ADVIES VAN DE COMMISSIE

van 28 mei 1975

aan de Regering van het Groothertogdom Luxemburg over een ontwerp van Groothertogelijke Verordening tot uitvoering van Verordening (EEG) nr. 1174/68 van de Raad van 30 juli 1968 betreffende de invoering van een stelsel van margetarieven voor het goederenvervoer over de weg tussen de Lid-Staten

(Slechts de tekst in de Franse taal is authentiek)

(75/357/EEG)

Bij een brief van 4 juli 1974 van haar Permanente Vertegenwoordiging heeft de Regering van het Groothertogdom Luxemburg de Commissie een ontwerp toegezonden van een Groothertogelijke Verordening tot uitvoering van Verordening (EEG) nr. 1174/68 van de Raad van 30 juli 1968 betreffende de invoering van een stelsel van margetarieven voor het goederenvervoer over de weg tussen de Lid-Staten (1) en van Verordening (EEG) nr. 358/69 van de Commissie van 26 februari 1969 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de publikatie van de vervoerprijzen en -voorwaarden die afwijken van de gepubliceerde tarieven (2).

Na een informatievergadering met de diensten van de Commissie en na de wijziging van Verordening (EEG) nr. 1174/68 op 1 januari 1975 krachtens Verordening (EEG) nr. 3255/74 van de Raad van 19 december 1974 (3) heeft de Luxemburgse Regering de Commissie bij brieven van 3 en 29 januari 1975 van haar Permanente Vertegenwoordiging in kennis gesteld van bepaalde, in de oorspronkelijke tekst van het ontwerp aan te brengen wijzigingen.

Deze mededelingen vormen een raadpleging van de Commissie over genoemd ontwerp als bedoeld in artikel 12, lid 1, van Verordening (EEG) nr. 1174/68.

De Commissie acht het niet nodig het initiatief te nemen tot het plegen van overleg met de andere Lid-Staten als bedoeld in artikel 12, lid 2, van Verordening (EEG) nr. 1174/68.

Zij brengt over het ontwerp van Groothertogelijke Verordening onderstaand advies uit :

1. Het ontwerp van Groothertogelijke Verordening is bestemd om in de plaats te komen van de Groothertogelijke Verordening van 12 februari 1971 (4), waarover de Commissie met het volgende voorbehoud (5) een globaal genomen gunstig advies had uitgebracht :

a) *ten aanzien van de organisatie van de controle en de controleprocedure*

— beperkte de Groothertogelijke Verordening zich tot het verwijzen naar de Algemene Wet van 12 juni 1965 op het wegvervoer, die slechts bepaalt dat op een later tijdstip de nodige controlemaatregelen voor een goede uitvoering van de wet zullen worden getroffen ;

— beperkte de door de Groothertogelijke Verordening ingestelde controle zich tot controles bij de vervoerondernemers, terwijl in verband met het verplichte karakter van de tarieven controle moet kunnen worden uitgeoefend bij alle deelnemers aan het vervoer.

In een naderhand aan de Commissie gerichte brief betoogde de Luxemburgse Regering dat het niet nodig was aanvullende controlemaatregelen te nemen, daar de ervaring had geleerd dat de bij de wet ingestelde procedure absoluut voldoende was. Voorts zegde zij toe, de controle te zullen uitbreiden tot de vervoertussenpersonen ; de basiswet van 12 juni 1965 maakte het echter niet mogelijk, de controle ook uit te breiden tot de afzenders en geadresseerden ;

b) *wat de sancties betreft*

suggereerde de Commissie het systeem van uitsluitend strafrechtelijke sancties aan te vullen met administratieve sancties, verschillend al naar de ernst van de inbreuken.

2. Het ontwerp van Groothertogelijke Verordening bevat de volgende bepalingen :

— *artikel 1* wijst het lid van de regering dat de leiding heeft van het departement waaronder het vervoer ressorteert aan als bevoegde instantie in de zin van Verordening (EEG) nr. 1174/68.

Het draagt de controle en verificatie van de bijzondere overeenkomsten en de doorzending van deze overeenkomsten met het oog op publikatie op aan een Dienst wegvervoerscontrole, die bij het ministeriële departement waaronder het wegvervoer ressorteert zal worden opgericht ;

— *artikel 2* wijst de Kamer van Koophandel aan als orgaan dat belast is met de publikatie van de vervoerprijzen en -voorwaarden die afwijken van de gepubliceerde tarieven (bijzondere overeenkomsten) ;

(1) PB nr. L 194 van 6. 8. 1968, blz. 1.
(2) PB nr. L 53 van 4. 3. 1969, blz. 1.
(3) PB nr. L 349 van 28. 12. 1974, blz. 3.
(4) Mémorial A nr. 12 van 25. 2. 1971, blz. 253.
(5) PB nr. L 7 van 9. 1. 1971, blz. 12.

— *artikel 3* bepaalt het aantal te maken vrachtbriefafschriften, alsook welke vermeldingen vóór het transport op alle exemplaren en na het transport op die welke bestemd zijn voor de vervoerder en voor de controle moeten worden aangebracht ;

— *artikel 4* schrijft voor dat de in het Groothertogdom Luxemburg gevestigde vervoerondernemers een ritboekje moeten bijhouden dat in het voertuig aanwezig moet zijn, en dat op de bladen van dit ritboekje bepaalde vermeldingen moeten worden aangebracht die het mogelijk maken te verifieren of het transport in overeenstemming is met de gegevens van de vrachtbrief ;

— *artikel 5* regelt de wijze van toezending van de vrachtbrieven en van het duplicaat van de ritboekbladen aan de Dienst wegvervoerscontrole ;

— *artikel 6* wijst de personen aan die bevoegd zijn tot het uitoefenen van de controle en bepaalt hoever hun onderzoekingsbevoegdheden reiken ;

— *artikel 7* bepaalt de strafrechtelijke sancties voor inbreuken op Verordening (EEG) nr. 1174/68. Inbreuken worden gestraft met een gevangenisstraf van 8 dagen tot 5 jaar en/of een boete van tienduizend tot een miljoen frank.

Sommige inbreuken kunnen bovendien aanleiding geven tot verbeurdverklaring van de op ongeoorloofde wijze gemaakte winst en van het voertuig waarmee de inbreuk is gepleegd ;

— *artikel 8* bepaalt dat inbreuken op de Groothertogelijke Verordening worden gestraft overeenkomstig artikel 8 van de Wet van 12 juni 1965 op het wegvervoer. De bij deze wet bepaalde straffen zijn : gevangenisstraf van 8 dagen tot 3 maanden en/of een geldboete van 501 tot 30 000 frank ;

— *artikel 9* bepaalt dat wanneer een vervoerondernemer voor een inbreuk op Verordening (EEG) nr. 1174/68 en de Groothertogelijke Verordening is veroordeeld, het lid van de regering dat de leiding heeft van het ministeriële departement waaronder het wegvervoer ressorteert, intrekking van de vergunning tot het verrichten van internationaal beroepsgoederenvervoer kan gelasten voor een periode van 3 maanden tot 10 jaar.

In geval van recidive, wanneer een vervoerondernemer binnen 3 jaar, nadat hij zijn eerste straf heeft ondergaan dan wel deze is verjaard, een derde maal is veroordeeld voor een inbreuk van dezelfde aard, zal het lid van de regering dat de leiding heeft van het departement waaronder het wegvervoer ressorteert, zonder verdere formaliteiten de definitieve intrekking van de vergunning tot het verrichten van internationaal beroepsgoederenvervoer gelasten.

3. De Commissie constateert dat het ontwerp van Groothertogelijke Verordening in het algemeen beantwoordt aan de wensen die zij in haar advies van 4 december 1970 heeft uitgesproken.

Ten aanzien van de organisatie van de controle en de controleprocedure bevat het ontwerp nauwkeurige voorschriften met betrekking tot de oprichting van een controledienst, de inhoud van de vrachtbrief en het bijhouden van een ritboekje dat het mogelijk maakt de transporten van elkaar te onderscheiden. Aangezien voortaan ook de ambtenaren van de controledienst bevoegd zullen zijn om inbreuken op de verordening op te sporen en te constateren, naast de personen die krachtens de Wet van 12 juni 1965 daartoe reeds bevoegd waren, zal een groter aantal personen voor deze taak beschikbaar zijn. Daarentegen heeft de Luxemburgse Regering gemeend geen rekening te moeten houden met het advies van de Commissie, dat de controle ook de afzenders en de geadresseerden zou moeten omvatten.

Ten aanzien van de sancties is de Luxemburgse Regering, door administratieve maatregelen in te voeren die al naar gelang van de ernst van de inbreuk en de gevallen van recidive tijdelijke of definitieve intrekking van de vervoervergunning inhouden, op de wens van de Commissie ingegaan.

4. In deze omstandigheden brengt de Commissie een gunstig advies uit over het ontwerp van Groothertogelijke Verordening dat haar door de Luxemburgse Regering is voorgelegd, waarbij zij evenwel betreurt dat deze het niet wenselijk heeft geacht de controle tot alle bij het vervoer betrokken partijen uit te breiden.

Gedaan te Brussel, 28 mei 1975.

Voor de Commissie

De Voorzitter

François-Xavier ORTOLI