EVROPSKA CENTRALNA BANKA

EUROSISTEM

MNENJE EVROPSKE CENTRALNE BANKE

z dne 26. novembra 2012

o davku na finančne storitve in davku na bilančno vsoto bank

(CON/2012/93)

Uvod in pravna podlaga

Evropska centralna banka (ECB) je dne 8. novembra 2012 prejela zahtevo slovenskega Ministrstva za finance za mnenje o predlogu zakona o davku na finančne storitve in predlogu zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o davku na bilančno vsoto bank (v nadaljevanju skupaj poimenovana: predloga zakonov).

Pristojnost ECB, da poda mnenje, izhaja iz členov 127(4) in 282(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije ter za predlog zakona o davku na finančne storitve iz tretje in šeste alinee ter za predlog zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o davku na bilančno vsoto bank iz šeste alinee člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov[1], saj oba predloga zakonov vsebujeta pravila, ki se nanašajo na finančne institucije, kolikor pomembno vplivajo na stabilnost finančnih institucij in trgov, drugi pa se nanaša tudi na Banko Slovenije. V skladu s prvim stavkom člena 17.5 Poslovnika Evropske centralne banke je to mnenje sprejel Svet ECB.

1. Namen predlogov zakonov

Predloga zakonov sta del zakonodajnega svežnja o proračunu za leto 2013.

1.1 *Predlog zakona o davku na finančne storitve*

Predlog zakona uvaja obveznost plačevanja davka na določene finančne storitve. Davek morajo plačati vsi subjekti, ki izvajajo zadevne finančne storitve na območju Slovenije. Davčna osnova je provizija, ki jo v zvezi z opravljenimi finančnimi storitvami prejmejo subjekti, ki so zavezanci za davek. Davčna stopnja je 6,5 % davčne osnove. Davčno obdobje je en koledarski mesec. Določene storitve bodo oproščene obdavčitve, na primer storitve, od katerih se plačuje DDV ali davek od prometa zavarovalnih poslov, storitve, ki jih opravijo določeni subjekti, vključno z Banko Slovenije, ECB, evropskim instrumentom za finančno stabilnost, organi Evropske unije, in storitve v zvezi s finančno pomočjo. Za nadzor nad skladnostjo s predlogom zakona bo pristojen slovenski davčni organ. Prihodki od davka bodo šli v proračun.

1 UL L 189, 3.7.1998, str. 42.

1.2 *Predlog zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o davku na bilančno vsoto bank*

Zakon, ki se spreminja, je uvedel davek, ki ga morajo letno plačevati banke z dovoljenjem za opravljanje bančnih storitev v Sloveniji. Davčna osnova je bilančna vsota zadevne banke, davčna stopnja pa je 0,1 %. Davek se lahko zmanjša za 0,167 % stanja kreditov, ki jih je banka dala nefinančnim institucijam in samostojnim podjetnikom. Prihodki od davka bodo šli v proračun. ECB je bila zaprošena, da svetuje o zakonu, ki se zdaj spreminja, in je o njem sprejela mnenje[2].

Predlog zakona uvaja naslednje spremembe: (a) omejuje obdobje uporabe zakona, ki se spreminja tako, da se bo davek obračunaval in plačeval za obračunska obdobja do vključno 31. decembra 2014; (b) znesek, za katerega se davek lahko zmanjša, se znižuje na 0,1 %; in (c) namesto plačevanja davka letno za nazaj uvaja obveznost plačevanja davka vnaprej na podlagi obračuna davka za preteklo davčno obdobje.

2. Komentarji k predlogu zakona o davku na finančne storitve

2.1 *Opredelitev finančnih storitev, ki so predmet obdavčitve*

Člen 3 predloga zakona vsebuje izčrpen seznam finančnih storitev, v zvezi s katerimi se mora po predlogu zakona o davku na finančne storitve plačevati davek. Za določene kategorije finančnih storitev bi bilo koristno, da se nadalje pojasnijo, tako da je področje uporabe predloga zakona jasno opredeljeno. Zlasti bi bilo tako pojasnilo uporabno v zvezi s transakcijami, zajetimi s točko (d), ki se nanaša na »transakcije, vključno s posredovanjem, v zvezi z valuto, bankovci in kovanci, ki so zakonito plačilno sredstvo«.

2.2 *Oprostitev obdavčitve po predlogu zakona za storitve, ki jih opravi Banka Slovenije*

Skladno s členom 8 predloga zakona so finančne storitve, ki jih opravi Banka Slovenije, oproščene obdavčitve, kadar Banka Slovenije deluje v okviru svojih izključnih pristojnosti v skladu z Zakonom o Banki Slovenije ali drugimi zakoni in predpisi Unije, ki določajo izključne pristojnosti centralnih bank ali pristojnosti Banke Slovenije kot sestavnega dela Evropskega sistema centralnih bank.

ECB razume, da ta določba zajema transakcije Banke Slovenije v okviru operacij upravljanja z njenimi lastnimi sredstvi.

ECB ugotavlja, da je lahko davek na finančne storitve podoben davku na finančne transakcije, če je obdavčljiva provizija sorazmerna z osnovno transakcijo. V tej zvezi ECB svetuje slovenskim organom, naj zagotovijo, da ta davek ne bo znatno posegal v delovanje transmisijskega mehanizma denarne politike prek sekundarnega trgovanja s centralnobančnimi instrumenti.

2.3 *Posledice predloga zakona za finančno stabilnost*

ECB je upoštevala namen slovenske vlade, da gospodarstvu v času finančne krize zagotovi zadostna sredstva. Vendar je glede na to, da bo davek na finančne storitve povečal davčno obremenitev bank in da lahko dvigne cene finančnih storitev, po mnenju ECB priporočljivo, da se v

2 Mnenje CON/2011/31. Vsa mnenja ECB so dostopna na spletni strani ECB na naslovu www.ecb.europa.eu.

izogib nenameravanim vplivom na finančno stabilnost opravi celovita presoja učinka predlaganega ukrepa.

3. Komentarji k predlogu zakona o spremembi in dopolnitvah Zakona o davku na bilančno vsoto bank

ECB ugotavlja, da predlog zakona vsebuje določbo, ki omejuje čas, za katerega se plačuje davek, na davčna obdobja, ki se končajo do vključno 31. decembra 2014. Pomisleki, izraženi v Mnenju ECB CON/2011/31, veljajo tudi za predlog zakona.

To mnenje bo objavljeno na spletni strani ECB.

V Frankfurtu na Majni, 26. novembra 2012

[podpis]

Predsednik ECB

Mario DRAGHI