C/2025/2773

20.5.2025

STANOVISKO KOMISE

ze dne 4. dubna 2025

ke stanovám, jednacím řádu, včetně jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami, a seznamu členů Evropské sítě provozovatelů vodíkových sítí

(Pouze anglické znění je závazné)

(C/2025/2773)

I. OBECNĚ

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2024/1789 ([1]) v čl. 57 odst. 10 stanoví, že Evropská komise poskytne Evropské síti provozovatelů vodíkových sítí stanovisko k návrhu jejich stanov, jednacímu řádu a seznamu členů.

Evropská síť provozovatelů vodíkových sítí (dále jen „ENNOH“) předložila dne 30. srpna 2024 Evropské komisi a Agentuře pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále jen „ACER“) své stanovy, jednací řád, včetně jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami, a seznam členů.

Agentura ACER přijala dne 18. prosince 2024 stanovisko ke stanovám, jednacímu řádu, včetně jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami, a seznamu členů s přihlédnutím k výsledkům veřejné konzultace a dne 19. prosince předložila toto stanovisko Komisi (dále jen „stanovisko agentury ACER“ ([2])).

S ohledem na stanovisko agentury ACER ze dne 18. prosince 2024 vydává Komise k seznamu členů, stanovám a jednacímu řádu ENNOH toto stanovisko.

II. POSOUZENÍ

II.1. Účel a činnosti – článek 4 stanov

II. 1.1 *Obsah*

Článek 57 nařízení (EU) 2024/1789 definuje cíle sítě ENNOH, včetně cílů souvisejících s klimatem (čl. 57 odst. 6). Současně čl. 4 odst. 1 stanov definuje účel sítě ENNOH a odráží znění čl. 57 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1789, avšak vynechává povinnost podporovat cíle v oblasti klimatu.

II. 1.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER konstatuje, že vynechání cílů souvisejících s klimatem ze stanov je v rozporu s nařízením (EU) 2024/1789 a může neúmyslně zúžit rozsah činnosti sítě ENNOH. Také zúčastněné strany v rámci veřejné konzultace agentury ACER zdůraznily potřebu sladit účel a činnosti sítě ENNOH s cíli EU v oblasti dekarbonizace a udržitelnosti, včetně zdůraznění priority obnovitelného vodíku a jeho využití v odvětvích, v nichž je dekarbonizace obtížná. Agentura ACER proto doporučuje výslovně doplnit tyto cíle do účelu sítě ENNOH definovaného v čl. 4 odst. 1 stanov.

II.1.3 *Stanovisko Komise*

Článek 3 nařízení (EU) 2024/1789 stanoví jasné zásady organizace trhů s vodíkem, včetně cílů souvisejících s klimatem (fungování trhu a plánování sítě například upřednostňuje využití vodíku v odvětvích, v nichž je dekarbonizace obtížná, a usnadňuje dosažení cílů Unie v oblasti klimatu a energetiky).

Závěrem se Komise domnívá, že článek 4 stanov by měl být upraven tak, aby zahrnoval cíle související s klimatem.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1789 ze dne 13. června 2024 o vnitřním trhu s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem, o změně nařízení (EU) č. 1227/2011, (EU) 2017/1938, (EU) 2019/942 a (EU) 2022/869 a rozhodnutí (EU) 2017/684 a o zrušení nařízení (ES) č. 715/2009 (Úř. věst. L, 2024/1789, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1789/oj).

([2]) Stanovisko Agentury Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů č. 10/2024 ze dne 19. prosince 2024, Stanovisko ACER č. 10-2024 ke statutárním dokumentům ENNOH.

II.2. **Členové sdružení – články 6 a 7 stanov a článek 2 jednacího řádu**

II. 2.1 *Obsah*

Článek 57 nařízení (EU) 2024/1789 definuje, že síť ENNOH se skládá z provozovatelů vodíkových přepravných sítí certifikovaných podle článku 71 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788 ([3]). Právní předpisy rovněž zavádějí přechodná ustanovení, která zohledňují rodící se charakter rozvíjejícího se trhu s vodíkem. Přesněji řečeno, stanoví přechodné období tím, že v čl. 57 odst. 3 uvádí, že provozovatelé vodíkových přepravných sítí jsou způsobilí stát se členem sítě ENNOH již na začátku jejich certifikačního postupu prováděného regulačním orgánem. Toto členství se uskuteční pod podmínkou:

následné pozitivní certifikace v souladu s článkem 14 nařízení (EU) 2024/1789 a článkem 71 směrnice (EU) 2024/1788 provedené do 24 měsíců od okamžiku, kdy se stal subjekt členem sítě ENNOH, a

rozvoje projektů vodíkové infrastruktury s konečným investičním rozhodnutím do čtyř let od okamžiku, kdy se stal subjekt členem sítě ENNOH.

Článek 7 návrhu stanov však rozšiřuje kritéria způsobilosti nad rámec toho, co je stanoveno v právních předpisech, a to tím, že vytváří další kategorii „zakládajících členů“ a uvádí, že „sdružení bylo založeno zakládajícími členy“. Kromě toho čl. 2 odst. 3 návrhu jednacího řádu uvádí, že u zakládajících členů se certifikační postup považuje za zahájený, jakmile zakládající člen předloží kopii žádosti, v níž žádá regulační orgán o zahájení certifikačního postupu.

Členské státy jsou povinny provést směrnici (EU) 2024/1788, včetně článku 71 o certifikaci, do svých vnitrostátních právních předpisů ve dvouleté lhůtě, která končí 5. srpna 2026. To zahrnuje také vytvoření vnitrostátních právních předpisů, které regulačním orgánům svěřují nezbytné pravomoci k provádění procesu certifikace.

II. 2.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER vznáší tři hlavní otázky týkající se členství v síti ENNOH.

Za prvé, agentura ACER uvádí, že čl. 57 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1789 jasně stanoví, že síť ENNOH musí být složena z provozovatelů vodíkových přepravných sítí certifikovaných podle článku 71 směrnice (EU) 2024/1788. Tento požadavek na certifikaci vyplývá z návrhů statutárních dokumentů. Aby se však předešlo jakýmkoli nejasnostem, doporučuje agentura použít jasnější formulaci a v čl. 6 odst. 1 stanov výslovně uvést, že členové sítě ENNOH musí být certifikováni podle článku 71 směrnice (EU) 2024/1788. Agentura ACER rovněž doporučuje, aby bylo ve statutárních dokumentech vyjasněno, že odchylně od čl. 57 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1789 se členem sítě ENNOH může stát i provozovatel vodíkové přepravní sítě, na kterého se vztahuje výjimka z článku 68 směrnice (EU) 2024/1788 týkající se požadavku na oddělení, a to za podmínek uvedených v čl. 57 odst. 4 nařízení.

Zadruhé, agentura ACER uvádí, že přijetí zakládajících členů sítě ENNOH za členy bez formálního zahájení certifikačního postupu, jak je stanoveno v článku 57 nařízení (EU) 2024/1789, nýbrž na základě žádosti společnosti o certifikaci adresované vnitrostátnímu regulačnímu orgánu podle vnitrostátního práva, by narušilo právní základ pro založení sítě ENNOH a zpochybnilo legitimitu jejích výstupů. To může mít za následek problémy s důvěryhodností a přijetím činnosti sítě ENNOH, protože zúčastněné strany mohou zpochybnit, zda bylo založení sdružení vůbec legální.

Agentura ACER dále poznamenává, že proces navrhovaný ve stanovách a v jednacím řádu do značné míry závisí na tom, jak regulační orgán reaguje na žádost o zahájení certifikačního postupu. Vzhledem k tomu, že regulační orgán nemusí mít právní pravomoc zpracovávat takové žádosti před provedením směrnice do vnitrostátního práva, je pravděpodobné, že tyto žádosti budou považovány za nepřípustné.

Agentura ACER rovněž upozorňuje na riziko, že zakládající členové mohou přijít o své členství, pokud do dvou let od vstupu do sítě ENNOH jako členové nezískají certifikaci. Podle názoru agentury ACER není toto riziko zanedbatelné vzhledem k tomu, že členské státy musí směrnici provést do 5. srpna 2026. Tento přístup také může mít za následek, že se obavy ze zahájení účinného a bezproblémového fungování sítě ENNOH pouze odsunou na srpen 2026.

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1788 ze dne 13. června 2024 o společných pravidlech pro vnitřní trh s plynem z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem a o změně směrnice (EU) 2023/1791 a zrušení směrnice 2009/73/ES (Úř. věst. L, 2024/1788, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1788/oj).

Agentura ACER proto předkládá alternativní a pragmatický přístup, který spočívá v částečném, ale účelném provedení směrnice v členských státech a zaměřuje se na chybějící vnitrostátní pravidla pro certifikaci provozovatelů vodíkových přepravných sítí. Ačkoli by to odstranilo výše uvedené právní obavy, agentura chápe, že iniciativa k takovému řešení nepřísluší síti ENNOH a jejím členům.

Agentura ACER uznává, že časový rozdíl mezi požadavky na zřízení sítě ENNOH a provedením směrnice (EU) 2024/1788 na vnitrostátní úrovni představuje v tomto počátečním období značnou výzvu pro účinné fungování sítě ENNOH. Podle agentury ACER řeší návrhy statutárních dokumentů tento problém tím, že se snaží nabídnout praktické řešení na podporu včasného vytvoření sítě ENNOH, aniž by členské státy byly omezeny dvouletou lhůtou, kterou mají na provedení ustanovení směrnice o certifikaci do svého vnitrostátního práva.

Za třetí, agentura ACER rovněž identifikuje riziko, že provádění směrnice může v jednotlivých členských státech probíhat různou rychlostí, což může vést k nerovnoměrnému regionálnímu zastoupení provozovatelů v rámci sítě ENNOH v počáteční fázi, a ohrozit tak reprezentativnost pracovních metod sítě ENNOH, jak zamýšlel normotvůrce EU ([4]).

Agentura ACER proto doporučuje, aby členové sítě ENNOH zmírnili toto riziko, pokud se naplní, tím, že budou v co největší míře komunikovat s potenciálními členy, kteří se ještě nemohou připojit, avšak očekává se, že tak učiní v budoucnu. Podle agentury by toho bylo nejlépe dosaženo aktivním zapojením potenciálních členů do přípravy počátečních výstupů sítě ENNOH a zohledněním všech příslušných zájmů v oblasti vodíku. Agentura ACER dodává, že taková spolupráce by probíhala mimo rámec ustanovení statutárních dokumentů.

II.2.3 *Stanovisko Komise*

Komise má několik připomínek k článkům 6 a 7 návrhu stanov a k článku 2 návrhu jednacího řádu.

Za prvé, čl. 57 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1789 jasně stanoví, že síť ENNOH musí být složena z provozovatelů vodíkových přepravných sítí certifikovaných podle článku 71 směrnice (EU) 2024/1788. Komise souhlasí s agenturou ACER, že ve statutárních dokumentech chybí jasný odkaz na certifikaci provozovatelů vodíkových přepravných sítí.

Za účelem řešení tohoto problému Komise doporučuje:

— použít jasnější formulaci a v čl. 6 odst. 1 stanov výslovně uvést, že členové sítě ENNOH musí být certifikováni podle článku 71 směrnice (EU) 2024/1788 a

— vyjasnit ve statutárních dokumentech, že odchylně od čl. 57 odst. 3 nařízení (EU) 2024/1789 se členem sítě ENNOH může stát i provozovatel vodíkové přepravní sítě, na kterého se vztahuje výjimka z článku 68 směrnice (EU) 2024/1788 týkající se požadavku na oddělení, a to za podmínek uvedených v čl. 57 odst. 4 nařízení.

Zadruhé, Komise uznává, že účinné fungování sítě ENNOH je v počáteční fázi problematické, protože požadavky na zřízení sítě ENNOH a provedení směrnice (EU) 2024/1788 na vnitrostátní úrovni mají rozdílné načasování. Provedení směrnice je předpokladem pro zahájení a provádění certifikace provozovatelů vodíkových přepravných sítí regulačními orgány v členských státech.

Komise se zároveň domnívá, že pravidla v článcích 6 a 7 návrhu stanov a v článku 2 návrhu jednacího řádu se liší od pravidel stanovených v článku 57 nařízení (EU) 2024/1789, která jasně stanoví požadavky, jež musí provozovatelé vodíkových sítí splnit, aby byli způsobilí pro členství v síti ENNOH. Návrhy statutárních dokumentů se snaží umožnit, aby se zakládající členové, tj. společnosti, které v současné době působí jako provozovatelé plynárenských přepravních soustav v členských státech, mohli stát členy sítě ENNOH, aniž by splňovali požadavky článku 57 nařízení (EU) 2024/1789.

Komise souhlasí s agenturou ACER, že částečné a účelné provedení směrnice se zaměřením na ustanovení týkající se oddělení a certifikace provozovatelů vodíkových přepravných sítí by bylo alternativním řešením. Komise však upozorňuje, že iniciativa k takovému řešení nepřísluší společnostem zřizujícím síť ENNOH, nýbrž členským státům.

S ohledem na výše uvedené se Komise domnívá, že návrh stanov, návrh jednacího řádu a návrh seznamu členů musí být upraveny tak, aby bylo zajištěno, že všichni členové sítě ENNOH splňují kritéria způsobilosti, což znamená, že jsou certifikováni nebo zahájili proces certifikace, jak je stanoveno v článku 57 nařízení (EU) 2024/1789.

([4]) Viz 78. bod odůvodnění nařízení (EU) 2024/1789.

Zatřetí, Komise souhlasí s agenturou ACER, že provádění směrnice může v jednotlivých členských státech probíhat různou rychlostí, což může vést k nerovnoměrnému regionálnímu zastoupení provozovatelů v síti ENNOH v počáteční fázi, a ohrozit tak reprezentativnost pracovních metod sítě ENNOH, jak je formulováno v 78. bodě odůvodnění nařízení (EU) 2024/1789.

Komise doporučuje síti ENNOH, aby v co nejvyšší možné míře komunikovala s provozovateli vodíkových přepravných sítí, kteří jsou potenciálními členy a kteří by měli v blízké budoucnosti vstoupit do ENNOH. Vzhledem k tomu, že by taková spolupráce probíhala mimo rámec ustanovení statutárních dokumentů, nevyžaduje to změny v návrhu stanov nebo jednacího řádu. Zároveň by síť ENNOH měla jednat nezávisle a měla by zajistit nezbytnou transparentnost, aby umožnila nákladově efektivní rozvoj a provoz budoucí vodíkové potrubní sítě EU.

Komise upozorňuje, že podle čl. 57 odst. 5 nařízení (EU) 2024/1789 mají členské státy možnost jmenovat subjekt jako přidruženého partnera v rámci sítě ENNOH. Tento krok usnadňuje formální zapojení budoucích členů do realizace počátečních výstupů ENNOH tím, že jim poskytuje jasně definovanou a strukturovanou roli až do dokončení jejich certifikace provozovatelů vodíkových přepravných sítí.

II.3. **Přijetí nových členů a převod členství – články 7 a 8 stanov**

II. 3.1 *Obsah*

Článek 7 návrhu stanov stanoví, že o přijetí nových členů rozhoduje valné shromáždění sítě ENNOH. Valné shromáždění má dále pravomoc zamítnout žádost o členství, pokud je jeho rozhodnutí odůvodněné, aniž by však stanovilo kritéria pro zamítnutí žádosti.

Stejně tak článek 8 návrhu stanov pověřuje valné shromáždění, aby rozhodlo o žádosti o převod členství na subjekt, který splňuje kritéria členství sítě ENNOH. Valné shromáždění by mělo takové rozhodnutí přijmout na základě doporučení rady sítě ENNOH. Stanovy však nestanoví kritéria, na jejichž základě by bylo možné takové rozhodnutí učinit.

II. 3.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER vyjadřuje obavy ohledně diskreční pravomoci udělené valnému shromáždění sítě ENNOH při přijímání nových členů nebo rozhodování o převodech členství, zejména pokud jde o možnost odmítnout provozovatele vodíkových přepravných sítí EU z jiných důvodů, než je nesplnění kritérií způsobilosti pro členství uvedených v článku 57 nařízení (EU) 2024/1789.

Podle agentury ACER to může být v rozporu s čl. 57 odst. 1 nařízení, který pověřuje všechny provozovatele vodíkových přepravných sítí spoluprací na úrovni Unie prostřednictvím sítě ENNOH a znevýhodňuje nové členy oproti členům zakládajícím.

Agentura proto doporučuje, aby se rozhodnutí valného shromáždění o přijetí nových členů a převodech členství omezilo na ověření, že uchazeči o členství jsou provozovateli vodíkových přepravných sítí v EU ve smyslu směrnice a zahájili certifikační postup v jednom z členských států. Pokud jsou tyto podmínky splněny, valné shromáždění by mělo nové členy přijmout nebo povolit převod členství bez další diskreční pravomoci.

II.3.3 *Stanovisko Komise*

Komise souhlasí s agenturou ACER, že ponechání pravomoci valnému shromáždění sítě ENNOH rozhodovat o žádostech o členství a převodech členství může bránit provozovatelům vodíkových přepravných sítí v EU v plnění jejich povinnosti podle čl. 57 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1789, kterou je spolupracovat na úrovni Unie prostřednictvím sítě ENNOH.

Komise proto doporučuje změnit články 7 a 8 stanov tak, aby se úloha valného shromáždění sítě ENNOH při přijímání nových členů a převodech členství omezila na ověření, zda jsou splněna kritéria členství podle článku 57 nařízení (EU) 2024/1789.

II.4. **Pozorovatelé – článek 14 stanov**

II. 4.1 *Obsah*

Článek 14 návrhu stanov stanoví, že síť ENNOH může mít pozorovatele. Status pozorovatele může být udělen provozovatelům vodíkových přepravných sítí v EU, kterým jejich členský stát udělil výjimku z některých požadavků směrnice (EU) 2024/1788, subjektům působícím jako provozovatelé vodíkových přepravných sítí v zemích mimo EU, které jsou buď smluvními stranami Smlouvy o Energetickém společenství, nebo Úmluvy o založení Evropského sdružení volného obchodu (ESVO).

Pozorovatelé se mohou účastnit činností sítě ENNOH s určitými omezeními. Podle čl. 14 odst. 3 návrhu stanov se mohou účastnit zasedání valného shromáždění, avšak bez hlasovacího práva, a mohou se také zapojit do pracovních skupin sítě ENNOH v rozsahu, který jim udělí správní rada.

II. 4.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER vidí přínos v udělení statusu pozorovatele subjektům ze zemí s dohodami o spolupráci s EU, zejména z těch, které již provedly nebo provádějí třetí energetický balíček, neboť tyto země pravděpodobně v budoucnu provedou i nový právní rámec EU pro vodík. Ze stejného důvodu se však agentura ACER domnívá, že země, které neuplatňují ani neplánují přijmout a uplatňovat příslušné *acquis* EU v oblasti energetiky, by se neměly účastnit činnosti sítě ENNOH ani přispívat k jejím výstupům prostřednictvím pozorovatelů. Agentura dodává, že za účelem spolupráce s provozovateli sítí ze třetích zemí může síť ENNOH uzavírat dvoustranné dohody, jak je uvedeno v článku 26 návrhu jednacího řádu. Tyto dohody umožňují výměnu potřebných informací a koordinaci činností, aniž by byl umožněn přístup do vnitřních struktur sítě ENNOH.

Agentura ACER doporučuje omezit status pozorovatele na podniky působící jako provozovatelé vodíkových přepravných sítí ze třetích zemí, které jsou stranami Smlouvy o Energetickém společenství nebo Dohody o Evropském hospodářském prostoru (EHP).

II.4.3 *Stanovisko Komise*

Síť ENNOH bude mít konkrétní úkoly podle nařízení (EU) 2024/1789. Proto by se na plnění těchto úkolů měly být oprávněny podílet pouze zúčastněné strany, včetně provozovatelů vodíkových sítí, ze třetích zemí, které uplatňují právní předpisy EU, a to i jako pozorovatelé. Komise souhlasí s agenturou ACER a podporuje změnu návrhu stanov, která by omezila status pozorovatele na podniky působící jako provozovatelé vodíkových přepravných sítí ze třetích zemí, které jsou buď smluvními stranami Smlouvy o založení Energetického společenství, nebo Dohody o Evropském hospodářském prostoru (EHP).

Komise dále doporučuje vyjasnit ve statutárních dokumentech pravidla účasti pozorovatelů na valném shromáždění sítě ENNOH, v radě a pracovních strukturách (např. pracovních skupinách). Tato pravidla by měla zabránit nežádoucímu vlivu pozorovatelů na rozhodování sítě ENNOH s ohledem na to, že hlavní úlohou sítě je plnit mandáty EU a podporovat cíle EU. Mělo by sem být zahrnuto posílení rámce důvěrnosti pro pozorovatele a pravidla pro řízení přístupu pozorovatelů k informacím (typy informací, které jsou pozorovatelům k dispozici), aby se zabránilo vyzrazení informací, které by mohly ohrozit zájmy EU.

II.5. **Složení rady**

II. 5.1 *Obsah*

Článek 29 návrhu stanov umožňuje volbu až 17 členů rady. Volba rady sestává z třístupňového procesu, který zahrnuje předem přidělená místa s cílem odměnit členské státy investující do vodíku. Při volbě rady je nicméně valné shromáždění povinno zohlednit vyvážené zastoupení provozovatelů vodíkových přepravných sítí. Kritérium v návrhu stanov, které je zopakováno v návrhu jednacího řádu, ukládá valnému shromáždění povinnost klást velký důraz na dosažení spravedlivé a přiměřené regionální rovnováhy mezi členy při výběru předsedy, místopředsedů a členů rady, jakož i na zajištění spravedlivého a přiměřeného zastoupení provozovatelů vodíkových přepravných sítí z menších členských států.

Dále se v čl. 16 odst. 2 návrhu jednacího řádu uvádí, že kandidáti na členy rady, místopředsedy a předsedu se vybírají ze zaměstnanců členských provozovatelů vodíkových přepravných sítí nebo mateřských společností oprávněných právně zastupovat členské provozovatele vodíkových přepravných sítí.

II. 5.2 *Stanovisko agentury ACER*

Za prvé, agentura ACER konstatuje, že zásada regionální rovnováhy má za cíl omezit třístupňový systém a stanovit, že přidělení předem přidělených míst nesmí vést k tomu, aby regiony získaly více míst, než je odůvodněno spravedlivým a přiměřeným regionálním rozdělením. Agentura ACER dodává, že zatímco třístupňový volební proces, který má odměnit průkopníky, je jasně popsán ve statutárních dokumentech, konkrétní dopad zásady regionální rovnováhy na mechanismus voleb a hlasování zůstává nejasný.

V zájmu zvýšení transparentnosti agentura doporučuje, aby byl tento aspekt rozpracován buď v samotných statutárních dokumentech, nebo alespoň v pokynech, které by byly v případě potřeby přístupné zúčastněným stranám. Pokud bude zvolen druhý přístup, měly by být pokyny a jejich případné následné revize po přijetí oznámeny agentuře ACER a Komisi.

Za druhé, agentura ACER rovněž považuje za rozumné, že čtyři místa přidělená předním členským státům jsou časově omezená a jejich platnost skončí zavedením alternativního systému, který pak tyto státy odmění přerozdělením hlasů ve valném shromáždění (tzv. faktor významnosti sítě stanovený v čl. 24 odst. 5 a 6 návrhu stanov a v článku 13 návrhu jednacího řádu). Agentura ACER sice uznává, že výše investičních nákladů a nejistota ohledně budoucího vývoje trhu s vodíkem mohou být důvodem pro udělení delší doby trvání zaručeného místa úměrné těmto faktorům, zároveň však zůstává na pochybách, zda by toto místo mělo být zaručeno trvale. Agentura proto doporučuje výslovně stanovit budoucí revizi tohoto pravidla.

II.5.3 *Stanovisko Komise*

Komise uznává, že při výběru předsedy, místopředsedů a členů rady je třeba vyvážit potřebu spravedlivé a přiměřené regionální rovnováhy mezi členy a zajistit spravedlivé a přiměřené zastoupení provozovatelů vodíkových přepravních sítí z menších členských států na jedné straně, a zároveň odměnit přední členské státy s ohledem na nejistotu vývoje budoucího trhu s vodíkem na straně druhé. Jednou z klíčových částí statutárních dokumentů sítě ENNOH, kde je tato snaha patrná, je proces volby rady.

S ohledem na stanovisko agentury ACER Komise doporučuje, aby byly statutární dokumenty změněny s cílem:

— zajistit větší transparentnost tím, že ve statutárních dokumentech nebo v jiných veřejně přístupných dokumentech bude podrobněji popsán konkrétní dopad zásady regionální rovnováhy na volební a hlasovací mechanismus; každý takový dokument a jeho změny by měly být předloženy Komisi a agentuře ACER a

— stanovit budoucí revizi pravidel týkajících se předem přidělených míst v radě s cílem postupně je zrušit, jakmile bude zaveden faktor významnosti sítě.

II.6. **Změny statutárních dokumentů – články 47 a 50 stanov**

II. 6.1 *Obsah*

Čl. 57 odst. 8 nařízení (EU) 2024/1789 stanoví, že provozovatelé vodíkových přepravních sítí předloží Komisi a agentuře ACER veškeré návrhy změn stanov, seznamu členů nebo jednacího řádu, včetně jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami. Proces poskytování těchto stanovisek je podrobně popsán v čl. 57 odst. 9 až 12 nařízení (EU) 2024/1789 a je stejný jako v případě přijímání statutárních dokumentů sítě ENNOH.

Článek 47 stanov vztahující se na změnu stanov a článek 50 návrhu stanov vztahující se na změnu jednacího řádu stanoví, že pokud síť ENNOH neobdrží stanovisko Komise k navrhovaným změnám do sedmi měsíců od předložení Komisi a agentuře ACER, předpokládá, že Komise nemá námitky, a pokračuje ve schvalování změn.

II. 6.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER konstatuje, že předpoklad kladného stanoviska Komise není v souladu s čl. 57 odst. 11 nařízení (EU) 2024/1789. Nařízení jasně stanoví, že přijetí změn je výslovně podmíněno kladným stanoviskem Komise. Agentura ACER proto doporučuje nahradit tento předpoklad požadavkem na získání kladného stanoviska Komise.

II.6.3 *Stanovisko Komise*

Komise souhlasí s agenturou ACER, že články 47 a 50 stanov nejsou v souladu s čl. 57 odst. 11 nařízení (EU) 2024/1789. Komise proto doporučuje změnit tyto články návrhu stanov tak, aby bylo jasné, že ke změně všech statutárních dokumentů (zejména stanov, seznamu členů a jednacího řádu, včetně jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami) musí být před přijetím změn a dokončením dokumentů vydáno kladné stanovisko Komise.

II.7. **Změny v seznamu členů**

II. 7.1 *Obsah*

V čl. 57 odst. 8 nařízení (EU) č. 2024/1789 je seznam členů sítě ENNOH uveden mezi statutárními dokumenty, které síť ENNOH předkládá Komisi a agentuře ACER k vydání stanoviska v případě změny.

Návrh stanov ani návrh jednacího řádu jasně nevymezují proces změny seznamu členů a neřeší úlohu Komise a agentury ACER v tomto procesu. Stanovy pouze uvádějí, že valné shromáždění je oprávněno přijímat rozhodnutí nebo opatření, která mají za následek změny v seznamu členů (přijetí nových členů v čl. 7 odst. 1 stanov a čl. 2 odst. 2 jednacího řádu, převod členství v čl. 8 odst. 1 stanov, vyloučení členů v čl. 10 odst. 1 stanov a čl. 4 odst. 1 jednacího řádu nebo řízení vystoupení v čl. 9 stanov a čl. 3 odst. 3 jednacího řádu).

II. 7.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER se domnívá, že vypuštění procesu změny v seznamu členů ze statutárních dokumentů ponechává tyto procesy mimo zákonný rámec, což vytváří nejistotu. Podle názoru agentury ACER je to obzvláště znepokojivé, neboť stanovy výslovně popisují postup pro změnu stanov a jednacího řádu (články 47 a 50 návrhu stanov), ale neobsahují žádné ustanovení týkající se toho, jak by měl být aktualizován seznam členů. Agentura ACER proto doporučuje, aby bylo ve statutárních dokumentech vyjasněno, že změny v seznamu členů, jako je přijetí, převod, vystoupení a vyloučení, musí být předloženy jak agentuře ACER, tak Komisi.

II.7.3 *Stanovisko Komise*

Komise souhlasí s agenturou ACER, že vynechání pravidel pro změnu seznamu členů vytváří nejistotu. Komise proto doporučuje pozměnit návrh stanov a jednacího řádu tak, aby bylo jasné, že změny seznamu členů se předkládají Komisi a agentuře ACER k vyjádření a předpokladem jejich přijetí je kladné stanovisko Komise.

II.8. **Zrušení sítě ENNOH – článek 48 stanov**

II. 8.1 *Obsah*

V článku 48 návrhu stanov je uvedeno, že ke zrušení sítě ENNOH může dojít pouze na návrh rady a zrušení musí být schváleno valným shromážděním, k čemuž je zapotřebí zvláštní většiny hlasů a dvoutřetinového kvora, a že valné shromáždění určí způsob jejího zrušení a likvidace.

II. 8.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER zdůrazňuje, že zřízení a existence sítě ENNOH jsou stanoveny nařízením (EU) 2024/1789, aby bylo zajištěno optimální řízení vodíkové sítě EU a umožněno přeshraniční obchodování a dodávky vodíku v EU. Aby byl zajištěn odpovídající regulační dohled, jak to vyžaduje nařízení, agentura ACER doporučuje, aby statutární dokumenty výslovně uváděly, že jakékoli rozhodnutí valného shromáždění sítě ENNOH o zrušení sdružení musí nejprve obdržet stanovisko agentury ACER a Komise a že takové rozhodnutí nemůže být přijato, pokud není stanovisko Komise kladné.

II.8.3 *Stanovisko Komise*

Komise sdílí obavy agentury ACER, pokud jde o pravidla v článku 48 návrhu stanov a zrušení sítě ENNOH.

Komise proto doporučuje změnit stanovy tak, aby bylo jasné, že zrušení sítě ENNOH by mělo být považováno za změnu statutárních dokumentů, jimiž se síť zřizuje, a musí být tudíž předloženo agentuře ACER a Komisi k vydání stanoviska a musí obdržet kladné stanovisko Komise.

II.9. **Dvoustranné dohody s provozovateli vodíkových sítí třetích zemí – článek 26 jednacího řádu**

II. 9.1 *Obsah*

Článek 26 návrhu jednacího řádu umožňuje síti ENNOH uzavírat dvoustranné dohody o spolupráci s provozovateli vodíkových sítí ze třetích zemí, kteří nesplňují podmínky pro získání statusu pozorovatele. Tyto dvoustranné dohody uzavírá rada po jednomyslném schválení všemi členy, včetně přímo dotčených přidružených partnerů. Toto ustanovení rovněž upřesňuje, že tyto dohody mají umožnit výměnu informací a koordinované akce.

II. 9.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER poznamenává, že ačkoli toto ustanovení zajišťuje, že tato spolupráce neposkytne provozovatelům ze třetích zemí přístup ke strukturám sítě ENNOH nebo k informacím, které jsou vyhrazeny výhradně členům ENNOH, zůstává nejasné, jakých konkrétních informací se to týká a jak souvisí s informacemi klasifikovanými jako důvěrné nebo neveřejné.

Agentura ACER dále dodává, že vzhledem k tomu, že přidružení partneři a pozorovatelé mají přístup do všech struktur sítě ENNOH, zdá se, že pouze malé množství informací by bylo skutečně vyhrazeno pouze členům ENNOH. Podle názoru agentury to znamená, že většina informací dostupných v rámci sítě ENNOH by mohla být potenciálně sdílena s provozovateli ze třetích zemí prostřednictvím těchto dvoustranných dohod, což by mohlo mít podstatný dopad na činnost sítě ENNOH.

Agentura ACER doporučuje, aby tyto dohody byly uznány jako součást základních funkcí ENNOH, byly upraveny v rámci statutárních dokumentů a podléhaly předchozímu přezkumu ze strany agentury ACER a Komise, zejména pokud jde o informace sdílené s provozovateli ze třetích zemí.

II.9.3 *Stanovisko Komise*

Komise sdílí obavy agentury ACER a vyzývá síť ENNOH, aby změnila návrh stanov tak, aby obsahovaly pravidla pro výměnu informací s provozovateli vodíkových sítí ze třetích zemí v rámci spolupráce založené na dvoustranných dohodách, včetně jasného rozlišení mezi informacemi, které jsou k dispozici výhradně členům sítě ENNOH, a informacemi, které si lze vyměňovat s provozovateli vodíkových sítí ze třetích zemí.

II.10. **Výbory pro vypracovávání návrhu – článek 33 jednacího řádu**

II. 10.1 *Obsah*

Podle čl. 72 odst. 10 nařízení (EU) č. 2024/1789 musí síť ENNOH svolat výbor pro vypracovávání návrhu, aby pomohl při vypracování kodexu sítě. Tento výbor musí zahrnovat zástupce agentury ACER, sítě ENTSO pro zemní plyn, sítě ENTSO pro elektřinu a případně subjektu EU DSO, jakož i omezeného počtu klíčových dotčených zúčastněných subjektů.

Čl. 33 odst. 5 návrhu jednacího řádu stanoví, že každý kodex sítě by měl mít svůj vlastní výbor pro vypracovávání návrhu. Dále se v něm uvádí, že složení těchto výborů bude určeno transparentním a objektivním postupem za použití inkluzivních výběrových kritérií a že odmítnutí uchazečů bude zdůvodněno. Kromě toho článek stanoví, že síť ENNOH zveřejní pravidla pro fungování a vytváření výborů pro vypracovávání návrhu při zahájení každého procesu vypracovávání kodexu sítě.

II. 10.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER má k výborům pro vypracovávání návrhu několik připomínek.

Za prvé, agentura ACER konstatuje, že článek 33 návrhu jednacího řádu nevysvětluje, jak budou ustaveny výbory pro vypracovávání návrhu a jak budou fungovat, a že jejich úloha ve vypracovávání kodexu sítě ENNOH je rovněž nejasná. V čl. 26 odst. 6 jednacího řádu se hovoří o „poradenství", což znamená, že výbory pro vypracovávání návrhu slouží především jako poradní nebo konzultační orgány, zatímco vlastní vypracovávání návrhu provádějí pracovní skupiny. Úroveň nebo četnost interakce mezi pracovními skupinami a výbory rovněž není specifikována.

Agentura ACER proto doporučuje, aby bylo v jednacím řádu objasněno, kdy a jakým způsobem jsou svolávány výbory pro vypracovávání návrhu, k jaké dokumentaci budou mít přístup a jak se zapojí do různých fází vypracovávání kodexu sítě až po předložení kodexu agentuře ACER. Dále by měl být v jednacím řádu výslovně definován vztah mezi výbory pro vypracovávání návrhu a pracovními skupinami, jejichž role by měly být jasněji formulovány.

Za druhé, agentura ACER odkazuje na výsledek své veřejné konzultace k návrhu statutárních dokumentů sítě ENNOH ([5]) , v níž se navrhuje, aby se na vypracovávání kodexu sítě ENNOH podílela široká škála zúčastněných stran na trhu, jako jsou odesílatelé, výrobci, dodavatelé a provozovatelé-obchodníci. Agentura ACER souhlasí se zúčastněnými stranami, že je to nezbytné pro podporu transparentnosti a inovace.

Agentura ACER proto doporučuje, aby síť ENNOH začlenila do výborů pro vypracovávání návrhů různorodé skupiny zúčastněných stran, aby se kodexy sítě co nejlépe přizpůsobily současné tržní realitě a technologickému vývoji. Pokud jde o další složení výborů pro vypracovávání návrhů, agentura ACER doporučuje, aby síť ENNOH do výborů zapojila nezávislé odborné orgány v oblasti klimatu, jako je Evropský vědecký poradní výbor pro změnu klimatu. Jejich zapojení by poskytlo síti ENNOH nestranné strategické poradenství během vypracovávání pravidel a zajistilo by soulad s cíli EU v oblasti energetiky a klimatu, jakož i s širšími zájmy evropské společnosti.

II.10.3 *Stanovisko Komise*

Komise konstatuje, že jasná pravidla pro zřízení a fungování výborů pro vypracovávání návrhu podpoří jejich úlohu ve vypracovávání kodexu sítě.

Komise proto vyzývá síť ENNOH, aby změnila jednací řád zavedením pravidel týkajících se:

— toho, kdy a jak jsou svolávány výbory pro vypracovávání návrhu,

— dokumentace, ke které budou mít přístup,

— jejich zapojení ve všech různých fázích vypracovávání kodexu sítě a

— úlohy výborů pro vypracovávání návrhu a pracovních skupin a jejich vzájemné vztahy.

Komise dále souhlasí s agenturou ACER, že zapojení široké škály zúčastněných stran v oblasti vodíku, včetně nezávislých odborných orgánů v oblasti klimatu a zástupců občanské společnosti, by podpořilo transparentnost, podnítilo inovace a přispělo k cílům sítě ENNOH v oblasti klimatu stanoveným v čl. 57 odst. 6 nařízení (EU) 2024/1789. To by také odráželo právní povinnost zajistit, aby byly do výborů zapojeny klíčové dotčené subjekty.

Komise proto doporučuje změnit článek 33 jednacího řádu tak, aby tento návrh zohledňoval.

II.11. **Zapojení zúčastněných stran a konzultace s nimi**

II. 11.1 *Obsah*

Článek 63 nařízení (EU) č. 2024/1789 vyžaduje, aby síť ENNOH při přípravě svých výstupů vedla rozsáhlé veřejné konzultace. Konzultace musí být zahájeny včas, musí být otevřené a transparentní a musí zahrnovat všechny příslušné účastníky trhu, zejména organizace zúčastněných stran, v souladu s jednacím řádem pro konzultace se zúčastněnými stranami. Konzultace se zaměří na zjištění názorů a návrhů všech relevantních zúčastněných subjektů v rozhodovacím

([5]) Dne 23. září 2024 zahájila agentura ACER veřejnou konzultaci k návrhu statutárních dokumentů sítě ENNOH a vyzvala všechny zúčastněné strany, aby předložily své připomínky do 21. října 2024. Agentura ACER si vyžádala názory organizací zastupujících všechny zúčastněné strany, zejména uživatele soustavy včetně zákazníků. Agentura ACER obdržela 13 odpovědí, které zvážila při přípravě svého stanoviska. Tyto odpovědi jsou zveřejněny na internetových stránkách agentury ACER věnovaných konzultaci a shrnuty v hodnotící zprávě, která je přílohou stanoviska agentury ACER.

procesu a před konečným přijetím návrhu zohlední připomínky těchto subjektů. Tyto konzultace by měly rovněž zahrnovat regulační a další vnitrostátní orgány, výrobce, uživatele sítě včetně zákazníků, odborné subjekty a platformy zúčastněných subjektů.

II. 11.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER konstatuje, že návrh jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami obecně odráží zásady stanovené v článku 63 nařízení (EU) 2024/1789. Jak však upozornily i zúčastněné strany v rámci konzultace agentury ACER, návrh jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami není dostatečně podrobný a přesný, což může ohrozit transparentnost a vést k nejasnostem.

Agentura ACER proto doporučuje, aby síť ENNOH dále rozpracovala zapojení zúčastněných stran a konzultace s nimi a v případě potřeby poskytla vysvětlení.

Pokud jde o minimální lhůtu pro konzultace, agentura ACER se domnívá, že dvouměsíční lhůta uvedená v čl. 9 odst. 14 návrhu jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami představuje účinnou rovnováhu mezi včasným poskytnutím výstupů sítě ENNOH a smysluplným zapojením zúčastněných stran. Agentura zastává názor, že konzultace kratší než jeden měsíc by měly být výjimečné. V takových případech by měly být zúčastněné strany informovány s dostatečným předstihem a důvody zkrácení konzultačního období by měly být jasně sděleny všem zúčastněným stranám a agentuře ACER. Agentura doporučuje výslovně začlenit toto ustanovení do čl. 9 odst. 14 jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami.

Agentura ACER rovněž upozorňuje na nesoulad mezi obecnou minimální dvouměsíční lhůtou pro konzultace uvedenou v čl. 9 odst. 14 jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami a jednoměsíční lhůtou uvedenou v čl. 32 odst. 3 jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami ohledně návrhu ročního pracovního programu. Vzhledem k významu ročního pracovního plánu pro zajištění přehledu zúčastněných stran o plánovaných výsledcích a procesech ENNOH doporučuje ACER prodloužit období pro konzultace ročního pracovního plánu na minimálně dva měsíce. Agentura ACER rovněž doporučuje vyjasnit v čl. 32 odst. 3 jednacího řádu, že konzultace o ročním pracovním plánu by měla proběhnout před předložením stanoviska agentuře ACER, což by umožnilo síti ENNOH zapracovat zpětnou vazbu od zúčastněných stran do verze předložené agentuře ACER.

II.11.3 *Stanovisko Komise*

Z pohledu Komise musí být forma a délka veřejných konzultací taková, aby všechny dotčené zúčastněné strany měly spravedlivou možnost vyjádřit své připomínky. V této souvislosti se zdá být standardní lhůta pro konzultace v délce dvou měsíců přiměřená. Komise doporučuje, aby v jednacím řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami bylo alespoň s využitím příkladů uvedeno, v jakých situacích bude síť ENNOH konzultovat veřejnost v kratších obdobích než dva měsíce. Komise dále vyzývá síť ENNOH, aby zvážila použití předběžných konzultací v případech, kdy je formální konzultační období kratší než dva měsíce.

Komise kromě toho souhlasí s agenturou ACER, že konzultace kratší než jeden měsíc by měly být výjimečné. Komise vyzývá síť ENNOH, aby změnila čl. 9 odst. 14 jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami tak, aby zahrnoval povinnost sítě ENNOH informovat zúčastněné strany v nezbytném předstihu a sdělit jim důvody zkrácení lhůty pro konzultace v takových případech.

Komise rovněž doporučuje sladit ustanovení článku 33 návrhu jednacího řádu o vypracovávání kodexu sítě s příslušnými ustanoveními jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami. Zejména čl. 33 odst. 2 návrhu jednacího řádu o plánu projektu vypracovávání kodexu sítě by měl obsahovat odkaz na jednací řád pro konzultace se zúčastněnými stranami.

Komise dále sdílí obavy agentury ACER a zúčastněných stran ohledně nedostatečně podrobného a přesného znění návrhu jednacího řádu pro konzultace se zúčastněnými stranami a vyzývá síť ENNOH, aby dále rozvedla zapojení zúčastněných stran a konzultace s nimi, a zajistila tak jasnost a transparentnost.

II.12. **Rozmanitost a genderová vyváženost**

II. 12.1 *Obsah*

Návrhy statutárních dokumentů obsahují pouze kritérium pro výběr členů rady, a to zajištění vyváženého zeměpisného a ekonomického zastoupení jejích členů (v čl. 29 odst. 2 stanov a čl. 17 odst. 1 jednacího řádu). Pro jmenování do jiných vedoucích nebo řídících funkcí v síti ENNOH, jako jsou ředitelé, vedoucí oddělení nebo vedoucí týmů, nejsou stanovena žádná specifická výběrová kritéria.

II. 12.2 *Stanovisko agentury ACER*

Agentura ACER by uvítala, kdyby byla jak do volby členů rady sítě ENNOH, tak pokud možno i do jmenování do vedoucích funkcí zahrnuta kritéria rozmanitosti a genderové vyváženosti. To by bylo v souladu s regulačními cíli stanovenými v evropských ([6]) i belgických právních předpisech ([7]), podle jejichž práva by byla síť ENNOH zřízena.

II.12.3 *Stanovisko Komise*

Rovnost je základní hodnotou Unie, která je stanovena v článku 2 Smlouvy o Evropské unii (SEU), a podpora rovnosti žen a mužů je povinností Unie (čl. 3 odst. 3 SEU). Komise si stanovila cíl dosáhnout do konce mandátu 2019–2024 rovnosti žen a mužů na všech úrovních řízení a bude tyto hodnoty prosazovat i nadále.

Komise proto vybízí síť ENNOH, aby při volbě členů rady a jmenování do vedoucích funkcí zahrnula jako kritérium paritu mezi ženami a muži.

V Bruselu dne 4. dubna 2025.

Za Komisi
Dan JØRGENSEN
člen Komise

([6]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2381 ze dne 23. listopadu 2022 o zlepšení genderové vyváženosti mezi členy orgánů kotovaných společností a o souvisejících opatřeních (Úř. věst. L 315, 7.12.2022, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2381/oj).

([7]) Článek 2 belgického federálního zákona ze dne 28. července 2011, Moniteur Belge, 14. září 2011.