PADOMES VIENOTĀ RĪCĪBA 2005/889/KĀDP

(2005. gada 12. decembris)

par Eiropas Savienības Robežu palīdzības misijas izveidi Rafas šķērsošanas punktā (ES RPM Rafa)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienību, un jo īpaši tā 14. pantu un 25. panta trešo daļu,

tā kā:

(1) Eiropas Savienība kā Kvarteta dalībniece ir apņēmības pilna palīdzēt un atvieglināt Ceļa kartes īstenošanu, kurā iezīmēti pamīšus veicami Izraēlas valdības un Palestīniešu pašpārvaldes pasākumi politikas, drošības, ekonomikas, humānās palīdzības un iestāžu izveides jomā, lai panāktu neatkarīgas, demokrātiskas un dzīvotspējīgas Palestīnas valsts izveidi, kas mierā un drošībā pastāvētu plecs pie pleca ar Izraēlu un citām kaimiņvalstīm.

(2) Pēc Izraēlas vienpusējās karaspēka izvešanas no Gazas Izraēlas valdības spēki vairs neuzturas Rafas robežšķērsošanas vietā, un šis terminmāls ir slēgts, izņemot ārkārtējus gadījumus.

(3) Eiropadome 2004. gada 17. un 18. jūnijā atkārtoti apliecināja gatavību atbalstīt Palestīniešu pašpārvaldi, tai uzņemoties atbildību par likumību un kārtību, un jo īpaši – uzlabojot civilās policijas un tiesībaizsardzības iestāžu spējas nodrošināt likumību.

(4) Padome 2005. gada 7. novembrī atkārtoti pauda atbalstu Kvarteta Īpašā pārstāvja karaspēka izvešanas jautājumos paveiktajam un pauda gandarījumu par viņa neseno ziņojumu Kvarteta locekļiem. Padome arī ņēma vērā viņa 2005. gada 2. novembra vēstuli, kurā viņš iesaistīto pušu vārdā lūdz Eiropas Savienību apsvērt iespēju iesaistīties kā trešai personai, novērojot Rafas robežšķērsošanas vietu uz Gazas un Ēģiptes robežas. Padome atzīmēja ES vēlmi principā atbalstīt Gazas robežšķērsošanas vietu darbību, pamatojoties uz nolīgumu, kas noslēgts starp pusēm.

(5) Rafas robežšķērsošanas vietas atvēršana ir saistīta ar ekonomiskām, drošības un humānām sekām.

(6) EK un Palestīnas sadarbībā ES ir izvirzījusi par prioritāti Palestīniešu muitas pārvaldes izveidi. Kopiena ir nodrošinājusi palīdzību palestīniešu robežu pārvaldībai un izveidojusi trīspusēju dialogu ar Izraēlas valdību un Palestīniešu pašpārvaldi attiecībā uz muitas jautājumiem. Palestīniešu pašpārvalde ir iesaistīta sīki izstrādātu robežu drošības procedūru plānu sagatavošanā ar ASV un Izraēlas atbalstu.

(7) Palestīniešu premjerministrs 2005. gada 24. oktobrī nosūtīja vēstuli Eiropas komisāram Ārējo sakaru un Eiropas Kaimiņu politikas jautājumos, kurā viņš lūdz EK palīdzību tādās jomās kā palestīniešu personāla kapacitātes uzlabošana Rafas robežšķērsošanas vietā, nepieciešamo sistēmu un iekārtu izstrāde un instalēšana, kā arī konsultāciju un atbalsta nodrošināšana palestīniešu amatpersonām Rafas robežšķērsošanas vietā.

(8) Izraēlas valdība un Palestīniešu pašpārvalde 2005. gada 15. novembrī noslēdza nolīgumu par piekļuvi Gazas robežšķērsošanas vietām un pārvietošanos tajās, kurā, *inter alia*, norādīja uz ES kā trešo personu attiecībā uz attiecīgo robežšķērsošanas vietu darbību.

(9) 2005. gada 20. novembra un 2005. gada 23. novembra aicinājuma vēstulēs, attiecīgi, Palestīniešu pašpārvalde un Izraēlas valdība aicināja ES izveidot Eiropas Savienības robežu palīdzības misiju Rafas šķērsošanas punktā (ES RPM Rafa).

(10) Eiropas Savienības misija papildinās pašreizējos starptautiskos centienus un cels to vērtību, kā arī attīstīs sinerģijas ar pašreiz īstenotajiem Eiropas Kopienas un dalībvalstu centieniem. Šī misija tieksies veicināt koordināciju un saskaņotību ar Kopienas darbībām kapacitātes veidošanai, jo īpaši muitas pārvaldes jomā.

(11) Misija iekļausies ES un starptautiskās sabiedrības centienos atbalstīt Palestīniešu pašpārvaldi, tai uzņemoties atbildību par likumību un kārtību un jo īpaši uzlabojot civilās policijas un tiesībaizsardzības spēju.

(12) Būtu jānodrošina atbilstīga saikne ar Eiropas Savienības Policijas misiju palestīniešu teritorijās, kas dēvēta par Eiropas Savienības Koordinācijas biroju palestīniešu policijas atbalstam (*EUPOL COPPS*) ([1]).

(13) Misija īstenos pilnvaras situācijā, kas apdraud likumību un kārtību, personu aizsardzību un drošību un stabilitāti apgabalā un kas varētu kaitēt kopējās ārpolitikas un drošības politikas mērķiem, kuri izklāstīti Līguma par Eiropas Savienību 11. pantā.

(14) Galvenā uzmanība vēl aizvien pievērsta drošībai, un, lai to nodrošinātu, būtu jāveic attiecīgi pasākumi.

(15) Ievērojot Nicā no 2000. gada 7. līdz 9. decembrim sanākušās Eiropadomes pamatnostādnes, šai vienotajai rīcībai būtu jānosaka ģenerālsekretāra/Augstā pārstāvja (ĢS/AP) loma saskaņā ar Līguma 18. un 26. pantu.

(16) Līguma 14. panta 1. punktā noteikts, ka jānorāda finansējuma atsauces summa visam vienotās rīcības īstenošanas laikposmam. To summu norādīšana, kas jāfinansē no Kopienas budžeta, liecina par politiskās iestādes gribu un ir atkarīga no saistību apropriāciju pieejamības attiecīgajā budžeta gadā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO VIENOTO RĪCĪBU.

1. pants

Misija

1. Ar šo tiek izveidota Eiropas Savienības Robežu palīdzības misija Rafas šķērsošanas punktā (ES RPM Rafa), kuras operatīvais posms sāksies 2005. gada 25. novembrī.

2. ES RPM Rafa darbojas saskaņā ar pamatuzdevumu, kas izklāstīts 2. pantā.

([1]) Padomes 2005. gada 14. novembra Vienotā rīcība 2005/797/KĀDP (OV L 300, 17.11.2005., 65. lpp.).

2. pants

Pamatuzdevums

ES RPM Rafa mērķis ir nodrošināt trešās puses klātbūtni Rafas robežšķērsošanas vietā, lai ar Eiropas Kopienas iestāžu centienu palīdzību atbalstītu Rafas robežšķērsošanas vietas atvēršanu un lai palielinātu uzticēšanos starp Izraēlas valdību un Palestīniešu pašpārvaldi.

Šajā sakarā ES RPM Rafa:

a) aktīvi uzrauga, pārbauda un novērtē Palestīniešu pašpārvaldes darbību attiecībā uz Pamatnolīguma, drošības nolīguma un muitas nolīguma īstenošanu, kurus līgumslēdzējas puses noslēgušas par Rafas termināla darbību;

b) darbaudzināšanas kārtībā atbalsta palestīniešu kapacitātes attīstību visos Rafas robežu pārvaldības aspektos;

c) stiprina saikni starp palestīniešu, Izraēlas un Ēģiptes iestādēm visos aspektos, kas saistīti ar Rafas robežšķērsošanas vietas pārvaldību.

ES RPM Rafa pilda tos pienākumus, kas tai uzticēti nolīgumos, kas noslēgti starp Izraēlas valdību un Palestīniešu pašpārvaldi attiecībā uz Rafas robežšķērsošanas vietas pārvaldību. Tā neuzņemsies aizstāšanas pienākumus.

3. pants

Ilgums

Misijas termiņš ir 12 mēneši.

4. pants

Misijas struktūra

ES RPM Rafa ir šādi elementi:

a) misijas vadītājs, kam palīdz padomdevēji;

b) Novērošanas un operatīvā nodaļa;

c) Administratīvo pakalpojumu nodaļa.

Šos elementus sīkāk izstrādā Operāciju koncepcijā (*CONOPS*) un Operācijas plānā (*OPLAN*). *CONOPS* un *OPLAN* apstiprina Padome.

5. pants

Misijas vadītājs

1. Ar šo ģenerālmajors *Pietro Pistolese* tiek iecelts ES RPM Rafa misijas vadītāja amatā.

2. Misijas vadītājs īsteno operatīvo kontroli pār ES RPM Rafa un uzņemas veikt ES RPM Rafa darbību pastāvīgu vadību un koordināciju, tostarp personāla, resursu un informācijas drošības pārvaldību.

3. Misijas vadītājs ir atbildīgs par ES RPM Rafa personāla disciplināro kontroli. Nosūtītā personāla disciplināro kontroli veic attiecīgā valsts vai ES iestāde.

4. Misijas vadītājs noslēdz līgumu ar Komisiju.

5. Misijas vadītājs nodrošina atbilstīgu ES klātbūtnes atpazīstamību.

6. pants

Plānošanas posms

1. Misijas plānošanas posmā izveido plānošanas vienību, kurā darbojas misijas vadītājs, kas to vada, un vajadzīgais personāls, kas veic darbības, kuras saistītas ar apzinātajām misijas vajadzībām.

2. Plānošanas prioritāte ir veikt pilnīgu riska novērtējumu, ko vajadzības gadījumā atjaunina.

3. Plānošanas vienība sagatavo *OPLAN* un izstrādā visus vajadzīgos tehniskos instrumentus misijas īstenošanai. *OPLAN* ir ņemts vērā vispārējas riska novērtējums, un tajā iekļauj drošības plānu.

7. pants

ES RPM Rafa personāls

1. ES RPM Rafa darbinieku skaits un viņu kompetence atbilst 2. pantā izklāstītajam misijas pamatuzdevumam un 4. pantā izklāstītajai struktūrai.

2. Dalībvalstis vai ES iestādes norīko misijas personālu darbā uz ES RPM Rafa. Katra dalībvalsts sedz izmaksas, kas saistītas ar tās norīkoto ES RPM Rafa personālu, tostarp algas, medicīniskās aprūpes izdevumus, ceļa izdevumus uz misijas vietu un no tās, kā arī pabalstus, kas nav dienasnauda.

3. Starptautisko un vietējo personālu misija ES RPM Rafa pēc vajadzības pieņem darbā uz līguma pamata.

4. Attiecīgajā gadījumā arī trešās valstis var norīkot personālu misijai. Trešā valsts, kas norīko personālu, sedz ar tās norīkoto personālu saistītās izmaksas, tostarp algas, medicīniskās aprūpes izdevumus, pabalstus, augsta riska pakāpes apdrošināšanu, kā arī ceļa izdevumus uz misijas vietu un no tās.

5. Visi personāla locekļi paliek attiecīgās norīkotājas valsts vai ES iestādes pakļautībā un veic pienākumus un rīkojas misijas interesēs. Personāls ievēro drošības principus un obligātos standartus, kas noteikti Padomes Lēmumā 2001/264/EK (2001. gada 19. marts), ar ko pieņem Padomes Drošības reglamentu [1].

6. ES policijas darbinieki valkās attiecīgi valsts formas tērpus un ES zīmotnes, un citi misijas locekļi attiecīgos gadījumos valkās identifikācijas zīmes saskaņā ar misijas vadītāja lēmumu, ņemot vērā drošības apsvērumus.

8. pants

ES RPM Rafa personāla statuss

1. Vajadzības gadījumā ES RPM Rafa personāla statusu, attiecīgā gadījumā ietverot privilēģijas, imunitāti un turpmākās garantijas, kas vajadzīgas ES RPM Rafa misijas veikšanai un stabilai darbībai, reglamentē nolīgumi, ko noslēdz saskaņā ar procedūru, kura izklāstīta Līguma 24. pantā. Ģenerālsekretārs/Augstais pārstāvis, kas palīdz prezidējošai valstij, šādus noteikumus var pārrunāt tās vārdā.

2. Valsts vai ES iestāde, kas ir norīkojusi personāla locekli, ir atbildīga par sūdzību izskatīšanu saistībā ar šo norīkojumu gan tad, ja sūdzību iesniedz personāla loceklis, gan tad, ja ir saņemta sūdzība par šo locekli. Attiecīgā dalībvalsts vai ES iestāde ir pilnībā atbildīga par lietas ierosināšanu pret norīkoto personu.

3. Nodarbināšanas kārtību un starptautisko un vietējo personāla locekļu tiesības un pienākumus nosaka līgumos, ko noslēdz misijas vadītājs un personāla loceklis.

[1] OV L 101, 11.4.2001., 1. lpp. Lēmumā jaunākie grozījumi izdarīti ar Lēmumu 2005/571/EK (OV L 193, 23.7.2005., 31. lpp.).

9. pants

Komandķēde

1. ES RPM Rafa kā krīzes pārvarēšanas operācijai ir vienota komandķēde.

2. Politikas un drošības komiteja (PDK) veic politisko kontroli un stratēģisko vadību.

3. Ģenerālsekretārs/Augstais pārstāvis ar ES Īpašā pārstāvja starpniecību sniedz norādījumus misijas vadītājam.

4. Misijas vadītājs vada ES RPM Rafa un uzņemas tās pastāvīgu vadību.

5. Misijas vadītājs ar ES Īpašā pārstāvja starpniecību ir pakļauts ģenerālsekretāram/Augstajam pārstāvim.

6. ES Īpašais pārstāvis ar ģenerālsekretāra/Augstā pārstāvja starpniecību ir pakļauts Padomei.

10. pants

Politiskā kontrole un stratēģiskā virzība

1. Par PDK veikto politisko kontroli un misijas stratēģisko virzību atbild Padome.

2. Ar šo Padome pilnvaro PDK pieņemt atbilstīgus lēmumus saskaņā ar Līguma 25. pantu. Šis pilnvarojums ietver tiesības veikt grozījumus *OPLAN* un komandķēdē. Tas arī piešķir vajadzīgās pilnvaras, lai pieņemtu turpmākus lēmumus par misijas vadītāja iecelšanu. Padome, kam palīdz ģenerālsekretārs/Augstais pārstāvis, lemj par misijas mērķiem un tās beigšanu.

3. PDK regulāri iesniedz ziņojumus Padomei.

4. PDK no misijas vadītāja regulāri saņem ziņojumus par ieguldījumiem misijā un tās veikšanu. Vajadzības gadījumā PDK uz savām sanāksmēm var uzaicināt misijas vadītāju.

11. pants

Trešo valstu dalība

1. Neskarot ES lēmumu pieņemšanas autonomiju un tās vienoto iestāžu sistēmu, ES RPM Rafa ir aicinātas piedalīties kandidātvalstis un var uzaicināt arī trešās valstis, ja tās sedz izmaksas, kas saistītas ar to norīkoto personālu, tostarp algas, medicīniskās aprūpes izdevumus, pabalstus, augsta riska apdrošināšanu un ceļa izdevumus, kuri rodas, ceļojot uz misijas vietu un no tās, un vajadzības gadījumā piedalās ES RPM Rafa darbības izmaksu segšanā.

2. Tām trešām valstīm, kas sniedz ieguldījumu ES RPM Rafa, ir tādas pašas tiesības un pienākumi attiecībā uz misijas ikdienas vadību kā dalībvalstīm, kuras piedalās misijā.

3. Ar šo Padome pilnvaro PDK pieņemt attiecīgus lēmumus par trešo valstu dalību, tostarp par to piedāvāto ieguldījumu, un izveidot Ieguldītāju komiteju.

4. Sīki izstrādātus noteikumus par trešo valstu dalību iekļauj nolīgumā, ko noslēdz saskaņā ar Līguma 24. pantā noteiktajām procedūrām. Ģenerālsekretārs/Augstais pārstāvis, kas palīdz prezidentvalstij, šādus noteikumus var apspriest tās vārdā. Ja ES un trešā valsts ir noslēgušas nolīgumu, kas paredz kārtību attiecīgās trešās valsts dalībai ES krīzes pārvarēšanas operācijās, šāda nolīguma noteikumus piemēro saistībā ar ES RPM Rafa.

12. pants

Drošība

1. Misijas vadītājs ir atbildīgs par ES RPM Rafa drošību un, konsultējoties ar Padomes Ģenerālsekretariāta Drošības biroju, ir atbildīgs par obligāto drošības prasību ievērošanu saskaņā ar Padomes Drošības reglamentu.

2. ES RPM Rafa ir misijas galvenā drošības amatpersona, kurai palīdz drošības komanda un kas ir misijas vadītāja pakļautībā.

3. Misijas vadītājs saskaņā ar ģenerālsekretāra/Augstā pārstāvja norādījumiem apspriežas ar PDK par drošības jautājumiem, kas ietekmē ES RPM Rafa izvēršanu.

4. ES RPM Rafa darbinieki apmeklē obligātas drošības apmācības un iziet medicīniskas pārbaudes pirms jebkura norīkojuma vai brauciena uz misijas vietu.

13. pants

Finanšu pasākumi

1. Bāzes finansējums ar misiju saistīto izdevumu segšanai ir EUR 1 696 659 2005. gadam un EUR 5 903 341 2006. gadam.

2. Izdevumus, ko finansē no 1. punktā minētās summas, pārvalda saskaņā ar procedūrām un noteikumiem, kurus piemēro ES vispārējam budžetam, taču avansa maksājumi nepaliek Kopienas īpašumā. Piegāžu un pakalpojumu konkursos var piedalīties to trešo valstu valstspiederīgie, kuras finansiāli piedalās misijā, uzņēmēju valstu valstspiederīgie un, ja tas vajadzīgs misijas operatīvām darbībām, kaimiņvalstu valstspiederīgie.

3. Misijas vadītājs ir Komisijas pārraudzībā un ziņo Komisijai par pilnīgi visiem pasākumiem, kas veikti saistībā ar viņa līgumu.

4. Finanšu noteikumos ņem vērā prasības attiecībā uz ES RPM Rafa darbību, tostarp aprīkojuma savietojamību un grupu sadarbspēju.

5. Ir atbilstīgas tās izmaksas, kas veiktas no dienas, kad šī vienotā rīcība stājas spēkā.

14. pants

Kopienas rīcība

1. Padome un Komisija saskaņā ar savām attiecīgām pilnvarām nodrošina šīs vienotās rīcības un citu Kopienas ārpolitikas darbību saskaņotu īstenošanu saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 3. panta otro daļu. Padome un Komisija sadarbojas, lai sasniegtu šo mērķi.

2. Gan misijas vietā, gan Briselē izveido vajadzīgos koordinācijas mehānismus.

15. pants

Klasificētas informācijas izpaušana

1. Saskaņā ar Padomes Drošības reglamentu ģenerālsekretārs/Augstais pārstāvis ir pilnvarots vajadzības gadījumā un saskaņā ar misijas operatīvām vajadzībām nodot ar šo vienoto rīcību saistītām trešām valstīm ES klasificēto informāciju un misijai sagatavotos dokumentus ar slepenības pakāpi, ne stingrāku kā "*RESTREINT UE*".

2. Gadījumā, kad vajadzīga īpaša un steidzama rīcība, ģenerālsekretārs/Augstais pārstāvis saskaņā ar Padomes Drošības reglamentu ir pilnvarots arī nodot vietējām iestādēm to ES klasificēto informāciju un dokumentus, kuri ir izstrādāti operācijas vajadzībām un kuri atbilst "*RESTREINT UE*" līmenim vai zemākam līmenim. Visos citos gadījumos šādu informāciju un dokumentus vietējām iestādēm nodod saskaņā ar procedūrām, kas atbilst līmenim, kādā tās sadarbojas ar ES.

3. Ģenerālsekretārs/Augstais pārstāvis ir pilnvarots ar šo vienoto rīcību saistītām trešām valstīm un vietējām iestādēm nodot neklasificētus ES dokumentus, kas ir saistīti ar Padomes apspriedēm par misiju, uz kuriem attiecas pienākums ievērot dienesta noslēpumu saskaņā ar Padomes Reglamenta 6. panta 1. punktu ([1]).

16. pants

Stāšanās spēkā

Šī vienotā rīcība stājas spēkā pieņemšanas dienā.

Tā zaudē spēku 2006. gada 24. novembrī.

17. pants

Pārskatīšana

Šo vienoto rīcību pārskata vēlākais 2006. gada 30. septembrī.

18. pants

Publicēšana

Šo vienoto rīcību publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē, 2005. gada 12. decembrī

Padomes vārdā —
priekšsēdētājs
J. STRAW

([1]) Padomes Lēmums 2004/338/EK, *Euratom* (2004. gada 22. marts), ar ko pieņem Padomes Drošības reglamentu (OV L 106, 15.4.2004., 22. lpp.). Lēmumā grozījumi izdarīti ar Lēmumu 2004/701/EK, *Euratom* (OV L 319, 20.10.2004., 15. lpp.).