Γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα την ηλεκτρονική τιμολόγηση στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις από αρχής μέχρι τέλους

(2014/C 114/13)

I. **ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ**

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

Γενικές παρατηρήσεις σχετικά με την προτεινόμενη οδηγία

1. επισημαίνει ότι, με την υπό εξέταση πρόταση οδηγίας για την ηλεκτρονική τιμολόγηση στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποσκοπεί στα εξής: α) να καταρτιστεί ένα νέο ηλεκτρονικό πρότυπο για την ηλεκτρονική τιμολόγηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Τυποποίησης (CEN) και β) τα κράτη μέλη να είναι υποχρεωμένα να διασφαλίσουν ότι οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς δεν θα αρνούνται την παραλαβή ηλεκτρονικών τιμολογίων που είναι σύμφωνα με το εν λόγω ευρωπαϊκό πρότυπο –σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής, η συμμόρφωση προς τις προτεινόμενες διατάξεις είναι υποχρεωτική το αργότερο 48 μήνες μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας οδηγίας· προτείνει, από την πλευρά της, η συμμόρφωση προς τις προτεινόμενες διατάξεις να είναι υποχρεωτική το αργότερο 30 μήνες από τη δημοσίευση των στοιχείων αναφοράς για τα ευρωπαϊκά πρότυπα σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της παρούσας οδηγίας·

2. θεωρεί ότι η παρούσα πρόταση οδηγίας συνιστά ένα σημαντικό βήμα για τη μετάβαση σε μια δημόσια διοίκηση χωρίς χαρτί· τα αναγνωρισμένα πλεονεκτήματα της ηλεκτρονικής τιμολόγησης οδήγησαν διάφορα κράτη μέλη της ΕΕ να επιβάλουν την υποβολή ηλεκτρονικών τιμολογίων στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων, στο σύνολο ή σε μέρος του δημόσιου τομέα· ωστόσο, αυτές οι πρωτοβουλίες εδράζονται κατά το πλείστον σε εθνικά πρότυπα, τα περισσότερα από τα οποία δεν είναι διαλειτουργικά·

3. διαπιστώνει ότι, κατά τα τελευταία χρόνια, πολλοί παράγοντες έχουν ζητήσει να αναληφθεί δράση σε ευρωπαϊκό επίπεδο για την τόνωση της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και μάλιστα έχουν προτείνει να καταστεί η ηλεκτρονική τιμολόγηση υποχρεωτική· λόγου χάρη, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο ψήφισμά του της 20ής Απριλίου 2012, επεσήμανε τον κατακερματισμό της αγοράς λόγω των εθνικών κανόνων σχετικά με την ηλεκτρονική τιμολόγηση, καθώς και την ανάγκη εξεύρεσης διαλειτουργικών λύσεων ηλεκτρονικής τιμολόγησης στη βάση κοινών νομικών απαιτήσεων και τεχνικών προτύπων·

4. έχει ήδη επιδοκιμάσει την ηλεκτρονική ανταλλαγή πληροφοριών και τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων στο πλαίσιο των διαφόρων διαδικασιών σύναψης συμβάσεων ([1]), μολονότι, δεδομένων των διαφορετικών συνθηκών και κυρίως λαμβανομένων υπόψη των μικρών επιχειρήσεων, πρέπει να προβλεφθεί ένα εύλογο χρονικό πλαίσιο για την προετοιμασία·

5. κρίνει σκόπιμο και στη διαδικασία τιμολόγησης –η οποία αποτελεί το τελευταίο στάδιο της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων– να χρησιμοποιηθούν ηλεκτρονικά μέσα, ώστε να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα και να μειωθεί το διοικητικό κόστος·

6. εκτιμά ότι η υπό εξέταση πρόταση οδηγίας μπορεί να συμβάλει στη βελτίωση των προϋποθέσεων διαλειτουργικότητας και στη βελτιστοποίηση της εσωτερικής αγοράς· με την παρούσα οδηγία διευκολύνεται το έργο των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων, καθώς και των προμηθευτών τους, και διατηρείται το κόστος σε χαμηλά επίπεδα· συγχρόνως, παρατηρείται ότι το σημερινό διασυνοριακό εμπόριο είναι πολύ μικρής έκτασης, επομένως, υφίσταται, από αυτήν την άποψη, ο κίνδυνος η οδηγία να έχει δυσανάλογα υψηλές οικονομικές επιπτώσεις·

7. επισημαίνει ότι η πρόταση οδηγίας εξουσιοδοτεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναθέτει στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Τυποποίησης την επεξεργασία υποδείγματος σημασιολογικών δεδομένων για το βασικό ηλεκτρονικό τιμολόγιο –με αυτόν τον τρόπο μετατίθεται σημαντικό μέρος του περιεχομένου προς έναν φορέα που δεν διαθέτει νομοθετικές εξουσίες· είναι της γνώμης ότι μόνον με βάση αυτά τα συγκεκριμένα και προς το παρόν μη διαθέσιμα περιεχόμενα των προτύπων που πρόκειται να θεσπιστούν, θα μπορεί να εκτιμηθεί πλήρως η δυνατότητα υλοποίησης, η ανάγκη προσαρμογής και το κόστος που συνεπάγεται· φρονεί, επομένως, ότι δεν είναι δυνατό να εκτιμηθεί σε αυτό το στάδιο αν η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας·

([1]) Η Επιτροπή των Περιφερειών έχει ήδη εκφράσει τις απόψεις της για την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις συμβάσεις που συνάπτονται από φορείς που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών, COM(2011) 895 final, καθώς και για την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, COM(2011) 896 final.

8. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς, ακόμη και μετά την καθιέρωση του κοινού ευρωπαϊκού προτύπου, θα μπορούν να αποδέχονται και ηλεκτρονικά τιμολόγια που είναι σύμφωνα με άλλα πρότυπα, καθώς και τιμολόγια σε χαρτί, εκτός εάν προβλέπεται άλλως στην εθνική νομοθεσία· αυτό παρέχει ευελιξία τόσο για τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς όσο και για τους προμηθευτές, που, επί του παρόντος, εφαρμόζουν διαφορετικά πρότυπα· το γεγονός ότι οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς που έχουν ήδη καθιερώσει την ηλεκτρονική τιμολόγηση σύμφωνα με ένα συγκεκριμένο πρότυπο υποχρεούνται να μεταβούν σε ένα νέο κοινό πρότυπο συνεπάγεται πρόσθετο κόστος αφενός για τις ίδιες τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς και, αφετέρου, για τους προμηθευτές· υπό το φως της προτεινόμενης οδηγίας, η Επιτροπή των Περιφερειών πιστεύει, επομένως, ότι θα πρέπει να συνεχιστεί η χρήση των υφιστάμενων μορφότυπων στο πλαίσιο της σταδιακής μετάβασης προς ένα κοινό ευρωπαϊκό πρότυπο· η ανάπτυξη ενός κοινού υποδείγματος σημασιολογικών δεδομένων θα διευκολύνει επίσης τη μετατροπή μεταξύ διαφορετικών τεχνικών μορφοτύπων· όσον αφορά το περιεχόμενο το οποίο θα πρέπει να συμπεριλαμβάνεται στα τιμολόγια πέρα από το βασικό περιεχόμενο, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, κρίνεται απαραίτητο να επιτραπεί, σε συγκεκριμένους τομείς και στα αντίστοιχα τιμολόγια με το εν λόγω περιεχόμενο, η χρήση των υφιστάμενων μορφοτύπων, οι οποίοι, συχνά, ανταποκρίνονται σε αυτές τις ειδικές απαιτήσεις·

9. εφιστά, ωστόσο, την προσοχή στο ότι είναι σημαντικό το προτεινόμενο ευρωπαϊκό πρότυπο να μην παρεμποδίσει ούτε να δυσχεράνει το έργο των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων· υπογραμμίζει ότι θα ήταν εξαιρετικά δαπανηρό εάν οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς ήταν υποχρεωμένοι να αποδέχονται ηλεκτρονικά τιμολόγια σε οποιονδήποτε τεχνικό μορφότυπο, ο οποίος ευθυγραμμίζεται με το υπόδειγμα σημασιολογικών δεδομένων·

10. συνιστά, ως εκ τούτου, να αποσαφηνιστεί στην υπό συζήτηση πρόταση οδηγίας ποιες είναι οι απαιτήσεις που οφείλουν να εκπληρώσουν οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς· για παράδειγμα, δεν θα πρέπει να είναι υποχρεωμένοι να αποδέχονται όλους τους υφιστάμενους εθνικούς και κλειστούς τεχνικούς μορφότυπους, αλλά μόνον έναν περιορισμένο αριθμό· αντ' αυτού, οι αναθέτουσες αρχές δεν θα πρέπει να απορρίπτουν κανένα ηλεκτρονικό τιμολόγιο, το οποίο βασίζεται στο ευρωπαϊκό πρότυπο για το υπόδειγμα σημασιολογικών δεδομένων και στον τεχνικό μορφότυπο, που, με τη σειρά του, ακολουθεί το διεθνές πρότυπο που έχουν καθιερώσει διεθνείς οργανισμοί τυποποίησης, οι οποίοι αναγνωρίζονται από την ΕΕ (όπως η CEN, ο ISO, το CEFACT του ΟΗΕ και ο OASIS)· υπό αυτό το πνεύμα, η προτεινόμενη οδηγία μπορεί να θεωρηθεί ως μια εναρμόνιση των διεθνών προτύπων, θα πρέπει ωστόσο να εξασφαλιστεί ότι το βασικό περιεχόμενο των τιμολογίων πληροί τις ευρωπαϊκές απαιτήσεις βάσει των κοινών διατάξεων·

11. φρονεί ότι η κατάρτιση του υποδείγματος σημασιολογικών δεδομένων βάσει των υφιστάμενων υποδειγμάτων που έχουν ήδη καθιερώσει οι διεθνείς οργανισμοί πιστοποίησης, καθώς και ο περιορισμός σε έναν συγκεκριμένο τεχνικό μορφότυπο μπορεί να συμβάλει στην ενίσχυση της διαλειτουργικότητας και, ταυτόχρονα, στην εξοικονόμηση δαπανών· έτσι, δημιουργούνται ομοιόμορφες προϋποθέσεις για τους εμπόρους, οι οποίοι αναπτύσσουν ορθές πρακτικές στηριζόμενοι στο κοινό πρότυπο·

12. υπογραμμίζει, επίσης, ότι είναι πολύ σημαντικό η Επιτροπή να εξετάσει την προοπτική προώθησης της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και στο πλαίσιο της συμφωνίας περί δημοσίων συμβάσεων· κατ' αυτόν τον τρόπο θα εξασφαλιζόταν η εφαρμογή των κανόνων που ισχύουν για τα περισσότερα μέλη του ΔΟΕ, συμπεριλαμβανομένων όλων των κρατών μελών της ΕΕ· αυτός είναι ένας επιπλέον λόγος για τον οποίο το πρότυπο που επιθυμεί να καθιερώσει η Επιτροπή θα πρέπει να στηρίζεται στα διεθνή πρότυπα, καθότι θα αποτελέσει όχι απλώς ένα ευρωπαϊκό, αλλά ένα διεθνές πρότυπο που πληροί και συμπεριλαμβάνει τις ευρωπαϊκές απαιτήσεις και ανάγκες, βάσει κοινών νομοθετικών διατάξεων, κλπ.·

13. τονίζει περαιτέρω ότι είναι σημαντικό να συνυπολογιστούν οι προσπάθειες τυποποίησης που έχουν ήδη δρομολογηθεί, ιδίως η δράση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Τυποποίησης (CEN) που ορίζει τις απαιτήσεις που πρέπει να πληρούνται σε ό,τι αφορά τις πληροφορίες που περιλαμβάνουν οι εμπορικές ανακοινώσεις στον τομέα της ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων, όπως επίσης η διαδικασία για την ανταλλαγή των πληροφοριών αυτών μεταξύ των εταίρων· στην προσπάθεια αυτή συμμετέχουν ήδη διάφορα κράτη μέλη ([2]), ενώ τα αποτελέσματα αυτής της δράσης θα εξακολουθήσουν επίσης να αξιοποιούνται σε έργα που έχει δρομολογήσει η Επιτροπή (όπως το e-SENS ([3]) και το πρόγραμμα OpenPEPPOL ([4]))·

14. κρίνει σημαντικό, κατά την εκπόνηση του τρέχοντος προτύπου ή την περαιτέρω ανάπτυξη των εργασιών που έχουν ήδη ξεκινήσει, να διασφαλιστεί ότι το πρότυπο είναι εύκολο στη χρήση του και ότι έχει δοκιμαστεί, προτού διαδοθεί παραπέρα· θα ήταν μάλιστα εύλογο, με κάποιου είδους πιστοποίηση, να καταδεικνύεται κατά πόσο τα τιμολόγια που αναφέρεται ότι βασίζονται στο καθιερωμένο πρότυπο πράγματι συμμορφώνονται προς αυτό· οι εμπειρίες από τα κράτη μέλη, στα οποία ισχύουν ήδη συγκεκριμένα πρότυπα, έχουν καταδείξει ότι είναι απαραίτητες κάποιες κατευθυντήριες γραμμές, ούτως ώστε να μην αναγκάζεται η εκάστοτε αναθέτουσα αρχή ή ο κάθε αναθέτων φορέας να αιτιολογεί την απόρριψη ενός συγκεκριμένου ηλεκτρονικού τιμολογίου· μια τέτοια διαδικασία θα πρέπει επίσης να αναπτυχθεί στο πλαίσιο των προαναφερόμενων αναγνωρισμένων διεθνών οργανισμών τυποποίησης·

([2]) Βλ. www.cenbii.eu.
([3]) Βλ. www.esens.eu.
([4]) Βλ. www.peppol.eu.

15. επισημαίνει ότι η συμμετοχή των τοπικών και των περιφερειακών αρχών στην ανάπτυξη του προτύπου είναι ύψιστης σημασίας –το αυτό ισχύει και για άλλες δημόσιες διοικήσεις και όργανα που χρηματοδοτούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό·

16. υπογραμμίζει ότι, στις τρέχουσες διαπραγματεύσεις σχετικά με την πρόταση για έναν νέο κανονισμό για την προστασία των δεδομένων, θα πρέπει να εξασφαλιστεί ότι οι διατάξεις του νέου κανονισμού θα στηρίζουν την εφαρμογή της ορθής ηλεκτρονικής τιμολόγησης·

17. τονίζει ότι, σύμφωνα με τους κανόνες για την ηλεκτρονική τιμολόγηση που προβλέπονται στην οδηγία 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας, η ηλεκτρονική τιμολόγηση υπόκειται σε αποδοχή εκ μέρους του παραλήπτη· όπως υπογραμμίζεται ήδη στην παρούσα πρόταση οδηγίας, αυτή η παράμετρος πρέπει να συνεκτιμηθεί κατά την εκπόνηση των τρεχουσών διατάξεων·

18. διαπιστώνει ότι οι περισσότερες αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς δεν διαθέτουν, επί του παρόντος, τη δυνατότητα να αποδέχονται και να επεξεργάζονται ηλεκτρονικά τιμολόγια και, συνεπώς, φρονεί ότι θα πρέπει να προβλεφθεί η δέουσα προετοιμασία πριν από την έναρξη ισχύος της οδηγίας· επιπλέον, η προτεινόμενη οδηγία δεν θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ προτού ξεκινήσει η ισχύς των υπόλοιπων διαδικασιών ηλεκτρονικής σύναψης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες συμπεριλαμβάνονται στη δέσμη μέτρων για τις δημόσιες συμβάσεις· επίσης, η ΕτΠ κρίνει ότι ο κατάλληλος χρόνος για τη θέση σε ισχύ θα μπορούσε να είναι, για παράδειγμα, 30 μήνες μετά τη δημοσίευση των προτύπων από την Επιτροπή· με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται χρόνος για την εφαρμογή των προτύπων στα λογισμικά, οι δε αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς θα έχουν επίσης χρόνο ώστε να βρουν λύσεις που να προσιδιάζουν στα πρότυπα· πέραν τούτου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να παράσχουν κατάρτιση και στήριξη στις αναθέτουσες αρχές προκειμένου να διασφαλίσουν ότι οι διατάξεις της εξεταζόμενης πρότασης οδηγίας μπορούν να τεθούν σε εφαρμογή μετά την ταχθείσα προθεσμία·

19. υπενθυμίζει ότι η ηλεκτρονική τιμολόγηση συνεπάγεται ότι πολλές αναθέτουσες αρχές και πολλοί αναθέτοντες φορείς θα πρέπει να εξασφαλίσουν τις κατάλληλες λύσεις ΤΠ και, γενικότερα, να διευρύνουν τις γνώσεις τους στον τομέα της επεξεργασίας των ηλεκτρονικών τιμολογίων· στις απαραίτητες ενέργειες που θα αναληφθούν στα διάφορα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να συμπεριληφθεί η παροχή στήριξης για την εγκατάσταση των συστημάτων ΤΠ που αποδέχονται τα ηλεκτρονικά τιμολόγια, ενδεχομένως υπό τη μορφή μιας κεντρικής συμφωνίας πλαισίου, στην οποία θα μπορούν να ανατρέχουν οι αναθέτουσες αρχές κατά την ανάθεση των συμβάσεων ή να στηρίζονται σε αυτήν κατά τον καθορισμό των απαιτήσεων για τις δικές τους διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων στον τομέα της ηλεκτρονικής τιμολόγησης·

20. πιστεύει ότι, πέρα από τις δράσεις στήριξης της κατάρτισης και άλλες δράσεις που απευθύνονται στις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς, τα κράτη μέλη θα πρέπει να προωθήσουν δράσεις για τη βελτίωση των ικανοτήτων των επιχειρήσεων, ιδίως των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜμΕ)·

21. δεδομένου ότι ο στόχος της πρότασης οδηγίας, δηλαδή η επίλυση των προβλημάτων διαλειτουργικότητας στο διασυνοριακό εμπόριο, δεν μπορεί να επιτευχθεί ικανοποιητικά με μεμονωμένες ενέργειες των κρατών μελών, και καθότι η πρόταση οδηγίας αποτελεί το κατάλληλο μέσο, θεωρεί πως η υπό εξέταση πρόταση συνάδει με τις αρχές τις επικουρικότητας και της αναλογικότητας·

22. τονίζει πως η ΕτΠ έχει καταστήσει την ηλεκτρονική τιμολόγηση των δημοσίων συμβάσεων μία από τις πέντε προτεραιότητες του προγράμματος εργασίας της σχετικά με την επικουρικότητα για το 2013 και πως, σε αυτό το πλαίσιο, διεξήγαγε διαβούλευση επικουρικότητας με τους εταίρους του Δικτύου Παρακολούθησης της Επικουρικότητας και της Ομάδας Εμπειρογνωμόνων για την Επικουρικότητα·

23. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αποτελέσει παράδειγμα και να φροντίσει ώστε να γίνονται δεκτά τα ηλεκτρονικά τιμολόγια κατά την ανάθεση συμβάσεων στο πλαίσιο προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ·

Γενικές παρατηρήσεις σχετικά με την προτεινόμενη ανακοίνωση

24. λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η πλειοψηφία των αναθετουσών αρχών και των αναθετόντων φορέων δεν εφαρμόζουν την ηλεκτρονική τιμολόγηση, επιδοκιμάζει τις βασικές ενέργειες που προβλέπονται στην ενότητα 5.3 της πρότασης της Επιτροπής, οι οποίες αποσκοπούν, μεταξύ άλλων, να ωθήσουν τα κράτη μέλη να διαμορφώσουν εθνικές στρατηγικέ**ς** και λεπτομερή σχέδια δράσης για τις ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις από αρχής μέχρι τέλους·

25. υπογραμμίζει ότι οι επιχειρήσεις, ειδικά οι ΜμΕ, θα πρέπει να διευρύνουν τα προσόντα τους στον τομέα της ηλεκτρονικής τιμολόγησης· ομοίως, πιθανόν να χρειαστεί να αναπτυχθούν οι κατάλληλες υποδομές σε πολλά κράτη μέλη· η ΕτΠ εκτιμά ότι η πρόταση της Επιτροπής, σύμφωνα με την οποία, τα κράτη μέλη εξετάζουν τη δυνατότητα χρησιμοποίησης των Διαρθρωτικών Ταμείων για τη χρηματοδότηση της κατάρτισης (ιδίως για τις ΜμΕ), μπορεί να συμβάλλει στην επίλυση αυτού του προβλήματος·

26. κρίνει ότι τα θέματα των υποδομών συνιστούν κεντρικό στοιχείο για την υλοποίηση της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και θεωρεί, επομένως, ότι η πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, στην ενότητα 5.2 σημείο (4), να χρηματοδοτήσει και να στηρίξει την ανάπτυξη της υποδομής των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων από αρχής μέχρι τέλους (συμπεριλαμβανομένης της ηλεκτρονικής τιμολόγησης) σε όλη την Ευρώπη, μέσω της προταθείσας Διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΔΣΕ) μπορεί να συμβάλει στην ομαλή λειτουργία των υποδομών για τις εμπορικές επικοινωνίες· η Επιτροπή των Περιφερειών φρονεί ότι μπορεί να χρειαστούν περαιτέρω δράσεις υποδομών, καθότι οι συνθήκες διαφέρουν κατά πολύ μεταξύ των κρατών μελών·

27. επικροτεί την πρόθεση της Επιτροπής να χρηματοδοτήσει έργα που προωθούν την ανάπτυξη διαλειτουργικών λύσεων ηλεκτρονικής τιμολόγησης (e-SENS)·

28. χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής να εξακολουθήσει τις εργασίες του Ευρωπαϊκού Πολυμερούς Φόρουμ για την ηλεκτρονική τιμολόγηση, την προτρέπει, ωστόσο, ταυτόχρονα, να εξασφαλίσει την εκπροσώπηση του τοπικού και του περιφερειακού επιπέδου σε αυτό το φόρουμ.

II. **ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ**

Τροπολογία 1

COM(2013) 449 final

Αιτιολογική σκέψη 7

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Το ευρωπαϊκό πρότυπο για το υπόδειγμα σημασιολογικών δεδομένων του βασικού ηλεκτρονικού τιμολογίου θα πρέπει να βασιστεί σε υφιστάμενες προδιαγραφές, συμπεριλαμβανομένων ιδίως εκείνων τις οποίες έχουν επεξεργαστεί ευρωπαϊκοί ή διεθνείς οργανισμοί, όπως η CEN (CWA 16356 και CWA 16562), ο ISO (χρηματοπιστωτικό τιμολόγιο βάσει της μεθοδολογίας του προτύπου ISO 20022), και το CEFACT του ΟΗΕ (CII v. 2.0). Δεν θα πρέπει να απαιτούνται ηλεκτρονικές υπογραφές. Στο εν λόγω ευρωπαϊκό πρότυπο θα πρέπει να καθορίζονται στοιχεία σημασιολογικών δεδομένων, ιδίως σχετικά με τα συμπληρωματικά δεδομένα πωλητή και αγοραστή, τα αναγνωριστικά της διαδικασίας, τα χαρακτηριστικά του τιμολογίου, τα λεπτομερή στοιχεία του τιμολογίου, τις πληροφορίες για την παράδοση, τις λεπτομέρειες και τους όρους πληρωμής. Το πρότυπο αυτό θα πρέπει επίσης να είναι συμβατό με τα υφιστάμενα πρότυπα για τις πληρωμές, προκειμένου να υπάρχει δυνατότητα αυτόματης επεξεργασίας των πληρωμών.	Το ευρωπαϊκό πρότυπο για το υπόδειγμα σημασιολογικών δεδομένων του βασικού ηλεκτρονικού τιμολογίου θα πρέπει να βασιστεί σε υφιστάμενες προδιαγραφές, συμπεριλαμβανομένων ιδίως εκείνων τις οποίες έχουν επεξεργαστεί ευρωπαϊκοί ή διεθνείς οργανισμοί, όπως η CEN ~~(CWA 16356 και CWA 16562),~~ ο ISO, ~~(χρηματοπιστωτικό τιμολόγιο βάσει της μεθοδολογίας του προτύπου ISO 20022), και~~ το CEFACT του ΟΗΕ ~~(CII v. 2.0)~~, και ο OASIS. Δεν θα πρέπει να απαιτούνται ηλεκτρονικές υπογραφές. Στο εν λόγω ευρωπαϊκό πρότυπο θα πρέπει να καθορίζονται στοιχεία σημασιολογικών δεδομένων, ιδίως σχετικά με τα συμπληρωματικά δεδομένα πωλητή και αγοραστή, τα αναγνωριστικά της διαδικασίας, τα χαρακτηριστικά του τιμολογίου, τα λεπτομερή στοιχεία του τιμολογίου, τις πληροφορίες για την παράδοση, τις λεπτομέρειες και τους όρους πληρωμής. Το πρότυπο αυτό θα πρέπει επίσης να είναι συμβατό με τα υφιστάμενα πρότυπα για τις πληρωμές, προκειμένου να υπάρχει δυνατότητα αυτόματης επεξεργασίας των πληρωμών.

Αιτιολογία

Στην πρόταση οδηγίας της Επιτροπής γίνεται αναφορά σε ορισμένες προδιαγραφές. Τα πρότυπα τιμολόγησης τροποποιούνται κατά καιρούς και από τα παρατιθέμενα πρότυπα δεν έχουν ακόμη τεθεί όλα σε εφαρμογή. Εξάλλου, δεν γίνεται μνεία σε ορισμένα διεθνή πρότυπα που εφαρμόζονται σήμερα σε ορισμένα κράτη μέλη. Για τον λόγο αυτόν, ενδείκνυται περισσότερο να γίνει αναφορά σε προδιαγραφές για τα πρότυπα τιμολόγησης που έχουν αναπτυχθεί από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς οργανισμούς όπως η CEN, ο ISO, το CEFACT του ΟΗΕ και ο OASIS. Ο Οργανισμός για την Προώθηση των Δομημένων Συστημάτων Πληροφοριών (OASIS) δεν αναφέρεται καν στο κείμενο της Επιτροπής. Ο OASIS αναπτύσσει de facto πρότυπα, τα οποία χρησιμοποιούνται σήμερα στον δημόσιο τομέα πολλών κρατών μελών.

Τροπολογία 2

Άρθρο 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Ηλεκτρονικά τιμολόγια σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο	***Ηλεκτρονικά τιμολόγια σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο***
Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς να μην αρνούνται να παραλάβουν ηλεκτρονικά τιμολόγια που είναι σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο, του οποίου τα στοιχεία αναφοράς έχουν δημοσιευθεί, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2.	Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς να μην αρνούνται να παραλάβουν ηλεκτρονικά τιμολόγια που είναι σύμφωνα με το ευρωπαϊκό πρότυπο, του οποίου τα στοιχεία αναφοράς έχουν δημοσιευθεί, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2, και τα οποία βασίζονται σε τεχνικούς μορφότυπους που έχουν καταρτίσει διεθνείς οργανισμοί πιστοποίησης που αναγνωρίζονται από τη νομοθεσία της ΕΕ.

Αιτιολογία

Θα ήταν εξαιρετικά δαπανηρό εάν οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς υποχρεούνταν να αποδέχονται ηλεκτρονικά τιμολόγια σε οποιονδήποτε τεχνικό μορφότυπο, ο οποίος να ευθυγραμμίζεται με το υπόδειγμα σημασιολογικών δεδομένων. Ένας τρόπος για να περιοριστεί ο αριθμός των μορφοτύπων συνίσταται στην απαίτηση τα ηλεκτρονικά τιμολόγια να ακολουθούν το ευρωπαϊκό πρότυπο για το υπόδειγμα σημασιολογικών δεδομένων του βασικού ηλεκτρονικού τιμολογίου και να στηρίζονται σε έναν τεχνικό μορφότυπο (συντακτικό), ο οποίος έχει καθιερωθεί από οργανισμούς πιστοποίησης που αναγνωρίζει η ΕΕ (η CEN, ο CEFACT του ΟΗΕ, ο ISO και ο OASIS).

Τροπολογία 3

Άρθρο 6

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο	***Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο***
Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν προς την παρούσα οδηγία το αργότερο 48 μήνες μετά την έναρξη ισχύος. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων. Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, αυτές περιέχουν αναφορά στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της αναφοράς αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.	Τα κράτη μέλη εργάζονται ενεργά ώστε να εξασφαλίσουν ότι οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς θα είναι σε θέση να αποδέχονται ηλεκτρονικά τιμολόγια που συμμορφώνονται προς το ευρωπαϊκό πρότυπο, του οποίου τα στοιχεία αναφοράς έχουν δημοσιευθεί στο άρθρο 3 παράγραφος 2 της παρούσας πρότασης οδηγίας, και συμφωνούν με έναν τεχνικό μορφότυπο, ο οποίος βασίζεται σε ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ, το αργότερο 30 μήνες από τη δημοσίευση εκ μέρους της Επιτροπής των στοιχείων αναφοράς για τα ευρωπαϊκά πρότυπα σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2, τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν προς την παρούσα οδηγία ~~το αργότερο 48 μήνες μετά την έναρξη ισχύος~~. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων. Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, αυτές περιέχουν αναφορά στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της αναφοράς αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.
Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εσωτερικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία.	Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εσωτερικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία.

Αιτιολογία

Θα ήταν σκοπιμότερο να υπολογίζεται η προθεσμία έναρξης εφαρμογής βάσει ενός χρονικού διαστήματος μετά την δημοσίευση των προτύπων από την Επιτροπή. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται χρόνος για την εφαρμογή τεχνικών λύσεων και δοκιμών των προτύπων, ενώ καθίσταται δυνατό στις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς να βρουν λύσεις με βάση τα πρότυπα αυτά. Μια κατάλληλη προθεσμία θα μπορούσε να είναι 30 μήνες μετά τη δημοσίευση των προτύπων από την Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2. Επιπλέον, είναι σημαντικό τα κράτη μέλη να παρέχουν στις αναθέτουσες αρχές και στους αναθέτοντες φορείς την αναγκαία στήριξη ώστε να διευρύνουν τις ικανότητές τους στον τομέα της ηλεκτρονικής τιμολόγησης και, ενδεχομένως, να αποκτήσουν τα κατάλληλα συστήματα τεχνολογιών των πληροφοριών για την αποδοχή και την επεξεργασία ηλεκτρονικών τιμολογίων. Στις σχετικές δράσεις θα πρέπει να συμπεριλαμβάνονται και δράσεις κατάρτισης για τις επιχειρήσεις, ιδίως για τις ΜμΕ. Με την προτεινόμενη διατύπωση δημιουργούνται καλύτερες προϋποθέσεις για την αποδοχή των ηλεκτρονικών τιμολογίων που συνάδουν με το καθορισμένο πρότυπο εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών.

Βρυξέλλες, 28 Νοεμβρίου 2013

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής των Περιφερειών

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO