C/2025/2773

20.5.2025

UDTALELSE FRA KOMMISSIONEN

af 4. april 2025

om vedtægterne, forretningsordenen, herunder forretningsordenen for høring af interessenter, og listen over medlemmer af det europæiske net af netoperatører for brint

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(C/2025/2773)

I. GENERELT

I artikel 57, stk. 10, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1789 ([1]) foreskrives det, at Kommissionen skal afgive en udtalelse til det europæiske net af netoperatører for brint om deres udkast til vedtægter, forretningsorden og medlemsliste.

Det europæiske net af netoperatører for brint (i det følgende benævnt »ENNOH«) forelagde den 30. august 2024 sine vedtægter, sin forretningsorden, herunder forretningsordenen for høring af interessenter, og medlemsliste, for Europa-Kommissionen og Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (i det følgende benævnt »ACER«).

ACER vedtog den 18. december 2024 en udtalelse om vedtægterne, forretningsordenen, herunder forretningsordenen for høring af interessenter, og medlemslisten under hensyntagen til resultatet af en offentlig høring og forelagde denne udtalelse for Kommissionen den 19. december 2024 (i det følgende benævnt »ACER's udtalelse« ([2])).

Under hensyntagen til ACER's udtalelse af 18. december 2024 afgiver Kommissionen hermed følgende udtalelse om ENNOH's medlemsliste, vedtægter og forretningsorden.

II. VURDERING

II. 1. Formål og aktiviteter — artikel 4 i vedtægterne

II. 1.1. *Indhold*

I artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789 defineres ENNOH's målsætninger, herunder klimarelaterede målsætninger (artikel 57, stk. 6). Samtidig defineres ENNOH's formål i vedtægternes artikel 4, stk. 1, hvilket afspejler ordlyden af artikel 57, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1789, men forpligtelsen til at støtte klimamål er udeladt.

II. 1.2. *ACER's udtalelse*

ACER bemærker, at udeladelsen af de klimarelaterede mål fra vedtægterne er en uoverensstemmelse med forordning (EU) 2024/1789 og utilsigtet kan indsnævre ENNOH's aktivitetsområde. Ved ACER's offentlige høring fremhævede interessenter også behovet for at tilpasse ENNOH's formål og aktiviteter til EU's dekarboniserings- og bæredygtighedsmål, herunder at vedvarende brint og dens anvendelse i sektorer, der er vanskelige at dekarbonisere, er en prioritet. ACER anbefaler derfor udtrykkeligt at tilføje disse mål til ENNOH's formål som defineret i artikel 4, stk. 1, i vedtægterne.

II.1.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

I artikel 3 i forordning (EU) 2024/1789 fastsættes klare principper for organiseringen af brintmarkeder, herunder klimarelaterede målsætninger (markedsdrift og netplanlægning skal f.eks. prioritere brintanvendelse i sektorer, der er vanskelige at dekarbonisere, og lette opfyldelsen af Unionens klima- og energimål).

Kommissionen konkluderer derfor, at artikel 4 i vedtægterne bør ændres, så den kommer til at omfatte klimarelaterede mål.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1789 af 13. juni 2024 om de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint, om ændring af forordning (EU) nr. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 og (EU) 2022/869 og afgørelse (EU) 2017/684 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 715/2009 (EUT L, 2024/1789, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1789/oj).

([2]) Udtalelse nr. 10/2024 fra Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder af 19. december 2024, ACER's udtalelse nr. 10-2024 om ENNOH's vedtægtsmæssige dokumenter.

II. 2. **Sammenslutningens medlemmer — artikel 6 og 7 i vedtægterne og artikel 2 i forretningsordenen**

II. 2.1. *Indhold*

I artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789 fastsættes det, at ENNOH skal bestå af brinttransmissionsnetoperatører (i det følgende benævnt »BTNO«), der er certificeret i henhold til artikel 71 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 ([3]). Lovgivningen indfører også overgangsbestemmelser under hensyntagen til den fremspirende karakter af et brintmarked i udvikling. Mere præcist fastsætter den en overgangsperiode ved i artikel 57, stk. 3, at fastslå, at BTNO'er er berettigede til at blive ENNOH-medlemmer allerede ved begyndelsen af deres certificeringsprocedurer, der gennemføres af den regulerende myndighed. Medlemskabet er betinget af, at:

der gennemføres en efterfølgende positiv certificering i overensstemmelse med artikel 14 i forordning (EU) 2024/1789 og artikel 71 i direktiv (EU) 2024/1788 senest 24 måneder efter starten af medlemskabet af ENNOH

der som minimum udvikles projekter om brintinfrastruktur med en endelig investeringsbeslutning senest fire år efter starten af medlemskabet af ENNOH.

I artikel 7 i udkastet til vedtægterne udvides godkendelseskriterierne imidlertid ud over, hvad der er fastsat i lovgivningen, da der oprettes en yderligere kategori for »stiftende medlemmer«, og det anføres, at »sammenslutningen er blevet oprettet af de stiftende medlemmer«. Desuden fastsættes det i artikel 2, stk. 3, i udkastet til forretningsorden, at certificeringsproceduren for stiftende medlemmer anses for at være indledt, når et stiftende medlem indgiver en kopi af en anmodning, hvori denne anmoder den regulerende myndighed om at indlede certificeringsproceduren.

Medlemsstaterne skal gennemføre direktiv (EU) 2024/1788, herunder artikel 71 om certificering, i deres nationale lovgivning inden for en gennemførelsesperiode på to år, der udløber den 5. august 2026. Dette omfatter også fastsættelse af national lovgivning, der giver de regulerende myndigheder de nødvendige beføjelser til at gennemføre certificeringsprocessen.

II. 2.2. *ACER's udtalelse*

ACER rejser tre hovedspørgsmål vedrørende medlemskab af ENNOH.

For det første bemærker ACER, at artikel 57, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1789 klart fastsætter, at ENNOH skal bestå af BTNO'er, der er certificeret i henhold til artikel 71 i direktiv (EU) 2024/1788. Dette certificeringskrav er underforstået i udkastet til de vedtægtsmæssige dokumenter. For at undgå enhver tvetydighed anbefaler ACER imidlertid at anvende et klarere sprog og udtrykkeligt i artikel 6, stk. 1, i vedtægterne angive, at ENNOH's medlemmer skal certificeres i henhold til artikel 71 i direktiv (EU) 2024/1788. ACER anbefaler også, at det i de vedtægtsmæssige dokumenter præciseres, at en BTNO, der er undtaget fra artikel 68 i direktiv (EU) 2024/1788 vedrørende kravet om adskillelse, uanset artikel 57, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1789, også kan blive medlem af ENNOH på de betingelser, der er fastsat i forordningens artikel 57, stk. 4.

For det andet bemærker ACER, at hvis stiftende medlemmer optages i ENNOH som medlemmer uden formel indledning af certificeringsproceduren, der er fastsat i artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789, men på grundlag af en anmodning fra virksomheden, som vil certificeres, rettet til den nationale regulerende myndighed i henhold til national ret, vil det undergrave retsgrundlaget for ENNOH's oprettelse og rejse tvivl om legitimiteten af dets resultater. Dette kan medføre udfordringer med hensyn til at tro på og acceptere ENNOH's arbejde, da interessenter kan sætte spørgsmålstegn ved, om sammenslutningens oprettelse i første omgang var lovlig.

ACER bemærker endvidere, at den proces, der foreslås i vedtægterne og forretningsordenen, i vid udstrækning afhænger af, hvordan den regulerende myndighed reagerer på anmodningen om at indlede certificeringsproceduren. Da den regulerende myndighed måske endnu ikke har juridisk kompetence til at behandle sådanne anmodninger, før direktivet er gennemført i national ret, er det sandsynligt, at disse anmodninger vil blive afvist.

ACER påpeger også risikoen for, at stiftende medlemmer kan miste deres medlemskab, hvis de endnu ikke er blevet certificeret inden for en periode på to år efter optagelsen i ENNOH som medlemmer. Det er ACER's opfattelse, at denne risiko ikke er ubetydelig, eftersom medlemsstaterne har indtil den 5. august 2026 til at gennemføre direktivet. Denne tilgang risikerer også at udsætte bekymringerne om påbegyndelsen af en effektiv og gnidningsløs drift af ENNOH indtil august 2026.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1788 af 13. juni 2024 om fælles regler for de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint, om ændring af direktiv (EU) 2023/1791 og om ophævelse af direktiv 2009/73/EF (EUT L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj).

ACER fremlægger derfor en alternativ og pragmatisk tilgang, der består af en delvis men hurtig gennemførelse af direktivet i medlemsstaterne, hvor der er fokus på de manglende nationale regler om BTNO-certificering. Selv om det vil fjerne de ovennævnte juridiske betænkeligheder, forstår ACER imidlertid, at initiativet til en sådan løsning ikke ligger hos ENNOH og dets medlemmer.

ACER anerkender, at forskellen i timingen af kravene til oprettelse af ENNOH og gennemførelsen af direktiv (EU) 2024/1788 på nationalt plan har skabt en betydelig udfordring for ENNOH's effektive funktion i denne indledende periode. Efter ACER's opfattelse tager udkastet til de vedtægtsmæssige dokumenter hånd om dette problem ved at sigte mod at tilbyde en praktisk løsning, der støtter en rettidig oprettelse af ENNOH uden at være begrænset af den toårige periode, som medlemsstaterne har til at gennemføre direktivets certificeringsbestemmelser i deres nationale lovgivning.

For det tredje påpeger ACER også risikoen for, at gennemførelsen af direktivet kan ske med varierende hastigheder på tværs af medlemsstaterne, og dette kan føre til en ulige regional repræsentation af operatører hos ENNOH i den indledende fase, hvilket potentielt kan bringe den repræsentative karakter af ENNOH's arbejdsmetoder, som EU-lovgiveren tilsigtede, i fare. ([4])

ACER anbefaler derfor, at ENNOH's medlemmer mindsker en sådan risiko, hvis den opstår, ved så vidt muligt at samarbejde med potentielle medlemmer, der endnu ikke er i stand til at tilslutte sig, men som forventes at gøre det i fremtiden. Dette opnås efter ACER's opfattelse bedst ved proaktivt at inddrage potentielle medlemmer i udarbejdelsen af ENNOH's indledende resultater og tage hensyn til alle relevante brintinteresser. ACER tilføjer, at et sådant samarbejde ville finde sted uden for bestemmelserne i de vedtægtsmæssige dokumenter.

II.2.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen har flere bemærkninger til artikel 6 og 7 i udkastet til vedtægterne og artikel 2 i udkastet til forretningsordenen.

For det første kræves det tydeligt i artikel 57, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1789, at ENNOH skal bestå af BTNO'er, der er certificeret i henhold til artikel 71 i direktiv (EU) 2024/1788. Kommissionen er enig med ACER i, at der mangler en tydelig henvisning til certificering af BTNO'er i de vedtægtsmæssige dokumenter.

For at løse dette problem anbefaler Kommissionen:

— at anvende et klarere sprog ved udtrykkeligt at anføre i artikel 6, stk. 1, i vedtægterne, at ENNOH-medlemmer skal certificeres i henhold til artikel 71 i direktiv (EU) 2024/1788

— at præcisere i de vedtægtsmæssige dokumenter, at en BTNO, der er undtaget fra at opfylde kravet vedrørende adskillelse i artikel 68 i direktiv (EU) 2024/1788, uanset artikel 57, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1789 også er berettiget til at blive medlem af ENNOH på de betingelser, der er fastsat i forordningens artikel 57, stk. 4.

For det andet anerkender Kommissionen, at ENNOH står over for en udfordring vedrørende dets effektive funktion i sin indledende fase, hvilket skyldes den tidsmæssige forskel med hensyn til opfyldelse kravene vedrørende oprettelse af ENNOH og gennemførelsen af direktiv (EU) 2024/1788 på nationalt plan. Gennemførelsen er en forudsætning for, at de regulerende myndigheder i medlemsstaterne kan indlede og fortsætte certificeringen af BTNO'er.

Samtidig mener Kommissionen, at reglerne i artikel 6 og 7 i udkastet til vedtægterne og artikel 2 i udkastet til forretningsorden adskiller sig fra dem, der er fastsat i artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789, som klart beskriver de krav, som brintnetoperatører skal opfylde for at være berettiget til ENNOH-medlemskab. I udkastene til de vedtægtsmæssige dokumenter forsøges det at gøre det muligt for stiftende medlemmer, dvs. virksomheder, der i øjeblikket opererer som gastransmissionssystemoperatører i medlemsstaterne, at blive ENNOH-medlemmer uden at opfylde kravene i artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789.

Kommissionen er enig med ACER i, at en delvis og hurtig gennemførelse af direktivet med fokus på bestemmelserne om adskillelse og certificering af BTNO'er ville være en alternativ løsning. Kommissionen bemærker imidlertid, at initiativet til en sådan løsning ikke skal komme fra de virksomheder, der opretter ENNOH, men fra medlemsstaterne.

I lyset af ovenstående finder Kommissionen, at udkastet til vedtægterne, udkastet til forretningsordenen og udkastet til medlemslisten skal ændres for at sikre, at alle ENNOH's medlemmer opfylder godkendelseskriterierne, dvs. at de skal være certificeret eller have påbegyndt certificeringsprocessen, jf. artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789.

([4]) Jf. betragtning 78 i forordning (EU) 2024/1789.

For det tredje er Kommissionen enig med ACER i, at gennemførelsen af direktivet kan ske med varierende hastigheder på tværs af medlemsstaterne, og at dette kan føre til en ulige regional repræsentation af operatører i ENNOH i den indledende fase, hvilket potentielt kan bringe den repræsentative karakter af ENNOH's arbejdsmetoder i fare, jf. betragtning 78 i forordning (EU) 2024/1789.

Kommissionen anbefaler, at ENNOH så vidt muligt samarbejder med de BTNO'er, der potentielt kan blive medlemmer, og som forventes at tilslutte sig ENNOH i den nærmeste fremtid. Da et sådant samarbejde ville finde sted uden for bestemmelserne i de vedtægtsmæssige dokumenter, er det ikke nødvendigt med ændringer af udkastet til vedtægterne eller forretningsordenen. Samtidig bør ENNOH handle uafhængigt og sikre den nødvendige gennemsigtighed for at muliggøre en omkostningseffektiv udvikling og drift af EU's fremtidige brintrørledningsnet.

Kommissionen bemærker, at medlemsstaterne i henhold til artikel 57, stk. 5, i forordning (EU) 2024/1789 har mulighed for at udpege en enhed som associeret partner inden for ENNOH. Dette letter den formelle inddragelse af potentielle medlemmer i gennemførelsen af ENNOH's indledende arbejde ved at give dem en veldefineret og struktureret rolle, indtil deres BTNO-certificering er afsluttet.

II. 3. **Tilføjelse af nye medlemmer og overførsel af medlemskab — artikel 7 og 8 i vedtægterne**

II. 3.1. *Indhold*

I henhold til artikel 7 i udkastet til vedtægterne træffer ENNOH's generalforsamling beslutning om optagelse af nye medlemmer. Generalforsamlingen har endvidere skønsbeføjelse til at afvise en ansøgning om medlemskab, forudsat at dens afgørelse er berettiget, uden at angive kriterierne for dette afslag.

Tilsvarende giver artikel 8 i udkastet til vedtægterne generalforsamlingen mandat til at træffe afgørelse om en anmodning om overførsel af medlemskab til en enhed, der opfylder ENNOH's kriterier for medlemskab. Generalforsamlingen bør træffe en sådan beslutning på grundlag af en henstilling fra ENNOH's bestyrelse. I vedtægterne fastsættes imidlertid ikke kriterier, der kan fungere som grundlag for en sådan afgørelse.

II. 3.2. *ACER's udtalelse*

ACER udtrykker bekymring over de skønsbeføjelser, der er tildelt ENNOH's generalforsamling med hensyn til at optage nye medlemmer eller træffe afgørelse om overførsel af medlemskab, navnlig muligheden for at afvise en europæisk BTNO af andre årsager end manglende opfyldelse af kriterierne for medlemskab angivet i artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789.

Efter ACER's opfattelse kan dette være i strid med forordningens artikel 57, stk. 1, som pålægger alle BTNO'er at samarbejde på EU-plan gennem ENNOH, og stiller nye medlemmer ringere end stiftende medlemmer.

ACER anbefaler derfor, at generalforsamlingens afgørelse om optagelse af nye medlemmer og medlemsoverførsler begrænses til at kontrollere, at de potentielle medlemmer er europæiske BTNO'er i direktivets forstand og har indledt certificeringsproceduren i en af medlemsstaterne. Hvis disse betingelser er opfyldt, skal generalforsamlingen optage de nye medlemmer eller tillade overførsler uden at foretage yderligere skøn.

II.3.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen er enig med ACER i, at det at give ENNOH's generalforsamling skønsbeføjelse til at træffe afgørelse om ansøgninger om medlemskab og overførsler kan hindre europæiske BTNO'er i at opfylde deres forpligtelse til at samarbejde på EU-plan gennem ENNOH, jf. artikel 57, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1789.

Kommissionen anbefaler derfor at ændre artikel 7 og 8 i udkastet til vedtægterne for at begrænse ENNOH's generalforsamlings rolle i forbindelse med optagelse af nye medlemmer og medlemsoverførsler til en kontrol af, om kriterierne for medlemskab i artikel 57 i forordning (EU) 2024/1789 er opfyldt.

II. 4. **Observatører — artikel 14 i vedtægterne**

II. 4.1. *Indhold*

Artikel 14 i udkastet til vedtægterne fastslår, at ENNOH kan have observatører. Observatørstatus kan gives til en europæisk BTNO, der af sin medlemsstat er blevet undtaget fra visse krav i direktiv (EU) 2024/1788, og til enheder, der fungerer som BTNO'er i ikke-EU-lande, der enten er parter i traktaten om oprettelse af energifællesskabet eller i konventionen om oprettelse af Den Europæiske Frihandelssammenslutning (EFTA).

Observatører kan deltage i ENNOH's aktiviteter med visse begrænsninger. I henhold til artikel 14, stk. 3, i udkastet til vedtægterne kan de deltage i generalforsamlingens møder, dog uden stemmeret, samt i ENNOH's arbejdsgrupper i det omfang, bestyrelsen tillader det.

II. 4.2. *ACER's udtalelse*

ACER ser en værdi i at give observatørstatus til enheder fra lande med samarbejdsaftaler med EU, navnlig dem, der allerede har gennemført eller er i færd med at gennemføre den tredje energipakke, da disse lande sandsynligvis også vil gennemføre EU's nye retlige ramme for brint i fremtiden. Af samme grund mener ACER imidlertid, at lande, der hverken anvender eller planlægger at vedtage og anvende den gældende EU-ret på energiområdet, ikke bør have tilladelse til at deltage i ENNOH's aktiviteter eller bidrage til dets resultater gennem observatører. ACER tilføjer, at ENNOH for at samarbejde med netoperatører fra tredjelande kan indgå bilaterale aftaler, som beskrevet i artikel 26 i udkastet til forretningsorden. Disse aftaler gør det muligt at udveksle nødvendige oplysninger og koordinere foranstaltninger uden at give adgang til ENNOH's interne strukturer.

ACER anbefaler, at observatørstatus begrænses til virksomheder, der fungerer som BTNO'er fra tredjelande, som enten er parter i traktaten om oprettelse af energifællesskabet eller i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS).

II.4.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

ENNOH vil få specifikke opgaver i henhold til forordning (EU) 2024/1789. Derfor er det kun interessenter, herunder brintnetoperatører, fra tredjelande, der anvender EU-lovgivningen, som bør være berettiget til at deltage i udførelsen af disse opgaver, selv som observatører. Kommissionen er enig med ACER og opfordrer til en ændring af udkastet til vedtægterne for at begrænse observatørstatus til virksomheder, der fungerer som BTNO'er fra tredjelande, som enten er parter i traktaten om oprettelse af energifællesskabet eller i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS).

Kommissionen anbefaler endvidere, at reglerne for observatørers deltagelse i ENNOH's generalforsamling, bestyrelse og arbejdsstrukturer (f.eks. arbejdsgrupper) præciseres i de vedtægtsmæssige dokumenter. Sådanne regler bør undgå, at observatører har uønsket indflydelse på ENNOH's beslutningstagning, idet der tages hensyn til, at ENNOH's primære rolle er at opfylde EU's mandater og fremme EU's mål. Dette bør omfatte en styrkelse af den fortrolige ramme for observatører og regler om forvaltning af observatørers adgang til oplysninger (de typer af oplysninger, som observatører har adgang til) for at undgå, at oplysninger, der kan bringe EU's interesser i fare, videregives.

II. 5. **Bestyrelsens sammensætning**

II. 5.1. *Indhold*

Artikel 29 i udkastet til vedtægterne giver mulighed for valg af op til 17 bestyrelsesmedlemmer. Valget til bestyrelsen består af en tretrinsproces, der omfatter på forhånd tildelte pladser for at belønne medlemsstater, der investerer i brint. Ved valget af bestyrelsen skal generalforsamlingen imidlertid tage hensyn til, at BTNO'erne repræsenteres på en afbalanceret måde. Kriteriet i udkastet til vedtægterne, som gentages i udkastet til forretningsorden, forpligter generalforsamlingen til at lægge stor vægt på at opnå en retfærdig og rimelig regional balance blandt medlemmerne ved valget af formand, næstformænd og bestyrelsesmedlemmer samt sikre en retfærdig og rimelig repræsentation af BTNO'er fra mindre medlemsstater.

Endvidere fastsættes det i artikel 16, stk. 2, i udkastet til forretningsorden, at kandidater til en post som bestyrelsesmedlem, næstformænd og formand skal vælges blandt medarbejderne hos de BTNO'er, der er medlem af ENNOH, eller de moderselskaber, der juridisk har ret til at repræsentere disse BTNO'er.

II. 5.2. *ACER's udtalelse*

For det første bemærker ACER, at princippet om regional balance har til formål at indføre en begrænsning af tretrinssystemet, der kræver, at tildelingen af på forhånd tildelte bestyrelsespladser ikke fører til, at regionerne opnår flere bestyrelsespladser, end hvad der er begrundet i en retfærdig og rimelig regional fordeling. ACER tilføjer, at selv om den tretrinsproces, der har til formål at belønne initiativtagere, er klart skitseret i de vedtægtsmæssige dokumenter, er den specifikke indvirkning af princippet om regional balance på valg- og afstemningsmekanismen fortsat uklar.

For at øge gennemsigtigheden anbefaler ACER, at dette aspekt uddybes enten i selve de vedtægtsmæssige dokumenter eller som minimum i en vejledning, som interessenterne har adgang til efter behov. Hvis sidstnævnte tilgang anvendes, bør vejledningen og eventuelle efterfølgende revisioner rapporteres til ACER og Kommissionen straks efter vedtagelsen.

For det andet finder ACER det også rimeligt, at de fire bestyrelsespladser, der er tildelt frontløbermedlemsstaterne, er tidsbegrænsede og udløber med indførelsen af et alternativt system, som derefter belønner disse stater gennem omfordeling af stemmer på generalforsamlingen (den såkaldte netsignifikansfaktor, der er fastsat i artikel 24, stk. 5 og 6, i udkastet til vedtægterne og artikel 13 i udkastet til forretningsordenen). Selv om ACER anerkender, at størrelsen af investeringsomkostningerne og usikkerheden omkring brintmarkedets fremtidige udvikling kan være et argument for, at den garanterede bestyrelsesplads får en længere varighed, der står i et rimeligt forhold til disse faktorer, er det samtidig tvivlsomt, om en sådan bestyrelsesplads bør garanteres permanent. ACER anbefaler derfor at udtrykkeligt fastsætte en fremtidig revision af denne regel.

II.5.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen anerkender udfordringen med at afbalancere behovet for en retfærdig og rimelig regional balance blandt medlemmerne ved udvælgelsen af formand, næstformænd og bestyrelsesmedlemmer samt sikre en retfærdig og rimelig repræsentation af BTNO'er fra mindre medlemsstater på den ene side, samtidig med at frontløbermedlemsstater belønnes i lyset af usikkerheden vedrørende udviklingen af det fremtidige brintmarked på den anden side. Valgprocessen for bestyrelsen er et centralt afsnit i ENNOH's vedtægtsmæssige dokumenter, hvor denne indsats tydeligt fremgår.

Under hensyntagen til ACER's udtalelse anbefaler Kommissionen, at de vedtægtsmæssige dokumenter ændres til at:

— skabe større gennemsigtighed ved at uddybe den specifikke indvirkning af princippet om regional balance på valg- og afstemningsmekanismen i de vedtægtsmæssige dokumenter eller i andre offentligt tilgængelige dokumenter. Ethvert sådant dokument og ændringer heraf bør forelægges Kommissionen og ACER

— sørge for en fremtidig revision af reglerne om de på forhånd tildelte bestyrelsespladser med henblik på at udfase dem, når netsignifikansfaktoren indføres.

II. 6. **Ændringer af de vedtægtsmæssige dokumenter — artikel 47 og 50 i vedtægterne**

II. 6.1. *Indhold*

I henhold til artikel 57, stk. 8, i forordning (EU) 2024/1789 skal BTNO'er forelægge Kommissionen og ACER ethvert udkast til ændring af vedtægterne, medlemslisten eller forretningsordenen, herunder forretningsordenen for høring af interessenter. Processen for afgivelse af disse udtalelser er beskrevet i artikel 57, stk. 9-12, i forordning (EU) 2024/1789 og er den samme som for vedtagelsen af ENNOH's vedtægtsmæssige dokumenter.

I artikel 47 i vedtægterne, der finder anvendelse på ændringen af vedtægterne, og artikel 50 i udkastet til vedtægterne, der finder anvendelse på ændringen af forretningsordenen, fastsættes det, at hvis ENNOH ikke modtager Kommissionens udtalelse om de foreslåede ændringer senest syv måneder efter forelæggelsen for Kommissionen og ACER, antager ENNOH, at Kommissionen ikke har nogen indvendinger, og går videre med godkendelsen af ændringerne.

II. 6.2. *ACER's udtalelse*

ACER bemærker, at formodningen om Kommissionens positive udtalelse ikke er i overensstemmelse med artikel 57, stk. 11, i forordning (EU) 2024/1789. Forordningen giver klart mandat til, at Kommissionens udtrykkelige positive udtalelse er en forudsætning for vedtagelsen af ændringer. ACER anbefaler derfor at erstatte denne formodning med et krav om at indhente en positiv udtalelse fra Kommissionen.

II.6.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen er enig med ACER i, at artikel 47 og 50 i vedtægterne ikke er i overensstemmelse med artikel 57, stk. 11, i forordning (EU) 2024/1789. Kommissionen anbefaler derfor, at disse artikler i udkastet til vedtægterne ændres for at præcisere, at der skal indhentes en positiv udtalelse fra Kommissionen ved ændringen af alle vedtægtsmæssige dokumenter (navnlig vedtægterne, medlemslisten og forretningsordenen, herunder forretningsordenen for høring af interessenter), inden ændringerne kan vedtages, og dokumenterne kan færdiggøres.

II. 7. **Ændringer i medlemslisten**

II. 7.1. *Indhold*

I artikel 57, stk. 8, i forordning (EU) 2024/1789 er listen over ENNOH-medlemmer opført blandt de vedtægtsmæssige dokumenter, som ENNOH skal forelægge Kommissionen og ACER til udtalelse i tilfælde af ændringer.

I udkastene til vedtægterne eller forretningsordenen er processen for ændring af medlemslisten ikke klart skitseret, og de omhandler ikke Kommissionens og ACER's rolle i denne proces. Det fremgår kun af vedtægterne, at generalforsamlingen har beføjelse til at træffe beslutninger eller foranstaltninger, der fører til ændringer i medlemslisten (optagelse af nye medlemmer i vedtægternes artikel 7, stk. 1, og forretningsordenens artikel 2, stk. 2, overførsel af medlemskab i vedtægternes artikel 8, stk. 1, udelukkelse af medlemmer i vedtægternes artikel 10, stk. 1, og forretningsordenens artikel 4, stk. 1, eller forvaltning af fratrædelser i vedtægternes artikel 9 og forretningsordenens artikel 3, stk. 3).

II. 7.2. *ACER's udtalelse*

ACER er af den opfattelse, at udeladelsen af processen for ændring af medlemslisten fra de vedtægtsmæssige dokumenter efterlader disse processer uden for de vedtægtsmæssige rammer, hvilket skaber usikkerhed. Dette er efter ACER's opfattelse navnlig bekymrende, da vedtægterne udtrykkeligt præciserer proceduren for ændring af vedtægterne og forretningsordenen (artikel 47 og 50 i udkastet til vedtægterne), men de nævner ikke, hvordan medlemslisten bør ajourføres. ACER anbefaler derfor, at det i de vedtægtsmæssige dokumenter præciseres, at ændringer af medlemslisten, såsom optagelse, overførsel, fratrædelse og udelukkelse af medlemmer, skal forelægges for både ACER og Kommissionen.

II.7.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen er enig med ACER i, at udeladelsen af regler om ændring af medlemslisten skaber usikkerhed. Kommissionen anbefaler derfor at ændre udkastene til vedtægterne og forretningsordenen for at præcisere, at ændringer af medlemslisten skal forelægges Kommissionen og ACER med henblik på en udtalelse og skal modtage Kommissionens positive udtalelse.

II. 8. **Opløsning af ENNOH — artikel 48 i vedtægterne**

II. 8.1. *Indhold*

I artikel 48 i udkastet til vedtægterne skitseres, at opløsningen af ENNOH kun kan ske gennem et forslag fra bestyrelsen og skal godkendes af generalforsamlingen, hvilket kræver et særligt flertal og et beslutningsdygtigt flertal på to tredjedele, og at generalforsamlingen bestemmer metoden for ENNOH's opløsning og likvidation.

II. 8.2. *ACER's udtalelse*

ACER fremhæver, at oprettelsen og eksistensen af ENNOH er pålagt ved forordning (EU) 2024/1789 for at sikre optimal forvaltning af EU's brintnet og gøre det muligt at handle med og levere brint på tværs af EU's grænser. For at sikre passende myndighedstilsyn, som krævet i forordningen, anbefaler ACER, at det udtrykkeligt fremgår af de vedtægtsmæssige dokumenter, at enhver afgørelse truffet af ENNOH's generalforsamling om at opløse sammenslutningen skal afvente en udtalelse fra ACER og Kommissionen, og at en sådan afgørelse ikke kan træffes, medmindre Kommissionens udtalelse er positiv.

II.8.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen deler ACER's betænkeligheder med hensyn til reglerne i artikel 48 i udkastet til vedtægterne og opløsningen af ENNOH.

Kommissionen anbefaler derfor at ændre vedtægterne for at præcisere, at opløsningen af ENNOH bør betragtes som en ændring af de vedtægtsmæssige dokumenter om oprettelse af ENNOH og derfor skal forelægges ACER og Kommissionen med henblik på en udtalelse og skal modtage en positiv udtalelse fra Kommissionen.

II. 9. **Bilaterale aftaler med brintnetoperatører fra tredjelande — artikel 26 i forretningsordenen**

II. 9.1. *Indhold*

Artikel 26 i udkastet til forretningsorden giver ENNOH mulighed for at indgå bilaterale aftaler om samarbejde med brintnetoperatører fra tredjelande, der ikke opfylder betingelserne for observatørstatus. Disse bilaterale aftaler indgås af bestyrelsen efter enstemmig godkendelse fra alle medlemmer, herunder direkte berørte associerede partnere. Denne bestemmelse præciserer også, at disse aftaler har til formål at muliggøre udveksling af oplysninger og koordinerede foranstaltninger.

II. 9.2. *ACER's udtalelse*

ACER bemærker, at selv om bestemmelsen sikrer, at dette samarbejde ikke giver tredjelandsoperatører adgang til ENNOH's strukturer eller oplysninger, der udelukkende er forbeholdt ENNOH-medlemmer, er det fortsat uklart, hvilke specifikke oplysninger dette henviser til, eller hvordan det vedrører oplysninger, der er klassificeret som fortrolige eller ikkeoffentlige.

ACER tilføjer endvidere, at eftersom associerede partnere og observatører har adgang til alle ENNOH's strukturer, ser det ud til, at kun en lille mængde oplysninger reelt vil være begrænset til ENNOH's medlemmer. Efter ACER's opfattelse indebærer dette, at de fleste af de oplysninger, der er tilgængelige hos ENNOH, potentielt kan deles med tredjelandsoperatører gennem disse bilaterale aftaler, hvilket i væsentlig grad kan påvirke ENNOH's aktiviteter.

ACER anbefaler, at disse aftaler anerkendes som en del af ENNOH's væsentlige funktioner, reguleres i de vedtægtsmæssige dokumenter og underkastes forudgående kontrol af ACER og Kommissionen, navnlig med hensyn til de oplysninger, der deles med operatører fra tredjelande.

II.9.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen deler ACER's betænkeligheder og opfordrer ENNOH til at ændre udkastet til forretningsorden, så det omfatter regler om udveksling af oplysninger med brintnetoperatører fra tredjelande inden for rammerne af et samarbejde baseret på bilaterale aftaler, herunder en klar sondring mellem de oplysninger, der udelukkende er tilgængelige for ENNOH-medlemmer, og oplysninger, der kan udveksles med brintnetoperatører fra tredjelande.

II. 10. **Redaktionsudvalg — artikel 33 i forretningsordenen**

II. 10.1.*Indhold*

I henhold til artikel 72, stk. 10, i forordning (EU) 2024/1789 skal ENNOH indkalde et redaktionsudvalg til at bistå med udviklingen af netregler. Dette udvalg skal omfatte repræsentanter for ACER, ENTSOG, ENTSO-E og, hvor det er relevant, EU DSO-enheden samt et begrænset antal centrale berørte interessenter.

I artikel 33, stk. 5, i udkastet til forretningsorden præciseres det, at hver netregel bør have sit eget redaktionsudvalg. Det angives endvidere, at sammensætningen af disse udvalg vil blive fastlagt gennem en gennemsigtig og objektiv proces ved hjælp af inklusive udvælgelseskriterier, og at afviste ansøgere vil få en begrundelse for deres afvisning. Desuden fastsættes det i artiklen, at ENNOH vil offentliggøre reglerne for drift og nedsættelse af redaktionsudvalgene, når hver enkelt proces til udvikling af netreglerne iværksættes.

II. 10.2. *ACER's udtalelse*

ACER har en række bemærkninger vedrørende redaktionsudvalg.

For det første bemærker ACER, at det i artikel 33 i udkastet til forretningsorden ikke forklares, hvordan redaktionsudvalgene vil blive nedsat, eller hvordan de vil fungere, og at den rolle, de spiller i forbindelse med udviklingen af ENNOH's netregler, også er uklar. Artikel 26, stk. 6, i forretningsordenen henviser til »rådgivning«, hvilket indebærer, at redaktionsudvalgene primært fungerer som rådgivende organer, mens arbejdsgrupperne udfører selve udarbejdelsen. Omfanget eller hyppigheden af samspillet mellem arbejdsgrupperne og redaktionsudvalgene er heller ikke specificeret.

ACER anbefaler derfor, at forretningsordenen præciserer, hvornår og hvordan redaktionsudvalgene indkaldes, den dokumentation, de vil få adgang til, og deres inddragelse i forskellige faser af processen for udvikling af netregler frem til forelæggelsen af netreglerne for ACER. Desuden bør forretningsordenen udtrykkeligt definere forholdet mellem redaktionsudvalgene og arbejdsgrupperne, hvis respektive roller skal defineres nærmere.

For det andet har ACER henvist til resultatet af sin offentlige høring om udkastet til ENNOH's vedtægtsmæssige dokumenter, ([5]) som foreslår at inddrage en bred vifte af markedsaktører såsom afskibere, producenter, leverandører og handelsoperatører i udviklingen af ENNOH's netregler. ACER er enig med interessenterne i, at dette er afgørende for at fremme gennemsigtighed og innovation.

ACER anbefaler derfor, at ENNOH inddrager en forskelligartet interessentgruppe i redaktionsudvalgene for bedst muligt at tilpasse netreglerne til de aktuelle markedsforhold og den teknologiske udvikling. Med hensyn til sammensætningen af redaktionsudvalgene anbefaler ACER, at ENNOH medtager uafhængige klimaekspertorganer såsom det europæiske videnskabelige rådgivende organ om klimaændringer. Deres inddragelse vil give ENNOH upartisk strategisk rådgivning under regeludviklingsprocessen og sikre tilpasning med EU's energi- og klimamål samt til det europæiske samfunds bredere interesser.

II.10.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Kommissionen bemærker, at klare regler for redaktionsudvalgenes oprettelse og funktion vil støtte deres rolle i processen for udvikling af netregler.

Kommissionen opfordrer derfor ENNOH til at ændre forretningsordenen for at indføre regler om:

— hvornår og hvordan redaktionsudvalgene indkaldes

— den dokumentation, de vil have adgang til

— deres inddragelse i alle de forskellige faser af udviklingsprocessen for netregler

— redaktionsudvalgenes og arbejdsgruppernes roller og forholdet mellem dem.

Kommissionen er endvidere enig med ACER i, at inddragelse af en bred vifte af interessenter inden for brint, herunder uafhængige klimaekspertorganer og repræsentanter for civilsamfundet, vil fremme gennemsigtighed, innovation og bidrage til ENNOH's klimarelaterede mål i artikel 57, stk. 6, i forordning (EU) 2024/1789. Det vil også afspejle den retlige forpligtelse til at sikre, at centrale berørte interessenter inddrages i redaktionsudvalgene.

Kommissionen anbefaler derfor at ændre artikel 33 i forretningsordenen for at afspejle dette forslag.

II. 11. **Inddragelse af interessenter og høringer**

II. 11.1. *Indhold*

I henhold til artikel 63 i forordning (EU) 2024/1789 skal ENNOH gennemføre en omfattende offentlig høringsproces ved udarbejdelsen af sine resultater. Processen skal starte tidligt, være åben og gennemsigtig og omfatte alle relevante markedsdeltagere, navnlig interessentorganisationer, i overensstemmelse med forretningsordenen for høring af

([5]) Den 23. september 2024 iværksatte ACER en offentlig høring om ENNOH's udkast til vedtægtsmæssige dokumenter og opfordrede alle interesserede parter til at fremsætte deres bemærkninger senest den 21. oktober 2024. ACER indhentede specifikt synspunkter fra organisationer, der repræsenterer alle interessenter, navnlig systembrugerne, herunder kunderne. ACER modtog 13 svar, som blev taget i betragtning ved udarbejdelsen af dets udtalelse. Disse svar offentliggøres på ACER's websted for høringer og sammenfattes i evalueringsrapporten, der er vedlagt som bilag til ACER's udtalelse.

interessenter. Høringsprocessen skal gøre det muligt at tage hensyn til bemærkninger fra interessenter før den endelige vedtagelse af forslaget, idet den tager sigte på at indhente synspunkter og forslag fra alle relevante interessenter under beslutningsprocessen. Høringen bør også inddrage reguleringsmyndigheder og andre nationale myndigheder, producenter, netbrugere, herunder kunder, tekniske organer og interessentplatforme.

II. 11.2.*ACER's udtalelse*

ACER bemærker, at udkastet til forretningsordenen for høring af interessenter i det store og hele afspejler principperne i artikel 63 i forordning (EU) 2024/1789. Som interessenterne også bemærkede under ACER's høring, mangler udkastet til forretningsordenen for høring af interessenter imidlertid tilstrækkelige detaljer og præcision, hvilket potentielt kan bringe gennemsigtigheden i fare og skabe forvirring.

ACER anbefaler derfor ENNOH at uddybe deres processer for inddragelse og høring af interessenter yderligere og præcisere passager efter behov.

Med hensyn til minimumsperioden for høring mener ACER, at den periode på to måneder, der er skitseret i artikel 9, stk. 14, i udkastet til forretningsordenen for høring af interessenter, skaber en effektiv balance mellem rettidig levering af ENNOH's resultater og meningsfuld inddragelse af interessenter. ACER mener imidlertid, at høringer på under en måned bør være undtagelser. I sådanne tilfælde bør interessenterne underrettes i god tid, og begrundelsen for at afkorte høringsperioden bør klart meddeles alle interessenter og ACER. ACER anbefaler udtrykkeligt at medtage denne bestemmelse i artikel 9, stk. 14, i forretningsordenen for høring af interessenter.

ACER bemærker også en uoverensstemmelse mellem den generelle minimumsperiode på to måneder for høringer i forbindelse med udkastet til det årlige arbejdsprogram, der er fastsat i artikel 9, stk. 14, i forretningsordenen for høring af interessenter, og den periode på en måned, der er fastsat i artikel 32, stk. 3, i forretningsordenen for høring af interessenter. I betragtning af det årlige arbejdsprograms betydning for interessenternes indsyn i ENNOH's planlagte resultater og processer anbefaler ACER at forlænge høringsperioden for det årlige arbejdsprogram til mindst to måneder. ACER anbefaler også, at det i artikel 32, stk. 3, i forretningsordenen præciseres, at høringen om det årlige arbejdsprogram bør finde sted inden forelæggelsen for ACER med henblik på en udtalelse, således at ENNOH kan indarbejde feedback fra interessenterne i den udgave, der forelægges for ACER.

II.11.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Ud fra Kommissionens synspunkt skal formen og varigheden af de offentlige høringer være sådan, at alle berørte interessenter skal have en rimelig chance for at fremsætte deres bemærkninger. I den forbindelse virker en standardhøringsperiode på to måneder til at være tilstrækkelig. Kommissionen anbefaler, at det i forretningsordenen for høring af interessenter præciseres, i det mindste ved hjælp af eksempler, i hvilke situationer ENNOH vil høre offentligheden i kortere perioder end to måneder. Kommissionen opfordrer endvidere ENNOH til at overveje at anvende forudgående høringer, hvis den formelle høringsperiode er kortere end to måneder.

Desuden er Kommissionen enig med ACER i, at høringer på under en måned bør være undtagelser. Kommissionen opfordrer ENNOH til at ændre artikel 9, stk. 14, i forretningsordenen for høring af interessenter for at medtage forpligtelser for ENNOH til at give interessenterne det nødvendige forudgående varsel og meddele dem årsagerne til, at høringsperioden i disse tilfælde forkortes.

Kommissionen anbefaler også, at bestemmelsen i artikel 33 i udkastet til forretningsordenen om udvikling af netregler bringes i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i forretningsordenen for høring af interessenter. Navnlig bør artikel 33, stk. 2, i udkastet til forretningsordenen om projektplanen for udvikling af netregler indeholde en henvisning til forretningsordenen for høring af interessenter.

Kommissionen deler endvidere ACER's og interessenternes bekymringer over manglen på tilstrækkelige detaljer og præcision i udkastet til forretningsordenen for høring af interessenter og opfordrer ENNOH til yderligere at uddybe deres processer for inddragelse og høring af interessenter for at skabe klarhed og sikre gennemsigtighed.

II. 12. **Mangfoldighed og kønsbalance**

II. 12.1.*Indhold*

Udkastet til vedtægtsmæssige dokumenter indeholder kun kriterier for udvælgelse af bestyrelsesmedlemmer, navnlig for at sikre en afbalanceret geografisk og økonomisk repræsentation blandt medlemmerne (i artikel 29, stk. 2, i vedtægterne og artikel 17, stk. 1, i forretningsordenen). Der er ikke medtaget specifikke udvælgelseskriterier for udnævnelsen af andre ledende eller ledelsesmæssige stillinger i ENNOH, f.eks. direktører, afdelingschefer eller teamledere.

II. 12.2. *ACER's udtalelse*

ACER ser med tilfredshed på medtagelsen af mangfoldigheds- og kønsbalancekriterier i både valget af ENNOH's bestyrelsesmedlemmer og, hvor det er muligt, udnævnelsen af ledende stillinger. Dette ville være i overensstemmelse med de lovgivningsmæssige mål, der er fastsat i både europæisk ([6]) og belgisk lovgivning ([7]), i henhold til hvilken ENNOH oprettes.

II.12.3. *Udtalelse fra Kommissionen*

Ligestilling er en af Unionens grundlæggende værdier, der er fastsat i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), og fremme af ligestilling mellem kvinder og mænd er en forpligtelse for Unionen (artikel 3, stk. 3, i TEU). Kommissionen har fastsat et mål om ligestilling mellem kønnene på alle ledelsesniveauer inden udgangen af mandatperioden 2019-2024 og vil fortsat opretholde disse værdier fremover.

Kommissionen opfordrer derfor ENNOH til at medtage ligestilling mellem kønnene som et kriterium for valget af bestyrelsesmedlemmer og for udnævnelsen af ledende stillinger.

Udfærdiget i Bruxelles, den 4. april 2025.

På Kommissionens vegne
Dan JØRGENSEN
Medlem af Kommissionen

([6]) Direktiv (EU) 2022/2381 af 23. november 2022 om en mere ligelig kønsfordeling blandt ledelsesmedlemmer i børsnoterede selskaber og tilhørende foranstaltninger (EUT L 315 af 7.12.2022, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2381/oj).

([7]) Artikel 2 i den belgiske forbundslov af 28. juli 2011, Moniteur Belge, 14. september 2011.