 was goedgekeurd.

In maart 2003 stelde de Commissie een herzien partnerschap voor de toetreding met Turkije voor dat door de Raad werd goedgekeurd. In haar aanbeveling van oktober 2004 stelde de Commissie met het oog op het verzekeren van de duurzaamheid en onomkeerbaarheid van de politieke hervormingen voor dat de EU nauwgezet zou blijven toezien op de vooruitgang van het politieke hervormingsproces. Meer bepaald stelde de Commissie voor in 2005 een herzien partnerschap voor de toetreding goed te keuren. In december 2004 concludeerde de Raad dat de Europese Unie op de vooruitgang van het politieke hervormingsproces nauwkeurig zal blijven toezien op basis van een herzien partnerschap voor de toetreding waarin de prioriteiten van het hervormingsproces worden aangegeven.

Dit derde partnerschap voor de toetreding is gebaseerd op de bepalingen van Verordening (EG) nr. 390/2001 van de Raad waarin is vastgesteld dat de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit neemt over de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding zoals deze aan Turkije zullen worden voorgelegd, alsook over belangrijke wijzigingen die daarin naderhand zullen worden aangebracht.

In het partnerschap worden prioriteiten opgesomd op korte en middellange termijn voor de voorbereidingen van het land met het oog op verdere integratie in de Europese Unie. Het land moet voor het partnerschap voor de toetreding een plan opstellen met een tijdschema en specifieke maatregelen om de prioriteiten van dit partnerschap aan te pakken. De vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van de prioriteiten zal worden nagegaan door de reeks mechanismen waarin de associatie-overeenkomst voorziet en door de voortgangsverslagen van de Commissie.

Het voorgestelde besluit van de Raad heeft geen financiële implicaties. In het licht van het voorgaande verzoekt de Commissie de Raad bijgaand voorstel voor een besluit goed te keuren.

Voorstel

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de beginselen, prioriteiten en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding met Turkije

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 390/2001 van de Raad van 26 februari 2001 betreffende hulp aan Turkije in het kader van de pretoetredingsstrategie, inzonderheid de invoering van een partnerschap voor toetreding[1], en met name op artikel 2,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) In Verordening (EG) nr. 390/2001 is bepaald dat de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit neemt over de beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding zoals deze aan Turkije zullen worden voorgelegd, alsook over belangrijke wijzigingen die daarin naderhand zullen worden aangebracht.

(2) De aanbeveling van de Commissie over Turkije van het jaar 2004[2] wees erop dat de EU verder moest blijven toezien op het politieke hervormingsproces op basis van een partnerschap voor de toetreding met vaststelling van prioriteiten en dat in 2005 een herzien partnerschap voor de toetreding moest worden voorgesteld.

(3) Op basis daarvan keurde de Raad in 2001 en 2003 een partnerschap voor de toetreding met Turkije goed[3].

(4) In december 2004 concludeerde de Europese Raad dat de Europese Unie op de vooruitgang van het politieke hervormingsproces nauwkeurig zal blijven toezien op basis van een herzien partnerschap voor de toetreding waarin de prioriteiten van het hervormingsproces worden aangegeven.

(5) Op 3 oktober 2005 startten de lidstaten onderhandelingen met Turkije met het oog op de toetreding van dit land tot de Europese Unie. De voortgang van deze onderhandelingen zal afhangen van de door Turkije geboekte vooruitgang bij de

---

1 PB L 58 van 28.2.2001, blz. 1.
2 COM (2004) 656 def. van 6.10.2004.
3 Besluit 2001/235/EG van de Raad van 8 maart 2001 (PB L 85 van 24.3.2001, blz. 13) en Besluit 2003/398/EG van de Raad van 19 mei 2003 (PB L 145 van 12.6.2003, blz.40).

voorbereiding van de toetreding, die onder meer zal worden gemeten aan de tenuitvoerlegging van het partnerschap voor de toetreding, als regelmatig gewijzigd.

(6) Als voorbereiding op lidmaatschap moet Turkije een plan opstellen met een tijdschema en specifieke maatregelen om de prioriteiten van dit partnerschap aan te pakken,

BESLUIT:

Artikel 1

De beginselen, prioriteiten, tussentijdse doelstellingen en voorwaarden van het partnerschap voor de toetreding voor Turkije worden uiteengezet in de bijlage bij dit besluit, die daarvan een integrerend onderdeel vormt.

Artikel 2

De tenuitvoerlegging van het partnerschap voor de toetreding wordt onderzocht en gecontroleerd door de organen die krachtens de associatieovereenkomst daartoe zijn opgericht, alsook door de Raad op basis van de jaarlijkse verslagen van de Commissie.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie.*

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De Voorzitter

BIJLAGE

Partnerschap voor de toetreding met Turkije 2005

1. INLEIDING

Op zijn vergadering van december 1997 in Luxemburg besloot de Europese Raad dat het partnerschap voor de toetreding de kern zou vormen van een versterkte pretoetredingsstrategie, waarbij alle vormen van bijstand aan kandidaat-lidstaten in één enkel kader zouden worden samengevat. Op die manier richt de Gemeenschap haar bijstand op de specifieke behoeften van elke kandidaat-lidstaat om met het oog op de toetreding specifieke problemen te verhelpen.

De Raad hechtte in maart 2001 zijn goedkeuring aan het eerste partnerschap voor de toetreding voor Turkije. In het strategiedocument van de Commissie over de uitbreiding van oktober 2002 werd vastgesteld dat de Commissie een herzien partnerschap voor de toetreding voor Turkije zou voorstellen. Dit geschiedde in maart 2003 en de Raad hechtte er in mei van datzelfde jaar zijn goedkeuring aan. In haar aanbeveling van oktober 2004 stelde de Commissie met het oog op het garanderen van de duurzaamheid en onomkeerbaarheid van het politieke hervormingsproces voor dat de EU nauwkeurig zou blijven toezien op de vooruitgang van de politieke hervormingen. Meer bepaald stelde de Commissie de goedkeuring voor van een herzien partnerschap voor de toetreding in 2005.

Van Turkije wordt een plan verwacht met een tijdschema en specifieke maatregelen om tegemoet te komen aan de prioriteiten van het partnerschap voor de toetreding.

Het herziene partnerschap voor de toetreding biedt de grondslag voor een aantal beleidsinstrumenten die zullen worden gebruikt om de kandidaat-lidstaat te helpen bij de voorbereiding van zijn lidmaatschap. Meer bepaald zal het herziene partnerschap voor de toetreding dienen als basis voor toekomstige politieke hervormingen en als criterium voor het toetsen van toekomstige vooruitgang.

2. BEGINSELEN

De voornaamste prioriteiten in verband met Turkije hebben betrekking op het beantwoorden aan de criteria van de Europese top van Kopenhagen van 1993 en de vereisten van het onderhandelingskader dat op 3 oktober 2005 door de Raad is goedgekeurd.

3. PRIORITEITEN

De in dit partnerschap voor de toetreding opgesomde prioriteiten werden vastgesteld op basis van de realistische verwachting dat Turkije deze in de loop van de volgende paar jaar volledig of althans in belangrijke mate kan verwezenlijken. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen prioriteiten op korte termijn, die binnen een tot twee jaar moeten kunnen worden verwezenlijkt, en prioriteiten op middellange termijn, die binnen drie tot vier jaar tot een goed einde moeten kunnen worden gebracht. Deze prioriteiten hebben zowel betrekking op wetgeving als op de tenuitvoerlegging daarvan.

Het herziene partnerschap voor de toetreding geeft de prioritaire gebieden aan voor de voorbereidingen voor lidmaatschap door Turkije. Uiteindelijk zal Turkije echter alle punten die in het voortgangsverslag aan bod komen, moeten aanpakken. Het is ook van belang dat

Turkije zijn verbintenissen inzake de aanpassing van de wetgeving en de overname van de communautaire verworvenheden overeenkomstig de associatieovereenkomst, de douane-unie en daarmee verband houdende besluiten van de Associatieraad EG-Turkije bijvoorbeeld inzake het handelsregime voor landbouwproducten, nakomt.

3.1. Prioriteiten op korte termijn

Versterkte politieke dialoog en politieke criteria

DEMOCRATIE EN RECHTSSTAAT

Openbaar bestuur

– verdere hervorming van het openbare bestuur en het personeelsbeleid voor grotere efficiëntie, verantwoordelijkheid en transparantie;

– doeltreffend, transparant en participatief lokaal bestuur verzekeren, met name door uitvoering van de onlangs goedgekeurde wetgeving;

– inrichting van een operationeel ombudsmansysteem.

Burgerlijk-militaire verhoudingen

– de burgerlijke controle op het leger op één lijn brengen met de in EU-lidstaten gangbare praktijken; ervoor zorgen dat de burgerlijke autoriteiten hun toezichtsbevoegdheden ten volle uitoefenen, vooral wat betreft het nationale veiligheidsbeleid en de uitvoering daarvan; stappen zetten naar grotere aansprakelijkheid en transparantie bij het afhandelen van veiligheidskwesties;

– instellen van volledige parlementaire controle op het militaire en defensiebeleid en daarvoor bedoelde uitgaven, m.i.v. een externe financiële controle;

– afschaffen van alle nog resterende bevoegdheden van militaire gerechtshoven om burgers te oordelen.

Rechtssysteem

– een consistente interpretatie door alle gerechtelijke autoriteiten van wettelijke bepalingen verzekeren, inclusief van de nieuwe strafwet, in verband met mensenrechten en fundamentele vrijheden, overeenkomstig het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de daarmee samenhangende jurisprudentie;

– de onafhankelijkheid van de rechtbanken waarborgen, meer bepaald van de hoge raad van rechters en openbare aanklagers en wat de benoeming van nieuwe rechters en openbare aanklagers betreft;

– tijdens processen gelijke kansen bieden aan de openbare aanklagers en de verdediging, m.i.v. de inrichting van de rechtszalen;

– de opleiding van rechters en aanklagers inzake de toepassing van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens voortzetten;

– de efficiënte van het rechtssysteem versterken door meer bepaald de institutionele capaciteit ervan te vergroten en een nieuw Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering aan te nemen;

– verder regionale hoven van beroep oprichten.

Anticorruptiebeleid

– alle instanties die betrokken zijn bij de strijd tegen corruptie versterken en hun onderlinge coördinatie verbeteren;

– de uitvoering van de verordening inzake de beginselen van ethisch gedrag voor ambtenaren garanderen en de bepalingen daarvan uitbreiden tot verkozen ambtenaren, rechters, academici en militairen;

– de parlementaire onschendbaarheid beperken tot wat in Europa gebruikelijk is.

MENSENRECHTEN EN BESCHERMING VAN MINDERHEDEN

Naleving van de internationale wetgeving inzake mensenrechten

– de mensenrechten bevorderen met de actieve steun van een onafhankelijk en adequaat gefinancierd nationaal instituut voor de mensenrechten overeenkomstig de relevante VN-beginselen; toezicht houden op mensenrechtenkwesties met inbegrip van correcte statistische gegevens;

– de opleiding van wetshandhavers uitbreiden tot mensenrechtenkwesties en onderzoekstechnieken, om meer bepaald de strijd tegen martelpraktijken en slechte behandeling op te voeren;

– de optionele protocollen bij het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten ratificeren; het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden naleven, met inbegrip van de uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;

– wettelijke bepalingen uitvoeren inzake het recht om in beroep te gaan in het licht van de relevante rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;

– in de wet en in de praktijk garanderen van het recht op volledige uitoefening van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, door alle individuen, zonder discriminatie en ongeacht hun taal, politieke overtuiging, huidskleur, geslacht, raciale of etnische oorsprong, religie of levensbeschouwing, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid;

– protocol nr. 12 bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens inzake het algemene verbod op discriminatie door de overheid ratificeren.

Burgerlijke en politieke rechten

Voorkomen van foltering en slechte behandeling

– uitvoering garanderen van de maatregelen die zijn aangenomen in het kader van het "nultolerantie"-beleid inzake foltering en slechte behandeling overeenkomstig het

Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de aanbevelingen van het Europees Comité ter voorkoming van foltering;

– de strijd tegen de straffeloosheid opvoeren; ervoor zorgen dat aanklagers tijdig en doeltreffend onderzoek instellen naar vermeende gevallen van foltering zodat de schuldigen worden geïdentificeerd en door de rechtbanken bestraft;

– uitvoering garanderen van het protocol van Istanbul in heel het land, meer bepaald door de medische expertise te vergroten;

– het optionele protocol bij het VN-verdrag tegen foltering ratificeren waarin wordt voorzien in de oprichting van een systeem van onafhankelijk toezicht op de gevangenissen.

Toegang tot het gerecht

– de mogelijkheden tot doeltreffende verdediging versterken door onder meer toegang tot rechtsbijstand en gekwalificeerde vertaaldiensten;

– erover waken dat de burger bekend is met de mogelijkheid en in de mogelijkheid verkeert om gebruik te maken van zijn recht om een advocaat onder vier ogen te spreken en zijn verwanten in te lichten vanaf de aanvang van zijn gevangenschap.

Vrijheid van meningsuiting, van vereniging en van vreedzame vergadering

– de vrijheid van meningsuiting garanderen, m.i.v. de persvrijheid, overeenkomstig het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens;

– de situatie van personen die zijn vervolgd of veroordeeld voor het niet-gewelddadige uiten van een mening verder normaliseren;

– alle hervormingen inzake de vrijheid van vereniging en vreedzame vergadering uitvoeren overeenkomstig het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de daarbij horende jurisprudentie; maatregelen uitvoeren om overdreven gebruik van geweld door de veiligheidsdiensten te voorkomen;

– de relevante bepalingen voor politieke partijen op één lijn brengen met de Europese praktijk;

– de financiering van en de financiële controle op politieke partijen op één lijn brengen met de Europese praktijk;

– de binnenlandse ontwikkeling van de burgermaatschappij en haar betrokkenheid bij de beleidsvorming vergemakkelijken;

– open communicatie en samenwerking tussen alle sectoren van de Turkse maatschappij en de Europese partners vergemakkelijken en bevorderen.

Godsdienstvrijheid

– een globale wet goedkeuren die alle problemen van niet-moslimminderheden en -gemeenschappen verhelpt overeenkomstig de relevante Europese normen; alle verkoop of

inbeslagname door de bevoegde autoriteiten van tegenwoordige of vroegere eigendommen van niet-moslimgemeenschappen staken in afwachting van deze wet;

– bepalingen goedkeuren en uitvoeren in verband met de vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst voor alle individuele personen en gemeenschappen overeenkomstig het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en rekening houdend met de relevante aanbevelingen van de Commissie tegen racisme en intolerantie van de Raad van Europa;

– voorwaarden creëren voor een leefbaar functioneren van deze gemeenschappen overeenkomstig de EU-praktijk; dit impliceert wettelijke en juridische bescherming van deze gemeenschappen, van hun leden en bezittingen, van het onderricht, van de aanwijzing en opleiding van de geestelijkheid en van het genieten van eigendomsrechten overeenkomstig protocol nr. 1 van het Europese Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Economische en sociale rechten

Vrouwenrechten

– de wetgeving inzake vrouwenrechten, met name het burgerlijke wetboek, het nieuwe strafwetboek en de wet op de bescherming van het gezin, ten uitvoer leggen;

– verder maatregelen treffen tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen, met inbegrip van voor de eer gepleegde misdaden; een speciale opleiding voor rechters en aanklagers, wetshandhavingsinstanties, gemeenten en andere verantwoordelijke instellingen verzekeren; schuiloorden voor bedreigde vrouwen in alle grotere gemeenten inrichten overeenkomstig de bestaande wetgeving;

– de rol van vrouwen in de maatschappij verder bevorderen, met inbegrip van hun opleiding en deelname aan de arbeidsmarkt en aan het politieke en sociale leven; steun aan vrouwenorganisaties die deze doeleinden nastreven.

Vakbondsrechten

– ervoor zorgen dat de vakbondsrechten ten volle worden geëerbiedigd overeenkomstig de EU-normen en de relevante ILO-Verdragen, met name wat het recht betreft te organiseren, te staken en collectief te onderhandelen;

– de sociale dialoog versterken, en de samenwerking met de EU-partners vergemakkelijken en aanmoedigen.

Rechten van minderheden, culturele rechten en de bescherming van minderheden

– culturele verscheidenheid verzekeren en de eerbiediging en bescherming van minderheden overeenkomstig het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, de beginselen van het Raamverdrag voor de bescherming van nationale minderheden van de Raad van Europa en de optimale werkwijzen in de lidstaten bevorderen;

– de wettelijke bescherming van minderheden garanderen, in het bijzonder inzake eigendomsrechten volgens protocol nr. 1 bij het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens;

– effectieve toegang tot radio- en televisie-uitzendingen in andere talen dan Turks verzekeren; de bestaande belemmeringen daartoe wegnemen, met name wat locale en regionale privé-zenders betreft;

– passende maatregelen treffen om het aanleren van andere talen dan Turks te steunen.

Situatie in het Oosten en Zuidoosten

– het systeem van de dorpswachten in het Zuidoosten afschaffen; de streek ontmijnen;

– een overkoepelende aanpak ontwikkelen om regionale verschillen weg te werken, meer in het bijzonder de situatie in het Zuidoosten van Turkije verbeteren door de economische, sociale en culturele kansen voor alle burgers te vergroten;

– maatregelen nastreven om de terugkeer van de binnen Turkije verbannen personen naar hun oorspronkelijke plaats van vestiging te vergemakkelijken, overeenkomstig de aanbevelingen van de speciale vertegenwoordiger van de VN-secretaris-generaal voor de vluchtelingen;

– een billijke en spoedige compensatie verzekeren voor al wie verlies en schade heeft geleden ten gevolge van de onveiligheid in het Zuidoosten.

REGIONALE KWESTIES EN INTERNATIONALE VERPLICHTINGEN

Cyprus

– verdere steun verlenen aan een omvattende regeling van het Cyprusprobleem binnen het kader van de VN en overeenkomstig de beginselen waarop de Unie is gegrondvest;

– volledige uitvoering geven aan het protocol tot wijziging van de Overeenkomst van Ankara in het licht van de toetreding van 10 nieuwe EU-lidstaten waaronder Cyprus[4];

– stappen zetten naar de normalisatie van de bilaterale verhoudingen tussen Turkije en alle EU-lidstaten waaronder de Republiek Cyprus[4].

Vreedzame regeling van grensconflicten

– de inspanningen voortzetten om mogelijke nog bestaande grensconflicten op te lossen conform het beginsel van vreedzame regeling van grensconflicten in overeenstemming met het VN-handvest, inclusief waar nodig met een beroep op het Internationaal Gerechtshof.

Verplichtingen in het kader van de associatieovereenkomst

– uitvoering garanderen van de in het kader van de associatie-overeenkomst aangegane verbintenissen, m.i.v. de douane-unie.

Economische criteria

– het bestaande, met het IMF en de Wereldbank overeengekomen structuurhervormingsprogramma verder ten uitvoer leggen, in het bijzonder wat de

[4] Zie ook de verklaring van de Europese Gemeenschap en haar lidstaten van 21 september 2005.

controle op de overheidsuitgaven betreft;
- de hervorming van de financiële sector voltooien, in het bijzonder het op één lijn brengen met de internationale normen van de prudentiële en transparantieregelingen en het toezicht daarop;
- de onafhankelijkheid van de autoriteiten voor marktregelgeving vrijwaren;
- de privatisering van staatsbedrijven, met name banken, versnellen met oog voor de sociale component;
- de liberalisering van de markt en de prijshervorming voortzetten, vooral op het gebied van energie, tabak en suiker;
- de economische dialoog met de EU voortzetten, vooral in het kader van de pretoetredingsprocedures voor fiscale controle, met bijzondere aandacht voor passende maatregelen voor het bereiken van macro-economische stabiliteit en voorspelbaarheid en voor structuurhervormingen;
- maatregelen treffen om het probleem van de officieuze economie op te lossen;
- de beroepsopleiding verbeteren, vooral voor jongeren;
- onevenwichten op de arbeidsmarkt verhelpen;
- het bedrijfsklimaat verbeteren, meer bepaald het functioneren van de handelsrechtbanken; het functioneren van deze rechtbanken verbeteren, met speciale aandacht voor de onafhankelijkheid van de rechters en een passend gebruikmaken van een systeem van deskundige getuigen;
- de hervorming van de financiële sector voltooien en de hervorming van de landbouwsector voortzetten;
- de verbetering van het algemene niveau van het onderwijs en de gezondheid veilig stellen, met speciale aandacht voor jongeren en achtergestelde gebieden;
- directe buitenlandse investeringen vergemakkelijken en begunstigen.

VERMOGEN OM AAN DE VERPLICHTINGEN VOOR LIDMAATSCHAP TE VOLDOEN

Vrij verkeer van goederen

- de technische en administratieve handelsbelemmeringen definitief uit de weg ruimen; een doeltreffend controlesysteem op de markt en vrij verkeer van goederen verzekeren;
- de maatregelen die ingaan tegen de artikelen 28-30 van het Verdrag definitief vaststellen en ongedaan maken; meer bepaald alle niet-automatische invoervergunningen schrappen en voor niet-geharmoniseerde gebieden het beginsel van de wederzijdse erkenning toepassen;
- alle belemmeringen voor het vrije verkeer van goederen ten gevolge van discrimaties van vervoersbedrijven op grond van hun nationaliteit of eerdere ligplaatsen ongedaan maken;
- uitvoering verzekeren van certificering, conformiteitscontrole en EC-markering overeenkomstig de richtlijnen inzake de nieuwe en globale aanpak; bestaande marktcontroles en structuren voor conformiteitscontrole versterken door uitrusting en opleiding en een compatibele administratieve infrastructuur opzetten;
- een doeltreffende wettelijke metrologie-infrastructuur ontwikkelen en een meer verspreide toepassing van een wetenschappelijke en industriële metrologie vergemakkelijken.

Recht van vestiging en vrijheid tot verlening van diensten

- een methode en routekaart vaststellen om de nationale wetgeving te onderzoeken op mogelijke belemmeringen voor bepalingen uit het EG-Verdrag die verband houden met het recht van vestiging en de vrijheid tot het verlenen van diensten;
- vaststellen en de uitvoering aanvatten van een routekaart voor de aanpassing aan de communautaire verworvenheden inzake wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties, m.i.v. het opstellen van de nodige administratieve capaciteit;

– een routekaart vaststellen voor de uitvoering van de communautaire verworvenheden inzake de postdiensten.

Vrij verkeer van kapitaal

– alle beperkingen voor uit de EU afkomstige buitenlandse directe investeringen in alle economische sectoren wegnemen.

Overheidsopdrachten

– de wetgeving inzake overheidsopdrachten versneld aanpassen aan de communautaire verworvenheden, meer bepaald inzake gunningen in de sector nutsvoorzieningen en inzake herzieningsprocedures;
– het vermogen van de openbare aanbestedingsdienst voor de tenuitvoerlegging van de nieuwe wet inzake overheidsopdrachten vergroten.

Intellectuele eigendom

– de handhaving van de wet op de intellectuele eigendom verbeteren door de administratieve capaciteit en de coördinatie te vergroten ook d.m.v. wetshandhavingsinstanties en het gerecht; in het bijzonder het vervalsen van handelsmerken en plagiaat, met name in de boekensector en andere media, aanpakken.
– met de EU tot een wederzijds aanvaardbare oplossing komen inzake merkloze geneesmiddelen in de farmaceutische sector.

Mededinging

– de overheidssteun, ook in gevoelige sectoren zoals staal, op één lijn brengen met de communautaire praktijk; een nationale instantie voor toezicht op de overheidssteun oprichten en een strikte controle op de overheidssteun verzekeren;
– transparantie en voortdurende uitwisseling van informatie verzekeren op het gebied van mededinging en overheidssteun;
– de secundaire wetgeving op antitrustgebied volledig aanpassen.

Financiële diensten

– de noodzakelijke uitvoeringsmaatregelen goedkeuren voor de nieuwe bankwet; voortdurende vooruitgang garanderen voor de tenuitvoerlegging van de routekaart inzake de nieuwe kapitaalvoorwaarden voor kredietinstellingen en investeringsfirma's;
– de prudentiële en toezichtsnormen in de niet-bancaire financiële sector versterken, ook door een rationalisering van de toezichtsstructuren waar nodig.

Informatiemaatschappij en media

– de toepassing van de wetgeving voor tarieven en vergunningen verzekeren;
– aangepaste wetgeving inzake elektronische communicatie aannemen en toepassen, met name op het gebied van de wetgeving voor tarieven en vergunningen, verpachte lijnen, toegang en interconnectie, (pre-)selectie van telefoonmaatschappijen en transfereerbaarheid van nummers; de capaciteit en de onafhankelijkheid van de op radio en televisie toezichthoudende instanties versterken;
– de wetgeving op het gebied van het audiovisuele beleid verder aanpassen meer bepaald in het licht van de richtlijn Televisie zonder grenzen.

Landbouw en plattelandsontwikkeling

– de noodzakelijke wettelijke maatregelen treffen en passende administratieve structuren opzetten om de EU-instrumenten inzake plattelandsontwikkeling te doen functioneren.

Voedselveiligheid, veterinair en fytosanitair beleid

– het systeem voor de identificatie van dieren en de registratie van runderen verder aanpassen aan de EU-normen en actie ondernemen voor de identificatie voor schapen en geiten en de registratie van hun bewegingen;
– een strategie aannemen voor de uitroeiing van de voornaamste dierziekten;
– een programma voorbereiden voor de modernisering van de voedselverwerkende bedrijven met het oog op het naleven van de EU-normen inzake hygiëne en volksgezondheid;
– de programma's voor de controle op residuen en zoönosen uitvoeren.

Visserij

– het beheer, de controle, het op de markt brengen en de structuur van de visserijsector aanpassen aan de communautaire verworvenheden; de administratieve capaciteit versterken.

Transportbeleid

– alle bestaande belemmeringen voor schepen die onder de Cypriotische vlag varen en schepen die voor Cyprus handel drijven wegnemen alsook de luchtvaartakkoorden die bepaalde luchtvaartmaatschappijen van lidstaten op grond van hun nationaliteit discrimineren;
– voor alle vormen van transport de communautaire regels terzake overnemen;
– het maritieme bestuur versterken, meer bepaald inzake overheidscontrole op de vlag; opvoeren van het veiligheidsniveau van de Turkse vloot, zodat Turkije van de zwarte lijst van het Memorandum van overeenstemming van Parijs wordt geschrapt;
– een programma goedkeuren om het Turkse wegtransport op Europees niveau te tillen.

Energie

– de onafhankelijkheid en het doeltreffende functioneren van het regelgevende orgaan voor elektriciteit, aardgas en nucleaire energie verzekeren;
– de oprichting van een concurrerende interne energiemarkt verzekeren, overeenkomstig de richtlijnen inzake elektriciteit en gas;
– de oprichting van een geleidelijk aan geïntegreerde regionale energiemarkt als onderdeel van een ruimere Europese energiemarkt ondersteunen; belemmeringen voor grensoverschrijdende handel en de toegang door derden afbouwen;
– ontwikkelen van een energiestrategie om de uitvoering van het wettelijke kader overeenkomstig de communautaire verworvenheden te vergemakkelijken;
– beginnen met de aanpassing aan de communautaire verworvenheden van de sectoren energie-efficiëntie en vernieuwbare energiebronnen en ontwikkeling van de administratieve capaciteit terzake.

Belasting

– accijns- en BTW-regelingen verder aanpassen aan de EU-praktijk, meer bepaald wat betreft de toegepaste tarieven, de reikwijdte van vrijstellingen, de belastingstructuur en het wegwerken van belastingmaatregelen die tot ongelijke behandeling aanleiding kunnen geven;
– de directe belastingen verder aanpassen aan de EU-praktijk, m.i.v. bepalingen inzake de uitwisseling van informatie met de EU-lidstaten om de afdwingbaarheid van maatregelen tegen belastingontwijking en –fraude te vergemakkelijken;
– de beginselen van de Gedragscode inzake de belastingregeling voor ondernemingen aannemen en erop toezien dat toekomstige wetgeving daarmee in overeenstemming is;
– meer aandacht besteden aan de modernisering en versterking van de belastingadministratie met het oog op een betere naleving door de belastingplichtige en een betere inning van de

directe belastingen, alsook van BTW- en douane-inkomsten, en andere indirecte belastingen; effectieve maatregelen voor fraudebestrijding treffen;
– voorbereidingen aanvatten voor de ontwikkeling van de nodige IT-systemen om de uitwisseling van elektronische gegevens met de EU en haar lidstaten mogelijk te maken.

Statistiek

– de procedures voor de goedkeuring en toepassing van een nieuwe statistiekwet overeenkomstig de EU-normen afronden; voldoende opleiding van het personeel verzekeren en de administratieve capaciteit vergroten;
– de strategie versterken voor de ontwikkeling van statistieken meer bepaald op prioritaire gebieden zoals: demografische en arbeidsmarktstatistieken, regionale statistieken, bedrijfsstatistieken (m.i.v. bedrijfsregisters) en landbouwstatistieken;
– de hangende classificaties goedkeuren en de relevante statistische eenheden in het ondernemingenregister invoeren;
– de methoden van de nationale rekeningen verbeteren overeenkomstig ESA 95.

Sociaal beleid en werkgelegenheid

– een jaarplan voor financiële investeringen goedkeuren, gebaseerd op een realistische raming van de kosten voor de aanpassing en van de beschikbare openbare en particuliere middelen;
– voorwaarden vaststellen voor een effectieve sociale dialoog, onder meer door de restrictieve bepalingen inzake de werking van de vakbonden af te schaffen en vakbondsrechten te eerbiedigen;
– de sociale partners steunen bij capaciteitsopbouw, meer bepaald met het oog op hun toekomstige rol bij de uitwerking en tenuitvoerlegging van het werkgelegenheids- en sociale beleid, vooral door een autonome sociale dialoog;
– het probleem van de kinderarbeid verder verhelpen;
– de capaciteit van alle instanties die betrokken zijn bij de praktische omzetting van de communautaire verworvenheden vergroten.

Industriebeleid

– de herstructurering van de staalsector voortzetten in het kader van een omvattend nationaal programma ter versterking van de leefbaarheid van de sector, alsook het respect voor de EU-regelgeving inzake overheidssteun;
– een strategie voor de bevordering van buitenlandse investeringen ontwikkelen en uitvoeren.

Regionaal beleid en coördinatie van structuurinstrumenten

– het strategische kader voor economische en sociale cohesie verder ontwikkelen om de regionale verschillen terug te dringen;
– het nodige wetgevende en administratieve kader vaststellen om de pretoetredingsfondsen van de EU te absorberen.

Justitie, vrijheid en veiligheid

– alle wetshandhavingsinstanties verder ontwikkelen en versterken en hun status en werking op Europees niveau brengen, inclusief door hun onderlinge samenwerking te bevorderen; een politieke gedragscode aannemen; een onafhankelijk en doeltreffend klachtenbureau instellen om een grotere aansprakelijkheid van de politie- en ordehandhavingsdiensten te verzekeren; moderne onderzoeks- en misdaadpreventietechnieken ontwikkelen; stappen zetten om de capaciteit van de gerechtelijke politie te trainen en te ontwikkelen;

– verdere inspanningen leveren om het nationale actieplan inzake migratie en asiel uit te voeren, illegale migratie te bestrijden en met de EU een overnameovereenkomst te sluiten;
– beginnen met de uitvoering van het nationale actieplan inzake grensbeheer, meer bepaald door het opzetten van een professionele niet-militaire grensbewaking en een ontmijning van de grenzen;
– een nationale strategie inzake georganiseerde misdaad aannemen en uitvoeren; de strijd tegen de georganiseerde misdaad, drugs, mensenhandel, fraude, corruptie en het witwassen van geld opvoeren;
– een nationale drugsstrategie opstarten en beginnen uit te voeren naar het voorbeeld van de EU-strategie en het EU-actieplan inzake drugs;
– een wet aannemen over de bescherming van persoonsgegevens naar EU-normen en een onafhankelijk toezichtsorgaan oprichten;
– een dienst aanwijzen met bevoegdheden om de euro tegen valsmunterij te beschermen.

Wetenschap en onderzoek

– een geïntegreerde onderzoeksstrategie ontwerpen en beginnen uit te voeren.

Onderwijs en cultuur

– de werking van het nationale agentschap vergemakkelijken om deelname aan de programma's Socrates, Leonardo da Vinci en Jeugd te consolideren; deelname aan het Cultuur 2000 programma bevorderen.

Milieu

– een herzien programma goedkeuren voor de omzetting en tenuitvoerlegging van de communautaire verworvenheden; een plan voor financiële investeringen ontwikkelen;
– de communautaire verworvenheden inzake de kaderwetgeving, internationale milieuverdragen, de wetgeving inzake natuurbescherming, waterkwaliteit, geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging en afvalverwerking, verder omzetten en ten uitvoer leggen; de herziene richtlijn inzake milieueffectbeoordelingen ten uitvoer leggen en toepassen;
– de integratie van milieueisen in andere sectorale beleidspunten voortzetten;
– een plan opzetten ter versterking van de administratieve capaciteit, tenuitvoerlegging en toepassing van de milieuwetgeving;
– de ontwikkeling van grensoverschrijdende samenwerking inzake waterbeheer voortzetten, overeenkomstig de kaderrichtlijn waterbeheer en de internationale verdragen waarbij de EG is aangesloten.

Consumenten- en gezondheidsbescherming

– aanpassen aan de communautaire praktijk, meer bepaald de wetgeving inzake levensmiddelen en voedselveiligheid;
– verder institutionele structuren ontwikkelen voor effectieve tenuitvoerlegging vooral wat markttoezicht betreft;
– verder systemen opzetten voor kennisgeving van gevaarlijke producten op nationaal niveau en de mogelijkheden van TRAPEX en andere relevante systemen benutten voor kennisgeving op internationaal niveau.

Douane-unie

– aannemen van het nieuwe douanewetboek om de douaneregelingen verder op één lijn te brengen met de communautaire praktijk m.i.v. preferentiële oorsprongsregels;

– de wetgeving inzake vrijhandelsgebieden op één lijn brengen met de communautaire praktijk en deze dan toepassen, vooral wat de regelgeving inzake douanecontroles en belastingcontrole betreft;
– de administratieve en operationele capaciteit van de douaneadministratie verder opvoeren en de interne procedures op één lijn brengen met de EU-normen;
– starten met de ontwikkeling van de noodzakelijke IT-systemen om een uitwisseling van elektronische gegevens met de EU en haar lidstaten mogelijk te maken, te beginnen met transit- en tariefzones.

Buitenlandse betrekkingen en buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid

– volledige aanpassing aan het gemeenschappelijke handelsbeleid van de EG, door aanpassing aan de preferentiële regelingen met inbegrip van het nieuwe veralgemeende stelsel van preferentiële regelingen van de EG;
– verdere inspanningen leveren om vrijhandelsakkoorden met derde landen te sluiten;
– het beleid inzake derde landen en de standpunten ingenomen binnen internationale organisaties geleidelijk aan aanpassen aan die van de EU en haar lidstaten, m.i.v. kwesties als het lidmaatschap van alle EU-lidstaten van relevante organisaties en regelingen zoals Wassenaar[5].

Financiële controle

– de tijdige tenuitvoerlegging van de wet op het beheer en de controle van de openbare financiën verzekeren;
– nieuwe wetgeving aannemen tot hervorming van de externe controles overeenkomstig de voorschriften van de Internationale Organisatie van Hoge Controle-instanties en de wet op het beheer en de controle van de openbare financiën om de onafhankelijkheid van de rekenkamer te verzekeren;
– effectieve procedures instellen voor de behandeling van onregelmatigheden en gevallen van mogelijke fraude in verband met pretoetredingssteun, en de doeltreffende mededeling van onregelmatigheden aan de Commissie;
– het uitvoeringssysteem voor het beheer van communautaire pretoetredingssteun versterken en aanpassen aan de evolutie van de pretoetredingsinstrumenten;
– de nodige administratieve structuren opzetten voor een doeltreffende en gelijkwaardige bescherming van de EU-fondsen en voor de samenwerking met het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) van de Europese Commissie.

3.2 Prioriteiten op middellange termijn

Economische criteria

– het privatiseringsprogramma voltooien;
– de hervorming van de landbouwsector voltooien;
– de betaalbaarheid van het pensioenstelsel en de sociale zekerheid verzekeren;
– het algemene niveau van het onderwijs en de gezondheidszorg verder verbeteren, met bijzondere aandacht voor jongeren en achtergestelde gebieden.

VERMOGEN OM AAN DE VERPLICHTINGEN VAN LIDMAATSCHAP TE VOLDOEN

---

[5] Zie de verklaring van het voorzitterschap met instemming van de Raad van 3 oktober 2005 waarin wordt gesteld dat paragraaf 7 van het onderhandelingskader dat alle relevante internationale organisaties bestrijkt, niet kan worden geïnterpreteerd als zou afbreuk worden gedaan aan de autonome besluitvorming en de rechten van deze internationale organisaties of van hun leden, of van de lidstaten van de Europese Unie.

Recht van vestiging en vrijheid tot verlening van diensten

– belemmeringen inzake het recht van vestiging en de vrijheid tot het verlenen van grensoverschrijdende diensten wegnemen;
– de aanpassing van de postdiensten aan de EU-praktijk aanvatten; beginnen met de liberalisering van de postdiensten en een nationale regelgevende autoriteit oprichten;
– wat de erkenning van de beroepskwalificaties betreft grotendeels de communautaire verworvenheden terzake overnemen.

Overheidsopdrachten

– ervoor zorgen dat de regelgeving voor de overheidsopdrachten effectief wordt toegepast door de gunnende instanties en entiteiten op alle niveaus, inclusief door de ontwikkeling en toepassing van operationele hulpmiddelen, opleiding, en een versterking van de administratieve capaciteit van de gunnende instanties en entiteiten;
– het gebruik van elektronische middelen in de aanbestedingsprocedures bevorderen;
– een omvattende nationale strategie aannemen om het systeem van de overheidsopdrachten in Turkije te ontwikkelen, met inbegrip van het gebruik van elektronische middelen in alle stadia van de aanbestedingsprocedure.

Intellectuele eigendom

– de aanpassing voltooien en de toepassing van de rechten op intellectuele eigendom verzekeren door een versterking van de handhavingsstructuren en –mechanismen, m.i.v. handhavingsautoriteiten en het gerecht.

Financiële diensten

– substantiële vooruitgang boeken met de tenuitvoerlegging van de nieuwe solvabiliteitsregeling, overeenkomstig de gedetailleerde routekaart van het agentschap voor regelgeving en toezicht op de banken;
– substantiële vooruitgang boeken met de aanpassing van de wetgeving aan de communautaire verworvenheden inzake de niet-bancaire financiële sector.

Vennootschapsrecht

– volledige aanpassing aan de communautaire praktijk;
– een algemeen kader voor financiële verslaglegging goedkeuren overeenkomstig EU-normen, met volledige gebruikmaking van de in de communautaire verworvenheden vastgestelde uitzonderingen;
– de openbaarmakingsvereisten versterken; meer bepaald een algemene eis aannemen voor bedrijven om gecontroleerde juridische en geconsolideerde financiële staten op te slaan met het oog op publicatie;
– de toezichtcapaciteit van alle relevante autoriteiten versterken en de normen voor financiële rapportage verhogen.

Mededinging

– consolideren van de rechtshandhaving op het gebied van antitrustmaatregelen en overheidssteun met speciale aandacht voor monopolies en bedrijven met speciale en exclusieve rechten;
– de herstructurering van de staalsector voortzetten in het kader van een omvattend overeengekomen sectoraal programma;
– alle marktdeelnemers en steunverleners bewuster maken van de regelgeving inzake antitrustmaatregelen en overheidssteun.

Informatiemaatschappij en media

– de communautaire verworvenheden op het gebied van telecommunicatie volledig omzetten en de volledige liberalisering van de markt voorbereiden;
– de audiovisuele wetgeving volledig aanpassen en de capaciteiten van de onafhankelijke regelgevende autoriteit voor radio en televisie vergroten.

Landbouw en plattelandsontwikkeling

– de werkzaamheden voor het oprichten van een geïntegreerd administratie- en controlesysteem voortzetten, met name inzake het landpercelenidentificatiesysteem.

Voedselveiligheid, veterinair en fytosanitair beleid

– de wetgeving inzake voedselveiligheid, veterinair en fytosanitair beleid aanpassen;
– de noodzakelijke administratieve capaciteit opbouwen om de wetgeving inzake voedselveiligheid, veterinair en fytosanitair beleid uit te voeren;
– een systeem voor de identificatie en registratie van schapen en geiten overeenkomstig de EU-normen opzetten;
– de voedselverpakkingsbedrijven verbeteren zodat zij de EU-voedselveiligheidsnormen en -wetgeving kunnen nakomen; de zuivelbedrijven moderniseren;
– controlesystemen inzake voedselveiligheid opzetten;
– een systeem opzetten voor het ophalen van krengen en de behandeling van dierlijke bijproducten;
– uitroeiingsplannen voor de voornaamste dierziekten ten uitvoer leggen;
– het systeem voor de registratie van plantensoorten op één lijn brengen met EU-normen.

Visserij

– de oprichting van adequate administratieve structuren en uitrusting op centraal en regionaal niveau voltooien zodat het gemeenschappelijke visserijbeleid ten uitvoer kan worden gelegd.

Transportbeleid

– voor alle manieren van transport de wetgeving en administratie aanpassen; voor het wegtransport in het bijzonder streven naar markttoegang, veiligheid op de weg, technische keuringen, wegcontroles, alsook sociale, fiscale en technische regels; voor maritiem vervoer ook aandacht hebben voor maritieme veiligheid;
– de tenuitvoerlegging en toepassing van de transportwetgeving verzekeren voor het transport over de weg, over water en in de lucht (vooral luchtveiligheid en beheer van het luchtverkeer); daartoe verbetering van de capaciteit van de relevante instanties voor tenuitvoerlegging en toepassing voor alle aspecten van de civiele luchtvaart, transport over de weg en via het spoor;
– de herstructurering van de nationale spoorwegmaatschappij voltooien en de spoorwegmarkt openen conform de vereisten van de communautaire verworvenheden;
– een programma van technische aanpassing opzetten voor de vloot en het wagenpark in Turkije overeenkomstig EU-normen.

Energie

– de nationale wetgeving op één lijn brengen met de EU-verworvenheden;
– de administratieve en regelgevende structuren verder versterken;
– de energievoorzieningen herstructureren en de energiemarkt openstellen overeenkomstig de EU-verworvenheden;
– een hoog niveau van nucleaire veiligheid waarborgen; waar productiecapaciteit voor nucleaire energie wordt gecreëerd, ruim op tijd vóór het verlenen van vergunningen zorgen voor in het bijzonder de capaciteit, onafhankelijkheid en middelen van de regelgevende

autoriteit; milieueffectrapporten verzekeren in volle overeenstemming met de richtlijn milieueffectrapportage.

Belastingen

– belangrijke vooruitgang boeken met de aanpassing aan de EU-praktijken inzake belastingen, wat betreft BTW, accijnzen en directe belastingen, m.i.v. de gedragscode bedrijfsbelasting;
– de belastingadministratie verder versterken en moderniseren, met inbegrip van de IT-sector, om de belastinginning te verbeteren; verdere voorbereidingen treffen voor de ontwikkeling van de nodige IT-systemen om een uitwisseling van elektronische gegevens met de EU en haar lidstaten mogelijk te maken.

Economisch en monetair beleid

– aanpassing aan de communautaire norm inzake het verbod op geprivilegieerde toegang tot financiële instellingen door de overheid en het verbod op directe financiering van de overheidssector.

Statistiek

– het bedrijvenregister op EU-niveau tillen;
– macro-economische statistieken verder aanpassen aan de EU-norm, meer bepaald wat betreft BBP-ramingen, geharmoniseerde consumentenprijsindexcijfers, kortetermijnindicatoren, betalingsbalans, sociale statistieken;
– de coördinerende rol van het overheidsinstituut voor statistiek versterken ter verbetering van het vergaren en verwerken van gegevens afkomstig van diverse overheidsinstellingen;
– het gebruik van administratieve bronnen voor het verzamelen van gegevens opvoeren;
– complete harmonisering van de financiële statistieken met het Europese systeem van nationale en regionale rekeningen 1995 (ESR 1995).

Sociaal beleid en werkgelegenheid

– volledige omzetting van de communautaire verworvenheden en versterking van de betrokken administratieve en handhavingsstructuren, met inbegrip van de arbeidsinspecties;
– tenuitvoerlegging en toepassing van de verworvenheden inzake het sociale beleid en de werkgelegenheid verzekeren;
– een nationale werkgelegenheidsstrategie voorbereiden met het oog op deelname aan de Europese werkgelegenheidsstrategie, met inbegrip van de voorbereiding en uitvoering van een gezamenlijke evaluatie van het werkgelegenheidsbeleid, en ontwikkeling van capaciteit voor de uitoefening van toezicht op de arbeidsmarkt en sociale ontwikkelingen;
– een nationale strategie tegen sociale uitsluiting, m.i.v. gegevensverzameling overeenkomstig de EU-praktijken;
– verder ontwikkelen van de sociale bescherming, met name door een versterkte hervorming van de sociale zekerheid en het pensioenstelsel met het oog op de betaalbaarheid ervan en tegelijk het sociale vangnet versterken.

Industriebeleid

– het bedrijfsmilieu voor kleine en middelgrote ondernemingen verder vereenvoudigen en op één lijn brengen met de in de EU gebruikelijke definitie van kleine en middelgrote ondernemingen.

Trans-Europese netwerken

– ten uitvoer leggen van de prioritaire projecten in het kader van TINA (Transport Infrastructure Needs Assessment – beoordeling van de behoeften inzake vervoersinfrastructuur) en overeenkomstig de TEN-vervoersrichtsnoeren van de Europese Gemeenschap;
– de tenuitvoerlegging bevorderen van projecten in Turkije die in de richtsnoeren inzake Trans-Europese energienetwerken van de Europese Gemeenschap als projecten van algemeen belang zijn aangemerkt.

Regionaal beleid en coördinatie van structuurinstrumenten

– de administratieve capaciteit voor de uitvoering van regionaal beleid zowel op centraal als regionaal niveau verder versterken;
– meerjarige budgetprocedures instellen met prioriteitscriteria voor overheidsinvesteringen in de regio's.

Justitie, vrijheid en veiligheid

– status en werking van de ordehandhaving op één lijn brengen met de Europese normen;
– de visa-wetgeving en -praktijk verder aanpassen aan de communautaire verworvenheden;
– het asielbeleid verder op één lijn brengen met de communautaire verworvenheden, door de geografische beperking tot de Conventie van Genève op te heffen; het systeem voor het in aanmerking nemen van en besluiten treffen over asielaanvragen versterken en sociale steun en integratiemaatregelen voor vluchtelingen ontwikkelen;
– op het gebied van drugs, het nationale contactpunt verder versterken;
– de capaciteit van de douanediensten verder ontwikkelen m.i.v. het sluiten van samenwerkingsakkoorden en de invoering van mobiele eenheden voor toezicht;
– op het gebied van de gegevensbescherming uitvoering geven aan de communautaire verworvenheden door de oprichting van een onafhankelijk toezichtsorgaan;
– inzake migratie de communautaire normen en goede praktijken toepassen en uitvoeren om illegale immigratie te voorkomen;
– de overname van de communautaire verworvenheden en goede praktijken voortzetten overeenkomstig het nationale actieplan voor grensbeheer, met het oog op een volledige overname van de verworvenheden van Schengen;
– de communautaire verworvenheden inzake de bestrijding van corruptie, drugs, georganiseerde misdaad, witwassen van geld, de gerechtelijke samenwerking in strafzaken en civiele aangelegenheden, de strafwettelijke bescherming van de euro en van de financiële belangen van de Gemeenschap aannemen en uitvoeren.

Onderwijs en cultuur

– het EU-beleid inzake de bescherming van de culturele verscheidenheid, ook in het licht van de UNESCO-conventie inzake culturele verscheidenheid, overnemen.

Milieu

– de communautaire verworvenheden overnemen en de institutionele, administratieve en toezichthoudende capaciteit versterken voor de bescherming van het milieu, m.i.v. gegevensverzameling;
– de beginselen voor duurzame ontwikkeling integreren in de definitie en tenuitvoerlegging van het sectorale beleid;
– volledige omzetting en geleidelijke toepassing en handhaving van de gewijzigde strategische milieubeoordelingsrichtlijn verzekeren;
– een nationaal plan voor afvalbeheer goedkeuren en toepassen.

Douane-unie

– de douanewetgeving verder aanpassen meer bepaald inzake vrijhandelszones, goederen en technologieën voor tweeërlei gebruik, precursoren en nagemaakte of geplagieerde goederen;
– verdere inspanningen leveren om de douanecontroles en –technieken te verbeteren en ervoor zorgen dat alle douanebureaus zijn uitgerust met IT-infrastructuur;
– verdere voorbereidingen treffen voor de interconnectie van de IT-systemen binnen de EU.

Financiële controle

– de huidige beheers- en controlecapaciteit van alle instellingen die betrokken zijn bij het beheer van communautaire pretoetredingsfondsen volgens DIS-procedures versterken;
– alle instellingen die betrokken zijn bij het beheer van communautaire pretoetredingsfondsen voorbereiden voor accreditatie in het kader van het uitgebreide gedecentraliseerde uitvoeringssysteem (EDIS);
– voorbereidingen treffen voor de aanwijzing van een onafhankelijk werkende antifraudedienst;
– de capaciteit van de administratieve structuren die zijn opgericht voor de bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap versterken.

4. PROGRAMMERING

Financiële steun voor de prioriteiten als vastgesteld in het partnerschap voor de toetreding zal worden toegekend door jaarlijkse financieringsbesluiten van de Commissie, volgens de procedure van artikel 8 van Verordening (EG) nr. 2500/2001 van de Raad inzake pretoetredingssteun voor Turkije (voor het programma 2006) en van de verordening inzake het instrument voor pretoetredingssteun (IPA) zodra deze is goedgekeurd (voor de programma's 2007-2013). De financieringsbesluiten zullen worden gevolgd door de ondertekening met Turkije van een financiële overeenkomst.

5. VOORWAARDELIJKHEID

De communautaire steun in het kader van de pretoetredingsinstrumenten wordt afhankelijk gesteld van het naleven door Turkije van de verbintenissen die zijn vastgesteld in de overeenkomsten tussen de Gemeenschap en Turkije, met inbegrip van besluit 1/95 inzake de douane-unie en andere besluiten, van verdere concrete stappen naar de daadwerkelijke verwezenlijking van de criteria van Kopenhagen en in het bijzonder van vooruitgang in het verwezenlijken van de specifieke prioriteiten van dit herziene partnerschap voor de toetreding. Indien aan deze algemene voorwaarden niet wordt voldaan, kan de Raad besluiten tot opschorting van de financiële steun krachtens artikel 5 van Verordening (EG) nr. 2500/2001. Specifieke voorwaarden zijn ook opgenomen in de individuele jaarprogramma's.

6. TOEZICHT

De tenuitvoerlegging van het partnerschap voor de toetreding zal worden gecontroleerd via de daartoe krachtens de associatieovereenkomst ingestelde controlemechanismen en door middel van de voortgangsverslagen van de Commissie.

De subcomités van de associatieovereenkomst bieden de mogelijkheid om de uitvoering van de prioriteiten van het partnerschap voor de toetreding te evalueren alsook de vooruitgang inzake de aanpassing, tenuitvoerlegging en handhaving van de wetgeving. Het associatiecomité bespreekt de algemene ontwikkelingen, vooruitgang en problemen bij het naleven van de prioriteiten van het partnerschap voor de toetreding alsook meer specifieke kwesties die door de subcomités worden doorverwezen.

Het toezicht op het programma voor financiële pretoetredingssteun wordt door Turkije en de Europese Commissie gezamenlijk via een gezamenlijk toezichtcomité uitgeoefend. Om dit doeltreffend te doen, moeten in het kader van een financiële overeenkomst ondersteunde projecten verifieerbare en meetbare prestatie-indicatoren bevatten. Het toezicht op basis van deze indicatoren zal de Commissie, het PHARE-beheerscomité (en dezes opvolger in het kader van IPA) en Turkije in staat stellen waar nodig de programma's achteraf bij te stellen en nieuwe programma's te ontwerpen.

Het PHARE-beheerscomité garandeert dat activiteiten die in het kader van een pretoetredingsprogramma financiële steun genieten, onderling verenigbaar zijn alsook met het partnerschap voor de toetreding als neergelegd in Verordening (EG) nr. 2500/2001 van de Raad, PB L 342 van 27.12.2001, blz. 1.

Het partnerschap voor de toetreding zal indien nodig verder worden aangepast overeenkomstig artikel 2 van Verordening (EG) nr. 622/98.