ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 9.11.2005
COM(2005) 559 τελικό

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που περιλαμβάνονται στην εταιρική σχέση για την προσχώρηση με την Τουρκία

(υποβάλλεται από την Επιτροπή)

{SEC(2005) 1426

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Τον Δεκέμβριο 2002, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Κοπεγχάγης υπενθύμισε την απόφαση που έλαβε το 1999 στο Ελσίνκι, σύμφωνα με την οποία η Τουρκία είναι υποψήφιο κράτος που πρόκειται να προσχωρήσει στην Ένωση. Χαιρέτισε ένθερμα τα σημαντικά βήματα που έχει πραγματοποιήσει η Τουρκία προς την κατεύθυνση της εκπλήρωσης των κριτηρίων της Κοπεγχάγης, και καθόρισε ορισμένους τομείς προτεραιότητας που χρήζουν περαιτέρω προσπάθειας. Για να βοηθήσει την Τουρκία στην πορεία της προς την προσχώρηση στην ΕΕ, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αποφάσισε ότι πρέπει να ενισχυθεί η ενταξιακή στρατηγική για την Τουρκία και κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει πρόταση αναθεωρημένης εταιρικής σχέσης προσχώρησης, η οποία εγκρίθηκε για πρώτη φορά το 2001.

Τον Μάρτιο 2003, η Επιτροπή υπέβαλε αναθεωρημένη εταιρική σχέση προσχώρησης με την Τουρκία, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο. Στη σύστασή της του Οκτωβρίου 2004, η Επιτροπή πρότεινε ότι, για να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα και η μη αναστρεψιμότητα της διαδικασίας της πολιτικής μεταρρύθμισης, η ΕΕ πρέπει να συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την πρόοδο των πολιτικών μεταρρυθμίσεων. Ειδικότερα, η Επιτροπή πρότεινε την έγκριση μιας αναθεωρημένης εταιρικής σχέσης προσχώρησης το 2005. Τον Δεκέμβριο 2004, το Συμβούλιο ανέφερε στα συμπεράσματά του ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την πρόοδο των πολιτικών μεταρρυθμίσεων βάσει μιας αναθεωρημένης εταιρικής σχέσης προσχώρησης καθορίζοντας προτεραιότητες για τη διαδικασία μεταρρύθμισης.

Αυτή η τρίτη εταιρική σχέση προσχώρησης βασίζεται στις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 390/2001, ο οποίος προβλέπει ότι, βάσει προτάσεως της Επιτροπής, το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία τις αρχές, τις προτεραιότητες, τους ενδιάμεσους στόχους και τις προϋποθέσεις που περιέχονται στην εταιρική σχέση προσχώρησης, όπως θα υποβληθεί στην Τουρκία, καθώς και τις σημαντικότερες προσαρμογές της.

Περιέχει βραχυπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες προκειμένου να προετοιμαστεί περαιτέρω η χώρα για την ενσωμάτωσή της στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η συγκεκριμένη χώρα πιστεύεται ότι θα ανταποκριθεί στην εταιρική σχέση προσχώρησης καταρτίζοντας σχέδιο, το οποίο θα περιλαμβάνει χρονοδιάγραμμα και ειδικά μέτρα για την τήρηση των προτεραιοτήτων που θέτει η εταιρική σχέση προσχώρησης. Η εφαρμογή της εταιρικής σχέσης προσχώρησης εξετάζεται μέσω των μηχανισμών που έχουν συσταθεί με τη συμφωνία σύνδεσης, ανά περίπτωση, και μέσω των εκθέσεων προόδου που συντάσσει η Επιτροπή.

Η προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις. Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή καλεί το Συμβούλιο να εγκρίνει το συνημμένο σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που περιλαμβάνονται στην εταιρική σχέση για την προσχώρηση με την Τουρκία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 390/2001 της 26ης Φεβρουαρίου 2001 σχετικά με τη βοήθεια στην Τουρκία στο πλαίσιο της προενταξιακής στρατηγικής, ιδίως για τη θέσπιση εταιρικής σχέσης προσχώρησης[1], και ιδίως το άρθρο 2,

την πρόταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 390/2001 προβλέπει ότι το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία και μετά από πρόταση της Επιτροπής, τις αρχές, τις προτεραιότητες, τους ενδιάμεσους στόχους και τις προϋποθέσεις που περιέχονται στη συγκεκριμένη εταιρική σχέση προσχώρησης, όπως θα υποβληθεί στην Τουρκία, καθώς και τις σημαντικότερες προσαρμογές της.

(2) Στη σύσταση της Επιτροπής[2] του 2004 για την Τουρκία τονίζεται ότι η ΕΕ πρέπει να συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την πρόοδο των πολιτικών μεταρρυθμίσεων, βάσει εταιρικής σχέσης για την προσχώρηση, η οποία θα καθορίζει τις προτεραιότητες και ότι πρέπει εντός του 2005 να προτείνει αναθεωρημένη εταιρική σχέση για την προσχώρηση.

(3) Βάσει αυτών, το Συμβούλιο ενέκρινε το 2001 και το 2003 μία εταιρική σχέση για την προσχώρηση με την Τουρκία[3].

(4) Τον Δεκέμβριο 2004, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ανέφερε στα συμπεράσματά του ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση θα συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την πρόοδο των πολιτικών μεταρρυθμίσεων βάσει μιας εταιρικής σχέσης για την προσχώρηση, η οποία θα καθορίζει τις προτεραιότητες της διαδικασίας μεταρρυθμίσεων.

---

1 ΕΕ L 58, 28.2.20001, σ.1.

2 COM (2004) 656 - τελικό 6.10.2004

3 Απόφαση 2001/235/ΕΚ του Συμβουλίου της 8ης Μαρτίου 2001 (ΕΕ L 85, 24.3.2001, σ. 13) και απόφαση 2003/398/ΕC του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2003 (ΕΕ L 145, 12.6.2003, σ.40)

(5) Στις 3 Οκτωβρίου 2005, τα κράτη μέλη άρχισαν διαπραγματεύσεις με την Τουρκία για την προσχώρηση της τελευταίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η έκβαση των διαπραγματεύσεων θα εξαρτηθεί από την πρόοδο που θα σημειώσει η Τουρκία όσον αφορά την προετοιμασία της για την προσχώρηση, η οποία θα μετράται, μεταξύ άλλων, σε σχέση με την εφαρμογή της εταιρικής σχέσης προσχώρησης, όπως αυτή αναθεωρείται τακτικά.

(6) Για να προετοιμαστεί για την προσχώρηση, η Τουρκία αναμένεται ότι θα εκπονήσει σχέδιο συνοδευόμενο από χρονοδιάγραμμα και ειδικά μέτρα για την τήρηση των προτεραιοτήτων που θέτει η παρούσα εταιρική σχέση για την προσχώρηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1

Οι αρχές, οι προτεραιότητες, οι ενδιάμεσοι στόχοι και οι προϋποθέσεις της εταιρικής σχέσης για την προσχώρηση της Τουρκίας καθορίζονται στο συνημμένο παράρτημα, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η εφαρμογή της εταιρικής σχέσης για την προσχώρηση εξετάζεται και παρακολουθείται στο πλαίσιο των οργάνων που θεσπίζονται με τη συμφωνία σύνδεσης, καθώς και των αρμόδιων υπηρεσιών του Συμβουλίου, βάσει των περιοδικών εκθέσεων της Επιτροπής.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Εταιρική σχέση για την προσχώρηση της Τουρκίας 2005

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Κατά τη σύνοδο του Λουξεμβούργου που έγινε τον Δεκέμβριο 1997, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αποφάσισε ότι η εταιρική σχέση για την προσχώρηση αποτελεί τον κύριο άξονα της ενισχυμένης προενταξιακής στρατηγικής, που κινητοποιεί κάθε μορφή συνδρομής προς τα υποψήφια κράτη εντός ενιαίου πλαισίου. Με τον τρόπο αυτό, η Κοινότητα στοχοθετεί τη βοήθειά της με βάση τις ιδιαίτερες ανάγκες κάθε υποψήφιας χώρας έτσι ώστε να στηρίζει την αντιμετώπιση συγκεκριμένων προβλημάτων ενόψει της προσχώρησης.

Η πρώτη εταιρική σχέση για την Τουρκία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο τον Μάρτιο 2001. Στο έγγραφο στρατηγικής της Επιτροπής για τη διεύρυνση, του Οκτωβρίου 2002, αναφέρεται ότι η Επιτροπή θα προτείνει αναθεωρημένη εταιρική σχέση για την προσχώρηση της Τουρκίας. Στη συνέχεια, η Επιτροπή υπέβαλε τον Μάρτιο 2003 αναθεωρημένη εταιρική σχέση προσχώρησης, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο το ίδιο έτος. Στη σύστασή της του Οκτωβρίου 2004, η Επιτροπή πρότεινε ότι, για να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα και η μη αναστρεψιμότητα της διαδικασίας της πολιτικής μεταρρύθμισης, η ΕΕ πρέπει να συνεχίσει να παρακολουθεί στενά την πρόοδο των πολιτικών μεταρρυθμίσεων. Ειδικότερα, η Επιτροπή πρότεινε την έγκριση μιας αναθεωρημένης εταιρικής σχέσης προσχώρησης το 2005.

Η Τουρκία καλείται να εκπονήσει σχέδιο που θα περιλαμβάνει χρονοδιάγραμμα και συγκεκριμένα μέτρα για την εκπλήρωση των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης προσχώρησης.

Η εταιρική σχέση για την προσχώρηση αποτελεί τη βάση για ορισμένα μέσα πολιτικής που χρησιμοποιούνται για να βοηθηθούν τα υποψήφια κράτη στην προετοιμασία τους για την προσχώρηση. Ειδικότερα, η αναθεωρημένη εταιρική σχέση για την προσχώρηση θα χρησιμεύσει ως βάση για τις μελλοντικές πολιτικές μεταρρυθμίσεις και ως γνώμονα μέτρησης της μελλοντικής προόδου.

2. ΑΡΧΕΣ

Οι κύριες προτεραιότητες που έχουν καθοριστεί για την Τουρκία αφορούν την ικανότητά της να εκπληρώσει τα κριτήρια που καθορίστηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Κοπεγχάγης του 1993 και τις απαιτήσεις του διαπραγματευτικού πλαισίου που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 3 Οκτωβρίου 2005.

3. ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

Οι προτεραιότητες που απαριθμούνται στην εν λόγω εταιρική σχέση προσχώρησης επελέγησαν με γνώμονα το ότι θεωρείται ρεαλιστικό να αναμένεται ότι η συγκεκριμένη χώρα θα είναι σε θέση να τις εκπληρώσει ή να τις προωθήσει σημαντικά εντός των προσεχών ετών. Γίνεται διάκριση μεταξύ βραχυπρόθεσμων προτεραιοτήτων, οι οποίες αναμένεται να τηρηθούν εντός ενός ή δύο ετών, και μεσοπρόθεσμων προτεραιοτήτων, οι οποίες αναμένεται να τηρηθούν εντός τριών έως τεσσάρων ετών. Οι προτεραιότητες αφορούν τόσο τη νομοθεσία όσο και την εφαρμογή αυτής.

Η αναθεωρημένη εταιρική σχέση καθορίζει τους τομείς προτεραιότητας για την προενταξιακή προετοιμασία της Τουρκίας. Η Τουρκία οφείλει, εντούτοις, να αντιμετωπίσει όλα τα θέματα που προσδιορίζονται στην έκθεση προόδου. Η Τουρκία πρέπει, ακόμη, να εκπληρώσει όλες τις δεσμεύσεις για προσέγγιση των νομοθεσιών και για εφαρμογή του κεκτημένου που ανέλαβε βάσει της συμφωνίας σύνδεσης, της τελωνειακής ένωσης και των σχετικών αποφάσεων του Συμβουλίου Σύνδεσης ΕΚ-Τουρκίας, όπως π.χ. για το εμπορικό καθεστώς των γεωργικών προϊόντων.

3.1. Βραχυπρόθεσμες προτεραιότητες

Ενισχυμένος πολιτικός διάλογος και πολιτικά κριτήρια

ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΚΑΙ ΚΡΑΤΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥ

Δημόσια διοίκηση

– Να συνεχιστεί η μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και της πολιτικής για το προσωπικό, προκειμένου να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα, λογοδοσία και διαφάνεια.

– Να εξασφαλιστεί αποτελεσματική, διαφανής και συμμετοχική τοπική αυτοδιοίκηση, ειδικότερα με την εφαρμογή της πρόσφατα εγκριθείσας νομοθεσίας.

– Να καθιερωθεί ένα πλήρως λειτουργικό σύστημα του Συνηγόρου του Πολίτη.

Σχέσεις στρατού-πολιτείας

– Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με την πρακτική των κρατών μελών της ΕΕ, όσον αφορά τον έλεγχο που ασκεί η πολιτεία επί της στρατιωτικής εξουσίας. Να εξασφαλιστεί ότι οι πολιτικές αρχές ασκούν πλήρως τα εποπτικά τους καθήκοντα, ειδικότερα όσον αφορά την χάραξη εθνικής στρατηγικής ασφαλείας και την εφαρμογή της. Να ληφθούν μέτρα προκειμένου να αυξηθεί ο βαθμός λογοδοσίας κατά την διεκπεραίωση υποθέσεων ασφάλειας.

– Να καθιερωθεί πλήρης κοινοβουλευτική εποπτεία επί της στρατιωτικής και αμυντικής πολιτικής και όλων των συναφών δαπανών, περιλαμβανομένου και του εξωτερικού λογιστικού ελέγχου.

– Να καταργηθεί κάθε εναπομένουσα αρμοδιότητα των στρατιωτικών δικαστηρίων στην εκδίκαση πολιτικών υποθέσεων.

Δικαστικό σύστημα

– Να εξασφαλιστεί η συνεπής ερμηνεία των νομοθετικών διατάξεων, περιλαμβανομένου και του νέου ποινικού κώδικα, σχετικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες, από όλες τις δικαστικές αρχές, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη σχετική νομολογία.

– Να εξασφαλιστεί η ανεξαρτησία της δικαστικής εξουσίας, ειδικότερα του Ανώτατου Συμβουλίου Δικαστών και Εισαγγελέων, τόσο κατά τον διορισμό νέων δικαστών όσο και εισαγγελέων.

– Να εξασφαλιστεί η ισοτιμία των μέσων που έχουν στη διάθεσή τους ο κατήγορος και η υπεράσπιση στο πλαίσιο ποινικών υποθέσεων, περιλαμβανομένης και της διαμόρφωσης των αιθουσών των δικαστηρίων.

– Να συνεχιστεί η επιμόρφωση των δικαστών και των εισαγγελέων όσον αφορά την εφαρμογή της ευρωπαϊκής σύμβασης για τα ανθρώπινα δικαιώματα και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

– Να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα του δικαστικού κλάδου μέσω, κυρίως, της ενίσχυσης της θεσμικής ικανότητας και της έγκρισης νέου κώδικα πολιτικής δικονομίας.

– Να προχωρήσει η σύσταση περιφερειακών ενδιάμεσων εφετείων.

Πολιτική για την καταπολέμηση της διαφθοράς

– Να ενισχυθούν όλα τα θεσμικά όργανα που συμμετέχουν στην καταπολέμηση της διαφθοράς, καθώς και ο συντονισμός των οργάνων αυτών μεταξύ τους.

– Να εξασφαλιστεί η εφαρμογή του κανονισμού για τις αρχές δεοντολογίας των δημόσιων υπαλλήλων και να επεκταθούν οι διατάξεις του στους αιρετούς αξιωματούχους, δικαστικούς, ακαδημαϊκούς και στρατιωτικούς.

– Να περιοριστεί το πεδίο της κοινοβουλευτικής ασυλίας σύμφωνα με την ευρωπαϊκή πρακτική.

ΑΝΘΡΩΠΙΝΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΩΝ ΜΕΙΟΝΟΤΗΤΩΝ

Τήρηση του διεθνούς δικαίου για τα ανθρώπινα δικαιώματα

– Να προωθηθούν τα ανθρώπινα δικαιώματα με την ενεργό στήριξη ενός ανεξάρτητου, άρτια στελεχωμένου εθνικού ιδρύματος ανθρωπίνων δικαιωμάτων, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρχές των ΗΕ. Να παρακολουθούνται οι υποθέσεις ανθρωπίνων δικαιωμάτων, περιλαμβανομένης και της συλλογής αξιόπιστων στατιστικών στοιχείων.

– Να επεκταθεί η κατάρτιση των οργάνων επιβολής του νόμου σε θέματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων και σε τεχνικές διερεύνησης υποθέσεων, με σκοπό κυρίως την καταπολέμηση των βασανιστηρίων και της κακομεταχείρισης.

– Να κυρωθούν τα προαιρετικά πρωτόκολλα της διεθνούς σύμβασης για τα αστικά και πολιτικά δικαιώματα. Να τηρείται η ευρωπαϊκή σύμβαση για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, περιλαμβανομένης και της πλήρους εκτέλεσης των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

– Να εφαρμόζονται οι διατάξεις σχετικά με το δικαίωμα επανεκδίκασης υποθέσεων, σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

– Να διασφαλιστεί νομικά και πρακτικά ότι όλοι οι πολίτες απολαμβάνουν τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες χωρίς διακρίσεις και ανεξάρτητα από τη γλώσσα, τα πολιτικά φρονήματα, τη φυλή, το φύλο, την φυλετική ή εθνοτική καταγωγή,

τη θρησκεία ή τις πεποιθήσεις, την αναπηρία, την ηλικία ή τον σεξουαλικό προσανατολισμό.

– Να κυρωθεί το πρωτόκολλο αριθ. 12 της ευρωπαϊκής σύμβασης για τα ανθρώπινα δικαιώματα, σχετικά με τη γενική απαγόρευση της διακριτικής μεταχείρισης από τις δημόσιες αρχές.

Αστικά και πολιτικά δικαιώματα

Πρόληψη των βασανιστηρίων και της κακομεταχείρισης

– Να εξασφαλιστεί η εφαρμογή των μέτρων που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της πολιτικής μηδενικής ανοχής έναντι των βασανιστηρίων και της κακομεταχείρισης, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις συστάσεις της ευρωπαϊκής επιτροπής για την πρόληψη των βασανιστηρίων.

– Να ενταθεί η καταπολέμηση της ατιμωρισίας. Να διασφαλισθεί ότι οι εισαγγελείς διεξάγουν έγκαιρα και αποτελεσματικά τις ανακρίσεις που οδηγούν στον εντοπισμό των ενόχων και στην καταδίκη τους από τα δικαστήρια.

– Να εξασφαλιστεί η εφαρμογή του πρωτοκόλλου της Κωνσταντινούπολης σε όλη την επικράτεια, ειδικότερα με την αυξημένη προσφυγή στην ιατρική εμπειρογνωμοσύνη.

– Να κυρωθεί το προαιρετικό πρωτόκολλο της σύμβασης των ΗΕ κατά των βασανιστηρίων, το οποίο προβλέπει την καθιέρωση συστήματος ανεξάρτητης παρακολούθησης των φυλακών.

Πρόσβαση στη δικαιοσύνη

– Να αυξηθούν οι δυνατότητες αποτελεσματικής υπεράσπισης, όπως η πρόσβαση σε νομική βοήθεια και σε αξιόπιστες υπηρεσίες διερμηνείας.

– Να εξασφαλιστεί ότι οι πολίτες γνωρίζουν και είναι σε θέση να ασκήσουν το δικαίωμά τους να συνομιλούν κατ' ιδίαν με το δικηγόρο τους και να ειδοποιούνται οι συγγενείς τους, μόλις προφυλακισθούν.

Ελευθερία του εκφράζεσθαι, του συνεταιρίζεσθαι και του συνέρχεσθαι ειρηνικώς

– Να διασφαλιστεί η ελευθερία του εκφράζεσθαι, περιλαμβανομένης και της ελευθερίας του τύπου, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη σχετική νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

– Να συνεχιστεί η αποκατάσταση των ατόμων που διώχθηκαν ή καταδικάσθηκαν διότι εξέφρασαν τη γνώμη τους με μη βίαιο τρόπο.

– Να εφαρμοστούν όλες οι μεταρρυθμίσεις σχετικά με την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι και του συνέρχεσθαι ειρηνικώς, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη σχετική νομολογία. Να εφαρμοστούν μέτρα για την πρόληψη της υπέρμετρης χρήσης βίας από τις δυνάμεις ασφαλείας.

– Να ευθυγραμμιστούν με την ευρωπαϊκή πρακτική οι διατάξεις που ισχύουν για τα πολιτικά κόμματα.

– Να ευθυγραμμιστούν με την ευρωπαϊκή πρακτική η χρηματοδότηση και ο οικονομικός έλεγχος των πολιτικών κομμάτων.

– Να διευκολυνθεί η ανάπτυξη της εγχώριας κοινωνίας των πολιτών και η συμβολή της στη διαμόρφωση δημόσιων πολιτικών.

– Να διευκολυνθεί και να ενθαρρυνθεί η ανοικτή επικοινωνία και η συνεργασία μεταξύ όλων των τομέων της τουρκικής κοινωνίας πολιτών και των ευρωπαίων εταίρων.

Ελευθερία της θρησκείας

– Να εγκριθεί συνολική νομοθεσία που θα διευθετεί όλες τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι μη μουσουλμανικές θρησκευτικές μειονότητες και κοινότητες σύμφωνα με τα ισχύοντα ευρωπαϊκά πρότυπα. Να ανασταλούν όλες οι δημεύσεις ή κατασχέσεις, από τις αρμόδιες αρχές, περιουσιών που ανήκουν ή ανήκαν σε ιδρύματα μη μουσουλμανικών θρησκευτικών κοινοτήτων εν αναμονή της έγκρισης της προαναφερθείσας νομοθεσίας.

– Να εγκριθούν και να εφαρμοστούν διατάξεις σχετικά με την ελευθερία της σκέψης, της συνείδησης και της θρησκείας για όλα τα μεμονωμένα άτομα και τις θρησκευτικές κοινότητες, σύμφωνα με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα ανθρώπινα δικαιώματα και αφού ληφθούν υπόψη οι σχετικές συστάσεις της επιτροπής του Συμβουλίου της Ευρώπης κατά του ρατσισμού και της μισαλλοδοξίας.

– Να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για τη λειτουργία αυτών των κοινοτήτων, σύμφωνα με την πρακτική των κρατών μελών. Στις προϋποθέσεις αυτές συγκαταλέγονται η νομική και δικαστική προστασία των κοινοτήτων, των μελών τους και των περιουσιακών στοιχείων τους, η εκπαίδευση, ο διορισμός και η κατάρτιση του κλήρου και η άσκηση του δικαιώματος ιδιοκτησίας, σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 1 της ευρωπαϊκής σύμβασης για τα ανθρώπινα δικαιώματα.

Οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα

Δικαιώματα των γυναικών

– Να εφαρμοστεί η νομοθεσία για τα δικαιώματα των γυναικών, ειδικότερα ο αστικός κώδικας, ο νέος ποινικός κώδικας και ο νόμος περί προστασίας της οικογένειας.

– Να θεσπιστούν μέτρα κατά κάθε μορφής βίας που ασκείται εναντίον γυναικών, περιλαμβανομένων και των εγκλημάτων τιμής. Να εξασφαλιστεί κατάλληλη εκπαίδευση για τους δικαστές και τους εισαγγελείς, τους φορείς τήρησης του νόμου, τους δήμους και άλλους αρμόδιους οργανισμούς, και να δημιουργηθούν σε όλους τους μεγάλους δήμους κέντρα περίθαλψης των γυναικών που κινδυνεύουν από βίαιη συμπεριφορά, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

– Να προωθηθεί περαιτέρω ο ρόλος των γυναικών στην κοινωνία, περιλαμβανομένης και της εκπαίδευσής τους και της συμμετοχής τους στην αγορά εργασίας και στην πολιτική και κοινωνική ζωή, και να στηριχθεί η ανάπτυξη των γυναικείων οργανώσεων για την εκπλήρωση των στόχων αυτών.

Δικαιώματα των συνδικαλιστικών οργανώσεων

– Να εξασφαλιστεί η τήρηση όλων των δικαιωμάτων των συνδικαλιστικών οργανώσεων σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ και τις σχετικές συμβάσεις ΔΟΕ, ειδικότερα όσον αφορά το δικαίωμα του οργανώνεσθαι, το δικαίωμα της απεργίας και το δικαίωμα της συλλογικής διαπραγμάτευσης.

– Να ενισχυθεί ο κοινωνικός διάλογος και να ενθαρρυνθεί η συνεργασία με εταίρους της ΕΕ.

Δικαιώματα των μειονοτήτων, πολιτισμικά δικαιώματα και προστασία των μειονοτήτων.

– Να εξασφαλιστεί η πολιτισμική πολυμορφία και να προωθηθεί ο σεβασμός και η προστασία των μειονοτήτων σύμφωνα με την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις αρχές που ορίζονται στη σύμβαση πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία των εθνοτικών μειονοτήτων και σύμφωνα με τις βέλτιστες πρακτικές των κρατών μελών.

– Να διασφαλιστεί η νομική προστασία των μειονοτήτων, ειδικότερα όσον αφορά την τήρηση των δικαιωμάτων ιδιοκτησίας σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 1 της ευρωπαϊκής σύμβασης για τα ανθρώπινα δικαιώματα.

– Να εξασφαλιστεί ουσιαστική πρόσβαση στις ραδιοφωνικές/τηλεοπτικές εκπομπές σε γλώσσες άλλες από την τουρκική. Να αρθούν τα εναπομένοντα εμπόδια, ειδικότερα όσον αφορά τους τοπικούς και περιφερειακούς ιδιωτικούς σταθμούς.

– Να εγκριθούν μέτρα για να στηριχθεί η διδασκαλία γλωσσών άλλων από την τουρκική.

Κατάσταση στο ανατολικό και νοτιοανατολικό τμήμα της χώρας

– Να καταργηθεί το σύστημα φρούρησης των χωριών στο νοτιοανατολικό τμήμα της χώρας. Να εκκαθαριστεί της περιοχής από τις νάρκες εδάφους.

– Να χαραχθεί συνολική προσέγγιση για τη μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων, και ιδίως για τη βελτίωση της κατάστασης στη νοτιοανατολική Τουρκία, με στόχο την αύξηση των οικονομικών, κοινωνικών και πολιτιστικών δυνατοτήτων για όλους τους πολίτες.

– Να θεσπιστούν μέτρα για να διευκολυνθεί η επιστροφή στις αρχικές εστίες τους των εκτοπισμένων στο εσωτερικό της χώρας, σύμφωνα με τις συστάσεις του ειδικού αντιπροσώπου του Γενικού Γραμματέα των ΗΕ για τους εκτοπισθέντες.

– Να εξασφαλιστεί δίκαιη και ταχεία αποζημίωση για όσους υπέστησαν απώλειες και καταστροφές λόγω της κατάστασης ασφαλείας στη νοτιοανατολική περιοχή της χώρας.

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΑ ΘΕΜΑΤΑ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ

Κύπρος

– Να συνεχιστεί η στήριξη των προσπαθειών για εξεύρεση συνολικού διακανονισμού του κυπριακού ζητήματος στο πλαίσιο των ΗΕ και σύμφωνα με τις θεμελιώδεις αρχές της Ένωσης.

– Να εφαρμοστεί πλήρως το πρωτόκολλο προσαρμογής της συμφωνίας της Άγκυρας στην προσχώρηση των 10 νέων κρατών μελών της ΕΕ, μεταξύ των οποίων και η Κύπρος[4].

– Να ληφθούν μέτρα για την ομαλοποίηση των διμερών σχέσεων μεταξύ της Τουρκίας και όλων των κρατών μελών της ΕΕ, περιλαμβανομένης και της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Ειρηνική διευθέτηση των συνοριακών διαφορών

– Να συνεχιστούν οι προσπάθειες επίλυσης κάθε εκκρεμούς συνοριακής διαφοράς και άλλων συναφών θεμάτων, σύμφωνα με την αρχή της ειρηνικής διευθέτησης που απορρέει από τον χάρτη των ΗΕ, περιλαμβανομένης, εφόσον χρειαστεί, και της προσφυγής στο Διεθνές Δικαστήριο.

– ***Υποχρεώσεις στο πλαίσιο της συμφωνίας σύνδεσης***

– Να εξασφαλιστεί η εφαρμογή των δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο της συμφωνίας σύνδεσης, περιλαμβανομένης και της τελωνειακής ένωσης.

Οικονομικά κριτήρια

Να διασφαλισθεί η εφαρμογή του τρέχοντος προγράμματος διαρθρωτικής μεταρρύθμισης που συμφωνήθηκε με το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) και την Παγκόσμια Τράπεζα, και ιδίως ο έλεγχος των δημόσιων δαπανών.

Να ολοκληρωθεί η εφαρμογή της μεταρρύθμισης του χρηματοπιστωτικού τομέα, και ιδίως η εναρμόνιση με τα διεθνή πρότυπα των κανονισμών για την προληπτική εποπτεία και τη διαφάνεια, και η παρακολούθησή τους .

Να διασφαλισθεί η ανεξαρτησία των ρυθμιστικών αρχών της αγοράς.

Να επισπευσθεί η ιδιωτικοποίηση των κρατικών εταιρειών, ειδικότερα των κρατικών τραπεζών, αφού ληφθεί υπόψη ο κοινωνικός παράγων.

Να συνεχιστεί η ελευθέρωση της αγοράς, και η μεταρρύθμιση των τιμών, ιδίως στους τομείς της ενέργειας, του καπνού και της ζάχαρης.

Να συνεχιστεί ο οικονομικός διάλογος με την ΕΕ, κυρίως στο πλαίσιο των προενταξιακών διαδικασιών δημοσιονομικής εποπτείας, με έμφαση στα μέτρα που ενδείκνυνται για την επίτευξη μακροοικονομικής σταθερότητας και προβλεψιμότητας, και στην εφαρμογή διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων.

Να υλοποιηθούν τα μέτρα προς αντιμετώπιση του προβλήματος της ανεπίσημης οικονομίας.

Να εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες για την επαγγελματική κατάρτιση, ειδικότερα των νέων.

Να αντιμετωπισθούν οι ανισορροπίες της αγοράς εργασίας.

---

[4] Βλέπε επίσης τη δήλωση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, της 21ης Σεπτεμβρίου 2005.

Να βελτιωθεί το επιχειρηματικό κλίμα, και ιδίως η λειτουργία των εμπορικών δικαστηρίων. Προς το σκοπό αυτό, να βελτιωθεί η λειτουργία της εμπορικής δικαιοσύνης, με ιδιαίτερη έμφαση στην ανεξαρτησία του δικαστικού συστήματος και κατάλληλη χρήση του συστήματος του «μάρτυρα πραγματογνώμονα».

Να ολοκληρωθεί η μεταρρύθμιση του χρηματοπιστωτικού τομέα και να συνεχιστεί η μεταρρύθμιση του γεωργικού τομέα.

Να διασφαλισθεί η βελτίωση του γενικού επιπέδου εκπαίδευσης και υγείας, με ιδιαίτερη προσοχή στη νέα γενιά και στις μειονεκτούσες περιφέρειες.

Να διευκολυνθεί και να προωθηθεί η εισροή άμεσων ξένων επενδύσεων.

ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ ΤΟΥ ΜΕΛΟΥΣ

Ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων

Να ολοκληρωθεί η άρση των τεχνικών και διοικητικών εμποδίων στο εμπόριο. Να εξασφαλιστούν ο αποτελεσματικός εσωτερικός έλεγχος της αγοράς και η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων.

Να ολοκληρωθεί ο εντοπισμός και η κατάργηση των μέτρων που αντίκεινται στα άρθρα 28-30 της συνθήκης. Ειδικότερα, να καταργηθούν όλες οι μη αυτοματοποιημένες άδειες εισαγωγής και να εφαρμοστεί η αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης σε μη εναρμονισμένους τομείς.

Να αρθούν οι περιορισμοί στην ελεύθερη κυκλοφορία εμπορευμάτων λόγω διακριτικής μεταχείρισης των μεταφορέων κρατών μελών, βάσει της ιθαγένειάς τους ή προηγούμενων ελλιμενισμών.

Να εξασφαλιστεί η εφαρμογή της πιστοποίησης και της διαπίστωσης της συμμόρφωσης και σήμανσης ΕΚ σύμφωνα με τις οδηγίες της νέας και συνολικής προσέγγισης· να ενισχυθούν οι υφιστάμενοι μηχανισμοί επιτήρησης της αγοράς και διαπίστωσης της συμμόρφωσης μέσω εξοπλισμού και κατάρτισης, και να δημιουργηθεί συμβατή διοικητική υποδομή.

Να αναπτυχθεί μία αποτελεσματική νομοθετική υποδομή στον τομέα της μετρολογίας και να διευκολυνθεί η ευρύτερη εφαρμογή της επιστημονικής και βιομηχανικής μετρολογίας.

Δικαίωμα εγκατάστασης και ελευθερία παροχής υπηρεσιών

Να καθοριστεί μέθοδος και να σχεδιαστεί οδικός χάρτης για την εξέταση της εθνικής νομοθεσίας όσον αφορά τα ενδεχόμενα εμπόδια στην εφαρμογή των διατάξεων της συνθήκης ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα εγκατάστασης και την ελευθερία παροχής υπηρεσιών.

Να χαραχθεί και να αρχίσει η εφαρμογή οδικού χάρτη για την εναρμόνιση με το κεκτημένο σχετικά με την αμοιβαία αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, περιλαμβανομένης και της δημιουργίας της αναγκαίας διοικητικής ικανότητας.

Να σχεδιαστεί οδικός χάρτης για την εφαρμογή του κεκτημένου σχετικά με τις ταχυδρομικές υπηρεσίες.

Ελεύθερη κυκλοφορία κεφαλαίων

Να καταργηθούν όλοι οι περιορισμοί που επηρεάζουν τις άμεσες ξένες επενδύσεις από την ΕΕ σε όλους τους οικονομικούς τομείς.

Δημόσιες συμβάσεις

Να επιταχυνθεί η εναρμόνιση της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων με το κεκτημένο, ειδικότερα όσον αφορά τις παραχωρήσεις στον τομέα των επιχειρήσεων κοινής ωφελείας και σε σχέση με τις διαδικασίες αναθεώρησης.

Να αυξηθεί η ικανότητα της αρχής δημοσίων συμβάσεων να εφαρμόζει τον νέο νόμο για τις δημόσιες συμβάσεις.

Νόμος περί διανοητικής ιδιοκτησίας

Να βελτιωθεί η εφαρμογή της νομοθεσίας για τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας, με την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας και του συντονισμού, περιλαμβανομένων και των οργάνων επιβολής του νόμου και της δικαστικής εξουσίας. Ειδικότερα, να αντιμετωπιστούν η παραποίηση/απομίμηση των εμπορικών σημάτων και η πειρατεία, κυρίως στα βιβλία και άλλα μέσα ενημέρωσης.

Να συμφωνηθεί με την ΕΕ μία αμοιβαία αποδεκτή λύση όσον αφορά τις εκκρεμούσες αιτήσεις για προϊόντα κοινόχρηστης ονομασίας στον φαρμακευτικό τομέα.

Ανταγωνισμός

Να γίνει εναρμόνιση με το κεκτημένο περί κρατικών ενισχύσεων, περιλαμβανομένων και των ευαίσθητων τομέων όπως η χαλυβουργία, να συσταθεί εθνική αρχή παρακολούθησης των κρατικών ενισχύσεων και να εξασφαλιστεί ο αυστηρός έλεγχος των κρατικών ενισχύσεων.

Να εξασφαλιστεί η διαφάνεια και η συνεχής ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων.

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση με το παράγωγο δίκαιο σχετικά με την καταπολέμηση των μονοπωλίων.

Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες

Να εγκριθούν τα αναγκαία μέτρα εφαρμογής στο πλαίσιο της νέας τραπεζικής νομοθεσίας. Να εξασφαλιστεί συνεχής πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή του οδικού χάρτη για το νέο πλαίσιο κεφαλαιακών απαιτήσεων για τα πιστωτικά ιδρύματα και τις επενδυτικές εταιρείες.

Να ενισχυθούν τα εποπτικά πρότυπα και τα πρότυπα προληπτικής εποπτείας στον χρηματοπιστωτικό τομέα εκτός τραπεζών, περιλαμβανομένου και του εξορθολογισμού των εποπτικών δομών όπου χρειάζεται.

Κοινωνία της πληροφορίας και μέσα ενημέρωσης

Να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας για τις τιμές και τη χορήγηση αδειών.

Να εγκριθεί και να εφαρμοστεί εναρμονισμένη νομοθεσία για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, ιδίως όσον αφορά τη νομοθεσία για τα τιμολόγια και τις άδειες, τις μισθωμένες γραμμές, την

πρόσβαση και τη διασύνδεση, την (προ)επιλογή του παρόχου και τη δυνατότητα μεταφοράς του αριθμού. Να ενισχυθεί η ικανότητα και η ανεξαρτησία των ραδιοτηλεοπτικών ρυθμιστικών αρχών.

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση της νομοθεσίας στους τομείς της πολιτικής στον οπτικοακουστικό τομέα, ιδίως όσον αφορά την οδηγία «τηλεόραση χωρίς σύνορα».

Γεωργία και ανάπτυξη της υπαίθρου

Να εγκριθούν τα αναγκαία νομοθετικά μέτρα και να συσταθούν οι κατάλληλες διοικητικές δομές για τη λειτουργία των μέσων της ΕΕ που σχετίζονται με την ανάπτυξη της υπαίθρου.

Ασφάλεια τροφίμων, κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική πολιτική

Να γίνει περαιτέρω εναρμόνιση με τις απαιτήσεις της ΕΕ όσον αφορά το σύστημα αναγνώρισης και καταγραφής των βοοειδών και να αναληφθεί δράση με σκοπό την αναγνώριση των αιγοπροβάτων και την καταγραφή των κινήσεών τους.

Να θεσπιστεί στρατηγική για την εξάλειψη των κυριότερων ασθενειών των ζώων.

Να προετοιμαστεί ένα πρόγραμμα εκσυγχρονισμού των εγκαταστάσεων παραγωγής τροφίμων ώστε να ανταποκρίνονται στους κανόνες υγιεινής και δημόσιας υγείας της ΕΕ.

Να εφαρμοστούν προγράμματα ελέγχου των καταλοίπων και ζωονόσων.

Αλιεία

Να γίνει εναρμόνιση με το κεκτημένο σε ό,τι αφορά τη διαχείριση, τον έλεγχο, την εμπορία και τη διαρθρωτική προσαρμογή του τομέα της αλιείας. Να ενισχυθεί η διοικητική ικανότητα.

Πολιτική μεταφορών

Να αρθούν όλοι οι ισχύοντες περιορισμοί για τα σκάφη υπό κυπριακή σημαία και τα σκάφη που εξυπηρετούν το κυπριακό εμπόριο, και όλες οι διατάξεις αεροπορικών συμφωνιών που εισάγουν διακριτική μεταχείριση των μεταφορέων κρατών μελών βάσει της ιθαγένειάς τους.

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο του τομέα των μεταφορών, σε όλους τους τομείς μεταφοράς.

Να ενισχυθεί η διοίκηση της εμπορικής ναυτιλίας, ειδικότερα οι υπηρεσίες ελέγχου του κράτους ελλιμενισμού, και να βελτιωθεί το επίπεδο ασφάλειας του τουρκικού εμπορικού στόλου ο οποίος πρέπει να διαγραφεί από τον μαύρο πίνακα σημαιών των κρατών του μνημονίου συνεννόησης των Παρισίων.

Να θεσπιστεί πρόγραμμα για την προσαρμογή του τουρκικού στόλου οδικών οχημάτων στους κανόνες της ΕΕ.

Ενέργεια

Να διασφαλιστεί η ανεξαρτησία και η αποτελεσματική λειτουργία της ρυθμιστικής αρχής στους τομείς της ηλεκτρικής ενέργειας, του φυσικού αερίου και της πυρηνικής ενέργειας.

Να διασφαλιστεί η εδραίωση ανταγωνιστικής εσωτερικής ενεργειακής αγοράς, σύμφωνα με τις οδηγίες για την ηλεκτρική ενέργεια και το φυσικό αέριο.

Να στηριχθεί η δημιουργία μιας σταδιακά ολοκληρωμένης περιφερειακής ενεργειακής αγοράς ως τμήματος μιας ευρύτερης ευρωπαϊκής ενεργειακής αγοράς. Να αρθούν οι περιορισμοί για το διασυνοριακό εμπόριο και την πρόσβαση τρίτου μέρους.

Να αναπτυχθεί μια ενεργειακή στρατηγική με σκοπό τη διευκόλυνση της εφαρμογής του νομοθετικού πλαισίου σύμφωνα με το κεκτημένο.

Να αρχίσει η εναρμόνιση με το κεκτημένο για την ενεργειακή απόδοση και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και να αναπτυχθεί διοικητική ικανότητα στους τομείς αυτούς.

Φορολογία

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση των ειδικών φόρων κατανάλωσης και του ΦΠΑ, ιδίως όσον αφορά τους εφαρμοζόμενους συντελεστές, την έκταση των απαλλασσόμενων συναλλαγών, το φορολογικό καθεστώς και την κατάργηση των φορολογικών μέτρων που μπορεί να οδηγήσουν σε διακριτική μεταχείριση.

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο στον τομέα της άμεσης φορολόγησης, περιλαμβανομένων και των διατάξεων για την ανταλλαγή πληροφοριών με τα κράτη μέλη της ΕΕ προκειμένου να διευκολυνθεί η τήρηση των μέτρων φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής.

Να υπάρξει δέσμευση έναντι των αρχών του κώδικα δεοντολογίας για την φορολόγηση των επιχειρήσεων και εξασφάλιση του ότι η μελλοντική νομοθεσία συμμορφούται προς τις αρχές του κώδικα δεοντολογίας για την φορολόγηση των επιχειρήσεων.

Να εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες εκσυγχρονισμού και ενίσχυσης της φορολογικής διοίκησης με σκοπό την αυξημένη συμμόρφωση του φορολογουμένου και τη βελτίωση της είσπραξης άμεσων φόρων, καθώς και εσόδων ΦΠΑ και τελωνειακών εσόδων, και άλλων έμμεσων φόρων. Να συσταθούν αποτελεσματικοί μηχανισμοί καταπολέμησης της απάτης.

Να ξεκινήσουν προετοιμασίες για την ανάπτυξη των αναγκαίων συστημάτων ΤΠ έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η ανταλλαγή ηλεκτρονικών δεδομένων με την ΕΕ και τα κράτη μέλη της.

Στατιστικές

Να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες έγκρισης και εφαρμογής νέας στατιστικής νομοθεσίας σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ. Να διασφαλιστεί επαρκής κατάρτιση του προσωπικού και βελτίωση της διοικητικής ικανότητας.

Να ενισχυθεί η στρατηγική για την ανάπτυξη των στατιστικών, ιδίως σε τομείς προτεραιότητας, όπως δημογραφικές στατιστικές και στατιστικές για το εργατικό δυναμικό, περιφερειακές στατιστικές, επιχειρηματικές στατιστικές (συμπεριλαμβανομένου του μητρώου επιχειρήσεων), και στατιστικές της γεωργίας.

Να εγκριθούν οι εκκρεμούσες κατατάξεις, και να εισαχθούν οι σχετικές στατιστικές μονάδες στο μητρώο επιχειρήσεων.

Να βελτιωθεί η μέθοδος εθνικών λογαριασμών σύμφωνα με το ESA 95.

Κοινωνική πολιτική και απασχόληση

Να αναπτυχθεί ετήσιο σχέδιο για τη χρηματοδότηση επενδύσεων, με βάση ρεαλιστικές εκτιμήσεις του κόστους εναρμόνισης και των διαθέσιμων δημόσιων και ιδιωτικών πόρων.

Να δημιουργηθούν προϋποθέσεις για αποτελεσματικό κοινωνικό διάλογο, με την κατάργηση, μεταξύ άλλων, των περιοριστικών διατάξεων για τις δραστηριότητες των συνδικαλιστικών οργανώσεων και τον σεβασμό των δικαιωμάτων των συνδικαλιστικών οργανώσεων.

Να στηριχθούν οι προσπάθειες που καταβάλλουν οι κοινωνικοί εταίροι για τη δημιουργία ικανοτήτων, ιδίως ενόψει της μελλοντικής συμμετοχής τους στο σχεδιασμό και στην εφαρμογή της πολιτικής για την απασχόληση και της κοινωνικής πολιτικής της ΕΕ, ιδίως μέσω αυτόνομου κοινωνικού διαλόγου.

Να συνεχιστούν οι προσπάθειες για την καταπολέμηση της παιδικής εργασίας.

Να ενισχυθεί η ικανότητα όλων των θεσμικών οργάνων που συμμετέχουν στη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο του κεκτημένου σ' αυτό τον τομέα.

Πολιτική επιχειρήσεων και βιομηχανική πολιτική

Να συνεχιστεί η αναδιάρθρωση της χαλυβουργίας στο πλαίσιο συνολικού εθνικού προγράμματος με στόχο να εξασφαλιστεί η βιωσιμότητα του κλάδου και η τήρηση των κανόνων της ΕΕ περί κρατικών ενισχύσεων.

Να αναπτυχθεί και να εφαρμοστεί στρατηγική για την προώθηση των ξένων επενδύσεων.

Περιφερειακή πολιτική και συντονισμός των διαρθρωτικών μέσων

Να συνεχιστεί η ανάπτυξη στρατηγικού πλαισίου για την οικονομική και κοινωνική συνοχή, με σκοπό τη μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων,

Να χαραχθεί το αναγκαίο νομοθετικό και διοικητικό πλαίσιο για την απορρόφηση των προενταξιακών κονδυλίων της ΕΕ.

Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

Να συνεχιστεί η ανάπτυξη και η ενίσχυση όλων των θεσμικών οργάνων επιβολής του νόμου και να εναρμονιστεί το καθεστώς τους και η λειτουργία τους με τους ευρωπαϊκούς κανόνες, μέσω και της ανάπτυξης διοργανικής συνεργασίας. Να εγκριθεί κώδικας δεοντολογίας για την αστυνομία. Να καθιερωθεί ανεξάρτητο και αποτελεσματικό σύστημα καταγγελιών ώστε να εξασφαλιστεί υψηλότερου βαθμού λογοδοσία εκ μέρους της αστυνομίας και της χωροφυλακής. Να αναπτυχθεί η χρήση σύγχρονων τεχνικών ερευνών και στρατηγικών πρόληψης του εγκλήματος. Να ληφθούν μέτρα για την επιμόρφωση και την ανάπτυξη της ικανότητας της δικαστικής αστυνομίας.

Να συνεχιστούν οι προσπάθειες εφαρμογής εθνικού σχεδίου δράσης για την μετανάστευση και το άσυλο, καταπολέμησης της μετανάστευσης και σύναψης με την ΕΕ συμφωνίας επανεισδοχής.

Να αρχίσει η εφαρμογή του εθνικού σχεδίου δράσης για τη διαχείριση των συνόρων, ειδικότερα με τη λήψη μέτρων δημιουργίας μιας επαγγελματικής μη στρατιωτικής μεθοριακής φρουράς και με την εκκαθάριση των συνόρων από τις νάρκες.

Να θεσπιστεί και να εφαρμοστεί εθνική στρατηγική για το οργανωμένο έγκλημα. Να ενισχυθεί η καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, των ναρκωτικών, της διακίνησης προσώπων, της απάτης, της διαφθοράς και του ξεπλύματος χρήματος.

Να αναπτυχθεί και να αρχίσει η εφαρμογή εθνικής στρατηγικής για τα ναρκωτικά, σύμφωνα με τη στρατηγική και το σχέδιο δράσης της ΕΕ σ' αυτόν τον τομέα.

Να θεσπιστεί νομοθεσία για την προστασία των προσωπικών δεδομένων σύμφωνα με το κεκτημένο και να συσταθεί ανεξάρτητη εποπτεύουσα αρχή.

Να συσταθεί υπηρεσία με αρμοδιότητες στον τομέα της προστασίας του ευρώ από την παραποίηση.

Επιστήμη και έρευνα

Να ξεκινήσει ο σχεδιασμός και η εφαρμογή μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής στον τομέα της έρευνας.

Εκπαίδευση και πολιτισμός

Να διευκολυνθεί η λειτουργία του εθνικού γραφείου για την παγίωση της συμμετοχής στα προγράμματα Socrates, Leonardo da Vinci και Youth. Να προωθηθεί η συμμετοχή στο πρόγραμμα Culture 2000.

Περιβάλλον

Να εγκριθεί αναθεωρημένο πρόγραμμα μεταφοράς και εφαρμογής του κεκτημένου. Να εκπονηθεί σχέδιο για τη χρηματοδότηση των επενδύσεων.

Να συνεχιστεί η μεταφορά και εφαρμογή του κεκτημένου όσον αφορά το νομοθετικό πλαίσιο, τις διεθνείς περιβαλλοντικές συμφωνίες, τη νομοθεσία για την προστασία της φύσης, την ποιότητα των υδάτων, την ολοκληρωμένη πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης και τη διαχείριση των αποβλήτων. Να εφαρμοστεί και να τηρείται η τροποποιημένη οδηγία για την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

Να συνεχιστεί η ενσωμάτωση των περιβαλλοντικών απαιτήσεων σε άλλες τομεακές πολιτικές.

Να εκπονηθεί σχέδιο για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας, την εφαρμογή και την τήρηση της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

Να συνεχιστεί η ανάπτυξη διασυνοριακής συνεργασίας στον τομέα των υδάτων, σε εναρμόνιση με την οδηγία πλαίσιο για τα ύδατα και τις διεθνείς συμφωνίες στις οποίες έχει προσχωρήσει η ΕΚ.

Προστασία των καταναλωτών και της υγείας

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο, ειδικότερα σε ό,τι αφορά τη νομοθεσία για τα τρόφιμα και την ασφάλεια τροφίμων.

Να αναπτυχθούν περαιτέρω οι θεσμικές δομές για αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας, ειδικότερα όσον αφορά την επιτήρηση της αγοράς.

Να συνεχιστεί η δημιουργία συστημάτων δημοσιοποίησης των επικίνδυνων προϊόντων σε εθνικό επίπεδο και να χρησιμοποιηθούν οι δυνατότητες ανταλλαγής αυτών των πληροφοριών σε διεθνές επίπεδο μέσω του TRAPEX ή άλλων σχετικών συστημάτων.

Τελωνειακή ένωση

Να εγκριθεί νέος τελωνειακός κώδικας για την περαιτέρω εναρμόνιση της τελωνειακής νομοθεσίας με το σχετικό κεκτημένο, περιλαμβανομένων και των κανόνων καταγωγής.

Να εναρμονιστεί η νομοθεσία για τις ελεύθερες ζώνες με το σχετικό κεκτημένο και να εφαρμοστεί, ειδικότερα όσον αφορά τους κανόνες για τους τελωνειακούς ελέγχους και τον λογιστικό έλεγχο των φόρων.

Να συνεχιστεί η ενίσχυση της διοικητικής και λειτουργικής ικανότητας της τελωνειακής διοίκησης και να εναρμονιστούν οι εσωτερικές διαδικασίες με τους κανόνες της ΕΕ.

Να αρχίσουν οι προετοιμασίες για την ανάπτυξη των αναγκαίων συστημάτων ΤΠ έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η ανταλλαγή ηλεκτρονικών δεδομένων με την ΕΕ και τα κράτη μέλη της, αρχής γενομένης από τους τομείς της διαμετακόμισης του δασμολογίου.

Εξωτερικές σχέσεις και εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας και άμυνας

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση με την κοινή εμπορική πολιτική της ΕΚ, μέσω της εναρμόνισης με τα προτιμησιακά καθεστώτα της ΕΚ, συμπεριλαμβανομένου του νέου καθεστώτος ΕΚ - Σύστημα Γενικευμένων Προτιμήσεων.

Να συνεχιστούν οι προσπάθειες σύναψης εκκρεμουσών συμφωνιών ελεύθερων συναλλαγών με τρίτες χώρες.

Να εναρμονιστούν σταδιακά οι πολιτικές έναντι τρίτων χωρών και οι θέσεις εντός των διεθνών οργανισμών με τις πολιτικές και τις θέσεις της ΕΕ και των κρατών μελών της, περιλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν την προσχώρηση όλων των κρατών μελών της ΕΕ σε σχετικούς οργανισμούς και συμφωνίες, όπως η συμφωνία Wassenaar[5].

Δημοσιονομικός έλεγχος

Να εξασφαλιστεί η έγκαιρη εφαρμογή του νόμου για τη διαχείριση και τον έλεγχο των δημόσιων οικονομικών.

---

[5] Βλέπε τη δήλωση της Προεδρίας με τη σύμφωνη γνώμη του Συμβουλίου, της 3ης Οκτωβρίου 2005: Η παράγραφος 7 του διαπραγματευτικού πλαισίου, που καλύπτει όλους τους σχετικούς διεθνείς οργανισμούς, δεν μπορεί να ερμηνευτεί ότι θίγει την αυτονομία της λήψης αποφάσεων και τα δικαιώματα κανενός εκ των εν λόγω διεθνών οργανισμών ή των μελών τους, ή των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Να θεσπιστεί νέα νομοθεσία για την αναθεώρηση του εξωτερικού ελέγχου σύμφωνα με τους κανόνες της διεθνούς οργάνωσης ανώτατων οργάνων ελέγχου (INTOSAI) και σύμφωνα με τον νόμο για τη διαχείριση και τον έλεγχο των δημόσιων οικονομικών, ώστε να εξασφαλιστεί η ανεξαρτησία του ελεγκτικού συνεδρίου.

Να καθιερωθούν αποτελεσματικές διαδικασίες εξέτασης των παρατυπιών και των περιπτώσεων στις οποίες υπάρχουν υποψίες για διάπραξη απάτης σχετικά με την προενταξιακή βοήθεια, συμπεριλαμβανομένης της ικανοποιητικής ανακοίνωσης των παρατυπιών στην Επιτροπή.

Να ενισχυθεί το σύστημα εφαρμογής της διαχείρισης των κοινοτικών προενταξιακών κονδυλίων και να προσαρμοστεί στην εξέλιξη των προενταξιακών μέσων.

Να δημιουργηθούν οι διοικητικές δομές που απαιτούνται για την αποτελεσματική και ισοδύναμη προστασία των κονδυλίων της ΕΕ και για τη συνεργασία με την Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης (OLAF).

3.2 Μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες

Οικονομικά κριτήρια

Να ολοκληρωθεί η εφαρμογή του προγράμματος ιδιωτικοποιήσεων.

Να ολοκληρωθεί η μεταρρύθμιση του γεωργικού τομέα.

Να διασφαλιστεί η βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος και του συστήματος κοινωνικής ασφάλειας.

Να διασφαλιστεί η βελτίωση του γενικού επιπέδου εκπαίδευσης και υγείας, με ιδιαίτερη έμφαση στη νέα γενιά και στις μειονεκτούσες περιφέρειες.

ΙΚΑΝΟΤΗΤΑ ΑΝΑΛΗΨΗΣ ΤΩΝ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ ΤΟΥ ΜΕΛΟΥΣ

Δικαίωμα εγκατάστασης και ελευθερία παροχής υπηρεσιών

Να αρθούν οι περιορισμοί στο δικαίωμα εγκατάστασης και στην ελευθερία παροχής διασυνοριακών υπηρεσιών.

Να ξεκινήσει η εναρμόνιση με το κεκτημένο στις ταχυδρομικές υπηρεσίες. Να ξεκινήσει η ελευθέρωση των ταχυδρομικών υπηρεσιών και καθιέρωση εθνικής ρυθμιστικής αρχής.

Να επιτευχθεί ουσιαστική εναρμόνισης με το κεκτημένο όσον αφορά την αναγνώριση των επαγγελματικών τίτλων.

Δημόσιες συμβάσεις

– Να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων δημόσιων συμβάσεων από τις συμβαλλόμενες αρχές και τους φορείς σε όλα τα επίπεδα, περιλαμβανομένης και της ανάπτυξης και της χρησιμοποίησης λειτουργικών μέσων, της παροχής κατάρτισης και της ενίσχυσης της διοικητικής ικανότητας των συμβαλλόμενων αρχών και φορέων.

– Να προωθηθεί η χρήση ηλεκτρονικών μέσων κατά την εφαρμογή των διαδικασιών για τις δημόσιες συμβάσεις.

– Να προωθηθεί μια ολοκληρωμένη εθνική στρατηγική ώστε να αναπτυχθεί στην Τουρκία σύστημα δημοσίων συμβάσεων, περιλαμβανομένης και της χρήσης ηλεκτρονικών μέσων σε όλα τα στάδια της διαδικασίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

Νόμος περί διανοητικής ιδιοκτησίας

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση και να εξασφαλιστεί η εφαρμογή της νομοθεσίας περί διανοητικής ιδιοκτησίας, με την ενίσχυση των δομών και μηχανισμών επιβολής της νομοθεσίας, συμπεριλαμβανομένων των οργάνων επιβολής και του δικαστικού συστήματος

Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες

Να επιτευχθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή του νέου πλαισίου κεφαλαιακών απαιτήσεων, σύμφωνα με τον λεπτομερή οδικό χάρτη της ρυθμιστικής και εποπτικής αρχής του τραπεζικού τομέα (BRSA).

Να επιτευχθεί ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά την εναρμόνιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο στον μη τραπεζικό χρηματοπιστωτικό τομέα.

Εταιρικό δίκαιο

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο.

Να θεσπιστεί ένα γενικό πλαίσιο για την χρηματοοικονομική πληροφόρηση σύμφωνα με τους κανόνες της ΕΕ, με πλήρη χρήση των απαλλαγών που προβλέπονται στο κεκτημένο.

Να ενισχυθούν οι απαιτήσεις δημοσιοποίησης. Ειδικότερα, να θεσπισθεί για τις επιχειρήσεις γενική υποχρέωση υποβολής νομίμως ελεγχόμενων οικονομικών καταστάσεων, σε ατομική και σε ενοποιημένη βάση, με σκοπό τη δημοσίευσή τους

Να ενισχυθεί η ικανότητα όλων των αρμοδίων αρχών να παρακολουθούν και να τηρούν τους κανόνες της χρηματοοικονομικής πληροφόρησης.

Ανταγωνισμός

Να εδραιωθεί η επιβολή της νομοθεσίας στον τομέα της καταπολέμησης των μονοπωλίων και των κρατικών ενισχύσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στα μονοπώλια και τις επιχειρήσεις με ειδικά ή αποκλειστικά δικαιώματα.

Να συνεχιστεί η αναδιάρθρωση του χαλυβουργικού κλάδου στο πλαίσιο ενός συμφωνηθέντος ολοκληρωμένου τομεακού προγράμματος.

Να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση των παραγόντων της αγοράς και των χορηγών βοήθειας έναντι των κανόνων της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας και των κρατικών ενισχύσεων.

Κοινωνία της πληροφορίας και μέσα ενημέρωσης

Να ολοκληρωθεί η μεταφορά στο εθνικό δίκαιο του κεκτημένου στον τομέα των τηλεπικοινωνιών και να προετοιμαστεί η πλήρης ελευθέρωση των αγορών.

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση της νομοθεσίας στον οπτικοακουστικό τομέα και να ενισχυθούν οι αρμοδιότητες της ανεξάρτητης ρυθμιστικής ραδιοτηλεοπτικής αρχής.

Γεωργία και ανάπτυξη της υπαίθρου

Να συνεχιστούν οι εργασίες για τη σύσταση του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου, ειδικότερα όσον αφορά το σύστημα αναγνώρισης αγροτεμαχίων.

Ασφάλεια τροφίμων, κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική πολιτική

Να εναρμονιστεί η νομοθεσία στον κτηνιατρικό και φυτοϋγειονομικό τομέα και στον τομέα της ασφάλειας τροφίμων.

Να δημιουργηθεί η αναγκαία διοικητική ικανότητα για την εφαρμογή της νομοθεσίας στον κτηνιατρικό και φυτοϋγειονομικό τομέα και στον τομέα της ασφάλειας τροφίμων.

Να καθιερωθεί σύστημα αναγνώρισης και καταγραφής των αιγοπροβάτων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της ΕΕ.

Να εκσυγχρονισθούν οι εγκαταστάσεις μεταποίησης ειδών διατροφής ώστε να τηρούνται τα πρότυπα και η νομοθεσία της ΕΕ για την ασφάλεια των τροφίμων. Να εκσυγχρονισθούν οι γαλακτοκομικές εκμεταλλεύσεις.

Να εφαρμοσθεί σύστημα ελέγχου της ασφάλειας τροφίμων.

Να δημιουργηθεί σύστημα συλλογής των πτωμάτων και επεξεργασίας των ζωικών υποπροϊόντων.

Να εφαρμοσθεί σχέδιο εξάλειψης των κυριότερων ασθενειών.

Να εναρμονιστεί το σύστημα καταγραφής φυτικών ποικιλιών προς τις απαιτήσεις της ΕΕ.

Αλιεία

Να ολοκληρωθεί η καθιέρωση των κατάλληλων διοικητικών δομών και η απόκτηση εξοπλισμού σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, ώστε να εξασφαλίζεται η εφαρμογή της κοινής πολιτικής αλιείας.

Πολιτική μεταφορών

Να ολοκληρωθεί η νομοθετική και διοικητική εναρμόνιση σε όλα τα μέσα μεταφορών. Για τις οδικές μεταφορές, κύριοι στόχοι είναι η πρόσβαση στην αγορά, η οδική ασφάλεια, οι τεχνικοί έλεγχοι των οχημάτων, οι επιτόπιοι έλεγχοι της κυκλοφορίας καθώς και οι κοινωνικοί, φορολογικοί και τεχνικοί κανόνες. Οι θαλάσσιες μεταφορές πρέπει να εμπεριέχουν την θαλάσσια ασφάλεια.

Να εξασφαλιστεί η εφαρμογή και η επιβολή της νομοθεσίας για τις οδικές, θαλάσσιες και αεροπορικές μεταφορές (ιδιαίτερα η αεροπορική ασφάλεια και η διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας). Για το σκοπό αυτό, πρέπει να βελτιωθεί η ικανότητα των αρμοδίων φορέων όσον αφορά την εφαρμογή και την επιβολή της νομοθεσίας σε όλα τα επίπεδα της πολιτικής αεροπορίας, των οδικών και των σιδηροδρομικών μεταφορών.

Να ολοκληρωθεί η αναδιάρθρωση της εθνικής εταιρείας σιδηροδρόμων και να ανοίξει η αγορά σιδηροδρομικών μεταφορών σύμφωνα με τις απαιτήσεις του κεκτημένου.

Να εφαρμοστεί πρόγραμμα τεχνικής προσαρμογής του τουρκικού στόλου θαλάσσιων και οδικών μεταφορών ώστε να συμμορφούται προς τους κοινοτικούς κανόνες.

Ενέργεια

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με το κεκτημένο.

Να ενισχυθούν περαιτέρω οι διοικητικές και κανονιστικές δομές.

Να γίνει αναδιάρθρωση των επιχειρήσεων παραγωγής ενέργειας και να ανοίξει η ενεργειακή αγορά σύμφωνα με το κεκτημένο.

Να εξασφαλιστεί υψηλό επίπεδο πυρηνικής ασφάλειας. Κατά τη δημιουργία μονάδων παραγωγής πυρηνικής ενέργειας, ειδικότερα, να ενισχύεται έγκαιρα η ικανότητα, η ανεξαρτησία και οι πόροι της ρυθμιστικής αρχής, πριν αρχίσει η έκδοση αδειών. Να εξασφαλισθεί η αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΕΙΑ) σε πλήρη συμφωνία με την εν λόγω οδηγία.

Φορολογία

Να προχωρήσουν ουσιαστικά οι εργασίες ολοκλήρωσης της εναρμόνισης με το φορολογικό κεκτημένο, όσον αφορά τον ΦΠΑ, τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης και την άμεση φορολογία, περιλαμβανομένου και του κώδικα δεοντολογίας για την φορολόγηση των επιχειρήσεων.

Να συνεχισθεί η ενίσχυση και ο εκσυγχρονισμός της φορολογικής διοίκησης, περιλαμβανομένου και του τομέα ΤΠ, ώστε να βελτιωθεί η είσπραξη των φορολογικών εσόδων. Να συνεχιστούν οι προσπάθειες ανάπτυξης των αναγκαίων συστημάτων ΤΠ έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η ανταλλαγή ηλεκτρονικών δεδομένων με την ΕΕ και τα κράτη μέλη της.

Οικονομική και νομισματική πολιτική

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση με τις διατάξεις του κεκτημένου όσον αφορά την απαγόρευση της προνομιακής πρόσβασης των αρχών του δημόσιου τομέα στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και την απαγόρευση της άμεσης χρηματοδότησης του δημόσιου τομέα.

Στατιστικές

Να εναρμονιστεί το μητρώο των επιχειρήσεων με τους κανόνες της ΕΕ.

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο των μακροοικονομικών στατιστικών, ιδίως όσον αφορά τις εκτιμήσεις του ΑΕγχΠ, τους εναρμονισμένους δείκτες τιμών καταναλωτή, τους βραχυπρόθεσμους δείκτες, το ισοζύγιο πληρωμών και τις στατιστικές για την εργασία.

Να ενισχυθεί ο συντονιστικός ρόλος της κρατικής στατιστικής υπηρεσίας προκειμένου να βελτιωθεί η συλλογή και η επεξεργασία δεδομένων που προέρχονται από διάφορες κρατικές υπηρεσίες.

Να αυξηθεί η χρησιμοποίηση διοικητικών πηγών για τη συλλογή πληροφοριών.

Να εναρμονισθούν πλήρως οι οικονομικές στατιστικές με τις απαιτήσεις του ευρωπαϊκού συστήματος ολοκληρωμένων οικονομικών λογαριασμών (ESA) 95.

Κοινωνική πολιτική και απασχόληση

Να ολοκληρωθεί η μεταφορά του κεκτημένου και να ενισχυθούν οι σχετικές διοικητικές δομές και οι δομές επιβολής της νομοθεσίας, συμπεριλαμβανομένων των επιθεωρήσεων εργασίας.

Να διασφαλιστεί η εφαρμογή και η επιβολή της κοινωνικής πολιτικής και του κεκτημένου στον τομέα της απασχόλησης.

Να καταρτισθεί εθνική στρατηγική για την απασχόληση ενόψει της συμμετοχής στην ευρωπαϊκή στρατηγική για την απασχόληση, κυρίως με την εκπόνηση και την εφαρμογή κοινής μελέτης για την πολιτική απασχόλησης, και να αναπτυχθεί η ικανότητα παρακολούθησης της αγοράς εργασίας και των κοινωνικών εξελίξεων.

Να χαραχθεί εθνική στρατηγική για την κοινωνική ενσωμάτωση και να συγκεντρώνονται τα αναγκαία στοιχεία, σύμφωνα με την πρακτική της ΕΕ.

Να ενισχυθεί περαιτέρω η κοινωνική προστασία, ιδίως με την εδραίωση της μεταρρύθμισης του συστήματος κοινωνικής ασφάλειας και συνταξιοδότησης, ώστε αυτό να καταστεί οικονομικά βιώσιμο, και ταυτόχρονη ενίσχυση του δικτύου κοινωνικής προστασίας.

Πολιτική επιχειρήσεων και βιομηχανική πολιτική

Να συνεχιστεί η απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος για τις ΜΜΕ, και η εναρμόνιση με τον ορισμό της ΜΜΕ που χρησιμοποιείται στην ΕΕ.

Διευρωπαϊκά δίκτυα

Να υλοποιηθούν τα έργα προτεραιότητας που έχουν καθοριστεί στο πλαίσιο της αξιολόγησης των αναγκών σε υποδομές μεταφορών και σε συνοχή με τις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Κοινότητας για τα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών.

Να προωθηθεί η υλοποίηση στην Τουρκία έργων που αναφέρονται ως έργα κοινού ενδιαφέροντος στις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Κοινότητας για το διευρωπαϊκό δίκτυο ενέργειας.

Περιφερειακή πολιτική και συντονισμός των διαρθρωτικών μέσων

Να συνεχιστεί η βελτίωσης τη διοικητικής ικανότητας για την εφαρμογή της περιφερειακής πολιτικής τόσο σε κεντρικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο.

Να καθιερωθούν πολυετείς δημοσιονομικές διαδικασίες που θα προβλέπουν κριτήρια προτεραιότητας για τις δημόσιες επενδύσεις στις περιφέρειες.

Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

Να εναρμονιστούν με τα ευρωπαϊκά πρότυπα το καθεστώς και η λειτουργία της χωροφυλακής.

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο της νομοθεσίας και της πρακτικής για τις θεωρήσεις.

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο στον τομέα του ασύλου, μέσω της άρσης του γεωγραφικού περιορισμού της σύμβασης της Γενεύης· να ενισχυθεί το σύστημα υποβολής και διεκπεραίωσης των αιτήσεων παροχής ασύλου και να αναπτυχθούν μέτρα κοινωνικής στήριξης και ενσωμάτωσης των προσφύγων.

Στον τομέα των ναρκωτικών, να συνεχιστεί η ενίσχυση του εθνικού σημείου επαφής.

Να συνεχιστεί η ανάπτυξη της ικανότητας της τελωνειακής υπηρεσίας, και μέσω της σύναψης συμφωνιών τελωνειακής συνεργασίας και της εισαγωγής κινητών μονάδων επιτήρησης.

Όσον αφορά την προστασία των δεδομένων, να εξασφαλιστεί η εφαρμογή του κεκτημένου μέσω της σύστασης μιας ανεξάρτητης αρχής παρακολούθησης.

Να υιοθετηθούν και να εφαρμοσθούν το κεκτημένο και οι βέλτιστες πρακτικές για τη μετανάστευση ούτως ώστε να προλαμβάνεται η παράνομη μετανάστευση.

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο και με τις βέλτιστες πρακτικές, σύμφωνα με το εθνικό σχέδιο δράσης για τη διαχείριση των συνόρων, έτσι ώστε να γίνει η προετοιμασία για την πλήρη εναρμόνιση με το κεκτημένο της συμφωνίας Σένγκεν.

Να υιοθετηθεί και να εφαρμοστεί το κεκτημένο στους τομείς της διαφθοράς, της καταπολέμησης των ναρκωτικών, του οργανωμένου εγκλήματος, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της δικαστικής συνεργασίας στις ποινικές και αστικές υποθέσεις, του ποινικού δικαίου, της προστασίας του ευρώ και των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας.

Εκπαίδευση και πολιτισμός

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση με τις πολιτικές της ΕΕ σχετικά με την προστασία της πολυπολιτισμικότητας, ιδίως στο πλαίσιο της σύμβασης της Ουνέσκο για την πολυπολιτισμικότητα.

Περιβάλλον

Να συνεχιστεί η εναρμόνιση με το κεκτημένο και να ενισχυθεί η θεσμική, διοικητική και εποπτική ικανότητα, ώστε να διασφαλίζεται η προστασία του περιβάλλοντος και η συγκέντρωση στοιχείων.

Να ενσωματωθούν οι αρχές της βιώσιμης ανάπτυξης στον καθορισμό και την εφαρμογή όλων των τομεακών πολιτικών.

– Να εξασφαλιστεί η πλήρης μεταφορά και η σταδιακή εφαρμογή και επιβολή της οδηγίας για την στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση, όπως τροποποιήθηκε.

Να εγκριθεί και να εφαρμοστεί εθνικό πρόγραμμα διαχείρισης των αποβλήτων.

Τελωνειακή ένωση

Να ολοκληρωθεί η εναρμόνιση της τελωνειακής νομοθεσίας ιδίως για τις ελεύθερες ζώνες, τα αγαθά και τις τεχνολογίες διπλής χρήσης, τις πρόδρομες ουσίες και τα εμπορεύματα παραποίησης/απομίμησης και τα πειρατικά εμπορεύματα.

Να συνεχιστούν οι προσπάθειες εκσυγχρονισμού των τελωνειακών ελέγχων και πράξεων και να διασφαλιστεί ότι όλες οι τελωνειακές υπηρεσίες είναι εξοπλισμένες με τεχνολογία πληροφοριών.

Να συνεχιστούν οι προετοιμασίες για τη διασυνδεσιμότητα των συστημάτων ΤΠ με την ΕΕ.

Δημοσιονομικός έλεγχος

Να ενισχυθεί η σημερινή ικανότητα διαχείρισης και ελέγχου όλων των φορέων που εμπλέκονται στη διαχείριση των κοινοτικών προενταξιακών κονδυλίων στο πλαίσιο του συστήματος αποκεντρωμένης εφαρμογής (DIS).

Να προετοιμασθούν όλοι οι φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση των κοινοτικών προενταξιακών κονδυλίων με σκοπό τη διαπίστευσή τους στο πλαίσιο του διευρυμένου συστήματος αποκεντρωμένης εφαρμογής (EDIS).

Να προετοιμασθεί ο σχεδιασμός μιας λειτουργικά ανεξάρτητης υπηρεσίας για την καταπολέμηση της απάτης.

Να ενισχυθεί η ικανότητα των διοικητικών δομών που έχουν συσταθεί για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΚ.

4. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ

Η χρηματοδοτική βοήθεια για τις προτεραιότητες που καθορίζονται στην εταιρική σχέση για την προσχώρηση θα χορηγείται μέσω ετήσιων αποφάσεων χρηματοδότησης που θα λαμβάνει η Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 8 του κανονισμού 2500/2001 του Συμβουλίου για την παροχή προενταξιακής χρηματοδοτικής βοήθειας στην Τουρκία (για το πρόγραμμα 2006) και στον κανονισμό για το μέσο προενταξιακής βοήθειας (IPA), μόλις αυτό εγκριθεί (για τα προγράμματα 2007-2013). Μετά τις αποφάσεις χρηματοδότησης θα ακολουθήσει η υπογραφή χρηματοδοτικής σύμβασης με την Τουρκία.

5. ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

Η κοινοτική βοήθεια για τη χρηματοδότηση έργων από τα προενταξιακά μέσα προϋποθέτει την τήρηση εκ μέρους της Τουρκίας των δεσμεύσεων που περιέχονται στις συμφωνίες ΕΚ-Τουρκίας, καθώς και στην απόφαση αριθ. 1/95 για την τελωνειακή ένωση και σε άλλες αποφάσεις, την πραγματοποίηση περαιτέρω συγκεκριμένης προόδου όσον αφορά την αποτελεσματική εκπλήρωση των κριτηρίων της Κοπεγχάγης, και ιδίως προόδου όσον αφορά την τήρηση των ειδικών προτεραιοτήτων που καθορίζει η παρούσα αναθεωρημένη εταιρική σχέση προσχώρησης. Η μη τήρηση αυτών των γενικών προϋποθέσεων θα μπορούσε να οδηγήσει το Συμβούλιο να αποφασίσει την αναστολή της χρηματοδοτικής βοήθειας βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2500/2001. Ειδικές προϋποθέσεις περιλαμβάνονται επίσης σε μεμονωμένα ετήσια προγράμματα.

6. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Η εφαρμογή της εταιρικής σχέσης για την προσχώρηση εξετάζεται μέσω των μηχανισμών που έχουν συσταθεί με τη συμφωνία σύνδεσης, ανά περίπτωση, και μέσω των εκθέσεων προόδου που συντάσσει η Επιτροπή.

Στις υποεπιτροπές της συμφωνίας σύνδεσης παρέχεται η δυνατότητα επανεξέτασης της εφαρμογής των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης για την προσχώρηση, καθώς και της προόδου που σημειώνεται όσον αφορά την προσέγγιση, την εφαρμογή και την επιβολή της νομοθεσίας. Η επιτροπή σύνδεσης συζητά τις γενικές εξελίξεις, την πρόοδο και τα προβλήματα όσον αφορά την τήρηση των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης για την προσχώρηση καθώς και ειδικότερα θέματα που οι υποεπιτροπές παραπέμπουν στην εν λόγω επιτροπή.

Η παρακολούθηση του προγράμματος προενταξιακής χρηματοδοτικής βοήθειας διεξάγεται από κοινού από την Τουρκία και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μέσω μιας μικτής επιτροπής παρακολούθησης. Για να εξασφαλισθεί αποτελεσματική παρακολούθηση, τα έργα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο κάθε χρηματοδοτικής συμφωνίας πρέπει να περιλαμβάνουν επαληθεύσιμους και μετρήσιμους δείκτες αποτελεσματικότητας. Η παρακολούθηση με βάση αυτούς τους δείκτες θα βοηθήσει την Επιτροπή, την επιτροπή διαχείρισης Phare (και την διάδοχό της στο πλαίσιο του μέσου προενταξιακής βοήθειας (IPA) και την Τουρκία να αναπροσανατολίσουν στη συνέχεια τα προγράμματα αν κριθεί αναγκαίο και να καταρτίσουν νέα προγράμματα.

Η επιτροπή διαχείρισης του Phare μεριμνά ώστε οι ενέργειες που χρηματοδοτούνται βάσει των προενταξιακών προγραμμάτων να είναι συμβατές μεταξύ τους καθώς και με την εταιρική σχέση για την προσχώρηση, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2500/2001 του Συμβουλίου, ΕΕ L 342, 27.12.2001, σ. 1).

Η εταιρική σχέση για την προσχώρηση θα εξακολουθήσει να τροποποιείται, οσάκις απαιτείται, σύμφωνα με το άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 622/98.